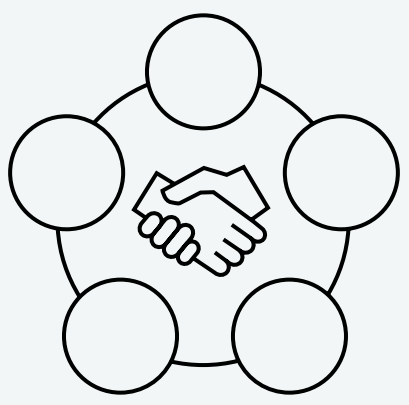




Estudio comparativo de 16 Agencias de Cooperación Internacional para el Desarrollo: Insumos para su análisis y reflexiones



Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)
de la Secretaría de Relaciones Exteriores, Dirección Ejecutiva

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GMBH,
Proyecto de fortalecimiento institucional de la AMEXCID

Elaborado por

Centro de Alianzas para el Desarrollo

Luis Fernando Cervantes García Rulfo
Mariana Yurani Camacho Chavez

Investigación Multidisciplinaria Aplicada – Laboratorio Social

Juan Carlos Narváez Gutiérrez

**© Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)
de la Secretaría de Relaciones Exteriores.**

Plaza Juárez 20, col. Centro,
Cuauhtémoc
06010, Ciudad de México
www.gob.mx/amexcid

© Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GMBH

Dag-Hammarskjöld-Weg 5-1
65760 Eschborn/Alemania
www.giz.de

Agencia de la GIZ en México

Av. Insurgentes Sur no. 826, Ph
Col. Del Valle
Del. Benito Juárez
03100, México, Ciudad de México
Tel +52 55 55 36 23 44
Fax +52 55 55 36 23 44
Email giz-mexiko@giz.de
www.giz.de/mexico-mx

Noviembre 2018

*ESTA PUBLICACIÓN HA SIDO ELABORADA POR EL PROYECTO FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA AMEXCID DE LA GIZ
POR ENCARGO DEL MINISTERIO FEDERAL DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y DESARROLLO (BMZ).*

*LAS OPINIONES EXPRESADAS EN ESTE DOCUMENTO SON EXCLUSIVAMENTE DEL CENTRO DE ALIANZAS PARA EL DESARROLLO
E INVESTIGACIÓN MULTIDISCIPLINAR APLICADA, LABORATORIO SOCIAL Y NO REPRESENTAN NECESARIAMENTE LA
OPINIÓN INSTITUCIONAL DE LA AMEXCID Y/O LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES Y/O LA GIZ Y/O LAS AGENCIAS
Y EMBAJADAS CONSULTADAS PARA LA ELABORACIÓN DE ESTE INFORME.*



**Estudio comparativo de
16 Agencias de Cooperación
Internacional para el Desarrollo:**
Insumos para su análisis
y reflexiones



Resumen
ejecutivo

9

Listados
relevantes

12

Introducción

22

Metodología

25

Casos para el estudio
comparado

27

Alemania

28

Canadá

68

España

98

Estados Unidos
de América

130

Francia

164

Reino Unido de la
Gran Bretaña e
Irlanda del Norte (UK)

194

Brasil

228

Chile

260

Colombia

292

México

326

Perú

360

India

390

Rusia

418

Tailandia

440

Turquía

468

China

498

Principales hallazgos
entre bloques

503

Conclusiones

516

Anexos

519

Referencias

521

1

1.1

1.2

1.3

1.4

1.5

1.6

2

2.1

2.2

2.3

2.4

2.5

2.6

2.7

2.8

2.9

3

3.1

3.2

3.3

3.4

3.5

3.6

3.7

3.8

GUÍA DE CONTENIDOS

El sistema de cooperación	1
Actores que componen el sistema de CID	1.1
Responsabilidades en las agendas globales de desarrollo	1.2
Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030	1.3
Ingeniería presupuestal de la agencia de CID	1.4
Flujos de CID	1.5
Cuerpos colegiados con los que cuenta para su gobernanza	1.6
Información básica de la agencia	2
Información del origen o establecimiento de la agencia	2.1
Mandato	2.2
Organigrama	2.3
Marco legal	2.4
Autonomía	2.5
Número de colaboradores	2.6
Presupuesto para llevar a cabo sus actividades	2.7
Temáticas, modalidades y regiones que prioriza	2.8
Principales socios	2.9
Información específica de la agencia	3
Gestión de conocimiento	3.1
Transparencia y rendición de cuentas	3.2
Sistemas de información sobre CID	3.3
Sistema de capacitación	3.4
Actividades en el ámbito de género	3.5
Vinculación con otros actores	3.6
Captación de fondos	3.7
Planificación, monitoreo y evaluación	3.8

Resumen ejecutivo

El presente “Estudio comparativo de 16 Agencias de Cooperación Internacional para el Desarrollo: Insumos para su análisis y reflexiones” se enmarca dentro de las acciones del Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), implementado por la representación de la Agencia de Cooperación Internacional Alemana (GIZ, por sus siglas en alemán) en México, por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ, por sus siglas en alemán).

Su objetivo es ofrecer insumos relevantes para la comparación de los sistemas de cooperación y agencias y/o dependencias encargadas de efectuar las acciones de cooperación internacional de un grupo de 16 países seleccionados por la AMEXCID y la GIZ, entre los que se encuentran socios tradicionales de México, países de América Latina y algunas de las principales economías emergentes del mundo. Los insumos aquí generados permiten crear un marco de referencia amplio sobre cómo está constituido en cada caso el arreglo institucional que define el sistema de cooperación internacional para el desarrollo, el papel de la agencia dentro del sistema, sus prioridades temáticas y aspectos específicos de su operación, como son sus procesos de gestión de proyectos y de evaluación.

Estos insumos fueron concebidos como una herramienta para ayudar a los funcionarios encargados de la cooperación internacional para el desarrollo de la AMEXCID a identificar tanto oportunidades de mejora en los procesos de gestión de la agencia, como oportunidades de sinergias y/o acciones conjuntas con otras agencias en temas en los que haya coincidencias. Sin embargo, el estudio puede servir a todo tipo de actores interesados en conocer el funcionamiento de distintos sistemas de cooperación alrededor del mundo y para profundizar en el análisis comparado que aquí se comienza.

El estudio presenta información detallada de cada uno de los 16 países en tres bloques. Primero, un grupo de donantes tradicionales del sistema de cooperación internacional y socios de México: Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Francia, España

y Alemania. El segundo bloque contiene a países ubicados en América Latina: Chile, Brasil, Colombia, Perú y México; y finaliza con un bloque de países emergentes: Turquía, India, Tailandia y Rusia. Adicionalmente se presenta un apartado específico sobre los esfuerzos de creación de la Agencia de Cooperación China.

Cada capítulo/país recoge información relevante en tres apartados. El primero presenta información sobre los sistemas de cooperación de los países y el papel que juega la agencia de cooperación en el entramado institucional. El segundo presenta información general de la agencia y/o dependencias a cargo de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), sus principales características institucionales y forma de operación. Finalmente, se incluye una sección con información específica de las agencias con información clave sobre la instrumentación de varios de sus procesos internos, como la gestión de proyectos, evaluación y gestión de conocimiento, entre otros temas.

En el primer bloque, de donantes tradicionales, los países coinciden fundamentalmente en la complejidad de sus sistemas de cooperación y la sofisticación institucional de sus agencias y/o dependencias encargadas de CID. Estos países comparten una larga tradición como donantes internacionales y sus agencias de CID suelen ser grandes organizaciones con presencia en múltiples países. La forma de constituirse y operar, en cambio, varía de caso en caso. Hay casos en que las agencias de CID son bancos de desarrollo, en otros son dependencias públicas con distintos niveles de autonomía, dependencias autónomas y hasta empresas públicas dedicadas a la CID. Este bloque de países es particularmente rico debido a la enorme disponibilidad de información con que cuentan estos países.

Posteriormente, en el bloque de países de América Latina, los países muestran distintos niveles de madurez institucional de sus sistemas de CID, pero en todos los casos con agencias constituidas de forma similar, como dependencias gubernamentales bajo el cobijo de sus ministerios del exterior. Todos estos países se caracterizan por haber transitado de ser únicamente receptores de CID a modelos duales de receptor/oferente, a través de mecanismos como la cooperación Sur-Sur (CSS) y la cooperación triangular. Debido a su carácter dual y papel en las distintas agendas globales de desarrollo, estos países también se encuentran en la búsqueda de la adopción de criterios y lineamientos más robustos para formalizar así su papel en la CID; tanto en su relación con la OCDE como grupo de donantes tradicionales, como impulsando una propia narrativa de cooperación a través de la CSS. La información disponible para esta sección fue buena, aunque más limitada que en el primer bloque, sobre todo, en apartados relacionados con procesos específicos de gestión.

En el último bloque, de países emergentes, los países muestran rasgos de institucionalidad y, en general, formas de organizar la CID muy diversas. En estos países también hay ejemplos de quienes han transitado de ser receptores a una condición dual y, en algunos casos, han trascendido por completo el papel de receptores y son ahora donantes netos. A pesar de que la información disponible para la construcción de este bloque fue la más limitada, en especial sobre los procesos internos de las agencias, en todos se ofrecen insumos de interés que permiten entender cómo funcionan los sistemas de CID en cada caso.

El diseño analítico y la disposición de la información están organizados de tal forma que permiten, de manera sencilla, hacer una lectura vertical o tradicional, donde el lector puede encontrar en cada capítulo la información de un país distinto. O si se prefiere, es posible hacer una lectura horizontal, ya que todos los capítulos tienen la misma estructura de subtemas y ello permite consultar, con rapidez, el mismo apartado para distintos países. Lo anterior se hizo con el objetivo de facilitar la realización de cruces de información y análisis comparados. Una vez presentados todos los casos, el estudio cierra con un breve análisis comparativo entre los distintos bloques, donde se recogen los rasgos distintivos y comunes entre ellos. Sin embargo, las posibilidades de análisis que se realizan están lejos de encontrarse agotadas y, en cambio, se invita al lector a utilizar este recurso como herramienta para llevar a cabo sus propias pesquisas con relación a las distintas estrategias de CID que aquí se presentan.

Listados relevantes

Abreviaciones

ABC	Agencia de Cooperación Brasileña
ADS	Sistema Automatizado de Directrices de la USAID
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFAD	Autoridad para el Manejo de Emergencias y Desastres de Turquía
AFD	Agencia Francesa para el Desarrollo
AGCID	Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGE	Administración General de Estado Español
AMEXCID	Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ANDI	Asociación Nacional de Industriales de Colombia
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APC	Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia
APCI	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
APF	Administración Pública Federal del Gobierno Mexicano
APS	Declaración de Programa Anual de la USAID
AxS	Alianza por la Sostenibilidad de la AMEXCID
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial

BMF	Ministerio Federal de Finanzas de Alemania
BMU	Ministerio Federal para el Medio Ambiente, la Conservación de la Naturaleza y la Seguridad Nuclear de Alemania
BMWi	Ministerio Federal de Asuntos Económicos y Energía de Alemania
BMZ	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania
BNDES	Banco Nacional de Desarrollo de Brasil
BVCI	Biblioteca Virtual de la Cooperación Internacional del Perú
CAD	Centro de Alianzas para el Desarrollo
CAF	Corporación Andina de Fomento
CC	Cambio Climático
CCM	Comité de Coordinación Multisectorial de la APCI
CEFEB	Centro de Estudios Financieros, Económicos y Bancarios de la AFD
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico del Perú
CICID	Comité Interministerial para la Cooperación y el Desarrollo Internacional de Francia
CID	Cooperación Internacional para el Desarrollo
CIDA	Agencia Canadiense de Desarrollo internacional
CIM	Centro para la Migración y el Desarrollo Internacional de la GIZ
CNDSI	Consejo Nacional para el Desarrollo y la Solidaridad Internacional de Francia
COL-COL	Cooperación de Colombianos a Colombianos (Modalidad de cooperación de la APC)
COM	Contrato de Objetivos y Recursos de la AFD
CPLP	Comunidad de Países de Lengua Portuguesa
CSD	Comité Nacional para el Desarrollo Sostenible de Tailandia
CSS	Cooperación Sur-Sur
DAC	Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
DCA	Autoridad de Crédito para el Desarrollo de la USAID
DEC	Development Experience Clearinghouse de la USAID
DEG	Sociedad Alemana de Inversión y Desarrollo
DEGCO	División de Evaluación de Políticas Públicas para el Desarrollo y Gestión del Conocimiento de la AECID

DFC	Departamento de Finanzas de Canadá
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
DIT	Departamento para el Comercio internacional del Reino Unido
DPA	Administración de Partenariados para el Desarrollo del MoEA
EMERCOM	Departamento de Cooperación Internacional del Ministerio de Defensa Civil y Emergencia de Rusia
ENIEX	Entidades e Instituciones que ejecutan recursos de Cooperación Internacional sin ánimo de lucro constituidas en el Extranjero
EXIM-BANK	Banco de Importaciones y Exportaciones de India
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
Fazenda	Ministerio de Hacienda de Brasil
FCO	Ministerio de Asuntos Exteriores del Reino Unido
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONCID	Fondo Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la AMEXCID
FOPRODE	Fondo de Promoción del Desarrollo de la AECID
GED	Red de Género en Desarrollo de la AECID
GIZ	Agencia Alemana de Cooperación Internacional
Global Affairs Canada	Ministerio de Asuntos Exteriores, Comercio Internacional y Desarrollo Internacional de Canadá
GTA-ODS	Grupo de Trabajo Abierto sobre los ODS
GTS	Comité Consultivo, el Foro de Cooperantes y los Grupos Temáticos Sectoriales de la APCI
HCFP	Consejo Superior de Finanzas Públicas de Francia
IAE	Fondo de Asistencia Internacional de Canadá
IATI	International Aid Transparency Initiative de los Estados Unidos
ICAI	Comisión Independiente para la Evaluación de la Ayuda Internacional del Reino Unido
IDRC	Centro de Investigación para el Desarrollo internacional de Canadá
IMALAB Social	Investigación Multidisciplinaria Aplicada, Laboratorio Social
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú
INTERCOONECTA	Plan de Transferencia, Intercambio y Gestión de Conocimiento para el Desarrollo de la Cooperación Española en América Latina y el Caribe de la AECID
IPD	Base de datos de perfiles institucionales de la AFD

Itamaraty	Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil
ITEC	Programa Indio de Cooperación Económica y Técnica
KFW	Banca de Desarrollo Alemana
Lab	U.S. Global Development Lab
LCID	Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo de México
MAEUEC	Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España
MCLCP	Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza del Perú
MCTI	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de Brasil
MEA	Ministerio de Asuntos Exteriores de Turquía
MEC	Ministerio de Educación de Brasil
MFA	Ministerio de Asuntos Exteriores de China
MINEF	Departamento del Tesoro del Ministerio de Economía y Finanzas de Francia
MINREL	Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile
MoEA	Ministerio de Asuntos Exteriores de la India
MoF	Ministerio de Finanzas de la India
MOFCOM	Ministerio de Comercio de China
MRE	Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú
NEDA	Agencia de Cooperación para el Desarrollo Económico de los países Vecinos de Tailandia
NITI Aayog	Instituto Nacional para la Transformación de la India
OBOR	Proyecto “Belt and Road” de China
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEA	Organización de Estados Americanos
OFDA	Oficina de Asistencia a Desastres en el Exterior de la USAID
OMB	Oficina de gestión y Presupuesto de los Estados Unidos
ONGD	Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo
ONU MUJERES	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer
OOF	Otros Flujos Oficiales
OPAL	Proyecto de Algoritmos Abiertos de la AFD

OSCE	Organización de Seguridad y Cooperación de Europa
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte
PCM	Ciclo de Gestión de Proyectos de la AGCID
PCO	Coordinación del Gabinete Federal de Canadá
PEF	Presupuesto de Egresos de la Federación de México
Planejamento	Ministerio de Planificación, Presupuesto y Gestión de Brasil
PMG	Programas de Mejoramiento de la Gestión de la AGCID
PMO	Oficina del Primer Ministro de Canadá
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PODS	Perú por los Objetivos de Desarrollo Sostenible
PROCID	Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo de México
PROIGUALDAD-SRE	Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México
RENCID	Registro Nacional de Cooperación Internacional de la AMEXCID
Rossotrudichestvo	Agencia de Ayuda Internacional Rusa
SCAAP	Programa especial de asistencia de la Mancomunidad de África
SECIPIIC	Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe del MAEUEC
SEP	Filosofía de Economía de la Suficiencia de Tailandia
SGCID	Secretaría General de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la AECID
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público de México
SICID	Sistema de Información de la Cooperación Internacional para el Desarrollo de la AMEXCID
SIGAP	Sistema de Información General de Acompañamiento a Proyectos de la ABC
SMI	Sistema de Monitoreo del Desempeño de la AGCID
SRE	Secretaría de Relaciones Exteriores de México
TBS	Departamento del Tesoro de Canadá
TICA	Agencia Tailandesa de Cooperación Internacional
TIKA	Agencia Turca de Cooperación y Coordinación
TOKI	Administración para el Desarrollo Habitacional de Turquía
USAID	Agencia Estadounidense de para el Desarrollo Internacional

Lista de figuras

página

33	Ilustración 1 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Alemania
38	Ilustración 2 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Alemania
40	Ilustración 3 Procedencia fondos presupuestales GIZ en 2017
47	Ilustración 4 Organigrama GIZ
50	Ilustración 5 Países en los que la GIZ tiene representaciones
51	Ilustración 6 Ingresos de GIZ en cofinanciación, 2017
53	Ilustración 7 Principales socios receptores de la CID alemana 2016
70	Ilustración 8 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Canadá
75	Ilustración 9 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Canadá
76	Ilustración 10 Distribución por fuente institucional - AOD Canadá
81	Ilustración 11 Organigrama general de Global Affairs Canada
84	Ilustración 12 Países en los que Global Affairs Canada tiene representaciones
85	Ilustración 13 AOD Canadá 2016-2006 (montos y porcentaje del PIB)
87	Ilustración 14 Principales socios receptores de AOD Canadá
101	Ilustración 15 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de España
104	Ilustración 16 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de España
106	Ilustración 17 Relación presupuesto AECID/ Total AOD España
107	Ilustración 18 Financiadores de la AOD española 2016
107	Ilustración 19 AOD Española 2016 por modalidad
113	Ilustración 20 Organigrama de la AECID
116	Ilustración 21 Países en los que la AECID tiene representaciones
117	Ilustración 22 Procedencia fondos presupuestales AECID en 2016

118	Ilustración 23 Presupuesto Anual de AECID (2016-2012) en Euros
120	Ilustración 24 Principales socios Receptores AOD España 2016
133	Ilustración 25 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional estadounidense
137	Ilustración 26 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica en Estados Unidos
145	Ilustración 27 Organigrama USAID
150	Ilustración 28 Países en los que la USAID tiene representaciones
151	Ilustración 29 Presupuesto anual USAID
167	Ilustración 30 Actores y relaciones del Sistema de Cooperación internacional francés
170	Ilustración 31 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica y científica de Francia
173	Ilustración 32 Distribución del gasto en AOD de Francia en distintas modalidades de cooperación, 2015
172	Ilustración 33 Distribución del gasto en AOD de Francia en las distintas regiones del mundo, promedio 2015-2014
178	Ilustración 34 Organigrama general de la AFD
181	Ilustración 35 Países en los que la AFD tiene representaciones
182	Ilustración 36 Autorizaciones de financiamiento de la AFD en estados extranjeros y territorios de ultramar, 2017 - 2012
197	Ilustración 37 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional UK
201	Ilustración 38 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica UK
202	Ilustración 39 Flujo Recursos AOD UK por temática y región
208	Ilustración 40 Organigrama DFID UK
212	Ilustración 41 Mapa Representaciones DFID UK en el exterior
213	Ilustración 42 presupuesto anual DFID UK 2017-2012
215	Ilustración 43 Principales socios receptores de UK
231	Ilustración 44 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Brasil
235	Ilustración 45 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Brasil
237	Ilustración 46 cooperación brasileña distribuida por modalidad
242	Ilustración 47 Organigrama de la ABC
245	Ilustración 48 Países en los que ABC tiene representaciones

246	Ilustración 49 Presupuesto ABC 2013-2011
248	Ilustración 50 Principales socios receptores de CID de Brasil
256	Ilustración 51 Flujo de cooperación entre ABC y CAIXA
258	Ilustración 52 Proceso de negociación política de los proyectos de Cooperación Técnica Brasil
263	Ilustración 53 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Chile
267	Ilustración 54 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Chile
275	Ilustración 55 Organigrama de la AGCID
278	Ilustración 56 Países en los que la AGCID tiene representaciones
281	Ilustración 57 Principales socios donantes y receptores de Chile en 2017
295	Ilustración 58 Actores y relaciones del Sistema de Cooperación Internacional de Colombia
299	Ilustración 59 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Colombia
300	Ilustración 60 Fuentes de financiamiento de APC
306	Ilustración 61 Organigrama APC
309	Ilustración 62 Países en los que la APC tiene representaciones
310	Ilustración 63 Presupuesto APC 2017-2012
312	Ilustración 64 Principales socios de APC en 2017
321	Ilustración 65 Relación sector privado - cooperantes
323	Ilustración 66 APC estrategia para el sector privado
325	Ilustración 67 Mapa de procesos APC
330	Ilustración 68 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de México
335	Ilustración 69 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de México
337	Ilustración 70 Distribución del gasto de México en distintas modalidades de cooperación 2016
343	Ilustración 71 Organigrama de la AMEXCID
346	Ilustración 72 Países en los que la AMEXCID tiene representaciones
347	Ilustración 73 Presupuesto AMEXCID 2018-2012
349	Ilustración 74 Principales socios donantes de México
349	Ilustración 75 Principales socios receptores de Cooperación Sur-Sur de México

363	Ilustración 76 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Perú
367	Ilustración 77 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica del Perú
369	Ilustración 78 Cuerpos colegiados que integra APCI Perú
373	Ilustración 79 Organigrama general de la APCI
376	Ilustración 80 Países en los que la APCI tiene representaciones
377	Ilustración 81 Flujos de AOD recibidos por Perú 2015-2011
379	Ilustración 82 Principales países socios donantes de Perú
397	Ilustración 83 Cooperación ofrecida por India, por modalidad (2018-2017)
402	Ilustración 84 Organigrama MEA & DPA India
405	Ilustración 85 Países en los que MEA tiene representaciones
406	Ilustración 86 Presupuesto Ejecutado-Gastos MEA
408	Ilustración 87 Principales países socios de la India
421	Ilustración 88 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Rusia
424	Ilustración 89 Estimaciones AOD Rusia 2016-2004
429	Ilustración 90 Departamentos de Rossotrudnichestvo
432	Ilustración 91 Países en los que Rossotrudnichestvo tiene representaciones
434	Ilustración 92 Principales socios de la Rossotrudnichestvo
443	Ilustración 93 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Tailandia
447	Ilustración 94 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Tailandia
448	Ilustración 95 Modalidades de cooperación ofrecidas por Tailandia en 2012
449	Ilustración 96 principales regiones de destino de la cooperación tailandesa en 2012
454	Ilustración 97 Organigrama TICA
457	Ilustración 98 Países en los que TICA tiene representaciones
459	Ilustración 99 Principales socios receptores y donantes de Tailandia
471	Ilustración 100 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Turquía
475	Ilustración 101 Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Turquía
476	Ilustración 102 Distribución sectorial AOD bilateral Turquía 2015

481	Ilustración 103 Organigrama TIKa
484	Ilustración 104 Países en los que la TIKa tiene representaciones
485	Ilustración 105 Evolución de la AOD ofrecida por Turquía, 2016 -2009
487	Ilustración 106 Principales Socios Receptores de TIKa 2015

Lista de tablas

138	Tabla 1 Asignaciones presupuestales por tema de la USAID
153	Tabla 2 Principales países socios receptores Estados Unidos de América
184	Tabla 3 Principales receptores de AOD de Francia en el periodo 15-2014
219	Tabla 4 Transparencia y rendición de cuentas. Estrategia de revisiones con actores claves DFID del Reino Unido
225	Tabla 5 Marco de gestión de resultados DFID
236	Tabla 6 Distribución de la cooperación ofrecida por Brasil
268	Tabla 7 Presupuesto AGCID por país receptor en 2017
270	Tabla 8 Presupuesto AGCID por modalidad y mecanismo en 2017
279	Tabla 9 Presupuesto anual de la AGCID 2017-2012
317	Tabla 10 Plan Capacitación APC
368	Tabla 11 Distribución de los flujos de CID recibidos por Perú según modalidad -2011 2015
392	Tabla 12 Actores relevantes del sistema de cooperación internacional de la India
392	Tabla 13 Actores relevantes de la cooperación financiera de la India

Introducción

El proyecto “Fortalecimiento Institucional de la AMEXCID” que se ejecuta con la Cooperación Técnica Alemana (GIZ), por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ, por sus siglas en alemán) se enfoca en el rol de la AMEXCID en agendas globales y su vinculación con nuevos actores mexicanos (línea de trabajo 1), en el fortalecimiento de procesos, instrumentos y herramientas internos, sobre todo, los sistemas internos de información, género, el ciclo de proyectos y gestión de conocimiento (línea de acción 2) y en sistemas de capacitación tanto para AMEXCID como de otros actores del Sistema Mexicano de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SIMEXCID) (línea de trabajo 3). En las tres líneas de trabajo surgió el interés por comparar el enfoque de AMEXCID con actores o agencias similares tanto por su estatus de país emergente (por ejemplo, México) como por su cercanía geográfica. De este interés, surgió la idea de realizar esta comparación de agencias de cooperación internacional para el desarrollo, enfocándolo en las líneas de acción en las que trabaja el proyecto entre AMEXCID y la GIZ. En este sentido, el objetivo central de este estudio comparativo es compartir el conocimiento sobre la manera en que se estructuran y trabajan algunas agencias de cooperación internacional de desarrollo. Al mismo tiempo, es una oferta para fortalecer el diálogo y el intercambio entre AMEXCID y las agencias de CID.

Para entender mejor los contextos y el marco más amplio de estas agencias de CID, este estudio presenta las características más destacadas del sistema de CID en cada país (primera parte), además de proporcionar algunos datos principales de cada agencia (segunda parte). Esta investigación deriva de información pública y entrevistas con funcionarios de estas agencias y/o representantes diplomáticos de los países seleccionados, acreditados en México. Sin embargo, no pretende ser una reseña completa de la estructura de las agencias de CID ni de los sistemas del CID. Las primeras dos partes del estudio en cada país desean introducir los contextos y posibilidades particulares de cada agencia de CID para entender más diferencias o similitudes entre el funcionamiento de las agencias de CID. Por pedido de AMEXCID, se añadió, además, el sistema de CID en donantes tradicionales y que, a la vez, son socios importantes de México en procesos internacionales de desarrollo. Esta información sobre agencias del CID de este grupo quiere fortalecer el conocimiento de funcionarios sobre la CID de socios importantes de México, pero también aprovechar el conocimiento sobre los procesos e instrumentos de estas agencias en temas de interés del proyecto de cooperación AMEXCID-GIZ.

Además de fomentar un proceso de aprendizaje entre agencias de CID, este estudio desea poner en perspectiva diferentes estrategias de CID y formas de constituir agencias para el desarrollo, entender el papel que cada país desempeña, comparar distintas visiones, incitar a la reflexión sobre el fortalecimiento institucional y detonar la creación de alianzas efectivas, a partir de la identificación de agendas en común. Todos los países seleccionados para este estudio fueron elegidos por ser de especial interés para la AMEXCID. México, si bien cuenta con una larga tradición y trayectoria en el ámbito de la cooperación y ha consolidado su papel como generador de sinergias y alianzas, está en constante reflexión sobre cómo fortalecer su capacidad de suscitar un mayor impacto en sus áreas de influencia. Por esta razón, la AMEXCID encomendó la creación de este estudio comparativo, el cual incluye donantes tradicionales, socios en la Cooperación Sur-Sur y países emergentes, tanto de la región como de otras latitudes, de quienes busca conocer más sobre sus políticas y procesos institucionales.

AMEXCID y GIZ han encargado a las consultoras CAD/IMALAB Social la elaboración de este Estudio Comparativo de Agencias de Cooperación para el Desarrollo de América Latina, países emergentes y países socios de México. Los consultores sostuvieron una colaboración cercana con el equipo técnico de la Dirección Ejecutiva de la AMEXCID y el equipo de GIZ a cargo del Proyecto de Fortalecimiento Institucional. Los equipos sostuvieron reuniones periódicas para delinear y profundizar en los resultados esperados.

Los países que se contemplaron son: a) Alemania, Francia, España, Canadá, Reino Unido y Estados Unidos, para el caso de países donantes tradicionales; b) Chile, Perú, Colombia, México y Brasil, para el caso de América Latina; c) Turquía, Tailandia, India y Rusia, para el caso de otros países emergentes; y un apartado especial de China sobre la recién anunciada agencia de cooperación.

Las dimensiones de análisis de cada caso se organizan en tres grandes líneas:

- 1 — Información sobre el sistema de cooperación de los países:** analiza el conjunto de actores que componen el sistema de CID; responsabilidades del país en las agendas globales de desarrollo; su papel específico y actividades relacionadas con la Agenda 2030; ingeniería presupuestal; principales flujos financieros de CID para el desarrollo y cuerpos colegiados con que cuenta y su gobernanza.
- 2 — Información sobre las agencias:** analiza, para cada una de las agencias de cooperación, cuáles fueron los hechos históricos que le dieron origen, su mandato, estructura, marco legal y político, autonomía, número de colaboradores, países en los que tiene representación, presupuesto, temáticas y regiones prioritarias y principales socios.
- 3 — Información sobre temas y aspectos específicos de la agencia:** presenta aspectos específicos sobre la forma en que cada agencia realiza su gestión de conocimiento; transparencia y rendición de cuentas; sistemas de información sobre CID; sistema de capacitación; actividades en el ámbito de género; vinculación con otros actores; captación de fondos; planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de CID.

El diseño analítico y la disposición de la información están organizados de tal forma que permiten, de manera sencilla, hacer una lectura vertical, analizando toda

la información para un país, o una lectura horizontal, revisando el mismo aspecto/ proceso de una agencia o de un sistema nacional de CID entre diferentes países. Ello permite realizar fácilmente cruces de información y análisis comparados.

El estudio busca proveer la información comparativa sobre aspectos previamente identificados como claves y relevantes en el marco del proyecto de cooperación entre AMEXCID y GIZ. Sin embargo, no pretende hacer un análisis comparativo exhaustivo sobre todos los aspectos y dimensiones presentados. Si bien el informe finaliza con un breve análisis comparado entre grupos de países, las posibilidades de análisis no se agotan. En cambio, se invita al lector a utilizar este recurso como herramienta para realizar sus propios análisis y comparaciones entre las distintas estrategias de CID que los países aquí presentados tienen puestas en marcha.

Metodología

La metodología que se implementó para la elaboración de este estudio descansa en cuatro ejes principales que describen el proceso de investigación y marcan la ruta crítica para recopilar y validar la información:

Fase 1. Revisión y análisis documental en profundidad obtenida mediante la información pública de las agencias de cooperación: Para esta fase se consultaron diversas fuentes de información pública de cada agencia, la mayoría de acceso abierto o proporcionadas por la AMEXCID y la GIZ, con el fin de llenar los diversos apartados del estudio.

Con la información recabada se generó un primer esbozo de la documentación pública disponible y se ubicaron los vacíos de información a ser solicitados directamente al personal de las Agencias de Cooperación o Embajadas de cada país. En esta fase de recolección se identificaron los perfiles que, dentro de cada Agencia de Cooperación, pudieran servir como informantes. Con base en este mapeo de actores relevantes, se diseñó una estrategia de recolección de información a partir de entrevistas a implementarse en la siguiente fase.

Fase 2. Entrevistas para la corroboración de información recabada con actores estratégicos de cada embajada y/o agencia de cooperación para llenar vacíos de información: De manera posterior a la revisión y análisis documental, se produjo un informe preliminar que se orientó a la identificación de los vacíos de información. Basado en este informe y con el mapeo de actores estratégicos se llevaron a cabo una serie de entrevistas a personal de las agencias de cooperación y embajadas de los países que forman parte del estudio, de acuerdo con las necesidades. La naturaleza de la información que se buscó recopilar en esta fase era de carácter específico de cada agencia.

Para llevar a cabo dichas entrevistas se buscó a los actores estratégicos de cada agencia de cooperación, así como embajadores y agregados de cooperación en México. La vinculación se realizó a partir de los canales oficiales de la AMEXCID. Se les hizo llegar una carta que explicaba el motivo de la consultoría, posteriormente se acordaron las fechas y horas de las entrevistas. Se procedió a realizarlas y se reunió la información que no era pública o que era más específica y que requería ser verificada personalmente con un experto. Con la información recopilada se completó el cuestionario inicial y se obtuvo información más detallada.

Fase 3. Diagnóstico y evaluación sintética de la información recabada de la entrevista con la información publicada por agencia: En esta fase se sintetizó la información obtenida a través de las fuentes de investigación. La información recopilada a partir de la investigación documental fue corroborada, analizada y sintetizada para incorporarse al estudio. Esta información constituye el contenido por Agencia de Cooperación en este estudio.

Fase 4. Análisis comparado preliminar de las Agencias por bloques de países: En esta fase final se utilizó la información obtenida de los distintos sistemas de cooperación internacional y agencias y se realizó un análisis preliminar entre los tres bloques de países de cada uno de los apartados contemplados

A lo largo del proyecto se ha mantenido comunicación constante y se ha diseñado un calendario de avances de trabajo para que la conceptualización, desarrollo y resultado del estudio sea de calidad y utilidad, y se convierta en una herramienta de referencia en el trabajo que realizan las agencias y los actores que intervienen en la CID.

Aunque hubo varias fuentes y verificaciones de la información recopilada, este estudio no pretende dar una descripción completa ni siempre actualizada de las agencias de cooperación analizadas. Más bien trató de captar las características principales de cada agencia y formas de abordar temas específicos de interés particular para la AMEXCID y para el proyecto de “Fortalecimiento Institucional de la AMEXCID” que implementa la GIZ.

CASOS PARA EL ESTUDIO COMPARADO

A continuación, se presenta el estudio de sistemas de CID y Agencias de Cooperación de los dieciséis países analizados en este estudio. Los países del conjunto se dividen en tres grupos, para los que el análisis incluye todos los rubros mencionados en la metodología. Adicionalmente, se creó un apartado especial sobre los avances de la creación de la Agencia de Cooperación de China.

- ▶ Donantes tradicionales
 - ▶ Alemania
 - ▶ Canadá
 - ▶ España
 - ▶ Estados Unidos
 - ▶ Francia
 - ▶ Reino Unido
- ▶ América Latina
 - ▶ Brasil
 - ▶ Chile
 - ▶ Colombia
 - ▶ México
 - ▶ Perú
- ▶ Otros países emergentes
 - ▶ India
 - ▶ Rusia
 - ▶ Tailandia
 - ▶ Turquía
 - ▶ Apartado específico sobre los avances de la creación de la Agencia China de Cooperación Internacional.

A L E M A N I A



1

El sistema de cooperación de Alemania

- ▶ Después de la Segunda Guerra Mundial, Alemania (Federal) participó como beneficiaria del Plan Marshall (1948) y se volvió, desde la década de los sesenta, cada vez más un socio importante de la CID.
- ▶ El sistema de CID de Alemania distingue dos pilares de la cooperación, el de carácter público y el de la cooperación privada. El primero (cooperación pública) se desprende de la organización e iniciativas a nivel federal del propio Estado y a nivel descentralizado de los Estados Federativos (*Bundesländer*) y los Municipios, ello de acuerdo con la política de CID de Alemania. El segundo (cooperación privada) es ejecutada de manera independiente del Estado por las organizaciones civiles, fundaciones políticas e incluso asociaciones religiosas.
- ▶ En 2018, las prioridades de la política de CID de Alemania se centran en promover el desarrollo sostenible y crear oportunidades en los países origen de migrantes y refugiados, velar por la estabilidad de regiones como África, combatir el cambio climático y luchar por la erradicación del hambre (BMZ, 2018c).
- ▶ Como se verá a continuación, el sistema de CID de Alemania se caracteriza por su complejo entramado de actores, pero también por su efectividad. En el centro de su accionar se encuentran el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), que realiza la conducción política, y una empresa federal implementadora, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (GIZ), cuyas características se explicarán con detalle a continuación.

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

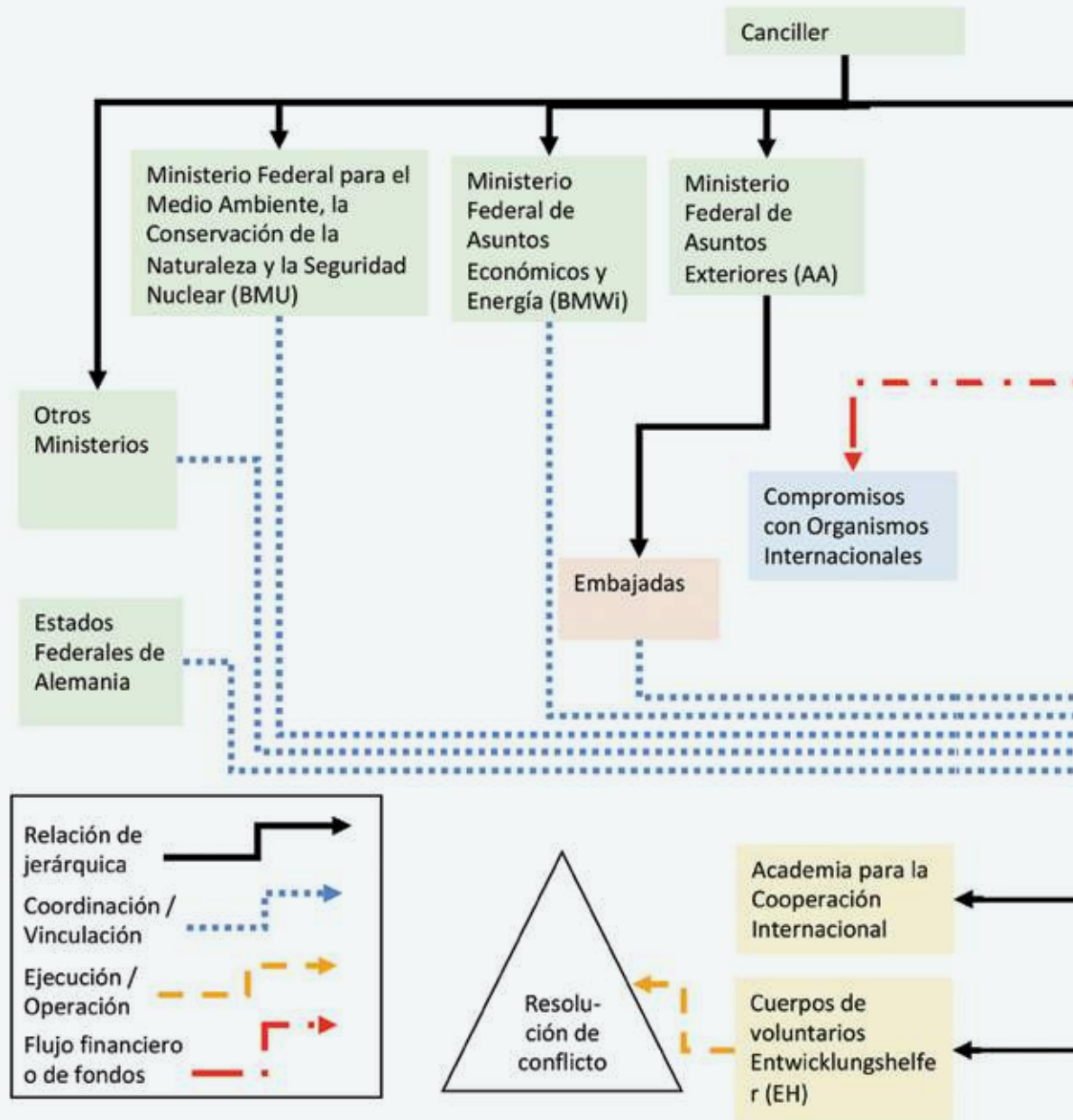
- ▶ Alemania y Reino Unido son los únicos dos países que cuentan con ministerios propios sobre CID. En el caso de Alemania, es el BMZ. Eso significa que la política de desarrollo y de CID tiene rango de ministerio; el ministro del BMZ forma parte del gabinete de gobierno.
- ▶ El BMZ fue creado en 1961 y tiene como mandato la definición y formulación de la política de CID, así como la representación del gobierno federal en temas relacionados con la cooperación alemana. Para el primer fin, el BMZ define directrices sectoriales, temáticas y regionales para los enfoques de la política de CID de Alemania (BMZ, 2018b). En el segundo ámbito, el BMZ negocia temas de agendas globales de desarrollo, a veces en conjunto con otros ministerios del gabinete. Igualmente, el BMZ tiene como función velar por la coherencia de la política de desarrollo entre todos los actores del gobierno (OCDE, 2015).
- ▶ Desde la década de los sesenta, Alemania creó un sistema de “instituciones implementadoras” de la política de CID. En el área de cooperación técnica, se creó la entonces Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) y, por otra parte, se fundó el Servicio Alemán de Voluntarios (DED) y la Institución de Capacitación y Desarrollo internacional (InWEnt), las cuales se fusionaron en 2011 dentro de la actual GIZ (OCDE, 2015).
- ▶ La GIZ es una empresa federal que actúa bajo la forma legal de una compañía de responsabilidad limitada (*Gesellschaft mit begrenzter Haftung GmbH*), cuyo dueño es el gobierno federal de Alemania (en este caso representado por el Ministerio de Finanzas y el BMZ). La GIZ no solo implementa proyectos por encargo del BMZ, sino también de otros ministerios del gobierno federal de Alemania, como el Ministerio de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear de Alemania (BMUB); el Ministerio de Asuntos Económicos y Energía (BMWi) o la Cancillería Alemana, por ejemplo (GIZ, 2018a).
- ▶ De acuerdo con información contenida en la sección de Servicios Internacionales en su sitio web, GIZ ofrece igualmente servicios a distintas organizaciones internacionales como la Unión Europea, la Organización Mundial de la Salud, agencias de Naciones Unidas, entre otras (GIZ-International Services, 2018). Más adelante, en la sección de captación de fondos de este estudio, se profundizará sobre el área de Servicios Internacionales de GIZ, encargada de participar en licitaciones a nivel internacional.
- ▶ Además del BMZ, es cada día más notoria la participación de actores como los Estados Federales Alemanes y otros Ministerios, quienes ejecutan sus propias acciones de CID. Por los recursos comprometidos, se destacan ministerios como el BMUB y el BMWi, que suelen operar recursos a través de la GIZ, así

como fondos para proyectos relacionados con su área de experiencia (DIE, 2018).

- Además de la cooperación oficial, el BMZ trabaja con un gran número de organizaciones de la sociedad civil, fundaciones políticas y otros para actividades de la CID. Mientras que las directrices y encargos del BMZ son vinculantes para la cooperación oficial, como es el caso de la GIZ, mientras que otras organizaciones no-gubernamentales apoyados por el BMZ tienen mayor margen de autonomía.
- BMZ conduce tanto la cooperación multilateral como la bilateral. En la cooperación multilateral, Alemania participa en los mecanismos de financiamiento y gestión (conferencias de financiamiento o contribuciones, por ejemplo). En cuanto a la cooperación bilateral, el BMZ celebra periódicamente negociaciones bilaterales donde se comprometen recursos, además, celebra reuniones bilaterales donde revisan los avances de las acciones de cooperación técnica y financiera con los distintos países socios.
- El grupo bancario asociado al Banco de Desarrollo y Reconstrucción (KfW), que en adelante se señalará como Grupo KfW, por sus siglas en alemán, tiene

más de setenta años de experiencia en el sector de desarrollo en Alemania y es el encargado de la cooperación financiera del país. Además de asuntos de desarrollo, el Grupo KfW maneja un gran portafolio de actividades en Alemania, por ejemplo, financiación de proyectos y actividades individuales, apoyo financiero a pequeñas y medianas empresas, así como financiamiento de proyectos de distintos organismos públicos, como podrían ser los municipios del país. Como encargado de la cooperación financiera del país, sus áreas de enfoque o prioritarias son el apoyo de proyectos en más de 100 países, en las áreas de reducción de la pobreza, desarrollo económico, gobernanza, educación, medio ambiente, entre otros. KfW es el encargado de recibir donaciones y créditos para el BMZ, resultantes de negociaciones a nivel bilateral y regional que le permiten llevar a cabo su misión institucional (KfW, 2018).

- Dentro del Grupo KfW, se encuentra la Sociedad Alemana de Inversión y Desarrollo (DEG) que se enfoca en el financiamiento del sector privado internacional, involucrado en acciones de crecimiento económico sostenible y mejoramiento de la calidad de vida de sus sociedades (KfW, DEG, 2018).



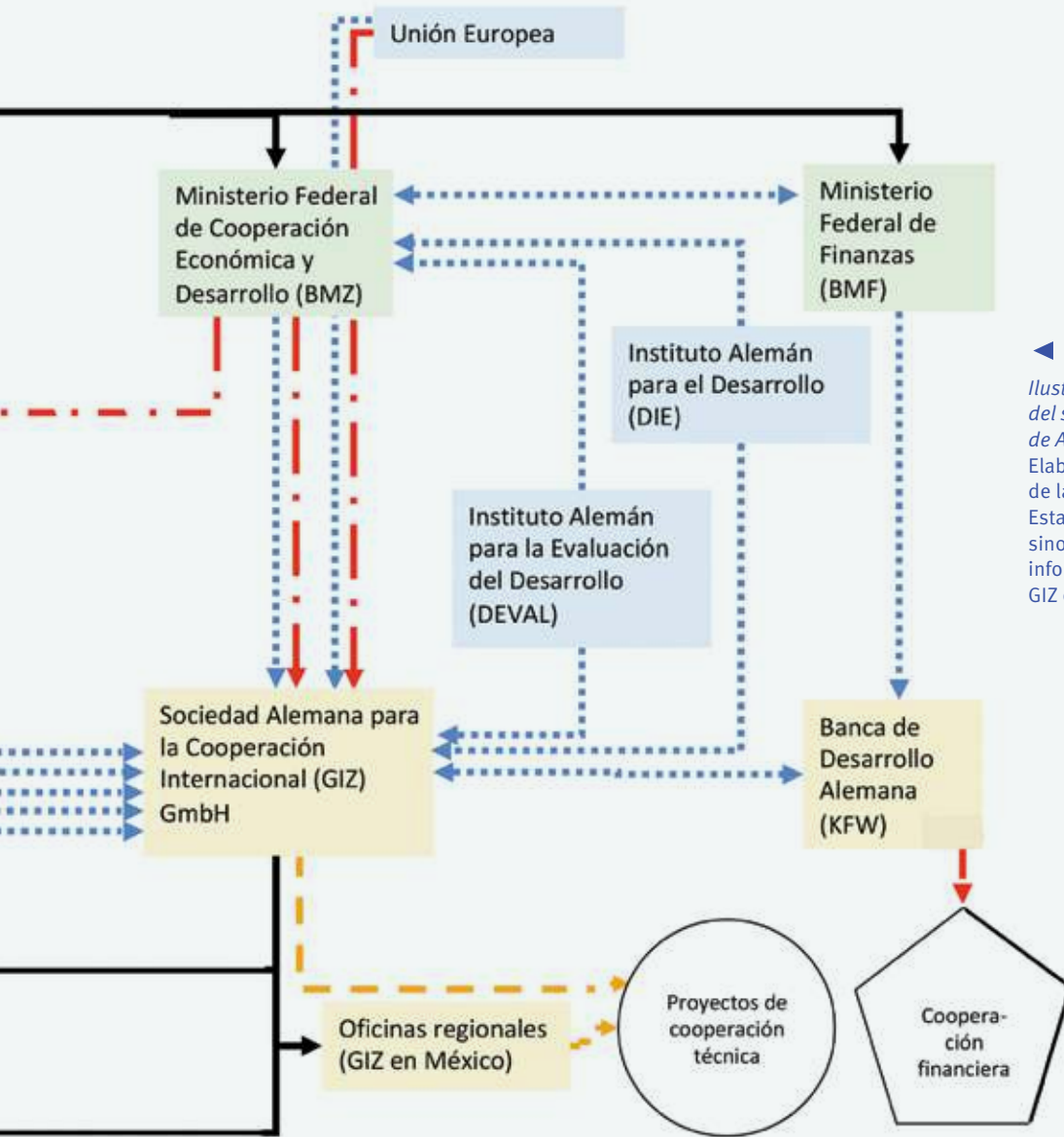


Ilustración 1 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Alemania.

Elaboración conjunta con funcionarios de la Representación de GIZ en México. Esta información no es una versión oficial, sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Oficina GIZ en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el anexo 1

Fuente:

Elaboración propia a partir de datos de la Estrategia Alemana para el Desarrollo Sostenible (Gobierno Federal, 2016) y (BMZ, 2015).

-
- | | |
|--|--|
| Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Miembro de DAC. ▶ El gobierno alemán ha decidido hacer de su Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible un marco transversal para alcanzar los ODS en Alemania y ayudar a otros países a alcanzar sus objetivos. ▶ Alemania da tal importancia política al principio de sostenibilidad y su enfoque transversal, que es la propia Cancillería Federal la agencia líder de la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible. |
|--|--|
-

- | | |
|--|---|
| Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Consenso de Monterrey (2001). ▶ Declaración de Roma (2003). ▶ Declaración de París (2005). ▶ Programa de Acción de Accra (2008). ▶ Conferencia de Doha (2008). ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ▶ I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016). |
|--|---|
-

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Estrategias de largo plazo | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Las prioridades de la política de CID de Alemania se centran en luchar contra las causas del desplazamiento humano, velar por la estabilidad de regiones como Medio Oriente y Norte de África, combatir el cambio climático y la erradicación del hambre. |
|-----------------------------------|---|
-

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** — Alemania ha implementado desde 2002 estrategias nacionales de sostenibilidad. La versión más reciente de este instrumento es de 2017 y es denominada “Estrategia Alemana de Sostenibilidad”, basada en las 17 metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los principios clave que guían este instrumento son la equidad intergeneracional, la calidad de vida, la cohesión social y la responsabilidad internacional (Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible, 2018).
- 2** — Dentro de la implementación de la Estrategia Nacional de Sostenibilidad se implementan una serie de Foros de Sostenibilidad donde se busca intercambiar información con actores relevantes de la sociedad civil, empresas, municipios, entre otros actores, en cuyo marco se discuten los lineamientos de la Agenda y los avances en la instrumentación de la estrategia, entre otros. El último encuentro se llevó a cabo en 2017 (Gobierno Federal de Alemania, 2018).
- 3** — Alemania cuenta con un Consejo para el Desarrollo Sostenible (*Rat für Nachhaltige Entwicklung-RNE*); un consejo consultivo independiente formalizado en 2001 que promueve el diálogo entre distintos actores sociales sobre la sostenibilidad. Se compone por 15 figuras reconocidas públicamente que en virtud de su trayectoria, representan los aspectos económicos, ambientales y sociales claves para el desarrollo sostenible, los objetivos del Consejo son la creación de contribuciones para la correcta implementación de la Estrategia Alemana de Sostenibilidad (Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible, 2018).
- 4** — A nivel gubernamental, además del Consejo, existen varias instancias con funciones encargadas de promover el desarrollo sostenible en el país. En primer lugar, se encuentra el Comité de la Secretaría de Estado para el Desarrollo Sostenible (*Green Cabinet*) que es liderado por la Cancillería.¹ A nivel parlamentario existe el Consejo Consultivo Parlamentario para el Desarrollo Sostenible, que es de carácter bipartidista (Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible, 2018).
- 5** — La implementación de la Agenda 2030 es liderada por el BMZ y el BMUB en coordinación con la Oficina de Cancillería, quien lidera en el país los temas de sostenibilidad. Desde 2017, la Agenda 2030 ha sido una parte integral de la planificación, implementación y monitoreo de todos los proyectos nuevos de la CID. El BMZ trabaja con varios actores apoyándolos en la implementación de la Agenda 2030, tanto al interior de Alemania por medio de su participación en la gestión de la Estrategia Alemana de Sostenibilidad, como con organismos internacionales y espacios regionales en los que coadyuva Alemania; tal es el caso de la Unión Europea o el G20. Igualmente, el BMZ promueve la implementación de dicha Agenda entre los países socios de Alemania (BMZ, 2018).

.....

¹ En el contexto alemán, la Cancillería se refiere a la oficina del poder ejecutivo (*Kanzleramt*) y no como tal al Ministerio de Asuntos Exteriores.

- 6** De la misma forma, la GIZ ha integrado los componentes de la Agenda 2030 en las distintas fases de su gestión institucional; desde la planeación hasta la evaluación de los proyectos. Por encargo del BMZ, la GIZ está gestionando el Programa de Iniciativa de la Agenda 2030, el cual busca promover las acciones de desarrollo sostenible entre un grupo de países seleccionados para lograr una mejor y más eficaz implementación de la Agenda a nivel internacional. México está incluido dentro de este grupo inicial de 18 países seleccionados (BMZ, 2018d). Finalmente, la Agencia también ha desempeñado un rol importante en el asesoramiento del BMZ y otros Ministerios alemanes durante la negociación de procesos como la definición de la Agenda 2030 o las distintas conferencias sobre cambio climático (GIZ, 2018a).
- 7** En México, el trabajo de la Iniciativa Agenda 2030 se concentra en los siguientes tres campos de acción:
 - ▶ Construir una arquitectura eficiente para la sostenibilidad mediante el apoyo de la función de coordinación de la Oficina de la Presidencia.
 - ▶ Acompañar la elaboración de una Estrategia Nacional para el desarrollo sostenible, con el fin de poner en práctica la Agenda 2030.
 - ▶ Ampliar la cooperación entre actores estatales y no estatales, a través del enfoque multiactor planteado en la Agenda 2030, con el fin de fortalecer la coherencia política en las políticas sectoriales. (GIZ- México, 2018).

1.4

Ingeniería presupuestal de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (GIZ)

1.4

El presupuesto federal alemán es planeado por el Ministerio Federal de Finanzas (BMF) y la Oficina de la Canciller antes de ser presentado al Parlamento para su discusión y aprobación. Una vez aprobado se distribuye entre los ministerios. La GIZ, al ser una empresa público-privada, no cuenta con fondos propios asignados en el presupuesto federal. Sino que se hace de presupuesto gracias a que los ministerios le encargan proyectos de cooperación técnica y establecen una relación cliente-proveedor con la agencia. Esto no quiere decir que la GIZ no intervenga de forma indirecta en la planeación del presupuesto a través del proceso de planeación de proyectos. (Entrevista Funcionarios Oficina GIZ en México, 2018).

La Agencia ofrece recursos por medio de la ayuda programática y presupuestal. La primera apoya proyectos y programas gestionados entre Ministerios y órganos públicos de ambos países y la segunda, la presupuestal, llega directamente a los presupuestos de los países receptores, como es el caso de los fondos.

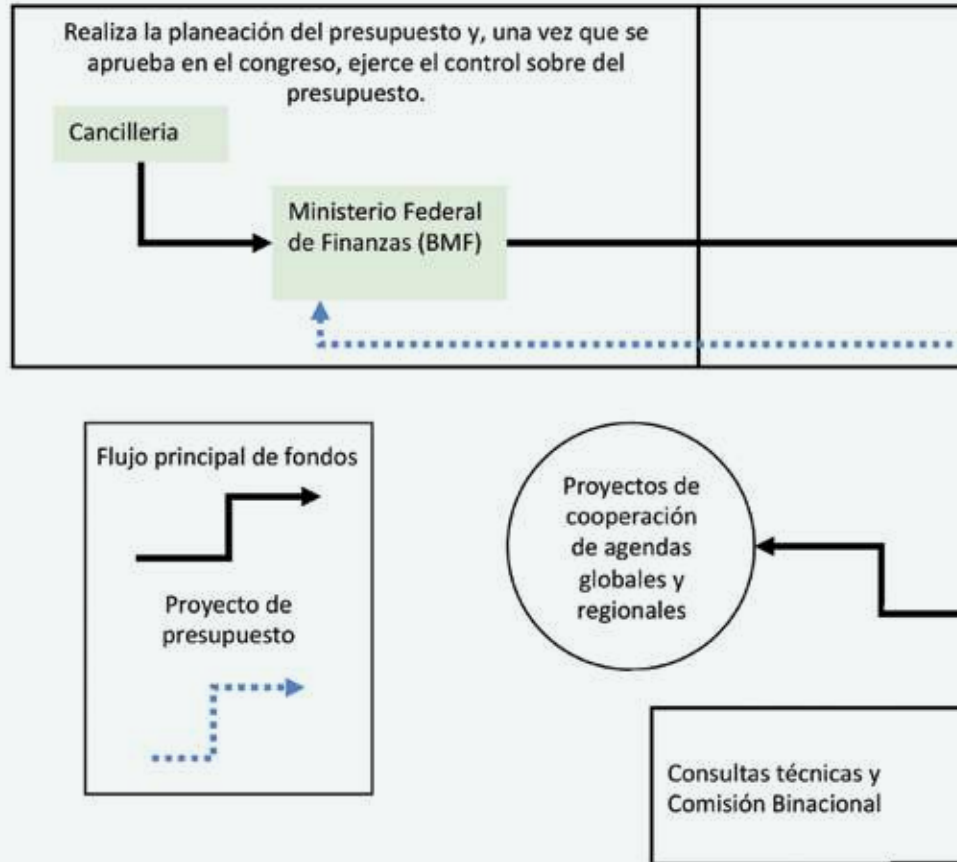
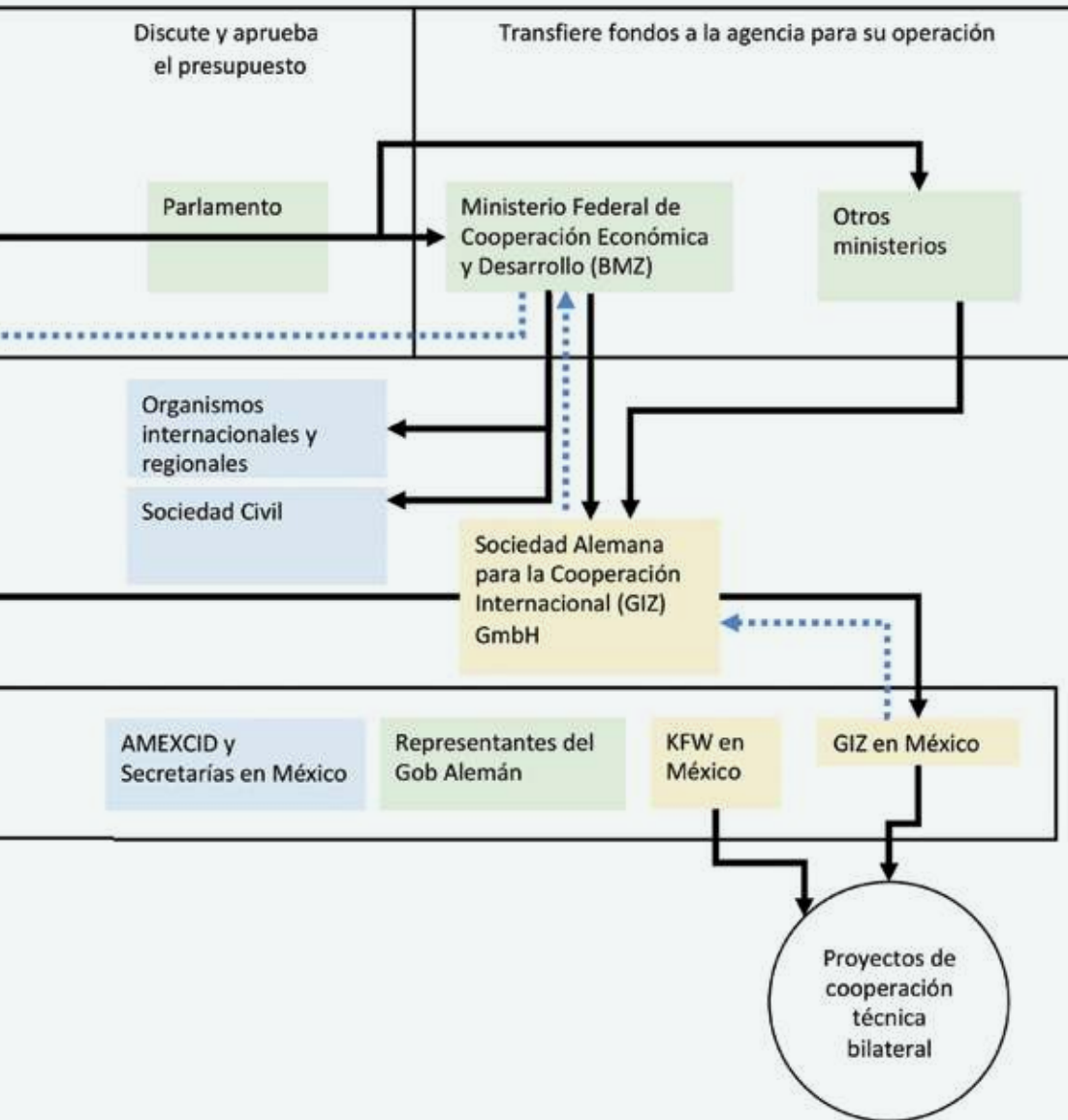


Ilustración 2. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Alemania.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Representación de GIZ en México. Esta información no es una versión oficial, sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Oficina GIZ en México, 2018).



1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

De acuerdo con el informe Integral de GIZ en 2017, el volumen de negocios de la empresa totalizó alrededor de 2.600 millones de euros, lo que representa aproximadamente siete por ciento superior al año anterior (2016: 2.400 millones de euros). De esta cifra, 2.500 millones de euros provinieron de encargos de ministerios federales alemanes. Los encargos del BMZ representaron alrededor del 80 por ciento de su volumen de negocios. Otro 12% provino de encargos de otros ministerios federales, como el BMUB y el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. Un presupuesto de 88 millones de euros fue encargado y financiado por clientes internacionales de países industrializados, emergentes y en desarrollo (GIZ, 2017a).



Ilustración 3. Procedencia fondos presupuestales GIZ en 2017.
 Nota: traducción propia a partir de datos del Informe Integral de la Compañía en 2017.
 Fuente: (GIZ, 2017a).



CLIENTES DEL SECTOR PÚBLICO ALEMÁN	A 31 DE DICIEMBRE DE 2017	
Ingresos en millones de euros	2016	2017
Ministerio Federal de Ambiente, Conservación Natural, Construcción y Seguridad Nuclear	127	134
Oficina de Asuntos Exteriores	107	108
Ministerio Federal de Asuntos Económicos y Energía	23	27
Cofinanciamiento	30	25
Ministerio Federal del interior	13	13
Otros Ministerios Federales	4	7
Convenios de hermanamiento	6	7
Ministerio Federal de Alimentación y Agricultura	4	5
Ministerio Federal de Defensa	1	4
Ministerio Federal de Finanzas	1	1
Total	315	330

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

Al interior del Parlamento Alemán (*Bundestag*) funcionan un conjunto de Comités Sectoriales, cuyas acciones son de gran incidencia en la toma de decisiones sobre temas de desarrollo y cooperación internacional. En primera instancia, está el Comité para el Desarrollo Económico y la Cooperación (AwZ, por sus siglas en alemán) que impulsa los temas de desarrollo dentro del parlamento y es el encargado de hacer el seguimiento a las distintas decisiones que dentro del órgano legislativo se tomen relacionadas con el tema. El comité negocia políticamente con sus pares en áreas diversas relacionadas con el desarrollo y la cooperación, como puede ser migración, cambio climático, entre otros temas (Parlamento Alemán, 2018).

Igualmente, es de gran impacto el rol del Comité de Presupuesto, pues en este se definen el volumen de los recursos con los que contará la BMZ para su gestión. Las recomendaciones del Comité de Presupuesto son claves en la decisión que tome el Parlamento en pleno sobre el monto de recursos destinado para AOD por el país (Parlamento Alemán, 2018).

De acuerdo con el BMZ (BMZ, 2018a) otros comités parlamentarios relacionados con los temas de desarrollo son: el Comité de Derechos Humanos y Asistencia Humanitaria, quien trabaja temas de desarrollo en regiones en crisis, así como el Comité de Política Exterior donde también se trabajan temas de desarrollo.

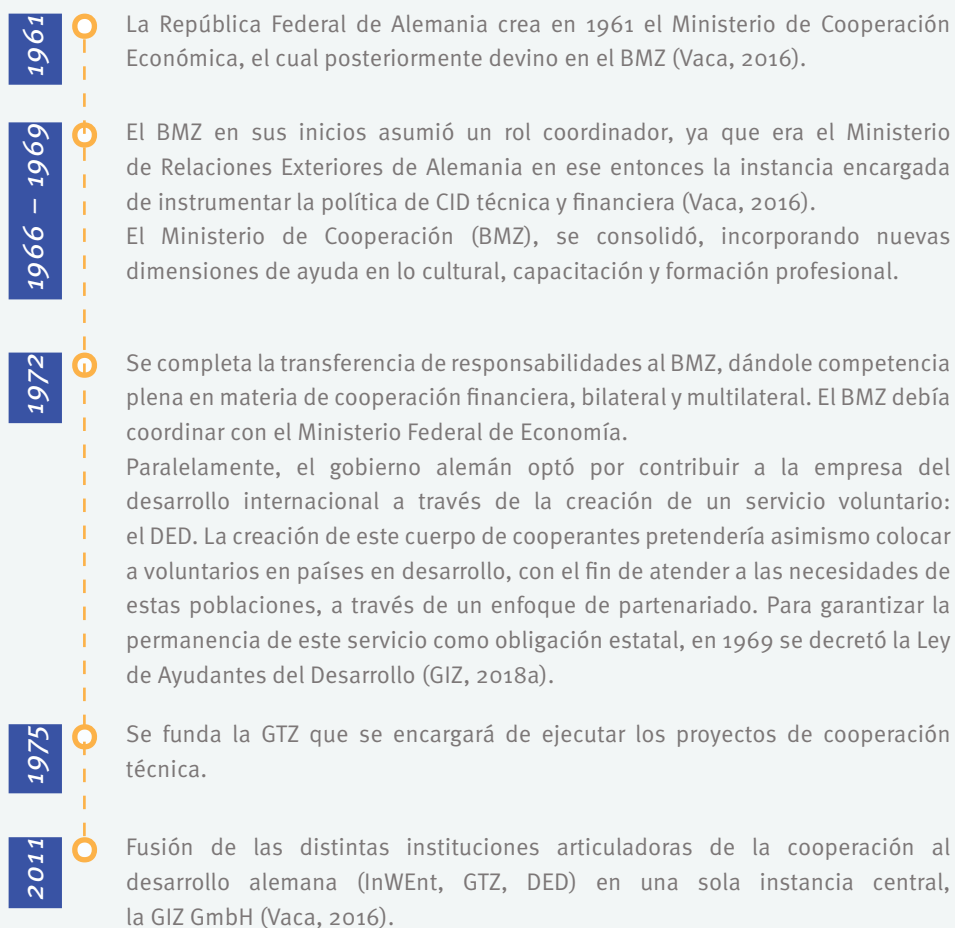
2

Información Básica de la Agencia Alemana De Cooperación Internacional (GIZ)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1



►
Fuente: Elaboración propia a partir de datos históricos de Vaca (2016).

2.2

Mandato

La GIZ es una empresa que opera como proveedora de servicios de la CID y de la labor educativa internacional que ha asumido el compromiso de trabajar por un futuro digno en todo el mundo. Cuenta con la experiencia de más de 50 años trabajando en ámbitos diversos de CID y una amplia solvencia técnica, que es demandada por entidades de todo el mundo. Desde el gobierno federal alemán, las Naciones Unidas, la Unión Europea, sector privado y gobiernos de otros países.

Las actividades de GIZ están orientadas a la sostenibilidad, pensada como una combinación de responsabilidad social, equilibrio ecológico, participación política y capacidad económica para que las generaciones actuales y futuras puedan llevar una vida segura y digna. La agencia se compromete con los valores fundamentales de la protección de los derechos humanos, tratando a los empleados y sus organizaciones de defensa de una manera socialmente responsable, protegiendo el medio ambiente y el clima, y previniendo la corrupción (GIZ, 2018a).

Alemania

Consejo de
Administración

Presidenta del Consejo de Administración

Vicepresidente del Consejo de Administración

UNIDADES CORPORATIVAS

Desarrollo de la
empresa

Comunicación de la
empresa

Asesoría jurídica y
seguro

Cumplimiento e
integridad

Auditoría interna

Evaluación

2.3

DEPARTAMENTOS

Comitentes y
desarrollo de
operaciones
(AGE)

Departamento
sectorial
(FMB)

Programas
sectoriales y
mundiales
(GloBe)

África

Asia,
América Latina,
Caribe
(APLAK)

Europa,
Mediterráneo,
Asia Central
(EMZ)

Comitentes

Portal para clientes
internos

Economía,
asuntos sociales,
digitalización

África Occidental 1

Asia Meridional

Alemania
Europa

Desarrollo del
mercado y
de la cartera

Economía,
empleo,
desarrollo social

Gestión de crisis y
conflictos,
migración,
construcción

África Meridional

Asia del Sudeste,
Pacífico

Europa
Sudeste,
Meridional

Programas de
fomento

Gobernanza y
conflicto

Cambio climático,
medio ambiente,
infraestructura

África Central

Asia Oriental

Asia Cen
Rusia

Oficina de enlace
para el BMZ

Cambio climático,
desarrollo rural,
infraestructura

Política mundial,
gobernanza

África Oriental

América del Sur

África Se

Nuevos clientes

Metodología,
transformación
digital,
innovación

Desarrollo rural,
economía agraria

África Occidental 2,
Madagascar

América Central,
Caribe

Oriente
Oriente

Foro de política de
desarrollo

Oriente
Oriente

Pakistán,
Afganistán

2.3

Organigrama

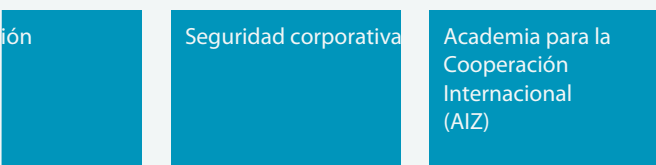


Ilustración 4. Organigrama GIZ.
Nota: versión compartida por personal de GIZ-México en octubre de 2018.

2.3



2.4

Marco legal



Fuente: (BMZ: 2018b; 2007).

Ley

• • •

Ley Alemana de Cooperantes para el Desarrollo

Regula distintas acciones relacionadas con la reglamentación laboral y condiciones de los trabajadores del sector de desarrollo que participan en acciones humanitarias alrededor del mundo.

Directriz

• • •

Lineamientos para la cooperación financiera y técnica bilateral. con socios de la cooperación para el desarrollo alemana

“Lineamientos para la cooperación financiera y técnica bilateral con socios de la cooperación para el desarrollo alemana” es un documento acordado por el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo, el Ministerio de Asuntos Exteriores, el Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Economía y Tecnología, que orienta los esfuerzos del gobierno alemán en materia de cooperación técnica y financiera con sus socios. Estos lineamientos son válidos tanto para las dependencias del gobierno alemán en sus acciones de cooperación, como para las instancias implementadoras (*Durchführungsorganisationen*) y plasman los objetivos y los procedimientos de la cooperación alemana. Dicho documento entró en vigor en marzo de 2007.

2.5

Autonomía

La GIZ en principio es una sociedad de responsabilidades limitadas y asume la forma legal de empresa. El dueño de la empresa es el gobierno federal de Alemania y gran parte de los proyectos que ejecuta la GIZ se realizan por encargo del BMZ, quien establece las líneas directivas y los conceptos de la política alemana para el desarrollo y las estrategias de largo plazo para la cooperación internacional de Alemania (GIZ, 2018a).

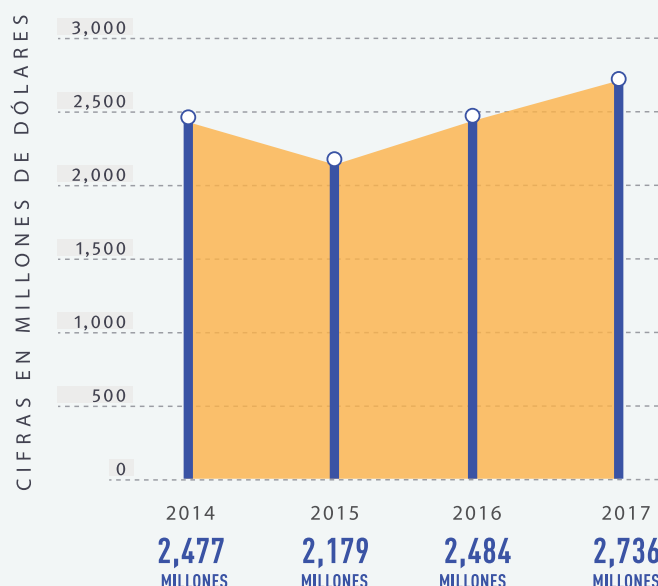
2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

En 2017, el presupuesto total de la GIZ fue de 2.6 billones de euros, alrededor del siete por ciento superior al año anterior (2016: 2.400 millones de euros). De esta cifra, 2,500 millones de euros provinieron de ministerios federales alemanes y otros clientes del sector público alemán. Un presupuesto de 88 millones de euros fue encargado y financiado por clientes internacionales de países industrializados, emergentes y en desarrollo. Algo destacable en estas cifras es la figura de la cofinanciación que aumentó en los últimos años. Esto representó 392 millones de euros de los ingresos de GIZ en 2017. Cofinanciamiento es el financiamiento proporcionado por terceros para las medidas llevadas a cabo por GIZ en nombre de BMZ u otros clientes del sector público alemán. Como cofinanciadores, los terceros pueden financiar un porcentaje de los costos totales de la medida o financiar parcial o totalmente un componente de la medida. La Unión Europea fue el mayor cofinanciador en 2017, con alrededor de EUR 245 millones, seguido por el DFID del Reino Unido, con EUR 34 millones. (GIZ, 2018a).



Ilustración 6.
Ingresos de GIZ en cofinanciación, 2017.
Nota: traducción propia a partir de datos del Informe Integral de la Compañía en 2017.
Fuente: (GIZ, 2018a).



2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: (OCDE, 2018a), (BMZ, 2018a).

Temáticas prioritarias

- ▶ En 2018, las prioridades de la política de CID de Alemania se centran en promover el desarrollo y crear oportunidades en los países origen de migrantes y refugiados, velar por la estabilidad de regiones como África, combatir el cambio climático y luchar por la erradicación del hambre (BMZ, 2018c). Sin

embargo, aunque existen estas prioridades globales, el BMZ utiliza una metodología donde acuerda con cada país socio, entre una y tres áreas prioritarias de cooperación (técnica y financiera). En algunos países hay también un área flexible.

Modalidades

- ▶ Cooperación bilateral y multilateral.
- ▶ Cooperación triangular.
- ▶ Asistencia humanitaria.

Regiones

- ▶ África.
- ▶ Asia central y del sur.
- ▶ Europa Central y del Este.
- ▶ Oceanía.
- ▶ Oriente medio y norte de África.
- ▶ América Latina y el Caribe (BMZ, 2018a).

Hitos

- ▶ Alemania cuenta con una sólida institucionalidad para gestionar su agenda de ayuda internacional. Se destaca la creación de órganos como el Instituto Alemán para la Evaluación de Desarrollo DEVAL, que realiza acciones de monitoreo, evaluación y gestión de conocimiento para la cooperación alemana.
- ▶ Es el único país donde una empresa es el principal actor implementador de la política de cooperación internacional.

2.9

Principales socios receptores

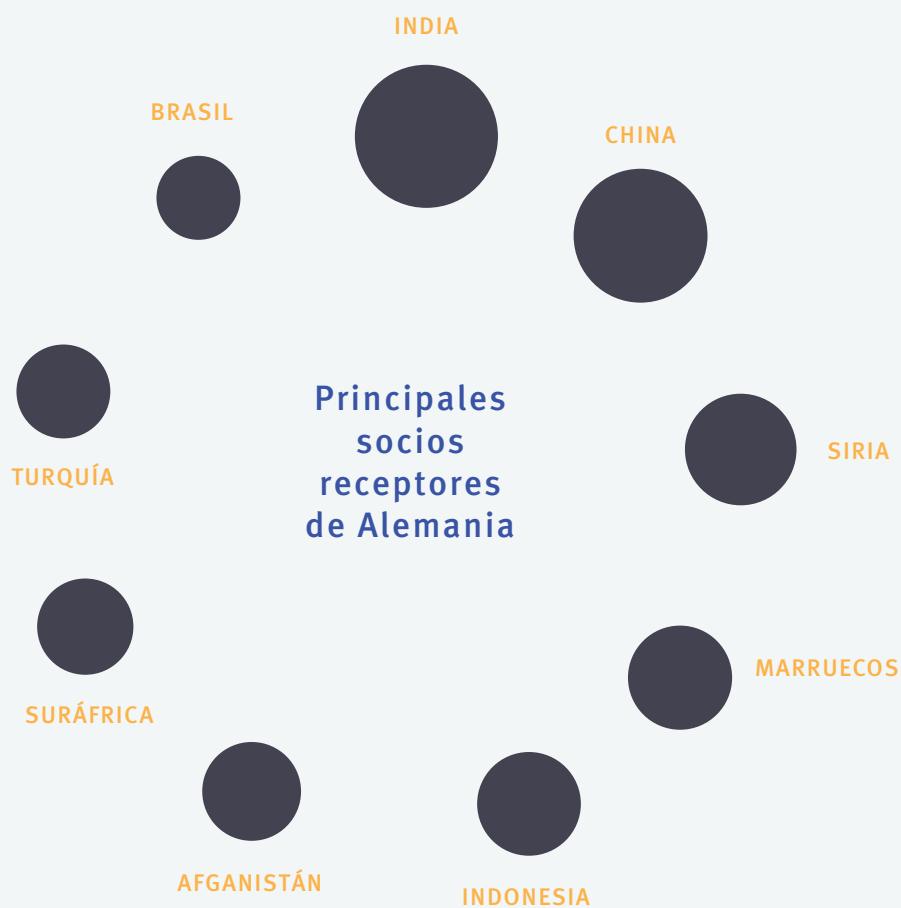


Ilustración 7. Principales socios receptores de la CID alemana 2016. Fuente: Elaboración propia a partir de datos para 2016 de la OCDE (OCDE, 2018f).

3

Información específica de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ)

3.1

Gestión de conocimiento

La gestión de conocimiento es un área de gran importancia para la GIZ, que ha desarrollado una fuerte identidad como “organización de aprendizaje” (learning organization), pues considera que el aprendizaje mutuo y el conocimiento compartido entre actores e instituciones es clave para innovar y dar respuestas a los retos de desarrollo (OCDE, 2015). La gestión de conocimiento le permite igualmente a la organización utilizar los hallazgos de las distintas evaluaciones que realiza y traducir esa información en conocimiento. Para desarrollar su estrategia de gestión de conocimientos, la organización implementa distintas acciones, entre las que se destacan:

- ▶ Cada dos años la GIZ realiza un reporte de los hallazgos de sus evaluaciones y acciones de monitoreo. Igualmente, realiza diversos estudios para compartir las experiencias de interés entre los distintos programas que implementa y sectores en los que interviene (OCDE, 2015).
- ▶ A nivel interno GIZ implementa distintas acciones como intercambio de personal entre los departamentos operativos y el departamento de evaluación (swapping roles) con el objetivo de intercambiar experiencias e inducir el aprendizaje mutuo entre sus funcionarios (OCDE, 2015).
- ▶ GIZ desarrolla diferentes acciones para promover el intercambio de conocimientos entre distintos grupos de interés con el objetivo de intercambiar ideas, construir redes de trabajo y generar ideas innovadoras. Entre estos eventos se encuentran: conferencias, *Bar-Camps* (donde se reúnen equipos de pares para realizar procesos abiertos de aprendizaje) o *Labs* (laboratorios abiertos a distintos actores donde se comparten ideas sobre retos sociales relevantes, ya sea a nivel local o regional). También se destacan actividades de intercambio de conocimiento, como los viajes de estudio, donde un grupo de actores tiene la opción de encontrarse con sus pares en otras instituciones o contextos, estas acciones se suelen implementar al interior de los programas (GIZ, 2018c).
- ▶ De acuerdo con la sección web de Redes Sectoriales de la GIZ, ésta gestiona un grupo de 21 redes sectoriales de conocimiento a las que pertenecen profesionales del equipo de GIZ y socios en los distintos países donde se implementan programas. Este tipo de redes son de carácter sectorial y regional y tienen, entre otros objetivos, la misión de promover la gestión de conocimiento entre los proyectos integrados a cada una. Igualmente, estas redes permiten generar valor agregado para el BMZ y los demás socios de GIZ, estimulan la innovación, impulsan la cultura del aprendizaje en las regiones. Un aproximado de 750 proyectos bilaterales, regionales, globales, así como sectoriales de GIZ son parte de estas redes (GIZ, 2018a).
- ▶ GIZ también facilita la gestión de Comunidades de Prácticas (communities of practice) que se reúnen de forma presencial y virtual para reflexionar, compartir conocimiento y crear soluciones conjuntas en cada uno de los temas de desarrollo que las convocan. Junto con esas Comunidades, la GIZ ha promovido la apropiación de tecnologías de información para el desarrollo de las tareas propias de la gestión de conocimiento, un ejemplo de esto es el uso de herramientas como *webinars*, plataforma de conocimientos o blogs, por ejemplo. (GIZ, 2018c).

3.2

Transparencia y rendición de cuentas



Fuente: (GIZ, 2018a).

T i p o d e a c t i v i d a d

Publicación de informes periódicos de actividades

Anualmente se publican informes corporativos, de evaluación y de gestión que dan cuenta del uso de los recursos y los resultados de los programas. GIZ publica el Reporte Anual de Administración Corporativa, donde publica información sobre salarios, cuotas de género en la organización, entre otros temas.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

GIZ cuenta con distintas estrategias de comunicación dentro de su sitio web que permiten mostrar la información de los proyectos de forma clara.

- ▶ Alemania es uno de los países miembro de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI) y ha estado informando de acuerdo con los estándares de la IATI desde 2013. La organización apoya al Gobierno Federal en el cumplimiento de sus obligaciones internacionales, por ejemplo, en la elaboración del informe para IATI o la implementación de los acuerdos de la Declaración de París.
- ▶ Como empresa federal, GIZ está sujeta al Código del gobierno Alemán de Administración Corporativa Pública, que obliga a implementar acciones de transparencia dentro de la organización. Como parte de esas regulaciones, GIZ tiene una Política de Transparencia e Información, dentro de la que se incluye la elaboración de distintos informes y publicaciones sobre la gestión de la organización, informes de las evaluaciones que realiza, información especializada sobre los distintos sectores en los que se trabaja y proyectos, información sobre las licitaciones y los contratos realizados, ofertas de trabajo. Toda esta información es de carácter público y se encuentra disponible en el sitio web (GIZ, 2018d).
- ▶ Anualmente GIZ es sometida a rondas de auditorías internas y externas, así como del BMZ. Las cuentas anuales de la compañía son auditadas por auditores externos y su uso de los fondos públicos es auditado por instituciones públicas de auditoría, tales como la

Suprema Auditoría de Alemania y el Tribunal de Cuentas Europeo (GIZ, 2018a). Es importante resaltar que, junto con las auditorías, GIZ tiene un complejo sistema de evaluación y monitoreo que incluye las evaluaciones de asuntos administrativos, de calidad y de los sistemas de gestión implementados en la organización.

- Los costos de los servicios ofrecidos por GIZ, así como su calidad, están sujetos a auditorías públicas. Igualmente son evaluados por la Unidad de Evaluación del BMZ, para determinar si los recursos son correctamente usados. Igualmente, GIZ tiene su propio sistema de control interno. La Unidad de Auditoría interna de GIZ se encarga de la revisión del funcionamiento y eficacia del sistema de control interno de toda la organización (GIZ, 2018a).

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ Alemania tiene un fuerte interés en el mejoramiento de sus sistemas de información sobre cooperación internacional, de acuerdo con los compromisos asumidos dentro de la Agenda de Eficacia de la Ayuda. Igualmente, al ser parte del DAC-OCDE, así como de la iniciativa internacional IATI se ha comprometido con la generación de información de calidad, oportuna y en tiempo real sobre los programas y proyectos que implementa (OCDE, 2015).
- ▶ Tanto GIZ como KfW generan información específica sobre los proyectos que implementan, la cual es reportada a BMZ, quien se encarga de gestionar el registro de acceso público de la IATI (OCDE, 2015).
- ▶ Para todos los proyectos que implementa la GIZ, se publica información detallada, que es actualizada diariamente, de acuerdo con los compromisos de transparencia de IATI (GIZ, 2018a). Como parte de esta línea de acción, GIZ implementa algunas herramientas en línea para informar sobre su gestión, por ejemplo, “[Project Data](#)”, una base de datos que presenta de forma gráfica y amena, para cualquier tipo de lector, información sobre el total de proyectos que realiza la organización en todo el mundo. El sistema utiliza un esquema de filtros por sector, región, entidad o cliente que ha contratado a GIZ, o palabras claves que permiten buscar de forma eficiente la información. Esta herramienta está disponible en el sitio web de la organización (GIZ, 2018a).
- ▶ Igualmente, GIZ cuenta con un [centro de medios](#) que contiene información sobre las publicaciones, reportes, estudios sectoriales, producción multimedia de la agencia sobre temas de cooperación y desarrollo, noticias, eventos y boletines de suscripción para el público interesado en la organización y su accionar. La información está disponible en alemán e inglés (GIZ, 2018a).

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ GIZ cuenta con su propia academia para capacitar a su personal, la Academia para la Cooperación Internacional (AIZ por sus siglas en alemán), que califica a los profesionales y ejecutivos de la GIZ, así como a organizaciones de la sociedad civil y público en general. La AIZ tiene un programa anual de capacitación que guía sus acciones periódicamente (AIZ, 2018a).
- ▶ Anualmente, la academia forma aproximadamente a 11 mil personas en 120 países, su oferta de formación se produce en 70 idiomas, y genera una cifra aproximada de 50 cursos en línea abiertos todo el año (AIZ, 2018b).
- ▶ AIZ implementa su oferta de formación sobre cuatro ejes fundamentales: el desarrollo de competencias profesionales, de competencias de liderazgo, el desarrollo de competencias sociales y personales y de competencias de gestión. La oferta de la Academia es mixta, pues combina tanto la modalidad presencial como la modalidad virtual, lo que le permite incentivar la creación de redes de trabajo entre actores de distintas regiones. Igualmente, por encargo de la BMZ, la AIZ desarrolla procesos educativos para entrenar al personal de instituciones alemanas que se desempeñarán en misiones internacionales (AIZ, 2018b).
- ▶ Para el desarrollo de su trabajo, la AIZ cuenta con una sede central en Bonn/Alemania donde ofrece cursos presenciales. La AIZ también cuenta con una serie de Centros Regionales de Capacitación en temas administrativos, temáticos o especializados. Actualmente, hay cuatro centros regionales en Bogotá/Colombia, Bangkok/Tailandia, Addis Abeba, Etiopía y Dakar/Senegal (AIZ, 2018b).
- ▶ AIZ también tiene una oferta de formación abierta, dirigida a otros actores distintos de su personal, denominada Programa Abierto de Formación, este programa se enfoca en temas de desarrollo y cooperación internacional y está dirigido a individuos, empresas y organizaciones de la sociedad civil involucradas en las tareas de desarrollo (AIZ, 2018b).
- ▶ Finalmente, AIZ ha implementado una nueva plataforma de aprendizaje y creación de redes, denominada Global Campus 21, donde se imparte enseñanza en línea a funcionarios de GIZ y público en general. En esta plataforma también se gestionan las comunidades de aprendizaje conformadas por personal de la organización en todo el mundo. La oferta para el público en general de la plataforma se ofrece por medio de cursos MOOCs (*Massive Open Online Courses International*), enfocados a asuntos de cooperación internacional y desarrollo (Global Campus 21, 2018).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

- ▶ La promoción de la equidad de género y los derechos de las mujeres son asuntos prioritarios para GIZ. Desde principios de la década de 1990, la entonces GTZ fue una de las primeras compañías en nombrar un Oficial de Igualdad de Género. Las mujeres representan alrededor del cincuenta por ciento de sus gerentes ejecutivos (GIZ, 2018a).
- ▶ GIZ cuenta desde 2001 con una Estrategia de Género cuya actualización más reciente es de 2012, la cual se encuentra alineada a lineamientos del BMZ con respecto a género. Este documento orienta las acciones de la Agencia y se encuentra integrado por cinco elementos, cuya interacción es fundamental para el desarrollo de la Estrategia: voluntad política y rendición de cuentas (por medio de la cual se espera que los coordinadores de las distintas áreas de la organización comprometan acciones para ejecutar la estrategia y monitoreen dichas acciones); cultura corporativa (la promoción de una cultura corporativa sensible al género permite una mejor implementación de la estrategia); equidad de género dentro de la organización (enfocada en lograr el balance de género en la planta de personal, pero también un adecuado balance entre el trabajo y la vida familiar); competencias de género (incluye acciones como formación para lograr que todos los funcionarios integren la estrategia de género en sus distintas posiciones) y ajustes de procesos (la estrategia prevé la adopción de herramientas puntuales de integración del enfoque en los procesos de la organización, por ejemplo, el monitoreo basado en resultados con enfoque de género y/u otras metodologías específicas) (GIZ, 2018e).
- ▶ Existe un Departamento Sectorial de Género, así como oficiales de género que lideran la implementación de la Estrategia de Género² y las distintas acciones relacionadas con el tema, como la formación, desarrollo de herramientas metodológicas y en general, la transversalización del enfoque de género en los distintos sectores, departamentos, proyectos y países. Igualmente existe, a nivel central, un Grupo Coordinador de Género que integra a oficiales de Género y personal de los distintos departamentos y unidades, para hacer el seguimiento a la implementación de la Estrategia en la Organización (GIZ, 2018e).
- ▶ Cada dos años se realizan acciones como el *Gender Week* y el *Gender Competition*, que son eventos periódicos en los que toda la Agencia comparte ejemplos de buenas prácticas para tener la oportunidad de pensar en ideas innovadoras respecto a este tema e involucrar al personal de GIZ dentro de la cultura corporativa sensible al género. En 2017, los empleados de 36 países participaron de estas actividades y organizaron un total de 99 acciones (GIZ, 2018e).
- ▶ GIZ creó y gestiona por encargo de BMZ la Plataforma de Gestión de Conocimiento en temas de Género ([Gender Knowledge Plattform](#)) que integra información relevante sobre el trabajo en temas de género de la cooperación alemana. La plataforma cuenta con material multimedia, información sectorial, ejemplos de buenas prácticas, cajas de herramientas para el público en general, normas internacionales, entre otros elementos relacionados con el tema (GIZ, 2018a).

.....

² GIZ fue una de las primeras organizaciones de cooperación en Alemania en crear la figura de oficiales de género en 2005 (GIZ, 2018e).

3.6

Vinculación con otros actores

SOCIEDAD CIVIL

- ▶ Los diversos actores de la sociedad civil (iglesias, fundaciones políticas, actores ONG, entre otros) son claves en la implementación de las acciones de la cooperación internacional alemana del BMZ. El BMZ apoya y financia una gran cantidad de actividades de la sociedad civil en países en vía de desarrollo, lo que les da un rol central en el accionar del BMZ, para lo que, a diferencia de la GIZ o la KfW, gozan de un alto grado de autonomía (BMZ, 2014). Además, algunos actores de la sociedad civil son implementadores de recursos de la GIZ (implementadores en proyectos de GIZ o subcontratistas de encargos).
- ▶ La BMZ ha identificado algunos puntos clave que explican por qué es vital el involucramiento con la sociedad civil: los proyectos liderados por organizaciones de la sociedad civil suelen identificar las necesidades locales, integran la población beneficiaria en la planeación y gestión de proyectos, generan sentido de apropiación entre la población de los distintos proyectos e involucran la población participante en el seguimiento y rendición de cuentas de las acciones. (BMZ, 2014).
- ▶ Como parte de la implementación de la Agenda 2030, surgió la necesidad de crear diversas asociaciones múltiples para el desarrollo que contribuyan a la creación de una Alianza Global para el Desarrollo. En este contexto las organizaciones de la sociedad civil asumen un rol vital para la cooperación alemana, que busca lograr una mayor participación de éstas, por medio de acciones como: lograr un mayor involucramiento y compromiso de la sociedad civil alemana en las tareas de desarrollo, lograr un mayor involucramiento de la sociedad civil alemana en el fortalecimiento de las organizaciones civiles de los países en desarrollo, esto con el objetivo de fortalecer las alianzas para el desarrollo y construir redes de trabajo en estas regiones (BMZ, 2014).

ACADEMIA

- ▶ *Think Tanks*, universidades y centros de investigación son actores claves para el BMZ, ya que proveen herramientas y análisis para generar innovación en el sector de la cooperación para el Desarrollo. Generalmente son integrados por medio de proyectos específicos que le son encomendados por las organizaciones de cooperación.

MUNICIPIOS

- ▶ En Alemania existe un creciente interés de actores municipales por integrarse a las tareas de desarrollo. Son muy comunes prácticas como los hermanamientos entre ciudades o la creación de redes de ciudades. En junio de 2010, un conjunto de asociaciones municipales alemanas publicaron una resolución que insta a los municipios a integrarse a las tareas de

desarrollo. El Gobierno Federal ha buscado apoyar los esfuerzos municipales en pro del desarrollo, por medio de estrategias como la Agencia de servicios “Comunidades en Un Mundo”, que ofrece asesoría técnica a estos actores (BMZ, 2018a).

SECTOR PRIVADO

- ▶ El sector privado es un actor estratégico para la cooperación alemana. En el documento de estrategia para el sector privado, la BMZ señala las siguientes estrategias para lograr su involucramiento (BMZ, 2013):
 - ▶ Creación de un adecuado ambiente legal, político y administrativo: la cooperación alemana se ha enfocado especialmente en el asesoramiento para que los países puedan superar los obstáculos para el desarrollo del sector empresarial, también ha impulsado la generación de espacios de trabajo entre los gobiernos y el empresariado. Se busca generar iniciativas que faciliten los procedimientos burocráticos y regulaciones que se aplican a las empresas que quieran participar en negocios en el sector de desarrollo, reducir las barreras para el comercio y la inversión por medio de la simplificación de procedimientos o la armonización legal, por ejemplo (BMZ, 2013).
 - ▶ Mejoramiento de la competitividad de las estructuras económicas: la cooperación alemana busca contribuir al mejoramiento de las condiciones estructurales de las economías de los distintos países por medio de acciones como la creación de cadenas de valor, el desarrollo local y regional, la promoción del crecimiento económico sustentable y el apoyo a la innovación (BMZ, 2013).
 - ▶ Cooperación con el sector privado para realizar inversiones sustentables: La cooperación alemana busca realizar acciones directamente con el sector privado, por medio de la creación de alianzas entre el gobierno alemán y el sector privado en acciones de responsabilidad social empresarial e inversiones sostenibles. Entre las acciones que se realizan se incluyen: apoyo para el diseño y creación de proyectos sustentables, para la creación de modelos económicos incluyentes y acciones para mejorar la responsabilidad social empresarial. Este tipo de acciones permiten lograr resultados como la creación de empleos, la transferencia de experiencias y conocimiento desde un sector empresarial internacional a un sector empresarial local, así como la generación de cadenas de valor a nivel local (BMZ, 2013).
- ▶ Como parte del interés por integrar al sector privado en las prácticas de desarrollo, la BMZ ha desarrollado desde 1999 el Programa DeveloPPP.de, por medio del cual proporciona apoyo financiero y técnico a empresas con capacidad de aportar, de forma significativa, al desarrollo de sus países. En este programa pueden intervenir empresas alemanas o de la Unión Europea o su filial en un país emergente, quienes deben participar en un concurso abierto que se hace cuatro veces al año. Los organismos designados por BMZ para implementar este programa son el DEG, GIZ y la Fundación para la Economía, el Desarrollo y la Formación (SEQUA). Además de estas asociaciones, la BMZ también implementa alianzas de largo plazo con socios grandes del sector privado, con presencia en varios países, y con capacidad de hacer contribuciones de alto impacto en términos de desarrollo en dichos países (BMZ, 2018a).

3.7

Captación de fondos

Debido a su particular forma legal, GIZ puede implementar distintas acciones para acceder a los recursos del sector privado y potencializarlos en pro de las metas de desarrollo, algunas de las estrategias para cumplir este propósito son las siguientes:

- ▶ Cofinanciamiento y cooperaciones delegadas a encargos públicos de la GIZ: Las acciones de cofinanciamiento complementan un encargo de un comitente alemán público existente. Eso implica la transferencia de recursos de otro donante o comitente —después de contar con el acuerdo político con el comitente de Alemania (muchas veces el BMZ)— a la GIZ. El código de la Unión Europea promueve esta “cooperación delegada” entre miembros de la comunidad, inclusive la Comisión de la Unión Europea. Aunque el principal cofinanciador de la GIZ actualmente es la Unión Europea, el esquema también está abierto para que otros donantes, el sector privado o países contrapartes (por ejemplo, México), participen en este esquema de cofinanciamiento (GIZ, 2017a).
- ▶ Licitaciones comerciales: GIZ posee un área encargada de licitar proyectos a nivel internacional (*GIZ-International Services*) que ofrece servicios en diversos ámbitos del desarrollo y la cooperación internacional. Entre los principales clientes del sector privado de GIZ se encuentran compañías con presencia global y fundaciones (*GIZ- International Services, 2018*). De acuerdo con el Reporte corporativo Integral del 2017, esta área captó ocho millones de euros en negocios realizados con clientes del sector privado (GIZ, 2017a).

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

- ▶ La cooperación alemana está altamente comprometida con la integración de la evaluación dentro de la cultura institucional de las organizaciones involucradas y como parte integral de la gestión de los programas y proyectos de cooperación.
- ▶ BMZ cuenta actualmente con una Unidad de Evaluación. Sin embargo, la organización se enfoca exclusivamente en la realización de evaluaciones de carácter transversal enfocadas en temas, sectores o regiones específicas. El grueso de las tareas de evaluación es delegado a otras organizaciones. (BMZ, 2018a).
- ▶ Desde 1970 el BMZ cuenta con una dependencia dedicada a este tema y ha avanzado hacia una mayor complejidad institucional que hoy se traduce, por ejemplo, en la existencia de una organización independiente (de BMZ o de GIZ) enfocada exclusivamente a la realización de evaluaciones de la cooperación internacional alemana: DEVAL (Instituto Alemán de Evaluaciones de Desarrollo), quien soporta las acciones del BMZ, de las organizaciones implementadoras de acciones de cooperación que se rigen por la ley federal, como GIZ o KfW y de otras organizaciones implementadoras como las ONG.
- ▶ La GIZ cuenta con un sistema de planeación flexible, pues en primera instancia debe integrar los intereses del cliente y plasmarlos junto con los de las contrapartes en un documento inicial de proyecto que presentará posteriormente para aprobación del cliente, a partir de aquí se genera una matriz de trabajo con indicadores. De hecho, la GIZ cuenta con un método innovador para la planificación y gestión de las cooperaciones que se denomina *Capacity Works*, mismo que como parte de la cooperación alemana es utilizado en el diseño, monitoreo y ejecución de proyectos. A efectos de promover cooperaciones exitosas para el desarrollo, la metodología *Capacity Works* concibe cinco factores de éxito que deberán ser considerados en esquemas de colaboración internacional, a saber: Estrategia, Cooperación, Estructura de Conducción, Procesos y Aprendizaje e Innovación (GIZ, 2015a).
- ▶ Por su parte GIZ, implementa una política de evaluación que tiene tres funciones: apoyar la toma de decisiones; cumplir con sus compromisos de transparencia e incentivar el aprendizaje organizacional, esto debido a la interrelación entre los procesos de evaluación, la gestión de conocimiento y los procesos de aprendizaje. Dentro de GIZ existe una unidad de evaluación encargada de dirigir esta área dentro de la organización (GIZ, 2017b).
- ▶ Las evaluaciones en GIZ se dividen en centralizadas y descentralizadas. Las centralizadas son implementadas por la Unidad de Evaluación, dentro de este grupo se integran las evaluaciones corporativas estratégicas, las evaluaciones transversales y las evaluaciones de contratos. A nivel central también se ejecutan las evaluaciones de proyectos

encargadas por el BMZ y de otras organizaciones que encomiendan este trabajo a GIZ. Por su parte, las evaluaciones descentralizadas son ejecutadas por las distintas unidades dentro de la organización que gestionan los proyectos a quienes corresponden dichas valoraciones. El siguiente gráfico resume el sistema de evaluación de GIZ. Posteriormente se caracteriza brevemente cada uno de los tipos de evaluación que se realizan dentro de la organización (GIZ, 2017b).



Fuente: (GIZ, 2017b, P. 4).

TIPOS DE EVALUACIONES IMPLEMENTADAS POR GIZ

- ▶ Evaluaciones de proyectos centrales: se desarrollan para evaluar la efectividad, la relación costo-beneficio y la sostenibilidad de los proyectos que la organización realiza con sus socios o de forma delegada por el BMZ, pueden ser de tipo intermedio o expost, de acuerdo con las necesidades de cada socio (GIZ, 2017b).
- ▶ Evaluaciones corporativas estratégicas: examinan cómo GIZ brinda sus servicios, cómo implementa sus procesos y el cumplimiento de los estándares organizacionales (GIZ, 2017b).
- ▶ Evaluaciones transversales: se llevan a cabo cada dos años: Se analizan las evaluaciones de un año, sector, región o país determinado y se identifican los factores que influyen en el éxito, así como las buenas prácticas. Se realizan cada dos años, basadas en información de las metaevaluaciones y las síntesis de distintas evaluaciones (GIZ, 2017b).
- ▶ Evaluaciones de proyectos o contratos: GIZ realiza evaluaciones de proyectos encargadas por sus diversos socios, de acuerdo con los criterios que cada contratante defina (GIZ, 2017b).
- ▶ Evaluaciones descentralizadas de proyectos y medidas: son evaluaciones de tipo ex ante e intermedias realizadas a nivel descentralizado por otras unidades distintas a la Unidad de Evaluación (GIZ, 2017b).
- ▶ Las metaevaluaciones revisan los parámetros con los que se realizan las evaluaciones de la organización. Sus hallazgos proporcionan insumos para definir si es necesario mejorar las evaluaciones de proyectos (GIZ, 2017b).

CANADÁ



1

El sistema de cooperación de Canadá

- ▶ Canadá es un actor de gran relevancia histórica en la arquitectura de CID. Forma parte del CAD, ha estado involucrado en acciones de cooperación desde la década de los cincuenta y creó su primera agencia de CID en 1968.
- ▶ Canadá se suscribió al compromiso de destinar 0.7 del PIB a CID desde 1970, cifra que aún no ha sido alcanzada. En 2017 alcanzó una cifra de AOD de 4.28 mil millones de dólares estadounidenses correspondiente a 0.26 por ciento de su PIB.
- ▶ La asistencia AOD de Canadá ayuda a financiar proyectos que van desde ayuda de emergencia hasta asistir a las víctimas de desastres humanitarios en todo el mundo, apoyar a países con grandes afluencias de refugiados y en programas de nutrición, salud, educación, saneamiento e higiene del agua.
- ▶ El más reciente hito de la CID canadiense fue promulgación en 2017 de una nueva Política de Asistencia Internacional Feminista que se enfoca en la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas para combatir la pobreza global, posicionando a Canadá a la vanguardia de este esfuerzo mundial.

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

El sistema de cooperación canadiense ha experimentado en los últimos años varias reformas considerables. La primera de éstas fue la absorción de la Agencia Canadiense de Desarrollo internacional (CIDA) dentro del Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional (*Global Affairs*), con el objetivo de lograr mayor efectividad y mayor alineación con las políticas del país. A partir de esta reforma se crea dentro de *Global Affairs* el Ministerio de Desarrollo Internacional (OCDE, 2018e). Frente a esta reforma administrativa, el Gobierno de Quebec decide crear en 2013 la Agencia Quebecense de Solidaridad Internacional. *Global Affairs* es el órgano central del sistema de cooperación canadiense. Está conformado por el Ministro de Comercio Exterior, El Ministro de Asuntos Internacionales y el Ministro de Desarrollo Internacional, este último ejecuta las acciones de ayuda internacional para el Desarrollo, incluida la asistencia humanitaria (*Global Affairs Canada, 2018b*). Existen 4 Agencias centrales del gobierno canadiense que son sumamente importantes para la definición de la agenda de AOD del país y que integran el sistema de gabinete canadiense: El Departamento de Finanzas (DFC), La Oficina del Primer Ministro (PMO), el Departamento del Tesoro (TBS) y la Coordinación del Gabinete Federal (PCO). *Global Affairs* define la agenda de AOD en coordinación con estas cuatro agencias.

El

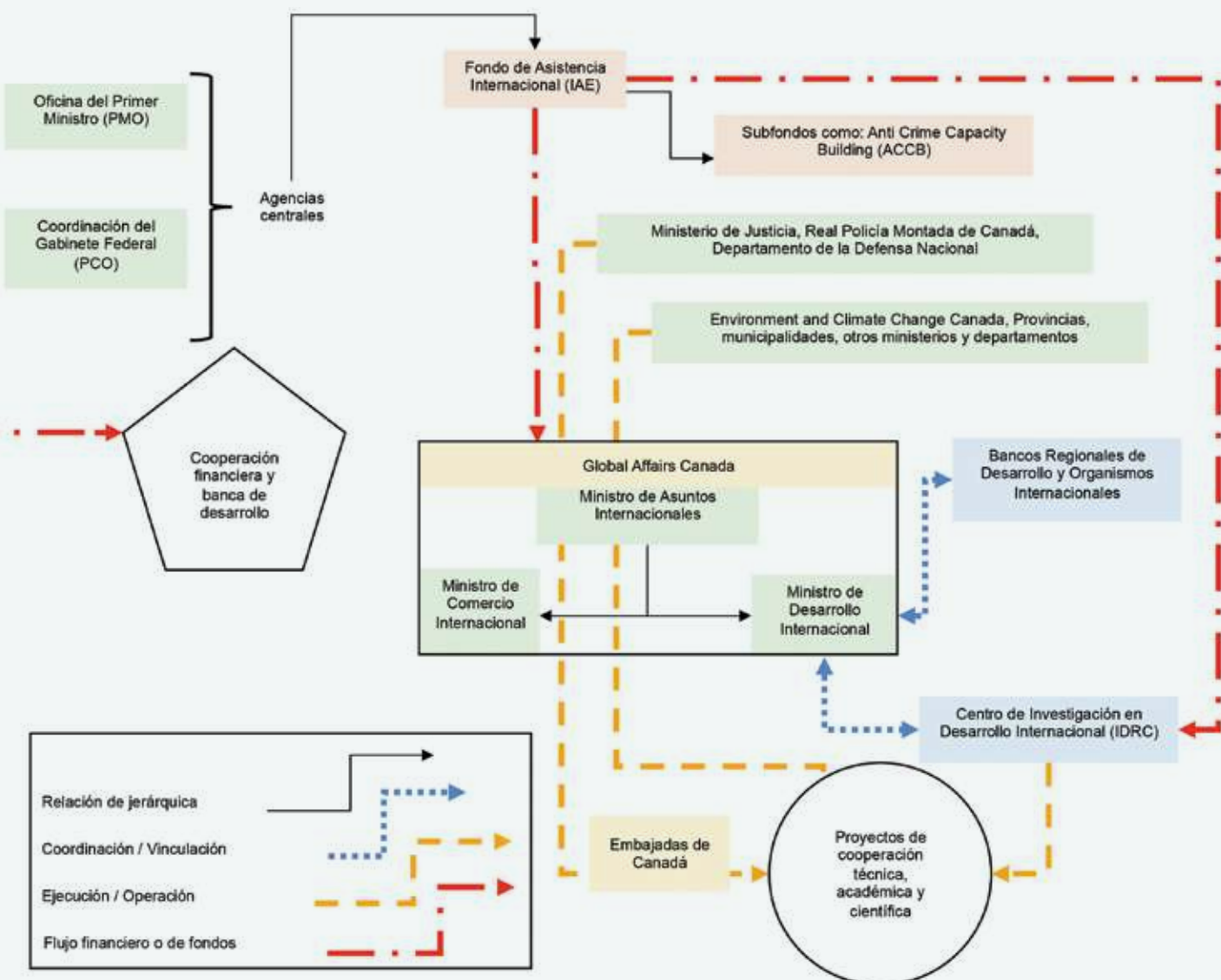


Ilustración 8 Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Canadá.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Canadá en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Embajada Canadá en México, 2018).

gabinete vela por la alienación y coherencia entre las distintas políticas. Igualmente, tiene una función de negociación con el parlamento, de lo que se deriva, en cada periodo, el monto de los recursos del Fondo de Asistencia Internacional (IAE), del que resultará el dinero de AOD que ejecuta *Global Affairs*. Del IAE dependen otros subfondos como el “Programa de Construcción de Capacidades contra el Crimen” (Entrevista a funcionarios de la Embajada Canadá en México, 2018).

El Departamento de Finanzas coordina y ejecuta la cooperación financiera y se encarga de la relación con la banca multilateral y los organismos internacionales de financiación



para el desarrollo. (Entrevista Funcionarios Embajada Canadá en México, 2018). En 1970 el Parlamento Canadiense creó el Centro de Investigación para el Desarrollo internacional (IDRC) con el objetivo de utilizar la ciencia y la tecnología en la búsqueda de soluciones a los problemas de desarrollos de los distintos países. En la última década el IDRC ha apoyado más de 1,000 investigaciones en todo el mundo relacionadas con problemas de desarrollo. Las modalidades de cooperación que utiliza son la provisión de recursos para investigaciones, el apoyo a acciones de intercambio de conocimientos, becas y premiaciones a las buenas prácticas en materia de desarrollo (IDRC, 2018). El IDRC recibe para su financiación recursos del IAE y coordina acciones con el Ministerio de Desarrollo Internacional. (Entrevista Funcionarios Embajada Canadá en México, 2018).

Otros actores técnicos ejecutan recursos y hacen acciones de cooperación en una medida creciente, un ejemplo de éstos es el Ministerio de Justicia, la Real Policía Montada de Canadá y, de forma destacada, el Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá. (Entrevista Funcionarios Embajada Canadá en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información acerca de los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuentes: (Global Affairs Canada, 2018), (Entrevista Funcionarios Embajada Canadá en México, 2018) y (OCDE, 2018a).

Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE

- Como miembro del DAC es uno de los principales promotores de la inclusión de la evaluación en las acciones de desarrollo internacional. Ha instado a los países frágiles a enfatizar en la transparencia y rendición de cuentas, de acuerdo con los criterios del DAC.
- Forma parte y es líder de la *IATI*.
- Canadá destinó en 2016 solo el %0.31 de su PIB a AOD.

Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa

- Consenso de Monterrey (2001).
- Declaración de Roma (2003).
- Declaración de París (2005).
- Programa de Acción de Accra (2008).
- Conferencia de Doha (2008).
- Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
- I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
- Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
- II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

Estrategias de largo plazo

- Canadá declaró en junio de 2017 su Política Feminista de Desarrollo Internacional. Es un país pionero en definir como columna vertebral de su política de cooperación la lucha contra la inequidad de género. Este documento rector guiará las acciones del país en los próximos años e integra los compromisos con la Agenda 2030 y la estrategia «*Leave No One Behind*».
- *La cooperación canadiense se enfoca en la reducción de la pobreza y se guía por los principios de eficiencia de la ayuda y valores canadienses, contenidos en la Ley de Responsabilidad de la Asistencia Oficial para el Desarrollo, que entró en vigor el 28 de junio de 2008.*

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

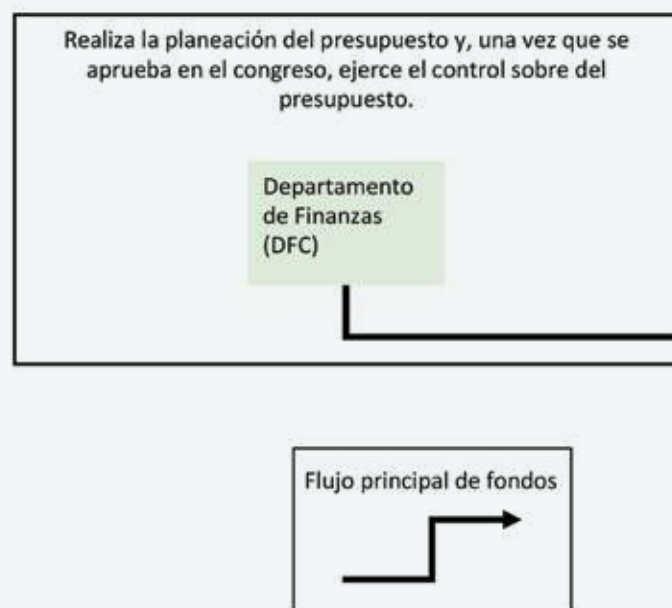
- 1** El gobierno canadiense está comprometido con la implementación de la Agenda 2030, por lo que ha desarrollado una serie de estrategias para alinear sus políticas, programas y acciones puntuales a la Agenda. Todas las entidades federales han realizado exámenes para revisar cómo están integrando la Agenda a sus acciones. El país se acogió en 2018 a la realización de un Informe Nacional Voluntario para evaluar los avances en la implementación de la Agenda 2030 (*Government of Canada, 2018*).
- 2** Con el objetivo de alcanzar el cumplimiento de las metas globales de la Agenda 2030, se creó la Red Canadiense del Pacto Mundial de las Naciones Unidas, en 2015, con la participación de los gobiernos del país, el sector privado, la sociedad civil y la ciudadanía en general. La Red realiza distintas acciones para fortalecer las alianzas multi-actor, por ejemplo, la construcción de grupos de trabajo para analizar formas de involucramiento del sector privado, sesiones de formación y talleres sobre la Agenda 2030, seminarios web y la realización de Premiaciones de buenas prácticas empresariales de involucramiento con los ODS (*Government of Canada, 2018*).
- 3** La sociedad civil canadiense también ha sido partícipe en la implementación de la Agenda 2030. Un ejemplo de esto es el Consejo Canadiense de Cooperación Internacional, que reúne a 85 organizaciones voluntarias que trabajan en todo el mundo y que, como parte de sus compromisos, realiza distintas acciones de formación y creación de alianzas para realizar acciones en favor de la Agenda. Estas acciones son parte del proceso de implementación de la “Política Canadiense de Alianzas de la Sociedad Civil para el Desarrollo internacional con una perspectiva feminista” (*CSO Policy*), liderado por *Global Affairs* (*Government of Canada, 2018*).
- 4** El IDRC ha desarrollado un programa de apoyo, llamado “*Southern Voice*”, que ayuda a centros de investigación y análisis de países pertenecientes al Sur global, con el objetivo de ampliar su incidencia en los debates y decisiones de la Agenda 2030.

1.4

Ingeniería presupuestal del ministerio de asuntos exteriores y comercio internacional (Global Affairs Canada)

1.4

El flujograma presupuestal del sistema de cooperación canadiense tiene como primera fase la planeación del presupuesto, que es realizada por el DFC para posteriormente ser presentado para aprobación del Parlamento. Una vez que se logra dicha aprobación, DFC transfiere los fondos al IAE, quien destinará los recursos que corresponden a *Global Affairs*. Igualmente, las embajadas reciben fondos del IAE para gestionar proyectos de ayuda internacional. Es importante recordar que, en el caso canadiense, además de *Global Affairs* existen distintas entidades públicas como los Departamentos que destinan recursos a los diversos proyectos de cooperación de sus presupuestos. El siguiente flujograma sintetiza la información presupuestal del sistema de cooperación del país.



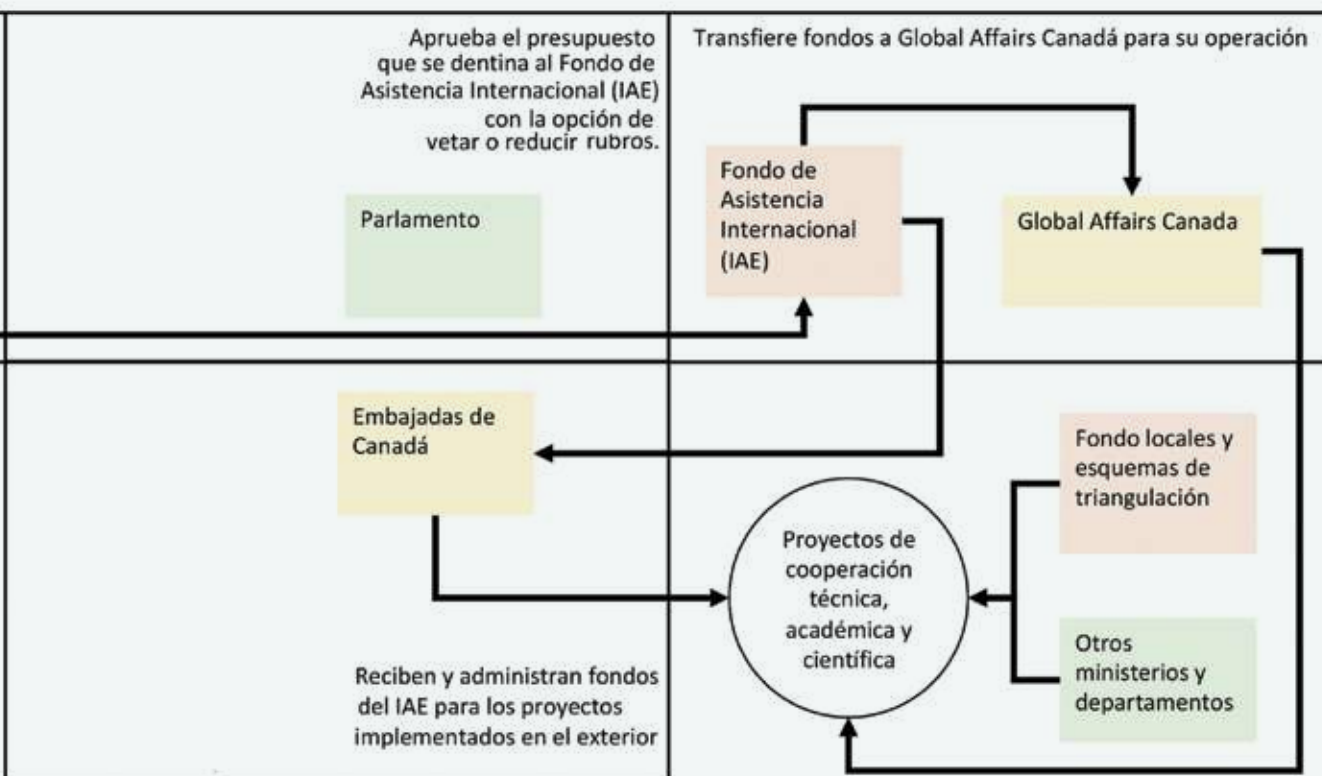


Ilustración 9. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Canadá.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Canadá en México.

Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Embajada Canadá en México, 2018).

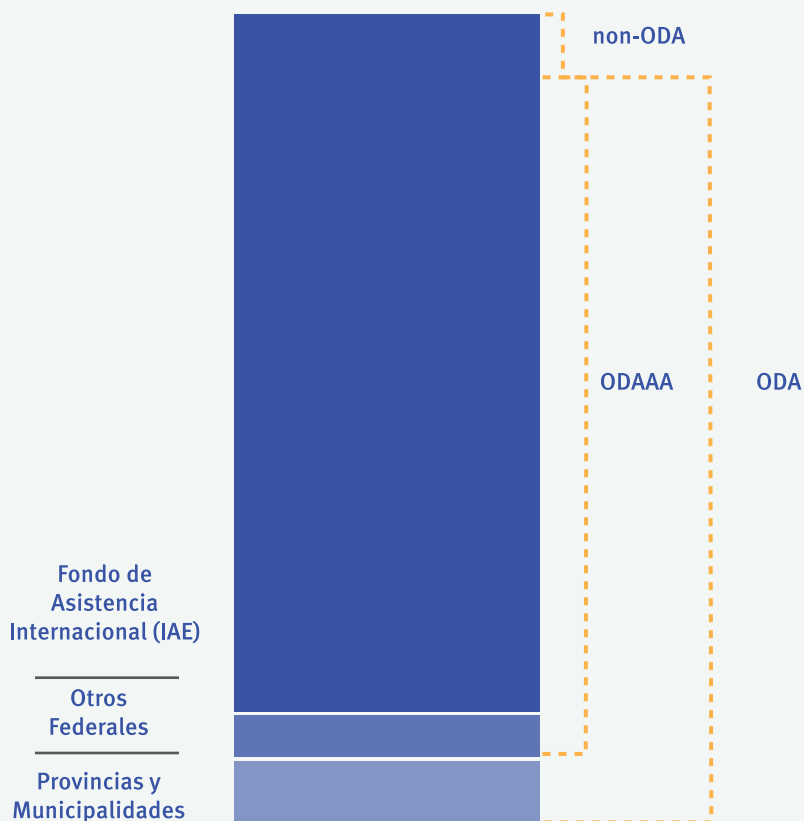
1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

El IAE es un fondo de recursos con el que se financian el 85% de las actividades de desarrollo internacional de Canadá. El IAE financia acciones de ayuda internacional para el desarrollo, así como otras acciones en temas de paz y seguridad. Junto con el IAE, existen otros entes públicos que destinan recursos para AOD, aunque en una medida muy pequeña. El siguiente cuadro muestra la distribución de recursos discriminada entre el gasto ofrecido por el gobierno federal (el grueso de la ayuda) y el gasto ofrecido por las provincias, territorios y municipalidades canadienses).

Ilustración 10 Distribución por fuente institucional - AOD Canadá.
Fuente: (OCDE, 2018e).



1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

- ▶ En primera instancia es importante señalar que el Ministro de Desarrollo Internacional es miembro de pleno derecho del gabinete canadiense. Por debajo del gabinete existen dos comités interministeriales de alto nivel: el Comité de Ministros sobre Asuntos globales, Asuntos Internacionales y Defensa y el Comité de Ministros sobre Temas de Conflicto y Fragilidad. Ambos son órganos interministeriales donde se coordinan acciones del gobierno sobre asuntos internacionales. Ambos comités son co-presididos por *Global Affairs* (OCDE, 2012).
- ▶ Junto con estos comités de alto nivel también existe una variedad de comités inter departamentales sobre asuntos institucionales, que podrían denominarse de segundo nivel, los cuales trabajan en asuntos institucionales como Recursos humanos, administración corporativa, programas y manejo de la seguridad. En un tercer nivel, estarían los comités creados dentro de *Global Affairs* que se ocupan de asuntos internos (OCDE, 2018f).
- ▶ Igualmente, *Global Affairs* se encuentra bajo el escrutinio del Comité Permanente sobre Asuntos Internacionales y Desarrollo Internacional de la Cámara de los Comunes del Parlamento Canadiense. Esta instancia estudia e informa sobre temas de legislación, actividades y gastos departamentales y asuntos relacionados a los siguientes temas: política exterior canadiense, asistencia humanitaria, relaciones exteriores de Canadá, relaciones internacionales, gobernanza global, organizaciones internacionales y regionales y otros relacionados. El Comité también está facultado para informar sobre la gestión de otros organismos como el IDRC (*Parliament of Canada, 2018*).

2

Información básica del Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional (*Global* *Affairs Canada*)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



◀ Fuente: (*Global Affairs Canada, 2018b*).

2.2

Mandato

2.2

Global Affairs fue creada en 2013 con la misión de manejar las relaciones diplomáticas y consulares de Canadá con gobiernos extranjeros y organizaciones globales, busca generar compromisos y apoyo de distintos actores internacionales con los intereses políticos y económicos del país. Igualmente la institución busca promover la gobernanza transparente, el pluralismo, el respeto por la diversidad, la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y los derechos humanos.

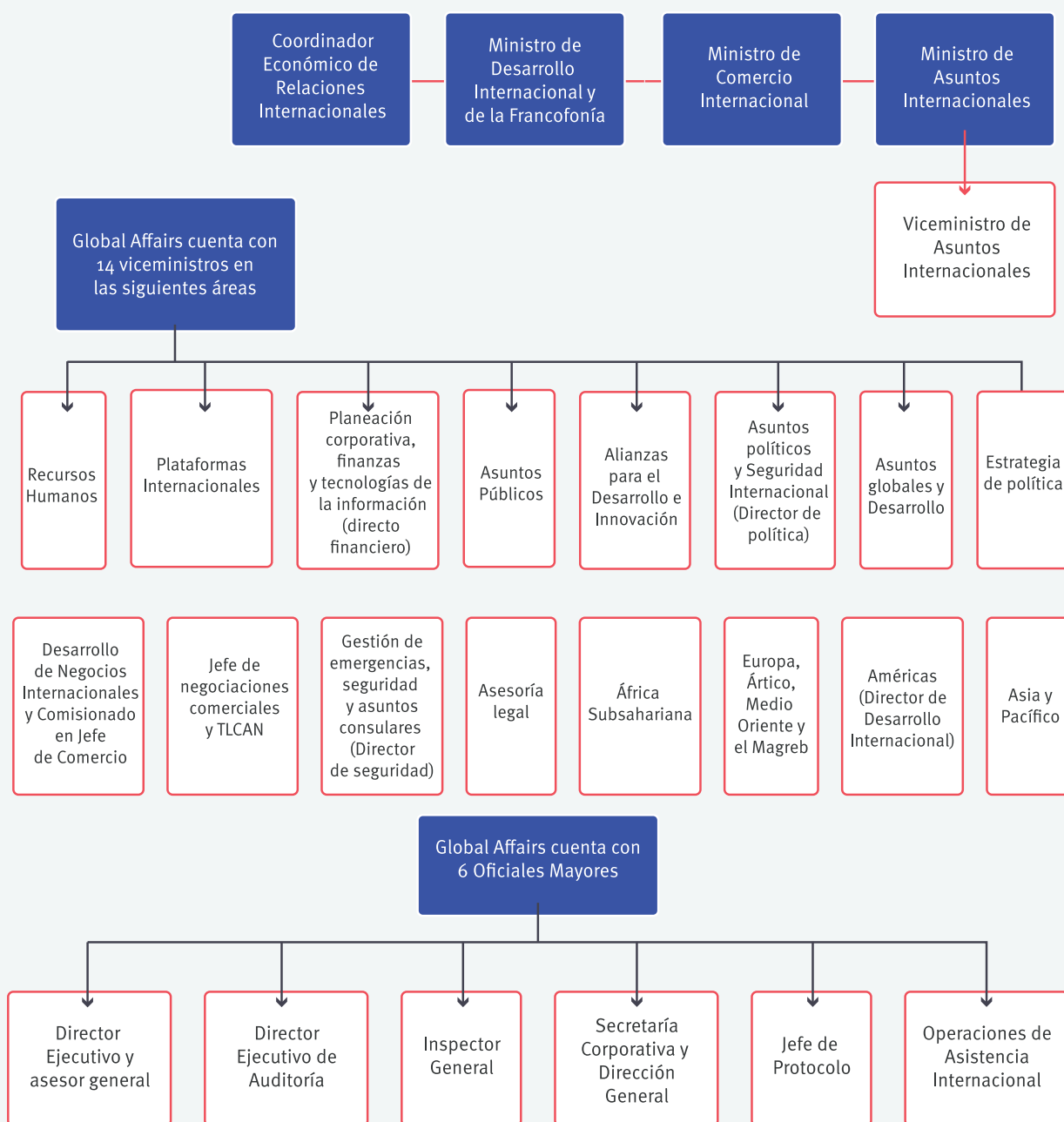
Global Affairs busca asegurar la paz global, erradicar la pobreza, y promover la prosperidad y estabilidad en los países en desarrollo, por medio de una planeación eficiente y sostenible. El departamento también coordina la asistencia del país a las crisis humanitarias y ambientales (*Global Affairs Canada*, 2016).

2.3

Organigrama

Ilustración 11
Organigrama general de
Global Affairs Canada.
Fuente: (ACGC, 2018)
Fecha de actualización del
29 de septiembre de 2017.

2.3



2.4

Marco legal



Fuente: (Global Affairs Canada, 2018).

Instrumento de creación de la Agencia

• • •

Department of Foreign Affairs and International Trade Act

Es el instrumento en el que se fundamentó el cambio administrativo de 2013 y que fusionó CIDA dentro de la cancillería.

ODA Accountability Act 2008

Instrumento rector de la cooperación del país. Insta a que la cooperación canadiense “contribuya a la reducción de la pobreza”, “tenga en cuenta la perspectiva de los pobres” y esté en consonancia con los estándares de derechos humanos. Igualmente pide garantizar que la ayuda al desarrollo se gestione de forma independiente cumpliendo con sus propios objetivos y no como un instrumento de política exterior o a favor de los intereses comerciales.

La ley exige que se entreguen dos reportes anuales para el departamento sobre el estado del cumplimiento del instrumento.

Federal Accountability Act 2006

Insta a la inclusión de mecanismos de transparencia en las distintas entidades estatales canadienses.

2.5

Autonomía

En 2013, la anterior Agencia Canadiense de Cooperación internacional (CIDA) fue fusionada dentro de *Global Affairs*, el departamento encargado de las relaciones diplomáticas y consulares de Canadá, de la promoción del comercio internacional y de la administración de la ayuda humanitaria y para el desarrollo que ofrece el país. *Global Affairs* forma parte del brazo ejecutivo del gobierno de Canadá y se encuentra comandado por tres ministros nombrados por el presidente: el Ministro de Comercio Exterior, el Ministro de Asuntos Internacionales y el Ministro de Desarrollo Internacional, este último ejecuta las acciones de ayuda internacional para el Desarrollo (*Global Affairs Canada, 2018*). Los tres tienen a su cargo: personal, recursos y una serie de objetivos a cumplir plasmados en el plan departamental anual.

2.6

Número de colaboradores

Global Affairs se apoya en las embajadas de Canadá para hacer cumplir sus objetivos y transfiere recursos del IAE para la ejecución de proyectos. *Global Affairs* tiene activas 177 misiones en 109 países que soportan el trabajo y acciones de 34 entidades socias y agencias del gobierno canadiense (*Global Affairs Canada*, 2016).

Según el documento de informe de revisiones de pares, Canadá, 11,003 personas trabajan en la entidad a diciembre de 2016 (OCDE, 2018f).



109
países

34
entidades

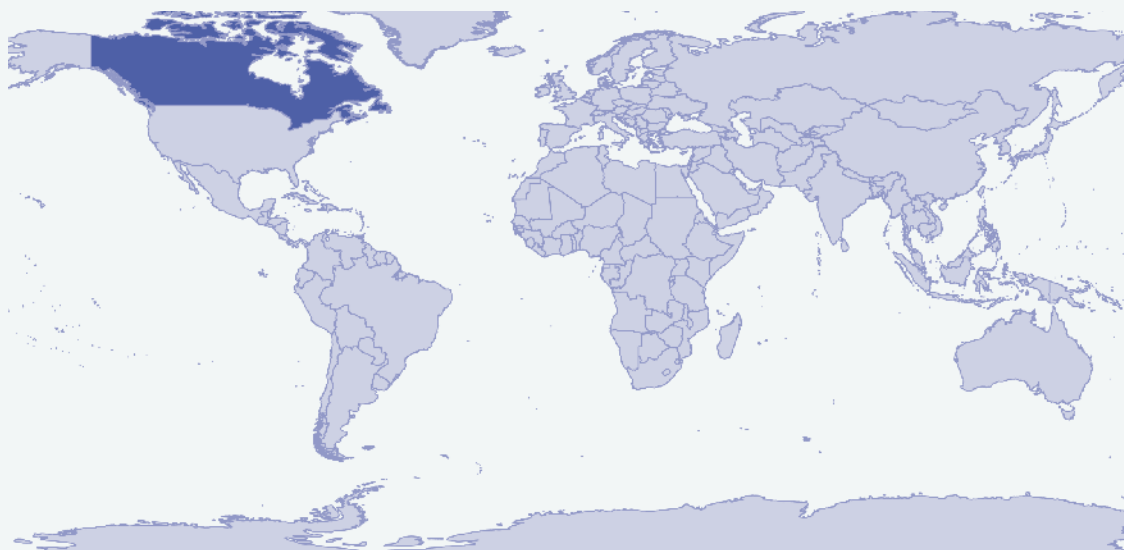


Ilustración 12. Países en los que *Global Affairs Canada* tiene representaciones. Fuente: Elaboración propia.

2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

El siguiente gráfico sintetiza los recursos que Canadá ha destinado a AOD, en billones de dólares y como porcentaje de su PIB anual entre 2006 y 2016. Es importante recordar que *Global Affairs* gestiona más del 90% de toda la AOD que ofrece el país. No se incluye el presupuesto general de *Global Affairs* ya que éste no se destina únicamente a AOD, sino que también se destina a atender asuntos de comercio internacional y de política exterior. A continuación se presentan datos de la AOD de Canadá de 2006 a 2016.

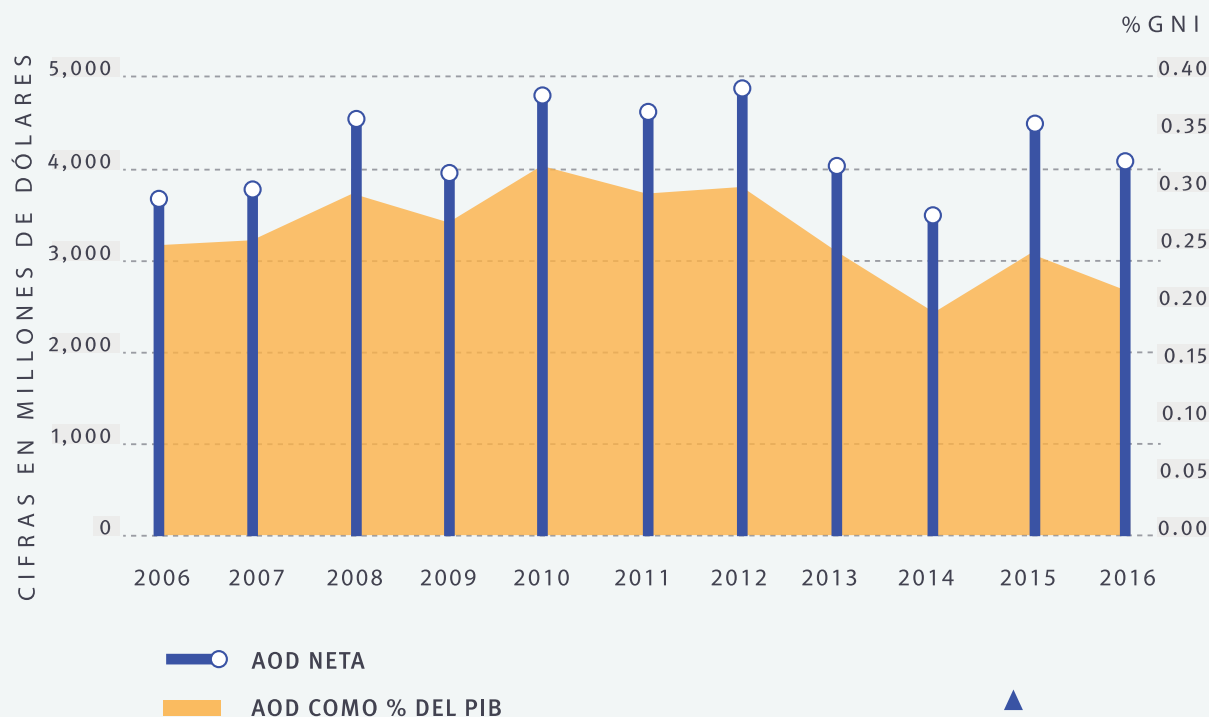


Ilustración 13. AOD Canadá 2006-2016 (montos y porcentaje del PIB).
Fuente: (OCDE, 2018e).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: (OCDE, 2018e), (Global Affairs Canada, 2017).

Temáticas prioritarias

- ▶ Igualdad de género.
- ▶ Asistencia humanitaria.
- ▶ Crecimiento económico inclusivo.
- ▶ Acción climática y medio ambiente.
- ▶ Gobernanza inclusiva.
- ▶ Paz y seguridad.

Modalidades

- ▶ Ayuda humanitaria.
- ▶ Cooperación Técnica.
- ▶ Cooperación Financiera.

Regiones

- ▶ Canadá no desarrolla su estrategia por regiones prioritarias, sino por países en los que busca enfocar sus esfuerzos de cooperación. Muchos de estos países están ubicados en África Subsahariana. Sin embargo, también se destaca su énfasis en países ubicados en distintas regiones como Afganistán, Siria o Haití.

Hitos

- ▶ Canadá maneja dos definiciones de ayuda internacional: una que se comparte con la OCDE y que permite hacer comparaciones entre países donantes y otra definida en su documento rector, la **AOD Act** de 2008, que agrega que la AOD debe cumplir con tres criterios: tener en cuenta la perspectiva de los pobres, ayudar a la mitigación de la pobreza y ser consistente con los estándares de derechos humanos.
- ▶ Canadá declaró en junio de 2017 una política feminista de desarrollo internacional. Es un país pionero en definir como columna vertebral de su política de cooperación la lucha contra la inequidad de género.

2.9

Principales socios receptores

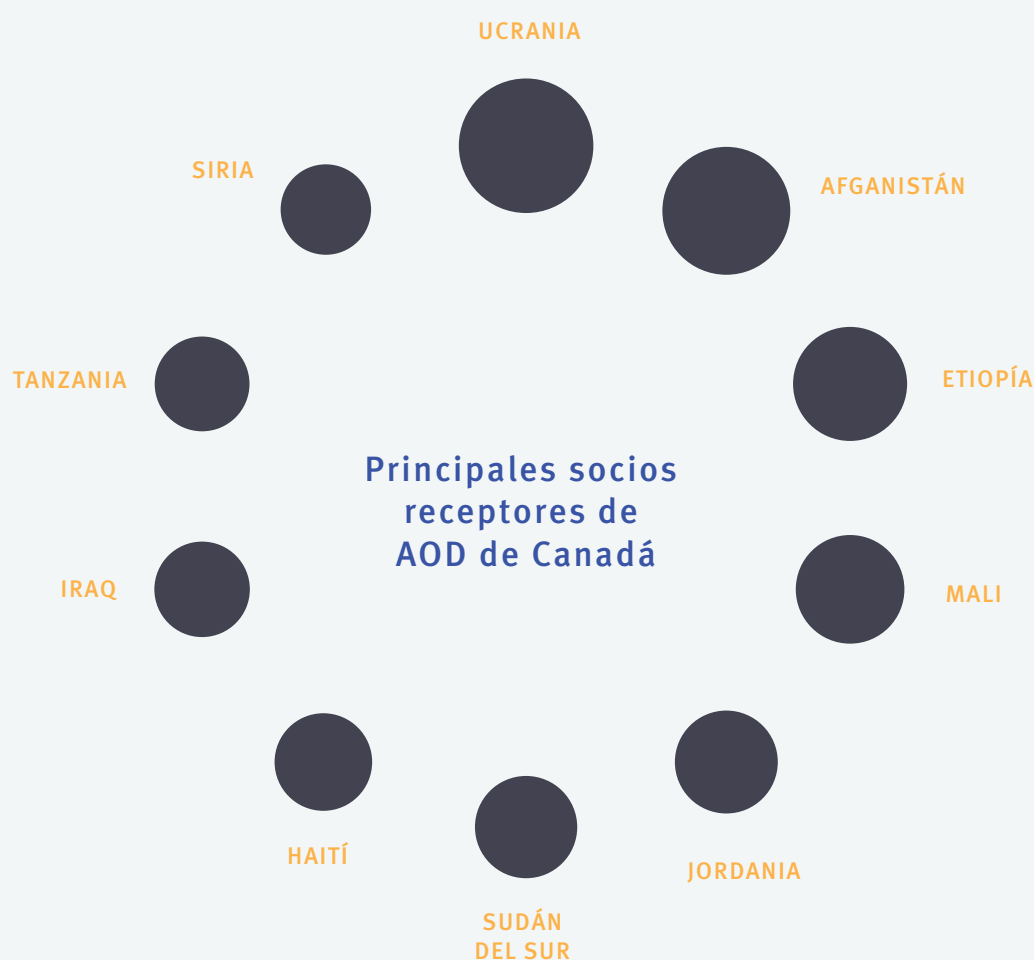


Ilustración 14.
Principales socios receptores de AOD Canadá.
Nota: Monto en millones de dólares americanos.
Fuente: Informe Peer Review Canada (OCDE, 2018a).

3

Información específica del Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional (*Global* *Affairs Canada*)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ En *Global Affairs*, los procesos de gestión de conocimiento y evaluación de proyectos se encuentran interrelacionados. Dentro del departamento existe un Comité de Medición de Resultados y Evaluación, que tiene el mandato de realizar recomendaciones que potencialicen la generación de conocimiento, por medio del uso eficiente de la información recogida durante todo el ciclo de implementación de proyectos (OCDE, 2018e).
- ▶ A nivel descentralizado, los procesos de monitoreo y evaluación están enfocados a medir el desempeño, por lo que la OCDE ha sugerido fortalecer la estrategia de gestión de conocimiento, para que todo departamento pueda beneficiarse de los aprendizajes generados en las evaluaciones de los proyectos ejecutados en los distintos países (OCDE, 2018e).
- ▶ *Global Affairs* está construyendo actualmente una estrategia de aprendizaje basada en sus evaluaciones, como parte de su Plan de Evaluación actual con una vigencia de 5 años. Como parte de ese plan se está construyendo, en 2018, una base de datos con evaluaciones de proyectos descentralizados que estará abierta al público próximamente (OCDE, 2018e).
- ▶ Finalmente, es importante recordar que el Centro de Investigación para el Desarrollo internacional (IDRC) contribuye a la diseminación de buenas prácticas e innovación de la cooperación canadiense, con el objetivo de utilizarlas en la búsqueda de soluciones a los problemas de desarrollo de los distintos países.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

► Fuente: (OCDE, 2018e),
(Global Affairs Canada,
2018).

Tipo de actividad

Publicación de informes periódicos de actividades

S í

La AOD Act obliga al Ministerio de Desarrollo internacional a entregar los siguientes reportes:

- *Reporte al parlamento sobre la AOD ofrecida por el país, dentro de los seis meses posteriores al cierre del año fiscal.*
- *Un reporte estadístico de asistencia internacional elaborado anualmente.*

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

S í

Todos los reportes sobre cooperación internacional desarrollados por el Ministerio están disponibles en una sección web especial para el tema:

Reports and Accountability Section- *Global Affairs Canada*.

Global Affairs actualiza a diario la información de sus proyectos por medio de la Aplicación de Navegador de Proyectos (Project Browser Application), que sistematiza información que los funcionarios encargados de los distintos proyectos suben diariamente.

La Agencia genera información sobre su gestión dirigida a la ciudadanía por medio de distintas redes sociales.

Otros espacios/ canales de participación ciudadana

N o

Canadá integra su estrategia de transparencia junto con otros recursos como los datos abiertos (open data). De esta forma, es posible encontrar en el portal información sobre los recursos públicos canadienses orientados a la ayuda internacional y las iniciativas implementadas. Hay datos abiertos sobre estadísticas, proyectos, información de tipo histórico sobre la cooperación canadiense y de IATI.

Las acciones en temas de transparencia y rendición de cuentas están enmarcadas en el mandato decretado por la Ley de Asistencia Oficial al Desarrollo u *Official Development Assistance Act* de 2008. Igualmente, estas actividades se enmarcan dentro la membresía de Canadá a la IATI, a la que Canadá está suscrita.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ *Global Affairs* utiliza distintas herramientas para publicar la información de la que dispone. Inicialmente la información estadística de *Global Affairs Canada* está integrada y disponible en el portal de [Open Data del Gobierno Canadiense](#) u *Open Government Portal*. Esta estrategia resulta de los compromisos establecidos en el tercer plan bienal de Canadá por una Alianza por el Gobierno Abierto, que tiene como objetivo generar un servicio de búsqueda de datos abiertos en línea, federado y multi- jurisdiccional en asociación con una o más provincias y territorios (*Global Affairs Canada*, 2018b).
- ▶ Igualmente, *Global Affairs* genera información sobre sus proyectos de desarrollo internacional por medio de la [Aplicación de Navegador de Proyectos](#) o *Project Browser Application*. Esta plataforma es actualizada a diario, de acuerdo con los estándares de IATI, de la cual es Miembro Canadá (*Global Affairs Canada*, 2018b).
- ▶ *Global Affairs* también ofrece en su sitio web un conjunto de estadísticas sobre la AOD del país, así como una sección de publicaciones donde se encuentra información de reportes, programas, buenas prácticas de la organización, entre otros (*Global Affairs Canada*, 2018b).

3.4

Sistema de capacitación

- *Global Affairs* ha creado en 2017 la Estrategia para el Personal de Asistencia Internacional, que busca fortalecer la experiencia del personal que labora en la organización. Igualmente, creó en 2014 la posición de Director de Desarrollo- CDO (*Chief Development Officer*), que lidera el tema. El Plan de acción 2017-2018 de la CDO mandató la creación de un plan de acción enfocado a temas como liderazgo o desarrollo de competencias y, gracias a ello, se adoptó una metodología de enfoque basada en resultados para realizar sus acciones (OCDE, 2018e).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

Canadá ha tenido históricamente un especial compromiso con la agenda de derechos de las mujeres y goza de un reconocimiento global como defensor de esta agenda. La extinta CIDA realizó un importante trabajo de transversalización del enfoque de género y de realización de proyectos en distintas regiones del mundo, orientada por distintos instrumentos como La Política de Equidad de Género de la organización, aunque vale aclarar que las primeras guías sobre el tema de mujeres y desarrollo fueron creadas por la agencia desde la década de los setenta (CIDA, 1999).

En junio de 2017, el gobierno de Canadá lanzó la Política de Asistencia Internacional Feminista, que tiene como objetivo erradicar la pobreza y construir un entorno más pacífico, más inclusivo y un mundo próspero desde un enfoque de género. La política está alineada con la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (*Global Affairs Canada*, 2017). Esta política se operativiza por medio de seis áreas de acción:

- ▶ Igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas.
- ▶ Dignidad humana.
- ▶ Crecimiento que funciona para todos.
- ▶ Medio ambiente y acción climática.
- ▶ Gobernanza inclusiva.
- ▶ Paz y seguridad.

La política es paradigmática porque Canadá le ha apostado a un enfoque de desarrollo que pone en el centro de la estrategia a la lucha contra la inequidad de género para conseguir las distintas metas globales. Para hacerlo utiliza dos estrategias: una estrategia de transversalización de sus distintas políticas, programas y proyectos (*crosscutting approach*) en todas las áreas y una estrategia de realización de acciones en temas específicos de género, por ejemplo, los programas de prevención de violencias contras las mujeres (*targeted approach*).

3.6

Vinculación con otros actores

Canadá tiene una activa política de inclusión de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en las tareas del desarrollo. El primer elemento actual que se debe destacar es, como se señaló en apartados anteriores, la creación, en 2017, de una “Política Canadiense de Alianzas de la Sociedad Civil para el Desarrollo Internacional-con una Perspectiva Feminista” liderada por *Global Affairs*, que reafirma el interés de la institución por generar diversas y fructíferas alianzas con los distintos actores de este sector (OCDE, 2018e). Como parte de las medidas de esta nueva Ley está generar convocatorias más predecibles con información más abierta, accesible y transparente para todos los actores.

Existe un interés del Gobierno Canadiense en lograr un mayor involucramiento del Sector Privado en las tareas del desarrollo. La Política de Asistencia Internacional Feminista define como uno de sus objetivos el buscar nuevos mecanismos de financiación con el sector privado. Actualmente no existe una política de involucramiento del sector privado, pero sí varios documentos de buenas prácticas.

3.7

Captación de fondos

A pesar de que no existe una política de involucramiento del sector privado, sí hay documentos de buenas prácticas que invitan al sector a sumarse a los esfuerzos para alinear sus actividades al cumplimiento de los ODS. Un ejemplo de una práctica exitosa de captación de Fondos del Sector Privado es el apoyo de Canadá en la financiación de la Plataforma Convergence (OCDE, 2018e). Esta plataforma es una Red Internacional de Financiación Combinada (*Blended Finance*) que utiliza capital del sector público y filantrópico como catalizador de la inversión del sector privado en sectores de desarrollo internacional, con el objetivo de lograr las metas trazadas por la Agenda 2030. El instrumento fue creado en 2015 y Canadá ha sido un activo partícipe de la iniciativa (*Convergence*, 2018).

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

Canadá es reconocido internacionalmente por la implementación de la metodología de gestión basada en resultados dentro de sus proyectos, soportada en el desarrollo de un sistema de indicadores y herramientas de aprendizajes, como guías y manuales que son usados tanto por funcionarios como por socios implementadores en los distintos países (*Global Affairs* Canadá, 2018b).

Las acciones de evaluación de la cooperación canadiense están alineadas con los principios rectores del DAC. Las acciones de evaluación de *Global Affairs* se enmarcan legalmente en el mandato de la Política sobre Evaluación de la Junta del Tesoro de 2016. La extinta CIDA sentó las bases para la construcción de una política de evaluación de la cooperación canadiense. La Agencia contaba con una política de evaluación que incluía el envío periódico de reportes de evaluación de parte del Ministro de Cooperación Internacional al Ministerio de Información. Igualmente, CIDA contaba con un comité de evaluación integrado por personal de la Agencia, de otros departamentos y miembros del sector académico y la sociedad civil (OCDE, 2012).

Luego de la reforma en 2013, *Global Affairs* ha integrado los procesos de valoración dentro de su oficina de evaluación, la cual se encuentra dividida en dos equipos: el de evaluación de asuntos de comercio internacional y política exterior y la Unidad de Evaluación de Desarrollo internacional, que realiza las evaluaciones de los proyectos relacionados con AOD. Dentro de *Global Affairs* existe un Comité de Medición de Resultados y Evaluación que apoya las acciones de la organización en el tema. Según la OCDE (2018e), la Unidad de Evaluación ha logrado un progresivo aumento de recursos financieros y humanos. La mayoría de las evaluaciones de *Global Affairs* son hechas dentro de la institución, especialmente respecto a programas, temas y estrategias, mientras que las evaluaciones descentralizadas (las que se realizan en las representaciones diplomáticas de Canadá en otros países) son ejecutadas por actores externos a la organización y supervisadas por la Unidad. La OCDE ha recomendado a Canadá asegurar la independencia de los equipos de evaluación (OCDE, 2018).

Global Affairs tiene actualmente un Plan de Evaluación con una vigencia de 5 años. Dentro de éste se construye una estrategia de aprendizaje basada en sus evaluaciones. La evaluación del desempeño de la AOD canadiense a organismos multilaterales se apoya en la membresía de Canadá a la Red de Evaluación del Desempeño de *Organismos Multilaterales*, un grupo de trabajo conformado por 18 países³ y creada en 2003 para apoyar a sus miembros, por medio de la generación de información en la evaluación del impacto de sus contribuciones a distintos organismos internacionales (MOPAN, 2018).

3

Esta iniciativa es conformada por Alemania, Australia, Canadá, Corea, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Suecia, Suiza y Reino Unido.

E S P A Ñ A



1

El sistema de cooperación de España

- ▶ La cooperación española agrupa múltiples actores del nivel central y descentralizado que ofertan ayuda internacional. La complejidad del sistema español hace que se hable hoy de “la cooperación española” como una imagen corporativa propia que cuenta con distintas herramientas de comunicación, como portales web: (www.cooperacionespainola.es). Si bien es cierto que la cooperación española incluye las acciones del gobierno central, que son mayoritarias, no se reduce a esto debido a la presencia de multiplicidad de actores involucrados (De Anda, 2016).
- ▶ La constitución española de 1978 dio amplias facultades a las Entidades Locales y Comunidades Autónomas, lo que ha permitido que estas participen en distintas acciones de CID. Esto ha posibilitado la construcción de un sistema de cooperación internacional en España altamente descentralizado. Sin embargo, como señala De Anda (2016), el aporte de la cooperación descentralizada es de menos del 10% del total de la cooperación ofrecida en el país, pues el grueso de los recursos (más del 90%) son ofrecidos por la Administración General del Estado Español.
- ▶ El V Plan Director de la Cooperación Española ratifica la voluntad de avanzar de forma más estratégica hacia alianzas y coaliciones con los otros actores involucrados en desarrollo sostenible, basadas en la confianza, el diálogo y el conocimiento mutuo, con búsqueda de visiones a medio y largo plazo. Para ello, la Cooperación Española buscará promover la creación de alianzas para los ODS entre los diferentes actores de la cooperación internacional, públicos y privados, sector empresarial y sociedad civil, tanto españoles como de los países socios, para maximizar sinergias, complementar recursos y enriquecer aprendizajes que posibiliten incrementar el alcance en desarrollo de las intervenciones.

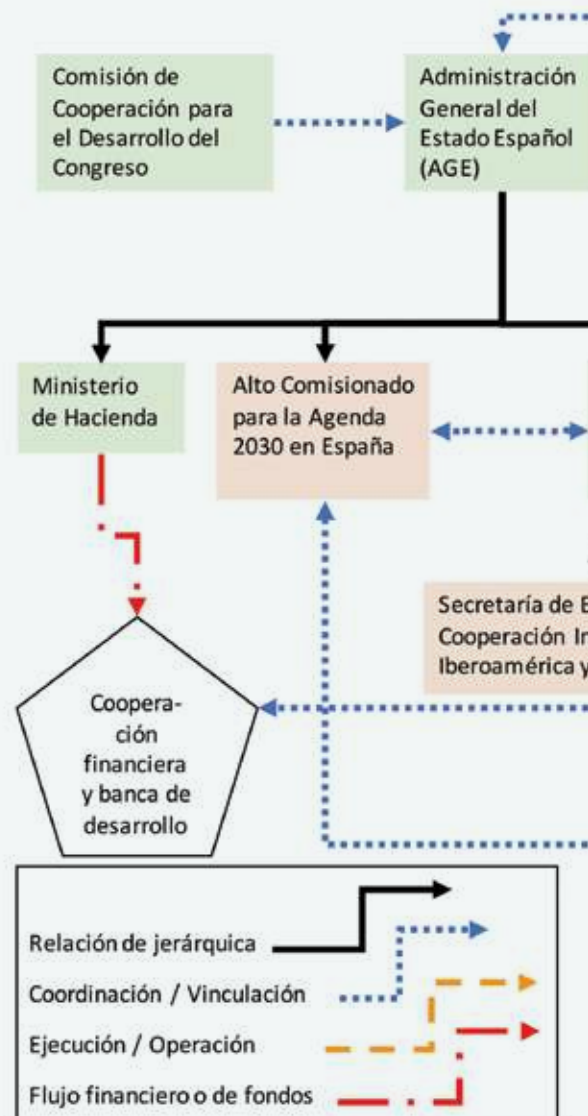
1.1

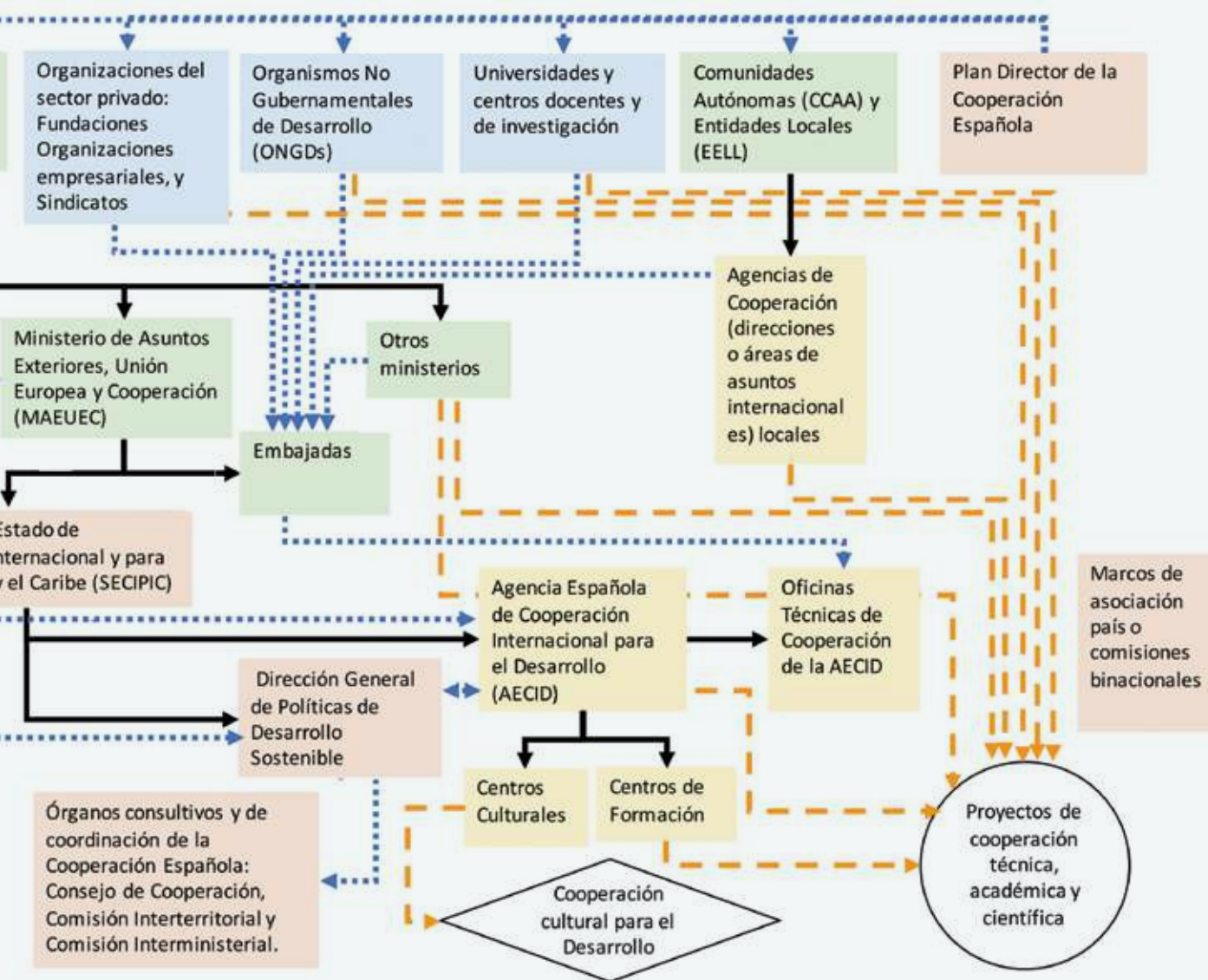
Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

La estrategia del país en materia de CID está enmarcada en el [Plan Director de la Cooperación española](#), aprobado por Consejo de Ministros el 23 de marzo de 2018 para el periodo 2018/2021. El sistema se compone de cinco tipos de actores que trabajan de forma descentralizada para hacer realidad lo plasmado en el plan: La Administración General de Estado Español (AGE), Organizaciones del sector privado como fundaciones, organizaciones empresariales y sindicatos, Organismos No Gubernamentales de Desarrollo, Universidades y centros de investigación y Comunidades Autónomas y Entidades Locales.

De parte de la AGE, el actor central es la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe (SECIPI) del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUEC), quien se encarga de la formulación, dirección, ejecución, seguimiento y evaluación de la política exterior para Iberoamérica, la CID y la coordinación de la acción cultural exterior. También prepara y coordina las Cumbres Iberoamericanas y la planificación e impulso de las actividades de la Comunidad Iberoamérica de Naciones; colabora y apoya a las funciones de la Secretaría General Iberoamericana y fomenta y coordina la presencia de España en la Organización de Estados Americanos (OEA) y en los distintos organismos y entidades multilaterales de mismo ámbito.

De la SECIPI depende la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible y la Dirección General para Iberoamérica y el Caribe. Además cuenta con instituciones adscritas como la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el Instituto Cervantes y la Real Academia de España en Roma que dependen funcional y orgánicamente de la SECIPI (Cooperación Española, 2018).





La AECID es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española. Está orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo humano sostenible. Sin embargo, existen Comunidades Autónomas que tienen sus propias Agencias de CID. La AECID, junto con sus socios, trabaja en más de 30 países a través de su red de Oficinas Técnicas de Cooperación, Centros Culturales y Centros de Formación.

▲
Ilustración 15. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de España.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de España en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista a funcionarios de la Embajada de Canadá en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del (Gobierno Español, 2018) (AECID, 2018).

- Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE**
- España es miembro del DAC.
 - España ha participado activamente en la definición de la Agenda 2030.
 - En los últimos años, España ha concentrado sus aportes a organizaciones internacionales a un grupo más reducido, enfocándose en la búsqueda de proyectos y acciones estratégicas.
 - España se ha comprometido con la transversalización del enfoque de género y de medio ambiente en sus políticas, generando guías metodológicas para esto.
 - España ha facilitado consultas globales sobre temas estratégicos, como seguridad alimentaria, nutrición e inclusión del sector privado.

- Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa**
- Consenso de Monterrey (2001).
 - Declaración de Roma (2003).
 - Declaración de París (2005).
 - Programa de Acción de Accra (2008).
 - Conferencia de Doha (2008).
 - Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
 - I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
 - Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
 - II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

- Estrategias de largo plazo**
- El V Plan Director de la cooperación integra la Agenda 2030 y los ODS a la planeación de la cooperación española. En el largo plazo estos criterios orientarán las acciones de ayuda internacional del país.
 - El marco estratégico del Plan Director de la Cooperación Española está basado en la lucha contra la pobreza y la desigualdad, en la construcción de resiliencia y en la contribución a la provisión de bienes públicos globales, e integrar coherentemente los siguientes principios transversales de la Cooperación Española: el enfoque basado en los derechos humanos y las libertades fundamentales, la igualdad de género, el respeto a la diversidad cultural y la sostenibilidad medioambiental.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** España se adhirió al Consenso Europeo sobre el Desarrollo que adapta las políticas y acciones de desarrollo de la región a la Agenda 2030. Este consenso obliga a todas las instituciones y países europeos a comprometerse con la erradicación de la pobreza, integrando las dimensiones económicas, sociales y ambientales. En concordancia con este compromiso, el V Plan Director 2018-2021 integra la Agenda 2030 en sus prioridades.
- 2** En 2017, La comisión delegada del Gobierno para Asuntos Económicos definió la creación de un Grupo de Alto Nivel GAN para la Agenda 2030, con el objetivo de coordinar la posición española y las acciones necesarias para cumplir con los objetivos de la Agenda. El grupo de alto nivel también acordó la realización del Examen Nacional Voluntario del país para analizar los avances en el cumplimiento de la Agenda. Igualmente, el GAN acordó la elaboración de un Plan de Acción para la Implementación de la Agenda 2030 – hacia una estrategia de desarrollo sostenible (MAEUEC, 2018a).
- 3** El Plan de Acción para la Implementación de la Agenda 2030 incluye una serie de pautas para lograr un mayor involucramiento de distintos actores de la sociedad civil, el sector privado, las universidades, entre otros, con los objetivos de desarrollo sostenible. Igualmente prevé una estrategia para coordinar acciones y lograr el involucramiento de la Agenda 2030 con la administración pública descentralizada: Comunidades Autónomas CCAA y las Entidades locales EELL.
- 4** AECID ha iniciado en 2018 un estudio para adaptar sus acciones a los retos de la Agenda 2030 y los ODS. AECID junto con la Red de Docentes para el Desarrollo diseñó, dentro de su estrategia de Educación para el Desarrollo, un proyecto de educación destinado a las aulas denominado #publiODS, que sistematiza información general y experiencias exitosas en la implementación de los ODS.

1.4

Ingeniería presupuestal de la AECID

1.4

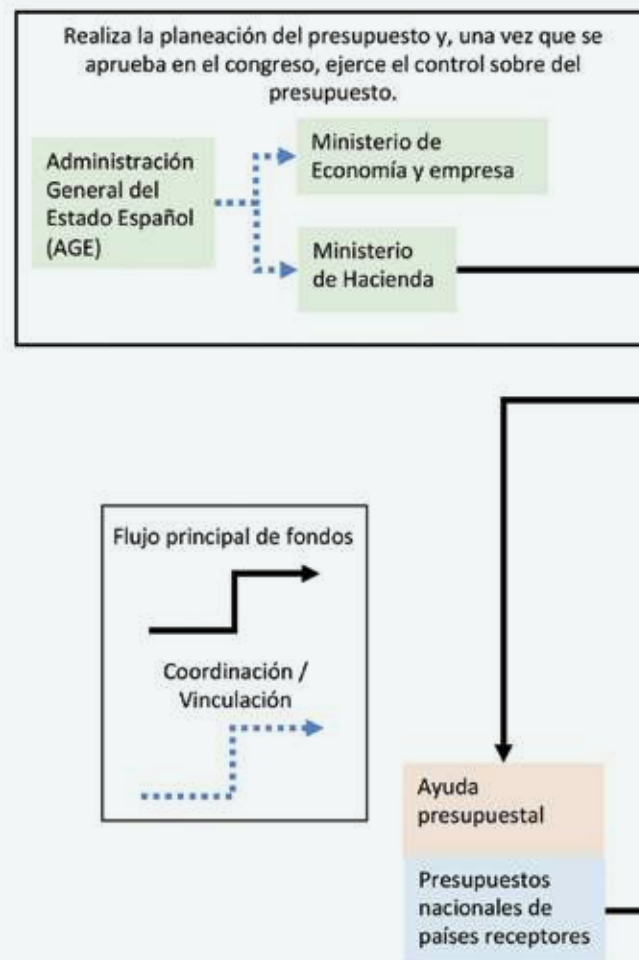


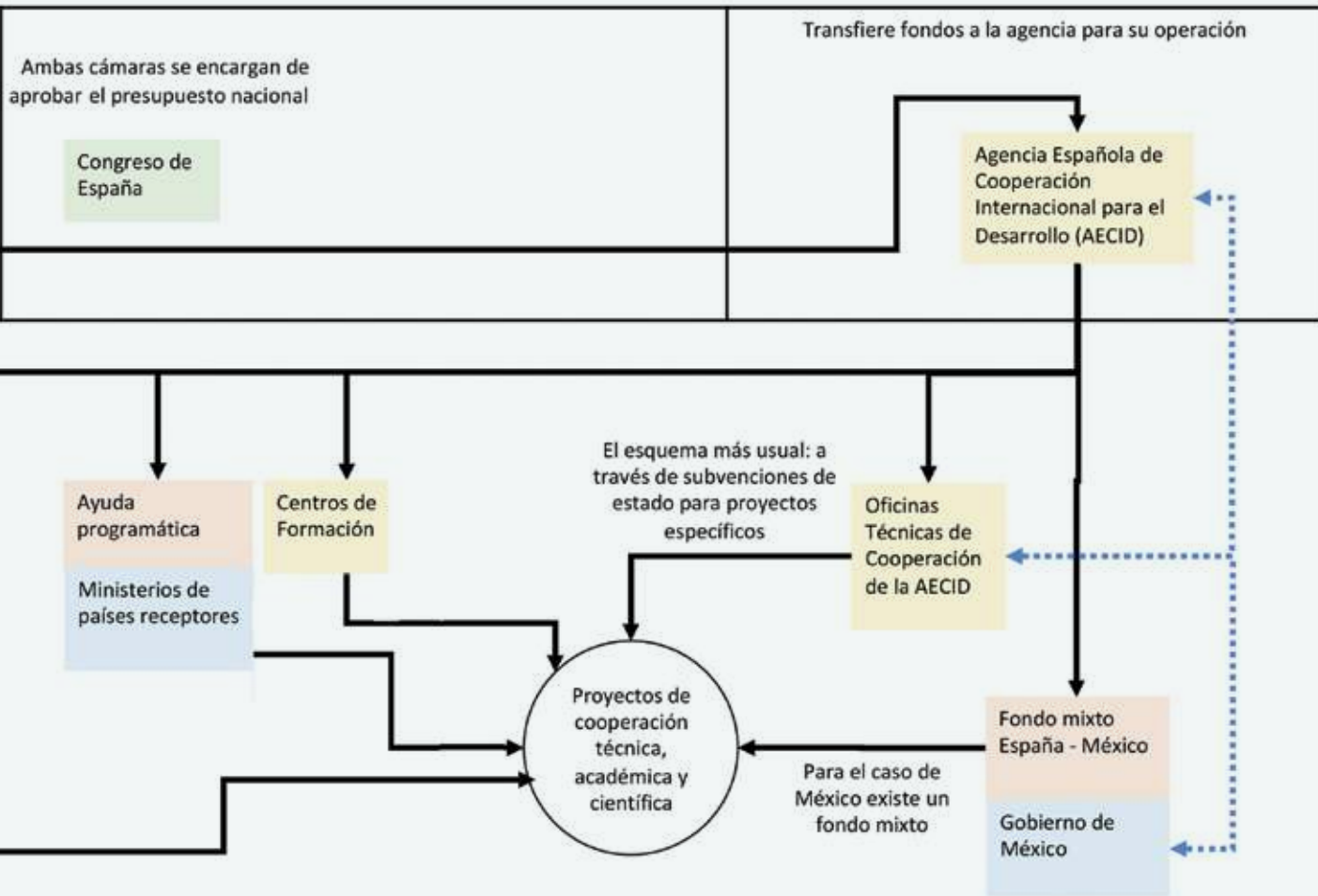
Ilustración 16.
Flujograma de la
ingeniería presupuestal
de la cooperación
técnica de España.
Fuente: Elaboración
conjunta con
funcionarios de la
Embajada de España
en México (Entrevista
Funcionarios Embajada
de España en México,
2018).

Más del noventa por ciento de los recursos de CID de España son otorgados por la AGE y vienen de una partida anual del presupuesto general del Estado, planeada por el ejecutivo y aprobada por el legislativo. Los recursos de la AECID vienen directamente del ministerio de Hacienda y aunque hay una estrecha relación de coordinación con el MAEUEC, la Agencia tiene autonomía financiera para operarlos tanto a nivel central como en sus oficinas técnicas de cooperación, centros de formación y centros culturales.

La Agencia ofrece recursos por medio de la ayuda programática y presupuestal, la primera apoya proyectos y programas gestionados entre Ministerios y órganos públicos de ambos países y la segunda, la presupuestal, llega directamente a los presupuestos de los países receptores, como es el caso de los fondos. AECID capta sus recursos a partir de dos fuentes: los recursos propios generados de los impuestos de los ciudadanos españoles y los recursos propios que gestiona la Agencia, especialmente provenientes del apoyo de actores como la Unión Europea.

AECID también está a cargo de la administración del Fondo de Promoción del Desarrollo (FOPRODE). Aunque es un instrumento de cooperación financiera reembolsable y no reembolsable, es importante resaltarlo debido a su rol clave para apoyar proyectos de microfinanzas y fondos globales de lucha contra la pobreza, entre otros. Igualmente está a cargo de fondos de carácter bilateral, como el Fondo Mixto España- México, cofinanciado por los dos países, la gestión de este fondo bilateral, se sintetiza gráficamente a continuación.





1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5



Ilustración 17. Relación presupuesto AECID/ Total AOD España.
 Fuente: Documento de Memoria institucional AECID 2016 (AECID, 2018c).

La siguiente gráfica indica la proporción del presupuesto de AOD española ejercida por AECID en comparación con el total de la AOD ofrecida por España. Como se puede observar, la tendencia es hacia un menor protagonismo de la AECID en el total de recursos de la cooperación española, integrada por diversos actores en el gobierno central y otros actores descentralizados como las Comunidades Autónomas. En 2016 la cooperación española tuvo un aumento abrupto de recursos, pasó de 1,600 millones de euros aproximadamente a 4,151 millones en 2016.

Igualmente, la siguiente gráfica muestra las contribuciones al total de la AOD española que ofrece cada actor. Como podrá observarse el grueso de la AOD española, exactamente un 94% de los recursos, proviene de la Administración General del Estado.

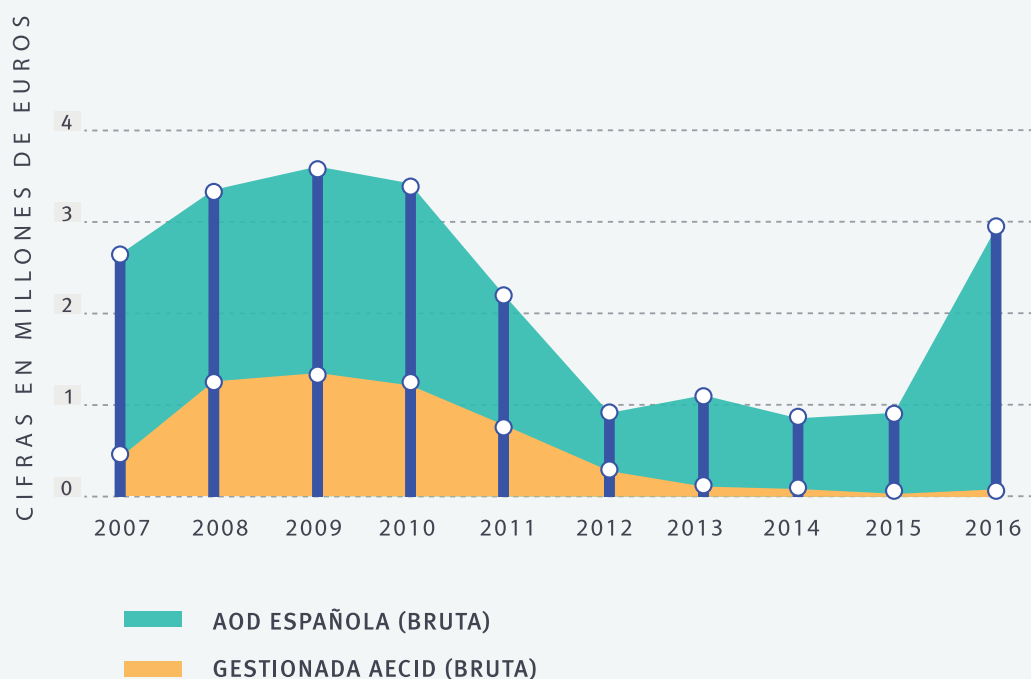


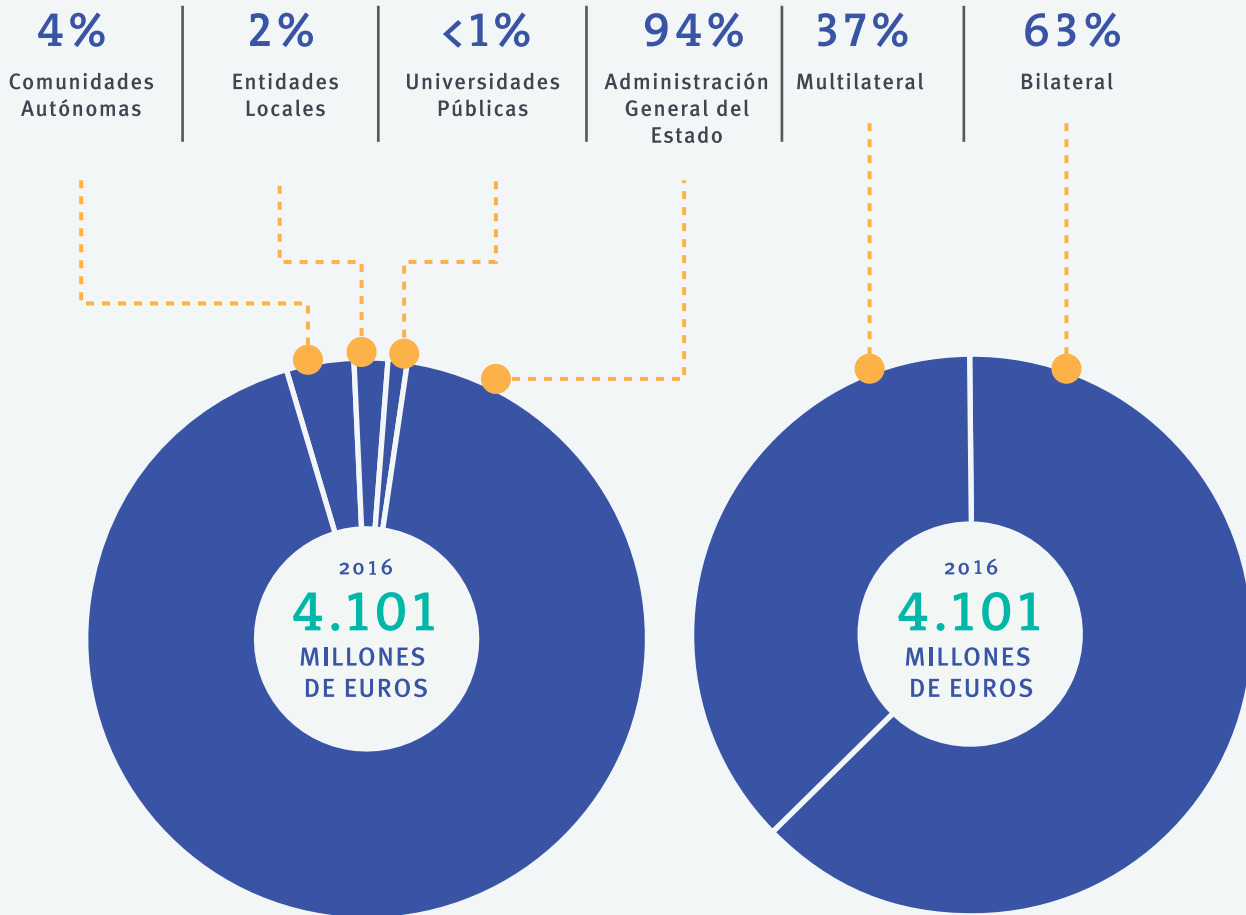


Ilustración 18. Financiadores de la AOD española 2016. Fuente: Sitio web Cooperación Española (Cooperación Española, 2018).



Ilustración 19. AOD Española 2016 por modalidad. Fuente: Sitio web cooperación española (Cooperación Española, 2018).

Finalmente, un porcentaje mayoritario de los recursos de cooperación española se destinan a cooperación bilateral, (63%) ya sea de forma directa a cada país o por medio de aportes a fondos o programas de organismos que trabajan en sectores o zonas geográficas específicas (cooperación multilateral). Por su parte, la cooperación multilateral se entrega como aportes al presupuesto de las organizaciones de este tipo (37%).



1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

El sistema de cooperación internacional en España cuenta con una serie de órganos consultivos y/o de coordinación, que tiene como función coordinar y articular a los actores que participan en tareas en el sector, actualmente se cuenta con tres de estos órganos:

- A — Consejo de Cooperación:** Esta instancia es regulada por el Consejo 2217 de 2004, es el órgano consultivo de la Administración General del Estado y participación en la definición de la política de cooperación. Está adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores a través de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional.
 - ▶ Algunas de sus funciones más destacadas son: informar, con carácter previo y de forma no vinculante, sobre los anteproyectos de ley y otras propuestas en temas de cooperación internacional; informar la propuesta de plan director y plan anual; informar anualmente sobre el cumplimiento del principio de coherencia en las actuaciones de la cooperación internacional; informar sobre el cumplimiento de los compromisos internacionales. El Consejo se reúne en sesión ordinaria al menos tres veces al año, y en sesión extraordinaria cuando su Presidente lo solicite (Gobierno Español, 2004).
 - ▶ El Consejo está integrado por 33 miembros: (personal de los distintos Ministerios relacionados con el tema, 6 miembros de ONG, 8 representantes de agentes sociales de la cooperación como los sindicatos, empresas, entre otros); 6 expertos en los distintos temas de cooperación; un Secretario del Consejo, un presidente (cargo ocupado por el titular de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe) y un vicepresidente, cargo ocupado por el Titular de AECID (Gobierno Español, 2004).
- B — Comisión Interministerial:** Es el espacio de coordinación entre Ministerios relacionados con asuntos de cooperación internacional. Tiene como funciones el establecimiento de criterios para coordinar acciones entre los órganos de la administración central del Estado, así como el sometimiento para aprobación del congreso de las propuestas de Plan Director y Plan Anual. Debe reunirse al menos dos veces al año. Está conformado por un presidente (cargo ocupado por el titular de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe) y dos vicepresidentes. Los titulares de los distintos ministerios fungen como vocales de la Comisión (Gobierno español, 2005).
- C — Comisión Interterritorial:** Es el espacio de concertación y coordinación entre las distintas administraciones públicas, lo que incluye la administración General del Estado, las Comunidades Autónomas, las Entidades Locales y las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. Sus funciones más destacables son: proponer la inclusión en el plan director y el plan anual de distintos proyectos financiados conjuntamente entre las distintas administraciones; promover acciones conjuntas y ejecución de proyectos de cooperación, buscar la coordinación y complementariedad de los distintos proyectos con los principios, objetivos y prioridades de la AOD; promover la creación de una base de datos común de los programas y proyectos de las diversas organizaciones (Gobierno Español, 2000).

2

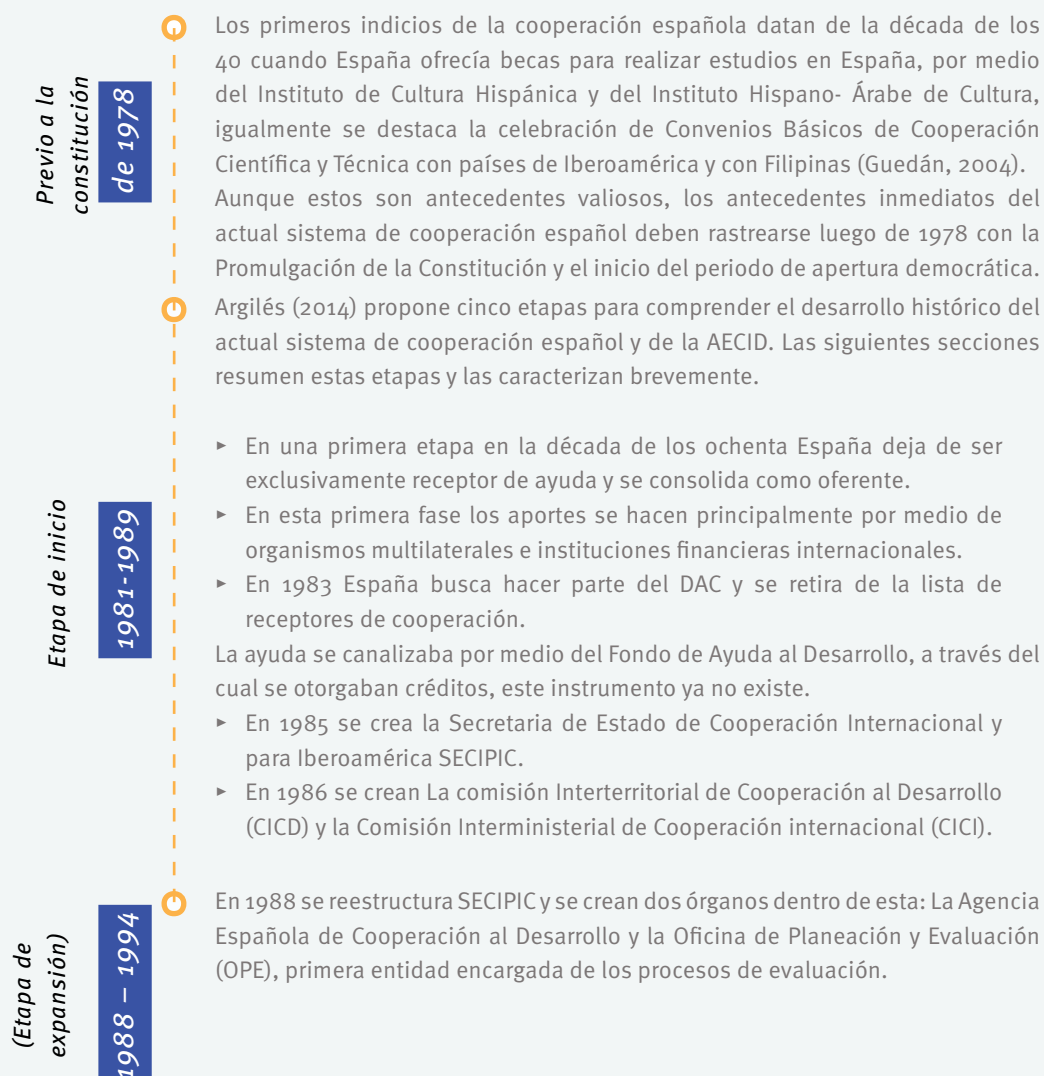
Información Básica de la Agencia Española de Cooperación Inter- nacional para el Desarrollo (AECID)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1

Fuente: (De Anda, 2016),
(Guedán, 2004), (Argilés, 2014).





2.2

Mandato

2.2

La AECID es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo humano sostenible. Según su Estatuto, la Agencia nace para fomentar el pleno ejercicio del desarrollo, concebido como derecho humano fundamental, es la lucha contra la pobreza parte del proceso de construcción de este derecho. Para ello sigue las directrices del V Plan Director de la Cooperación Española, con atención a los elementos transversales de la Cooperación Española: el enfoque basado en los derechos humanos y las libertades fundamentales, la perspectiva de género, la calidad medioambiental y el respeto a la diversidad cultural, en consonancia con la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, adoptada en 2015 y que regirá los planes de desarrollo mundiales durante los próximos 15 años (AECID, 2018a).

2.3

Organigrama

ORGANIGRAMA DE LA AECID

(Real Decreto 190312007 del 26 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Dtesarrollo, modificado por el Real Decreto 94112010 del 23 de julio y modificado por el Real Decreto 142412012 del 11 de octubre)

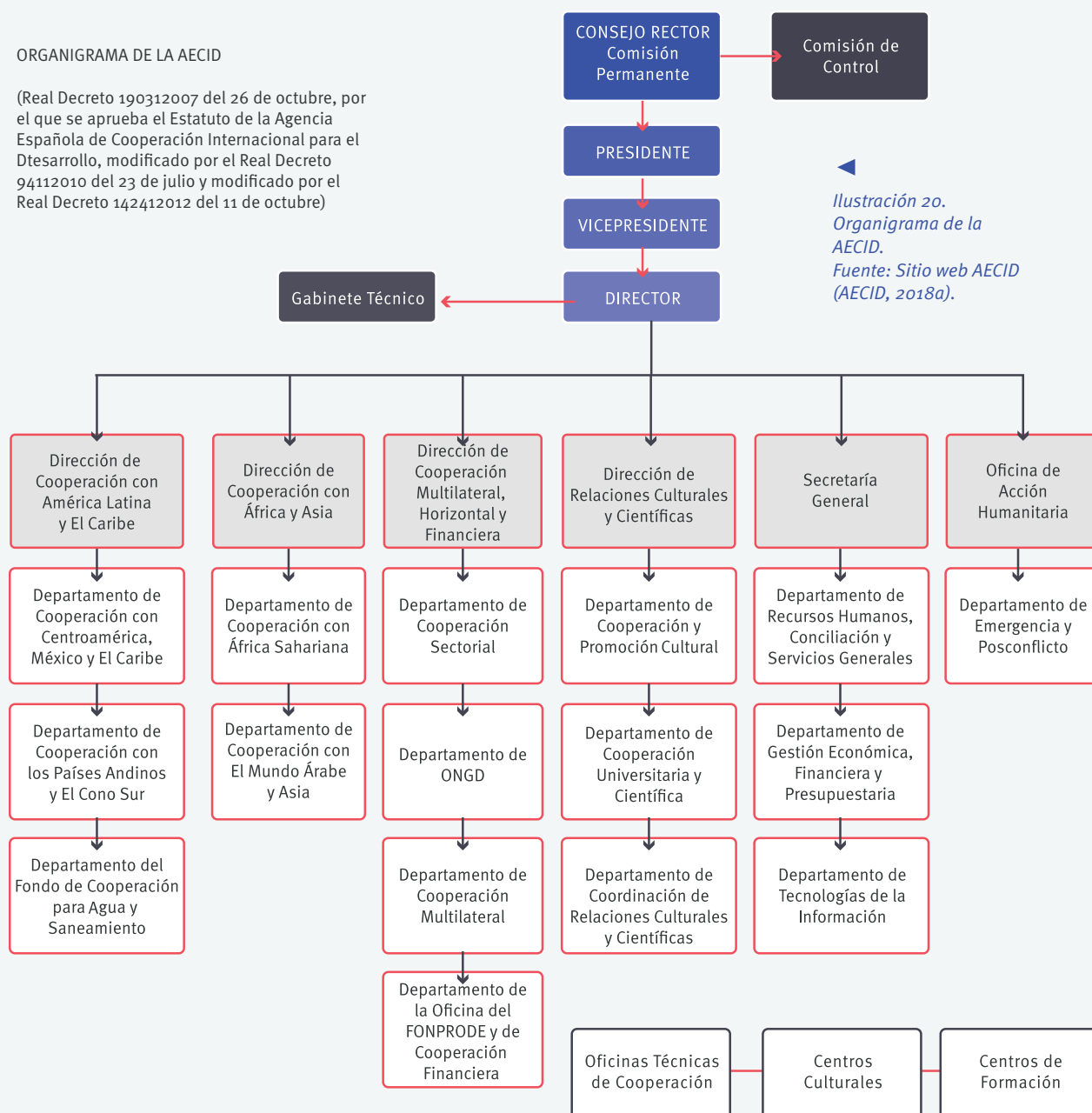


Ilustración 20.
Organigrama de la AECID.

Fuente: Sitio web AECID (AECID, 2018a).

2.4

Marco legal



Fuente (Gobierno Español, 1998).

Ley

• • •

Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo (LCID) de 1998

Regula el régimen jurídico de la política de cooperación internacional española.

Decreto

• • •

Real Decreto 1403 de 2007

Decreto de constitución de AECID. Define que la agencia se constituye como agencia estatal y que su objeto institucional es el fomento, gestión y ejecución de políticas públicas de CID.

2.5

Autonomía

La AECID está adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUEC) Internacional, por medio de una de las tres Secretarías de Estado que existen en esta institución: la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe. Las Oficinas de Cooperación Técnica en el exterior están adscritas orgánicamente a las Embajadas, por lo que hay una necesaria relación de coordinación y soporte. Sin embargo, las funciones y presupuesto dependen de la oficina central de AECID en Madrid.

A nivel central, AECID debe coordinar con el MAEUEC distintas operaciones, por ejemplo, el manejo del Fondo para la Promoción para el Desarrollo FROPODE. La ley determina que este instrumento de financiación para el desarrollo debe ser gestionado por el Ministerio, al que está adscrito, aunque la administración está a cargo de AECID.

Sin embargo, es importante resaltar que AECID se enfrenta a una serie de reformas en 2018 y 2019. La entrada en vigor de la Ley 40 del 2 de octubre de 2015 busca eliminar las agencias estatales como parte de una reforma en todas las instituciones del país. Esto, bajo el argumento, entre otros, de que las agencias no lograron el nivel de autonomía administrativa y presupuestaria que se esperaba. AECID tiene hasta el 2 de octubre de 2019 para aplicar las reformas y con éstas se espera una mayor autonomía del MAEUEC. La entrada en vigor de las reformas también obliga a una mayor especialidad del personal, por lo que se espera un mayor énfasis en los procesos de formación, con el objetivo de mejorar el futuro de la carrera profesional (AECID, 2018d).

2.6

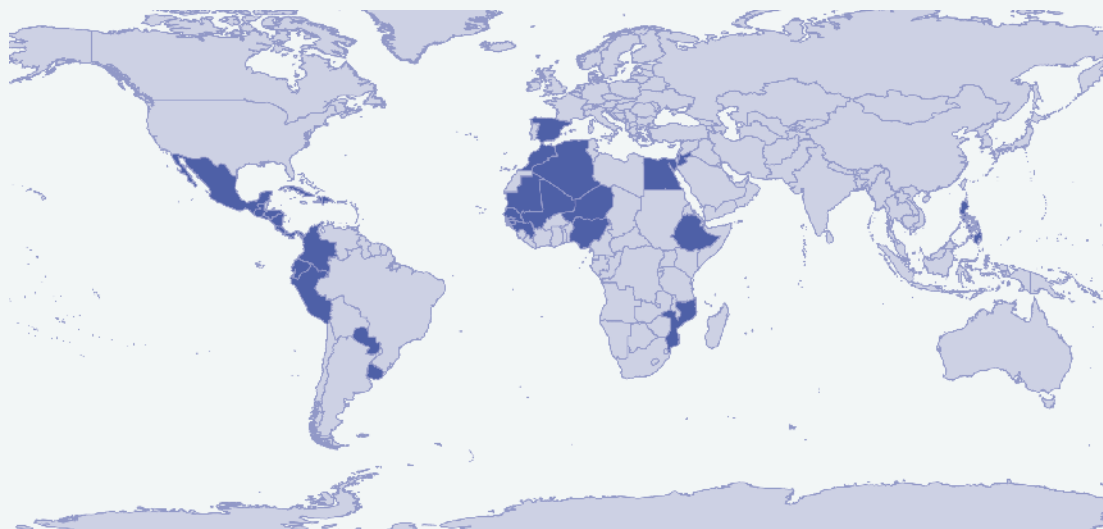
Número de colaboradores

De acuerdo con el documento de Memorias de la AECID en 2013, en la Agencia trabajan un total de 941 personas, 422 en la sede central (de los cuales 82% son funcionarios y 18% son personal contratistas) y 519 en el exterior, de los cuales 63% son personal local. AECID tiene 48 representaciones oficiales en el exterior, que dependen orgánicamente del Ministerio De Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación Internacional y funcionalmente de AECID. La institución hace presencia por medio de tres instituciones: 13 Centros Culturales (CC). 4 Centros de Formación (CF). 31 Oficinas Técnicas de Cooperación (OTC) que se relacionan a continuación.

2.6



Ilustración 21. Países en los que la AECID tiene representaciones.
Fuente: Elaboración propia con datos de (AECID, 2018a)

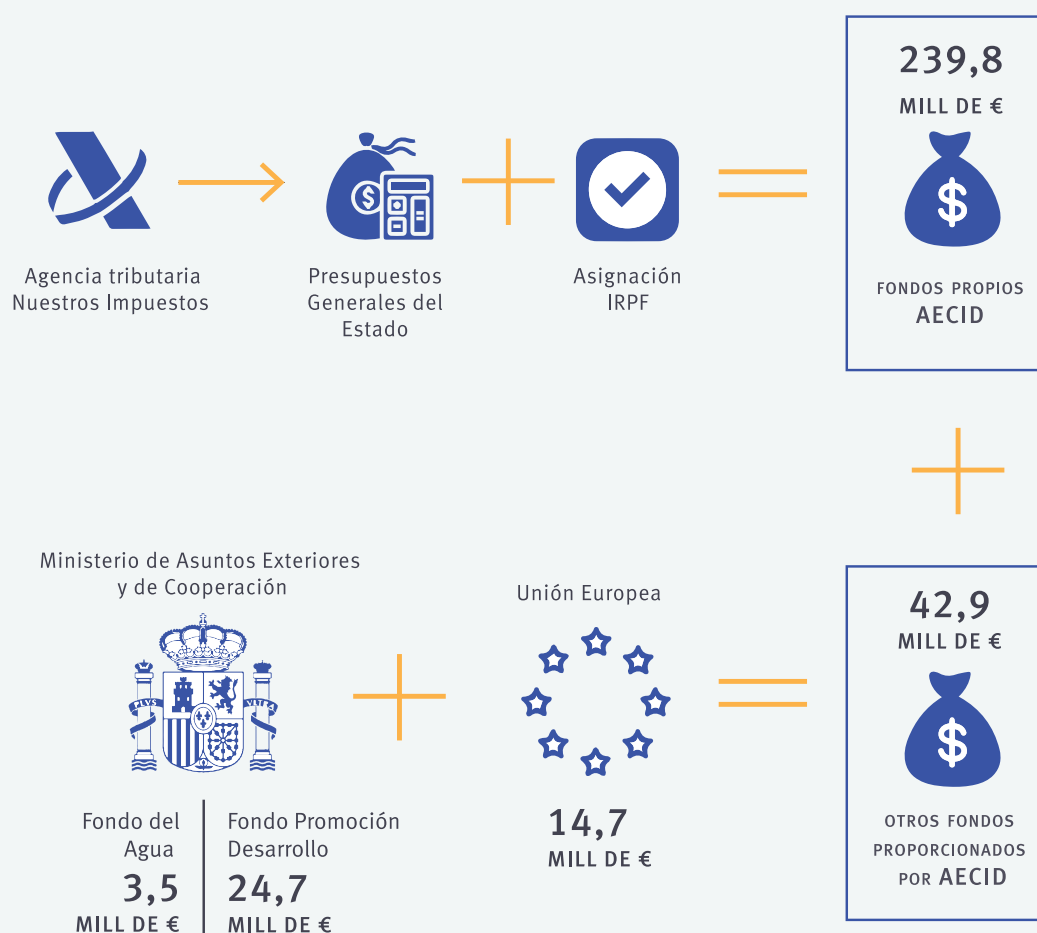


2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

AECID capta sus recursos a partir de dos fuentes, los recursos propios generados de los impuestos de los ciudadanos españoles y los recursos propios que gestiona la Agencia, ya sea por la ejecución de programas, como el Fondo del Agua o la ejecución de proyectos o actividades de terceros actores como la Unión Europea. El siguiente esquema sintetiza gráficamente las fuentes presupuestales de la Agencia en 2016.

◀ *Ilustración 22.*
Procedencia fondos presupuestales AECID en 2016.
Fuente: Documento de memorias institucionales 2012-2016. (AECID, 2018c).



La siguiente gráfica presenta los montos presupuestales de la agencia desde 2012 en euros. Se puede observar una reducción considerable de recursos.

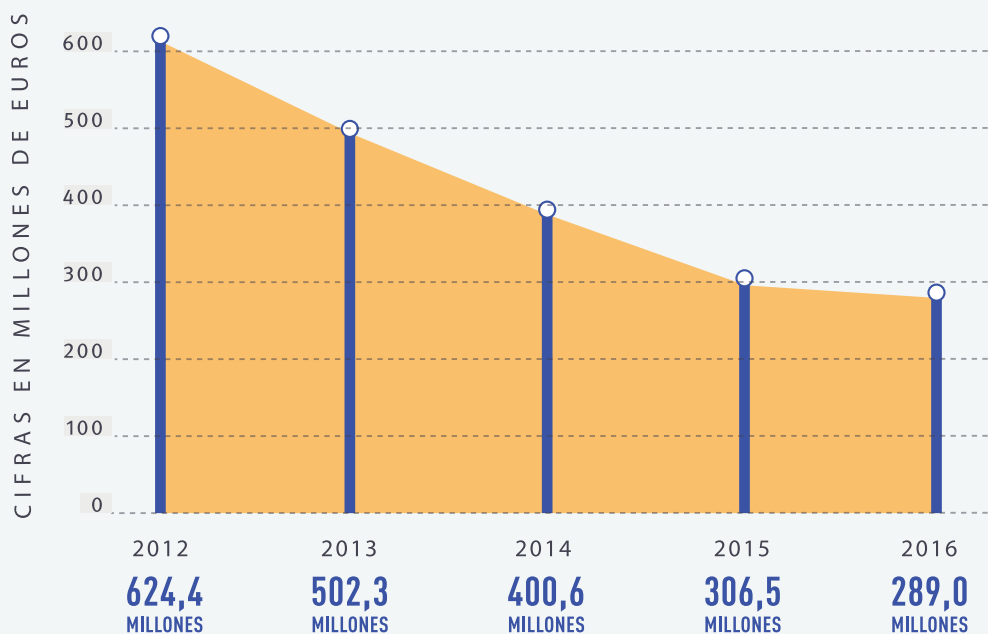


Ilustración 23. Presupuesto Anual de AECID (2012-2016) en Euros.

Fuente: Elaboración propia a partir de documentos de Memorias Institucionales AECID 2012- 2016 (AECID, 2018c).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- ▶ La LCID establece las siguientes prioridades temáticas: Servicios sociales básicos, infraestructura, derechos humanos, fortalecimiento de las estructuras democráticas y de la sociedad civil, protección y mejora del medio ambiente, cultura e investigación científica y tecnológica.

◀
Fuente: Sitio Web Cooperación Española (Cooperación Española, 2018; Gobierno Español, 1998).

Modalidades

- ▶ Cooperación bilateral y multilateral.
- ▶ Cooperación triangular.
- ▶ Asistencia humanitaria.
- ▶ Cooperación delegada (una institución o agencia delega a otra la realización parcial o completa de una actividad, sin que esto suponga una cofinanciación como en la cooperación triangular).

Regiones

- ▶ El IV Plan Rector de la Cooperación Española detalla las prioridades geográficas de la cooperación española, enfocadas en 23 países situados en las siguientes regiones :
 - 1) Doce países en América Latina y el Caribe
 - 2) Tres países en el Norte de África y oriente próximo
 - 3) Siete países en África occidental, Central y del Este
 - 5) y un país en Asia.

Hitos

- ▶ España es un caso exitoso de diseño e implementación de una política de evaluación de la cooperación internacional. España es el único país de la Unión Europea (UE) que tiene como prioridad geográfica a América Latina y también gestiona recursos de UE hacia América Latina.

2.9

Principales socios receptores

España concentra su ayuda en 5 zonas geográficas ubicadas en América Latina, el Magreb, África y un país en Asia (Filipinas). De los 36 países priorizados en su cooperación los siguientes reciben los principales montos de AOD.

► Ilustración 24. Principales socios Receptores AOD España 2016.
Fuente: Elaboración propia a partir de estadísticas de la OCDE para 2016 (OCDE, 2018a).



3

Información específica de la AECID

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ La gestión de conocimiento es un área prioritaria para la AECID. Junto con el desarrollo de procesos de evaluación exitosos, tanto a nivel interno como externo, la Agencia se ha interesado por utilizar y compartir el conocimiento que produce y crear plataformas colaborativas de intercambio de conocimientos en sus distintas áreas, tanto a nivel central como descentralizado, en los distintos países donde ejecuta programas y proyectos.
- ▶ Debido a la multiplicidad de iniciativas de gestión de conocimiento desarrolladas por la AECID, ésta ha puesto en marcha la creación de un sistema único de gestión del conocimiento, que busca integrar en un solo lugar las diversas iniciativas, con el objetivo de promover el aprendizaje y utilización del conocimiento producido por la Agencia.
- ▶ AECID creó una novedosa estrategia denominada Plan de Transferencia, Intercambio y Gestión de Conocimiento para el Desarrollo de la Cooperación Española en América Latina y el Caribe (INTERCOONECTA), que busca fortalecer las capacidades institucionales de la región por medio de la gestión de conocimiento. El portal de INTERCOONECTA contiene información clave sobre cooperación internacional en la región y un aula virtual con diferentes programas de e-aprendizaje sobre el tema. Dentro del programa de Interconecta se han implementado cuatro centros de formación y conocimiento en Bolivia, Colombia, Guatemala y Uruguay. Estos centros funcionan como unidades especialistas en transferencia y gestión de conocimiento, así como espacios de encuentro y reflexión sobre temas de desarrollo (Intercoonecta, 2018).

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

Tipo de actividad

Publicación de informes periódicos de actividades

- ▶ Como parte de su política de transparencia AECID publica anualmente su documento de memorias institucionales con información de carácter técnico y financiero de la Agencia.
- ▶ La agencia publica en su portal web los planes anuales que definen las líneas de acción y los objetivos para el siguiente año.
- ▶ También en la sección de transparencia de la agencia se puede encontrar información sobre la cuenta anual del último año, que ofrece información de la situación financiera de los distintos organismos públicos de la Administración General, incluida AECID.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

AECID ha desarrollado una aplicación online denominada info@od donde se puedan consultar distintos datos generados por la agencia sobre AOD. Esta información se encuentra validada por los distintos actores que participan en la cooperación. **Fuente especificada no válida.**

Igualmente la agencia tiene una presencia activa en redes sociales con el objetivo de difundir información valiosa y apoyar sus procesos de transparencia y rendición de cuentas.



Fuente: Elaboración propia a partir de información del sitio web de AECID (AECID, 2018a).

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ AECID ha implementado una aplicación online para rastrear información llamada Info@od, una herramienta de la Cooperación Española para la consulta de datos de AOD. Info@od cuenta con distintos módulos interrelacionados, estos son:
 - ▶ Cooperación en cifras: proporciona información general sobre los datos de la AOD española orientada al público general sin conocimientos expresos de cooperación al desarrollo.
 - ▶ Info@od analista: permite realizar búsquedas y análisis de los datos de la AOD española. Permite crear tablas e informes en función de los parámetros fijados en la consulta. Está orientada a usuarios con formación o conocimientos en cooperación internacional que quieran profundizar en el análisis de la información.
 - ▶ Info@od informante: Restringido para la recolección de información de los proyectos de cooperación internacional. Actualmente proporcionan datos a través de esta plataforma todos los actores oficiales (Ministerios, Comunidades Autónomas, FEMP y Universidades públicas), así como algunas Universidades privadas. Este módulo es el que nutre de información y datos a Info@OD analista e Info@od divulgativo.
- ▶ AECID cuenta con una [biblioteca especializada](#) en asuntos de cooperación española. Este espacio, que además es el depositario de la colección de la Biblioteca Hispánica y la Biblioteca Islámica está ubicada en Madrid y cuenta con un catálogo de publicaciones sobre el tema disponible en físico, que se puede consultar por medio de un recurso virtual abierto en línea, llamado Cisne (AECID, 2018a).

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ En 2018 la AECID está implementando distintas reformas administrativas acatando el mandato de la Ley 40 de 2015 que eliminará y transformará las agencias estatales españolas, en busca de una mayor eficiencia. Dentro de las reformas, una parte muy importante de las acciones se darán en el área de recursos humanos a nivel central y descentralizado. Dicho lo anterior, uno de los principales retos de AECID es modificar el régimen de contratación de personal en el exterior, ya que los contratos solo se hacen de forma temporal, a pesar de que hay proyectos que se implementan hasta por seis años. El objetivo de la AECID es migrar hacia la contratación de personal laboral fijo y reducir considerablemente el personal temporal, lo que demandará fortalecer sus procesos de capacitación interna (AECID, 2018d).
- ▶ Debido a los cambios administrativos, el aumento de actividades de cooperación delegada y otros retos institucionales, AECID ha dado un especial énfasis a los procesos de formación en los siguientes temas, según reporte del Plan Anual 2018:
 - ▶ Procesos de contratación.
 - ▶ Evaluación de proyectos.
- ▶ AECID busca diseñar una política de voluntariado en el futuro en el contexto de promulgación de la Ley de Voluntariado en España en 2018 (AECID, 2018d).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

AECID es una Agencia líder con una amplia experiencia en la transversalización del enfoque de derechos humanos y la perspectiva de género en sus planes, programas y proyectos. Hay una Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española desde el año 2007 (MAEUEC, 2007), que ha permitido integrar al sector de la cooperación las medidas de la Ley Orgánica 3 de 2007 sobre equidad de género. La estrategia parte de los principios de la Plataforma de Acción de Beijing de 1995 y la Convención CEDAW sobre la eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres de 1979. La estrategia da varias pautas para integrar el enfoque de género en las distintas acciones de desarrollo, incluido el diseño de los distintos Planes Directores de Cooperación. Como parte de la difusión y puesta en marcha de la estrategia se creó la Red de Género en Desarrollo (GED) y Efectividad de la Ayuda. Igualmente, la estrategia contempla unas pautas sobre seguimiento y evaluación de la implementación de la estrategia. El V Plan Director de la Cooperación Española reafirma el compromiso de España con el tema de igualdad de género en la sección de principios. Donde llama a incluirlo como una prioridad horizontal y sectorial en los sucesivos planes directores. El Plan Director confirma que la cooperación española impulsará políticas que incorporen de forma sistemática la perspectiva de género, abordará las causas estructurales de la desigualdad, desarrollará medidas destinadas a paliarla y fortalecerá el apoyo a instituciones y organizaciones que promuevan la igualdad y el empoderamiento de mujeres y niñas y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia contra ellas.

3.6

Vinculación con otros actores

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:

La AECID tiene una relación de coordinación permanente con los distintos gobiernos de la administración pública española descentralizada que realizan acciones de cooperación internacional. Como se señaló anteriormente, uno de los órganos de gobernanza en los que participa AECID es la Comisión Interterritorial conformada por La AGE, las Comunidades Autónomas, las entidades locales y las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla.

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL:

Son socios privilegiados de AECID. Colaboran con AECID en la realización de convenios, proyectos y acciones (AECID, 2018d). Para este fin la Agencia ha creado una serie de convocatorias públicas de subvenciones que son periódicas y abiertas. La Agencia trabaja por medio de su departamento de ONGD de forma conjunta con estas organizaciones, para lo que ha constituido grupos de trabajo dentro de la instancia denominada Coordinadora de ONGD. Los temas prioritarios son la formación sobre captación y recursos de la Unión Europea, las alianzas públicas privadas para el desarrollo, voluntariado, entre otros.

ACADEMIA:

La Agencia tiene relación con universidades, *think thanks* y el sector académico en general para desarrollar proyectos y acciones de innovación.

SECTOR PRIVADO:

AECID trabaja con este sector por medio de alianzas público-privadas para el desarrollo, Acciones de responsabilidad social, formación e innovación (AECID, 2018d).

Vale destacar el trabajo conjunto con distintos actores para realizar la estrategia de AECID de Educación para el Desarrollo, un proceso educativo creado con el objetivo de “conseguir que la ciudadanía se comprometa y participe de una política de desarrollo eficaz y de calidad a través del conocimiento y desarrollo de competencias, valores y actitudes relacionados con la solidaridad, la justicia social y los derechos humanos” (AECID 2018b). Esta estrategia es implementada junto con ONGD, sindicatos, universidades, por medio de diversos convenios, convocatorias y acciones. Entre los sectores impactados se destacan los medios de comunicación, espacios de ocio y aulas. Como parte de este proceso se creó la Red de Docentes para el Desarrollo.

3.7

Captación de fondos

AECID trabaja con el sector privado para captar fondos por medio de alianzas público- privadas para el desarrollo, acciones de responsabilidad social, formación e innovación (AECID, 2018d). Como parte de ese trabajo, la Agencia publica periódicamente la Convocatoria de Acciones de Innovación, que busca crear una relación más profunda de trabajo con el sector privado. Igualmente se creó un grupo con el objetivo de involucrar más a este sector en la cooperación para el desarrollo, integrado por representantes de Ministerios, de la AECID, de la unidad de empresas de AECID y de la Sociedad Civil.

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La cooperación española hace su planeación de forma cuatrienal por medio de un instrumento denominado Planes Rectores, donde se definen las líneas de trabajo y estrategias sectoriales. Igualmente, los principios de la agenda de eficacia de la ayuda se han integrado a la planificación de la cooperación por medio de la creación de marcos estratégicos, que en el caso bilateral se denominan marcos de Asociación País y en el caso multilateral, se denominan Marcos de Asociación Estratégica. Estos marcos son las guías a nivel de programa y proyectos y han integrado la metodología de gestión orientada a resultados (GpRD) para planificar sus acciones (De Anda, 2016).

AECID ha integrado diversas metodologías en la gestión de sus programas y proyectos, como El Enfoque basado en derechos humanos, la perspectiva de género y la transversalización del enfoque de género y medio ambiental.

La evaluación es un aspecto crucial de la cooperación española ya que hay una institucionalidad sólida alrededor del tema y una tradición desde la década los noventa en procesos de evaluación. En primera instancia se debe señalar que el órgano encargado de realizar la evaluación de la cooperación es la Secretaría General de Cooperación Internacional para el Desarrollo (SGCID), que es independiente de AECID, aunque también forma parte y debe reportar a la SECIPI. Dentro de la SGCID se encuentra la División de Evaluación de Políticas Públicas para el Desarrollo y Gestión del Conocimiento (DEGCO), quien gestiona y controla las evaluaciones (Leyva, 2017). Por su parte dentro de la AECID se encuentra la unidad de Planificación, Eficacia y Calidad.

España cuenta con una política de evaluación robusta y la AECID tiene un plan institucional de evaluación. La DEGCO maneja las evaluaciones más estratégicas a nivel central, mientras que AECID se encarga de las evaluaciones de proyectos a nivel descentralizado o en otros países, por medio de sus Oficinas Técnicas de Cooperación en el exterior. La Unidad de Planificación, Eficacia y Calidad de AECID ha creado junto con la DEGCO, la Red de Eficacia y Calidad de la Ayuda, con el objetivo de promover una cultura de resultados entre actores involucrados en la ayuda internacional.

ESTADOS
UNIDOS DE
AMÉRICA



1

El sistema de cooperación de Estados Unidos de América

- ▶ Estados Unidos tiene una larga trayectoria en la CID. Desde la década de los cuarenta ha sido un actor de primera relevancia en la arquitectura global del desarrollo y es el principal donante en el mundo, con un promedio anual de ayuda internacional de 30 mil millones de dólares (OCDE, 2018b).
- ▶ Estados Unidos forma parte del DAC.
- ▶ Su política de ayuda internacional está orientada a la búsqueda de la estabilidad económica y política internacional para que, en ese escenario, los países puedan enfrentar sus desafíos de forma interna.
- ▶ Estados Unidos es un actor con un importante acervo de experiencias y metodologías desarrolladas con el objetivo de involucrar al sector privado en la agenda de desarrollo internacional.
- ▶ El país ha tenido un papel protagónico en la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo en 2015, esto debido a su experiencia en la integración de distintos actores en la gestión de desarrollo, así como la búsqueda de nuevos mecanismos de financiación.

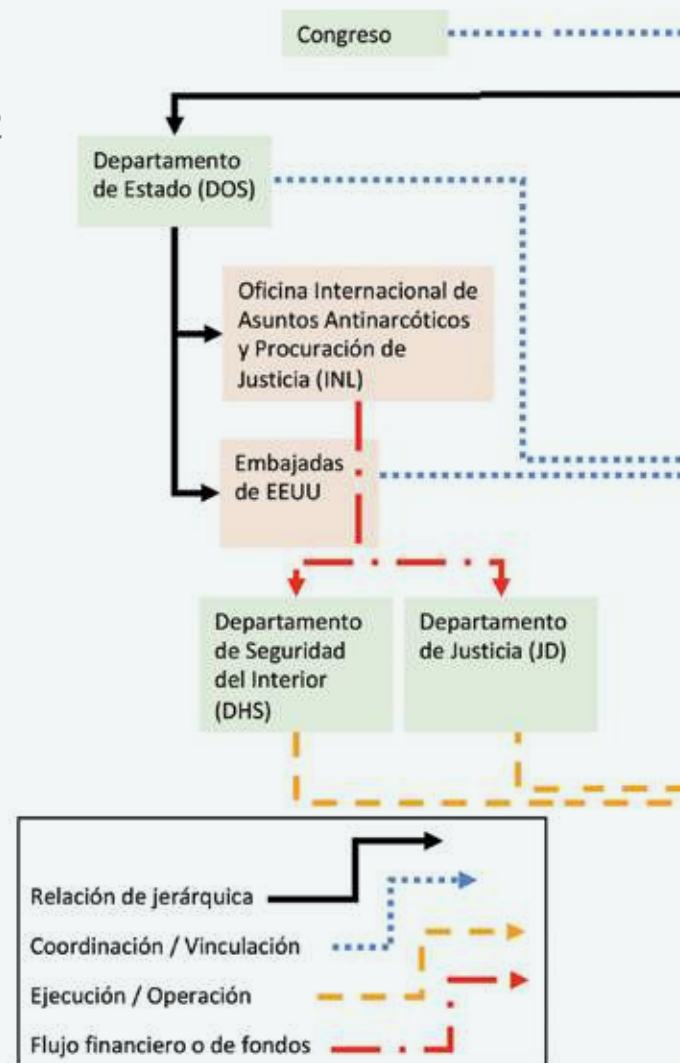
1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

Estados Unidos cuenta con un complejo conjunto de instituciones que conforman el sistema de CID. La Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID) se encuentra en el centro de este sistema y funge como ente coordinador y ejecutor de este esfuerzo. Sin embargo, hay otras organizaciones del orden público y privado en Estados Unidos que realizan acciones de cooperación sin necesariamente coordinarse con la USAID. A propósito de esto, en entrevista, funcionarios de la Misión de USAID en México (2018) señalaron que a pesar del esfuerzo de coordinación que realiza la USAID, el volumen y diversidad de acciones de cooperación internacional realizadas por distintas organizaciones es muy grande, por lo que es poco estratégico que USAID las pueda coordinar en su totalidad.

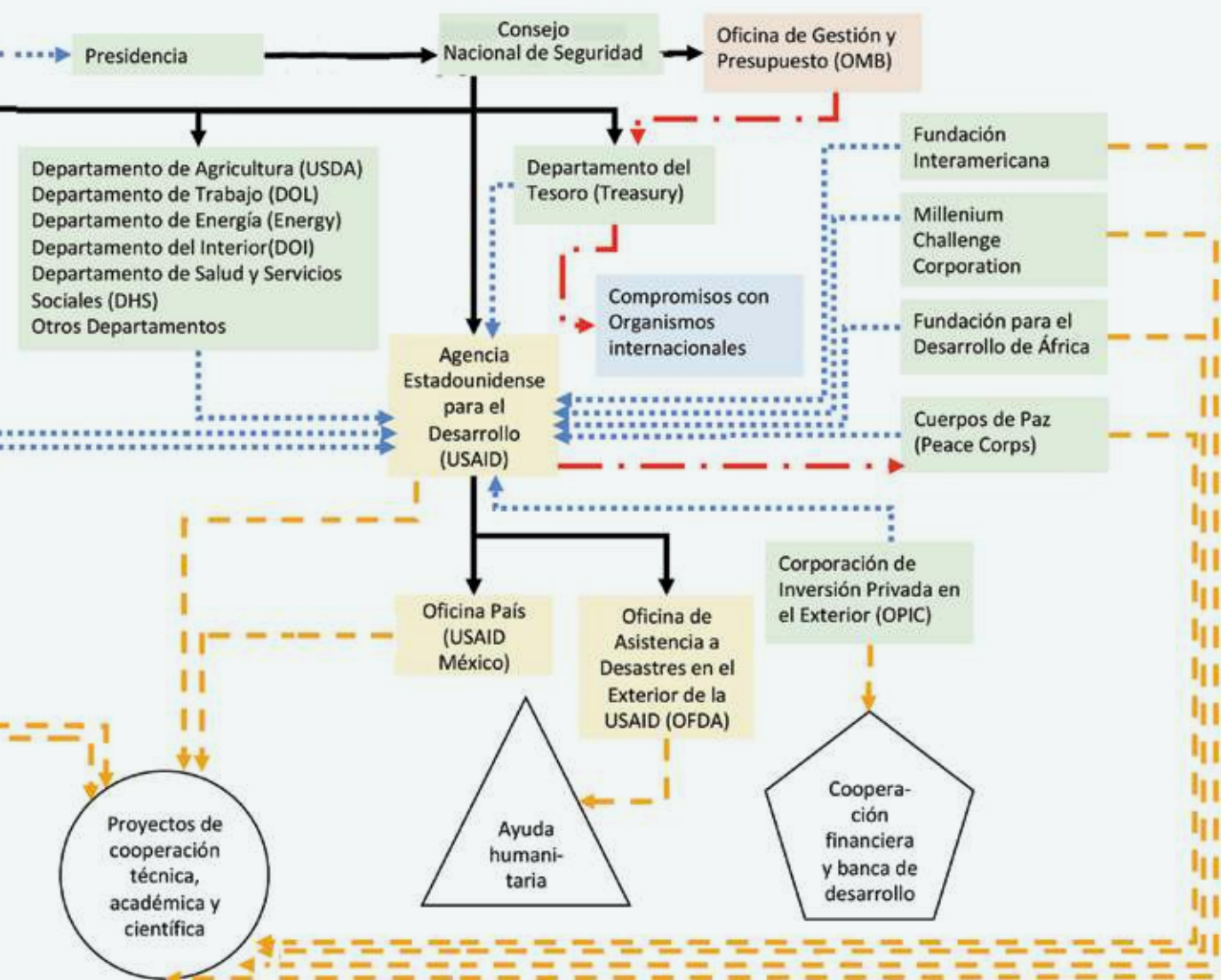
A nivel estratégico, las acciones y plan a seguir de USAID se definen de manera independiente para cada país en los que cuenta con una misión. Esto se hace para modelos de desarrollo “*One size fit all*” y para buscar que en cada país los retos de desarrollo se vayan resolviendo desde adentro. Una estrategia de cooperación con un país comúnmente dura cinco años (Entrevista Funcionarios Misión USAID en México, 2018).

Aproximadamente 20 agencias y organismos del Gobierno de los Estados Unidos realizan funciones de cooperación internacional, ya sea financiando o ejecutando actividades. USAID es el actor central en la definición política y la implementación de la ayuda internacional de este país. La Política de Estado sobre



asuntos de cooperación internacional es realizada por el Departamento de Estado, quien además vela porque ésta se alinee a los intereses estratégicos de la política exterior y las prioridades del gobierno (*Foreign Assistance*, 2018).

USAID es miembro del Consejo Nacional de Seguridad, el órgano de coordinación e impulso de la política exterior y de seguridad estadounidense. USAID integra este equipo en la medida que la asistencia humanitaria también debe responder y alinearse con la política de seguridad externa del país. Dentro de USAID el área encargada de llevar a cabo la asistencia en caso de desastres, es la Oficina de Asisten-



cia a Desastres en el Exterior (OFDA). Aunque no se señala en el mapa que se plasma a continuación, el Departamento de Defensa también realiza algunas acciones aisladas en temas de ayuda humanitaria, especialmente, apoyando las misiones con el transporte de alimentos y otros por medio del uso de aviones y otros vehículos de carga y transporte. Existen varios departamentos que realizan acciones puntuales de cooperación, específicamente por medio de programas de cooperación. Es el caso del Departamento de Justicia o el Departamento de Agricultura, que cuenta con 5 programas especiales de cooperación, que se detallarán más adelante.

Además de USAID, existen cuatro organismos que trabajan en asuntos de cooperación con distintos mandatos: *Peace Corps*, Fundación para el Desarrollo de África, Fundación Interamericana y *Millenium Challenge Corporation*. Cada una tiene un presupuesto autónomo, con excepción de *Peace Corps* que depende del presupuesto asignado desde USAID. En el siguiente cuadro se resumen las relaciones entre los actores que forman el sistema de CID de los Estados Unidos (Foreign Assistance, 2018).

▲ Ilustración 25. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional estadounidense. Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Canadá en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista Funcionarios Misión USAID en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el anexo 1.
Fuente: Elaboración propia a partir de (Entrevista Funcionarios Misión USAID en México, 2018), (Foreign Assistance, 2018) y (USAID, 2018).

Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE

- Como miembro del DAC es uno de los principales promotores de la inclusión de la evaluación en las acciones de desarrollo internacional. Ha instado a los países frágiles a enfatizar en la transparencia y rendición de cuentas, de acuerdo con los criterios del DAC.
- ESTADOS UNIDOS forma parte del *DAC Network on Development Evaluation*.
- Forma parte y es líder de la *IATI*.

Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa

- Consenso de Monterrey (2002).
- Declaración de Roma (2003).
- Declaración de París (2005).
- Programa de Acción de Accra (2008).
- Conferencia de Doha (2008)
- Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
- La reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
- Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
- II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

Estrategias de largo plazo

- La cooperación de Estados Unidos atraviesa un proceso de transformación constante, que apunta a la idea de que la cooperación internacional avanza en la medida que deje de ser necesaria, como ha señalado en varias ocasiones el director de USAID Mark Green.
- En ese sentido se implementa la estrategia «*A Journey to Self-reliance*», que busca acompañar a los países que lo necesitan en la construcción de su propia guía de desarrollo y hacia la autosuficiencia a partir de una mayor capacidad técnica y un mayor compromiso político.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** La implementación de la Agenda 2030 no supuso una reingeniería institucional del sistema de cooperación estadounidense o un cambio sobre los temas prioritarios para alinearlos a los ODS. En cambio, en línea con la filosofía de la CID estadounidense de ser un promotor del desarrollo que permita a los países elegir sus propias prioridades, Estados Unidos promueve los ODS en la medida que los propios países donatarios eligen adherirse a ellos (USAID, 2018).
- 2** Estados Unidos participa activamente en los foros y actividades internacionales relacionadas con la implementación de la Agenda 2030 (fue un actor clave en la definición de ésta) y la Alianza Mundial para una cooperación al desarrollo eficaz. Al respecto, una de las prioridades de la cooperación estadounidense es la generación de alianzas para que los países beneficiarios avancen hacia la autosuficiencia, de la mano de un involucramiento activo de múltiples actores sociales como el sector privado, con el objetivo de implementar acciones sostenibles (USAID, 2018).

1.4

Ingeniería presupuestal de la agencia de cooperación internacional para el desarrollo

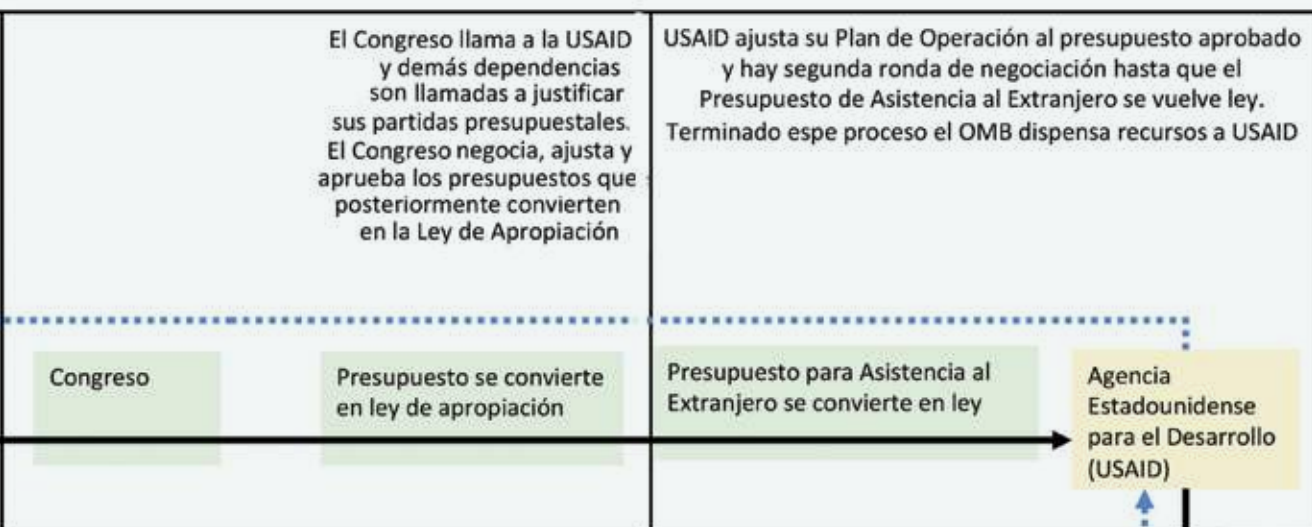
1.4

La ingeniería presupuestal de la CID estadounidense comienza con un largo proceso institucional y político en el que las propuestas de presupuesto de cada una de las misiones de USAID escalan para conformar el presupuesto general que la USAID propone a Washington. El presupuesto es discutido ampliamente, incluso haciendo llamar a funcionarios de USAID a comparecer ante distintos comités. Una vez aprobado, éste se convierte en ley. Puesto que es común que sufra modificaciones con respecto a lo que cada misión envió en primera instancia, cada misión de la USAID entra en un proceso para ajustar sus programas de acuerdo con este diferencial y buscar de nuevo su aprobación en Washington antes de comenzar a operar. El proceso en total dura aproximadamente dos años, razón por la que las propuestas de presupuesto suelen hacerse dos años antes de su entrada en vigor. El calendario fiscal en Estados Unidos inicia cada año en octubre 1° y finaliza en septiembre 30 del siguiente año (*Foreign Assistance*, 2018).

Al comienzo del año fiscal o una vez que el Congreso aprueba los fondos del presupuesto, la Oficina de gestión y Presupuesto de los Estados Unidos (OMB) se apropia y especifica la cantidad de fondos que cada ministerio, agencia o departamento del orden público puede utilizar en dicho año fiscal (o periodo de tiempo determinado), en cada programa,

proyecto o actividad incluida en su planeación. Una vez que el presupuesto es asignado y desembolsado, las agencias como USAID, ministerios o departamentos del orden público de Estados Unidos lo ejecutan. Para el caso de USAID, es frecuente que su presupuesto se ejerza en asociación con otras organizaciones por medio de tres tipos de subvenciones, que dependen del tipo de trabajo, el propósito del financiamiento y la naturaleza de la relación entre la Agencia y el socio implementador (*Foreign Assistance*, 2018).





▲
Ilustración 26.
Flujograma de la
ingeniería presupuestal
de la cooperación
técnica en Estados
Unidos.

- **Contratos (Adquisición):** Compra directa de bienes o servicios por parte del gobierno federal.
- **Subvenciones (Asistencia):** Transferencia de fondos a un tercero para la implementación de programas que contribuyen al bien público y promueven los objetivos de la Ley de Asistencia Exterior. Una subvención se distingue de un contrato porque éste se utiliza para adquirir propiedades o servicios para el beneficio o uso directo del gobierno federal.
- **Acuerdo Cooperativo (Asistencia):** Similar a una subvención, pero con una participación sustancial de la Agencia. Un acuerdo de cooperación se distingue de una subvención pues en el acuerdo se establece una participación sustancial entre la agencia federal y el receptor en la realización de la actividad contemplada en la adjudicación.

1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

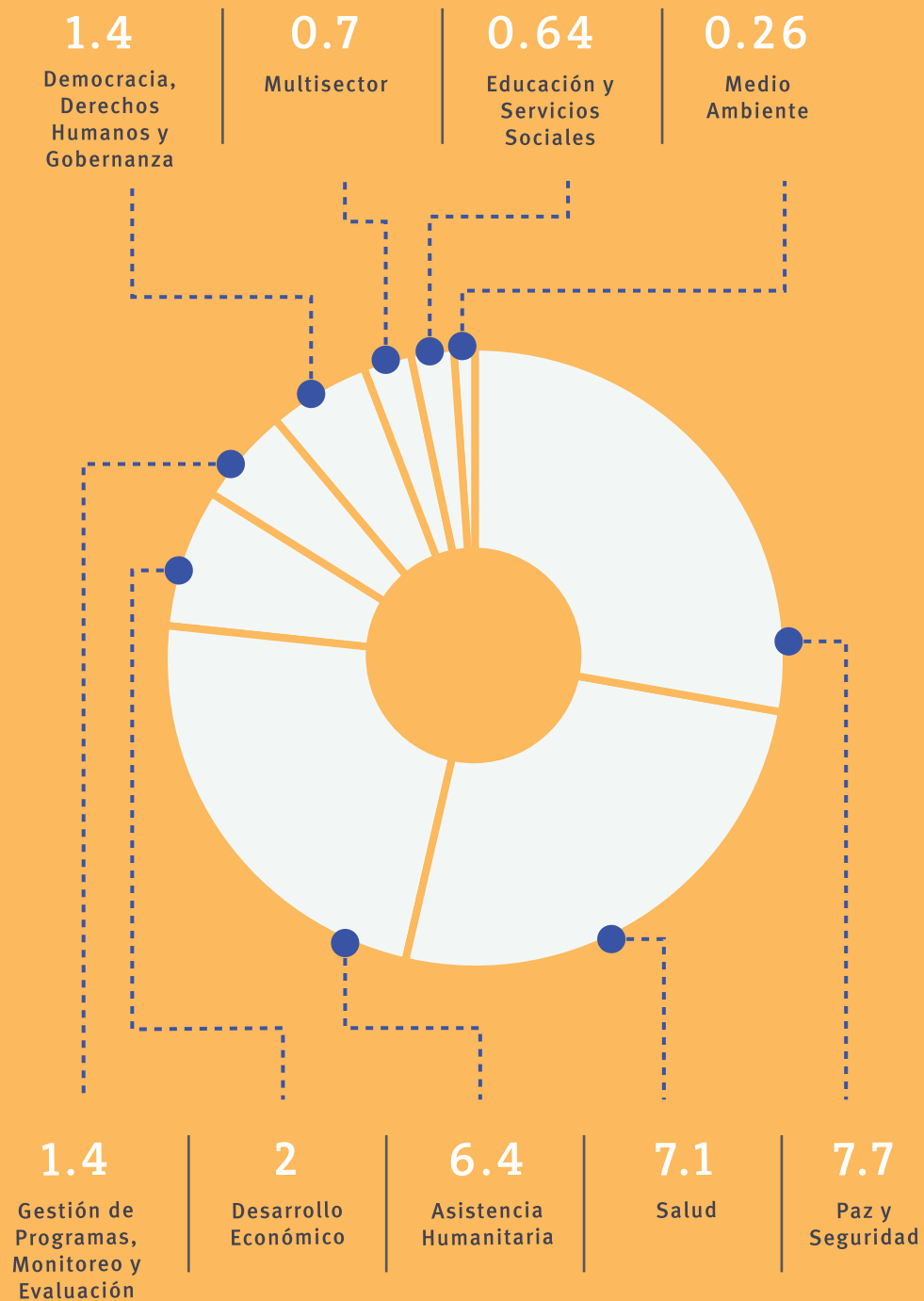
Para 2019 la asistencia internacional estadounidense tiene planeado un gasto de 29 mil millones de dólares distribuidos en 9 categorías que se dividen en nueve sectores estratégicos. Los principales sectores a los que se destina la ayuda estadounidense son: salud, asistencia humanitaria, paz y seguridad. Se destaca el poco presupuesto destinado a asuntos medio ambientales en el contexto de implementación de la Agenda 2030:

Tabla 1. Asignaciones presupuestales por tema de la USAID.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Foreign Assistance (2018).

Categoría de gasto	Monto en Miles de millones
Paz y seguridad	7.7
Salud	7.1
Asistencia humanitaria	6.4
Desarrollo económico	2.0
Democracia, derechos humanos y gobernanza	1.4
Gestión de programas, monitoreo y evaluación.	1.4
Multi-sector	0.70
Educación y servicios sociales	0.64
Medio ambiente	0.26

CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE DÓLARES



1.5

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

El Consejo de Administración es la instancia clave de decisión dentro del sistema de cooperación internacional estadounidense. Está conformado por nueve representantes de agencias claves del sector de cooperación internacional, así como cuatro miembros del sector privado, sus miembros son:

- ▶ El Secretario de Estado.
- ▶ El Secretario de Tesoro.
- ▶ El Representante de Comercio de Estados Unidos.
- ▶ El Administrador de USAID.
- ▶ El Director Ejecutivo de *Millennium Challenge Corporation*.
- ▶ Cuatro miembros del Sector Privado (USAID, 2018).

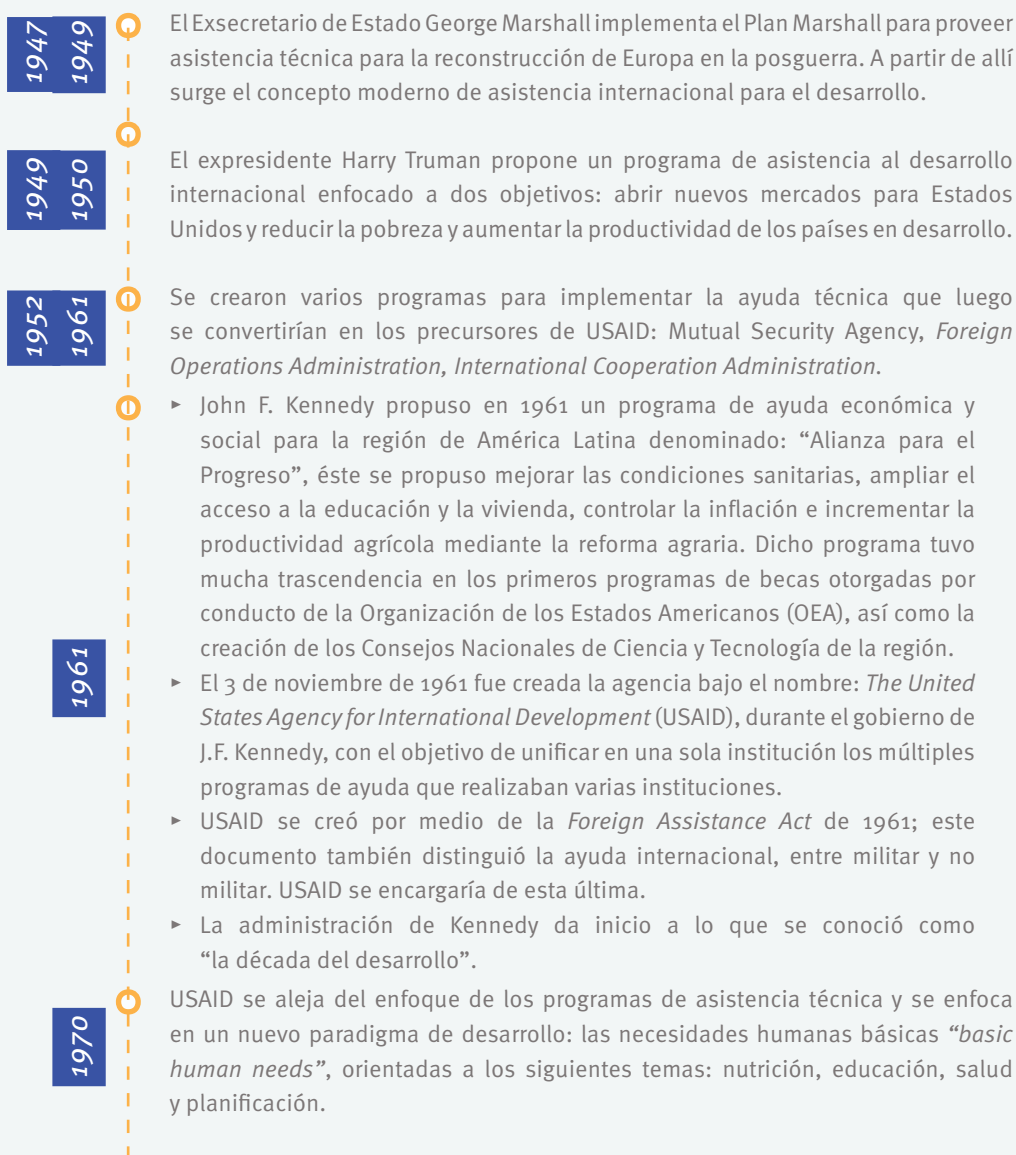
2

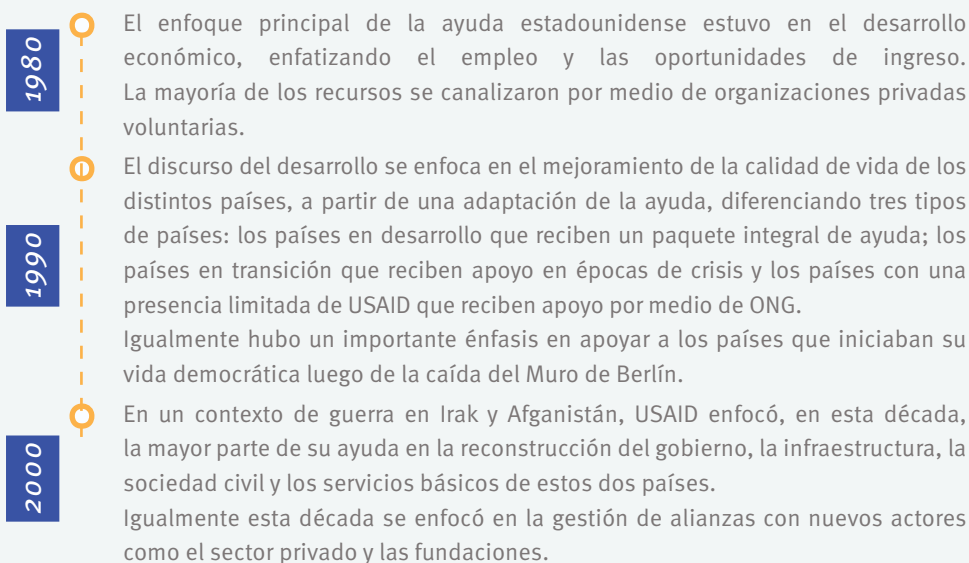
Información Básica de la Agencia de los Esta- dos Unidos de América para el Desarrollo In- ternacional (USAID)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1



- 
- A vertical timeline with a dashed orange line. Three blue rectangular boxes with white text are placed to the left of the line, marking the years 1980, 1990, and 2000. To the right of the line, three orange circles mark the corresponding time points. Text descriptions of US aid focus are provided for each decade.
- 1980** El enfoque principal de la ayuda estadounidense estuvo en el desarrollo económico, enfatizando el empleo y las oportunidades de ingreso. La mayoría de los recursos se canalizaron por medio de organizaciones privadas voluntarias.
 - 1990** El discurso del desarrollo se enfoca en el mejoramiento de la calidad de vida de los distintos países, a partir de una adaptación de la ayuda, diferenciando tres tipos de países: los países en desarrollo que reciben un paquete integral de ayuda; los países en transición que reciben apoyo en épocas de crisis y los países con una presencia limitada de USAID que reciben apoyo por medio de ONG. Igualmente hubo un importante énfasis en apoyar a los países que iniciaban su vida democrática luego de la caída del Muro de Berlín.
 - 2000** En un contexto de guerra en Irak y Afganistán, USAID enfocó, en esta década, la mayor parte de su ayuda en la reconstrucción del gobierno, la infraestructura, la sociedad civil y los servicios básicos de estos dos países. Igualmente esta década se enfocó en la gestión de alianzas con nuevos actores como el sector privado y las fundaciones.



*Fuente: (USAID, 2018),
(Foreign Assistance,
2018).*

2.2

Mandato

2.2

De acuerdo con el sitio web de USAID (2018), la Agencia tiene como visión la promoción de los valores democráticos en el exterior y el fomento de la libertad, paz y prosperidad mundial. En apoyo a la política exterior estadounidense, USAID lidera la asistencia humanitaria y de desarrollo internacional por medio de asociaciones e inversiones para salvar vidas, reducir la pobreza y fortalecer los gobiernos democráticos. El objetivo de USAID es ayudar a los socios que apoya a ser autosuficientes y capaces de liderar su propio desarrollo, por medio de la reducción de los efectos y alcance de los conflictos, evitando la propagación de enfermedades pandémicas y contrarrestando los factores de violencia, inestabilidad, delincuencia transnacional y otras amenazas a la seguridad. USAID promueve la prosperidad estadounidense a través de inversiones estratégicas que sirvan para expandir los mercados de sus productos (exportaciones para empresas de Estados Unidos) y apoyando a crear sociedades más estables, resilientes y democráticas; además, asiste a las personas cuando ocurre un desastre o surge una crisis, todo esto es parte de su papel como líder mundial en asistencia humanitaria.

2.3

Organigrama



Ilustración 27.
Organigrama USAID.
Fuente: (USAID, 2018).

Reportan
Indirectamente

OIG Oficinas
en el Exterior

Oficinas del
Consejero General

Oficina del
Inspector General

Secretario
Ejecutivo

Oficina
Independiente

Oficina de
Presupuesto y
Administración de
Recursos

Oficina de
Seguridad

Oficina
Funcional

Oficina de
Seguridad
Alimenticia

Oficina de
Crecimiento
Económico,
Educación y
Medio Ambiente

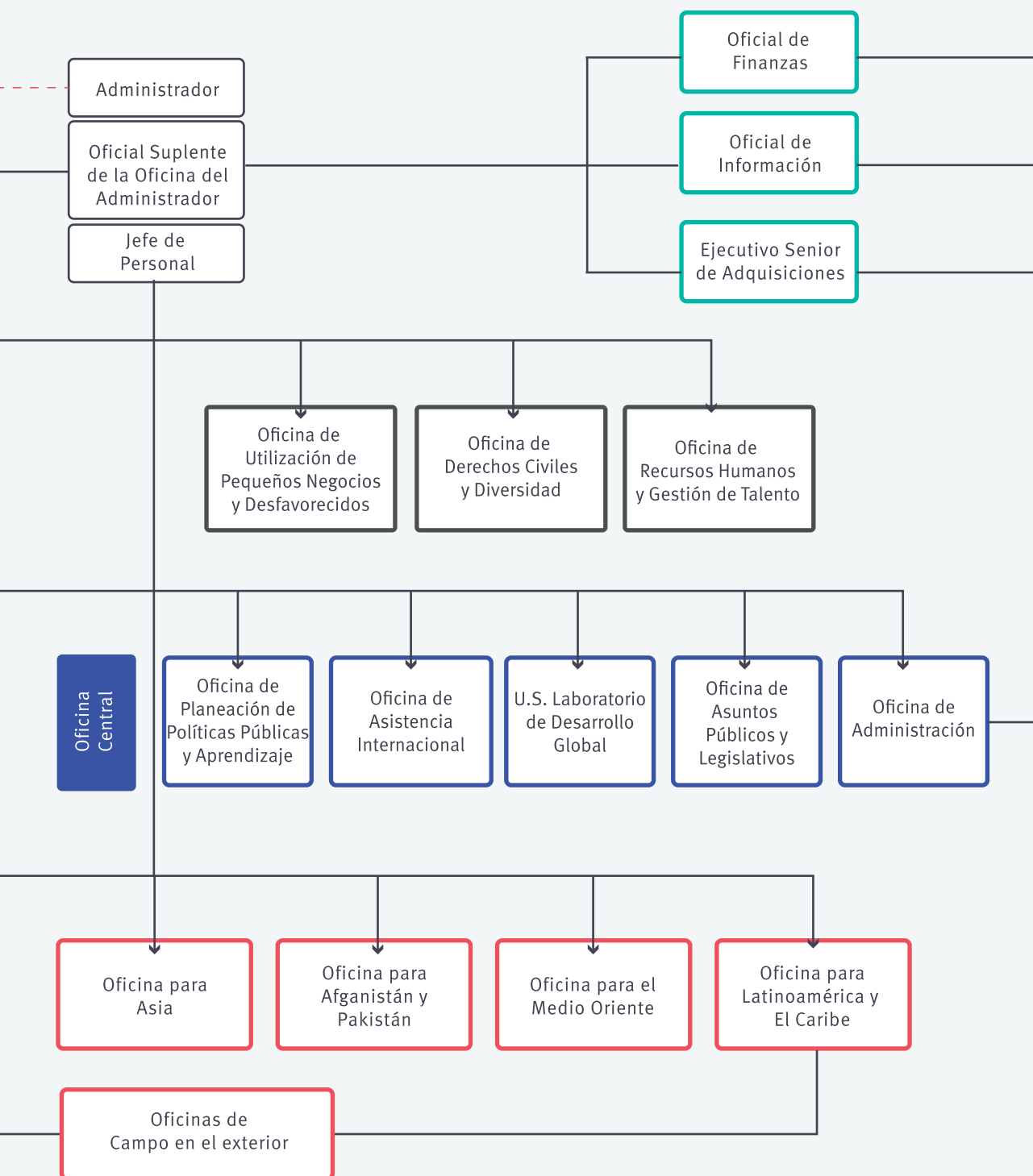
Oficina de
Democracia,
Conflictos y
Asistencia
Humanitaria

Oficina de
Salud
Global

Oficina
Geográfica

Oficina para
África

Oficina para
Europa y
Eurasia



2.4

Marco legal

► Nota: El orden jerárquico se definió en la entrevista con personal de USAID México. Fuente: Elaboración propia a partir de datos sitio web de USAID (2018) y Foreign Assistance (2018).

2.4

Instrumento de creación de la agencia

• • •

Foreign Assistance Act 1961

Reorganiza la estructura de la cooperación en Estados Unidos y crea USAID para administrar los programas de asistencia económica no militar. Separa la cooperación militar de la no militar.

Instrumentos que rigen funciones de la agencia

• • •

Foreign Aid Transparency and Accountability Act of 2016

Tiene el objetivo de aumentar la rendición de cuentas de los recursos destinados a ayuda internacional, con el objetivo de mejorar su gestión y lograr un mayor impacto.

Reporte

• • •

Foreign Assistance Data Review

Promueve la publicación y transparencia en los datos sobre asistencia internacional.

Directriz de la OMB

• • •

The Open Government Directive (OMB)

Es la base legal a nivel federal para el desarrollo de la política de *Open Data Policy*, implementada por USAID para publicar datos en formatos abiertos.

Reglamentos internos

• • •

Sistema Automatizado de Directrices de la USAID (ADS)

Las ADS contienen información sobre la organización, funciones, políticas y procedimientos de la Agencia. Incluyen un promedio de 200 capítulos dividido en seis series funcionales: asuntos organizacionales y legales, planeación, adquisiciones y asistencia, recursos humanos, servicios administrativos y presupuesto y finanzas.

Un ejemplo de esto, es el **ADS Chapter 205** que obliga a la Agencia a integrar la equidad de género y el empoderamiento femenino en su ciclo de programas.

2.5

Autonomía

USAID es una Agencia independiente del Gobierno Federal, aunque recibe directrices generales de política de parte del Departamento de Estado. USAID es el actor central del sistema de cooperación estadounidense y, a diferencia de las otras cuatro Agencias de Cooperación estadounidenses, USAID tiene un papel protagónico en la definición de la política de ayuda internacional del país. USAID está liderada por un Administrador y un Viceadministrador, escogidos por el presidente y confirmados por el senado. Igualmente colabora con otras agencias del gobierno federal, así como organizaciones bilaterales, multilaterales, instituciones académicas, y ONG.

2.6

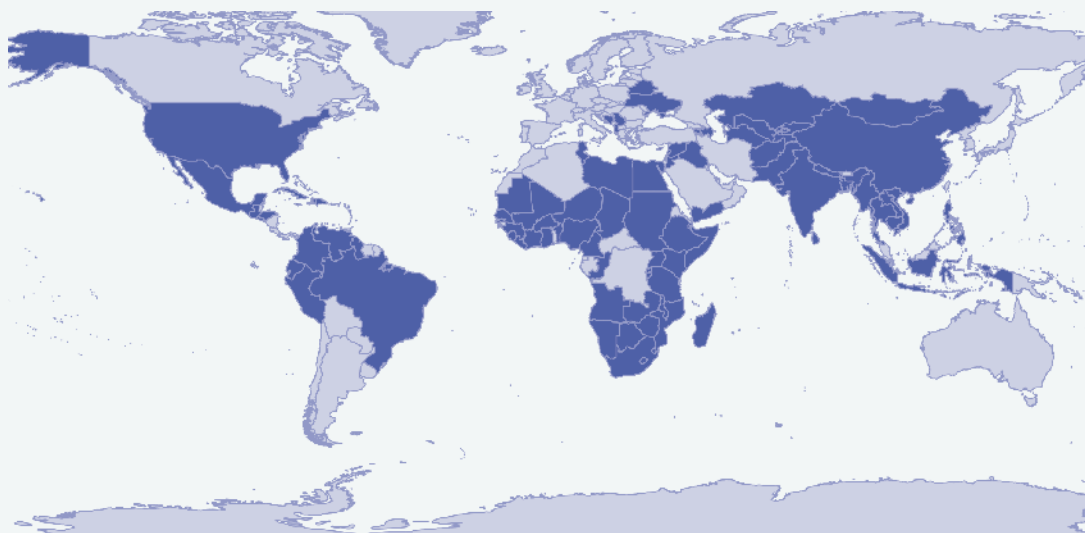
Número de colaboradores

El total de empleados de USAID en 2017 fue de aproximadamente 3,200 en las oficinas centrales de Washington, D.C. y 6,500 funcionarios contratados en el exterior (esta cifra incluye funcionarios contratados de la Oficina del Inspector General de los Estados Unidos) (USAID, 2018). De estos, aproximadamente 3,700 corresponden a empleados contratados directamente por los Estados Unidos divididos en tres categorías: 2,000 Oficiales del Servicio Exterior de USAID, es decir, que pasaron por un proceso de selección rigurosa en Washington, D.C. y son funcionarios de carrera de servicio exterior de la Agencia. Aproximadamente 200 nombramientos limitados de Servicio Exterior, es decir, funcionarios no de carrera contratados para temas específicos principalmente en países de prioridad crítica. Los 1,500 restantes, son funcionarios de carrera civil basados en Washington, D.C. La operación de la USAID está soportada por una plantilla adicional de 4,500 empleados nacionales en los países en donde la Agencia tiene representaciones y otros 1,500 empleados no contratados directamente por la agencia.

2.6



Ilustración 28. Países en los que la USAID tiene representaciones.
Fuente: Sitio web USAID (2018).



2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades para el año fiscal

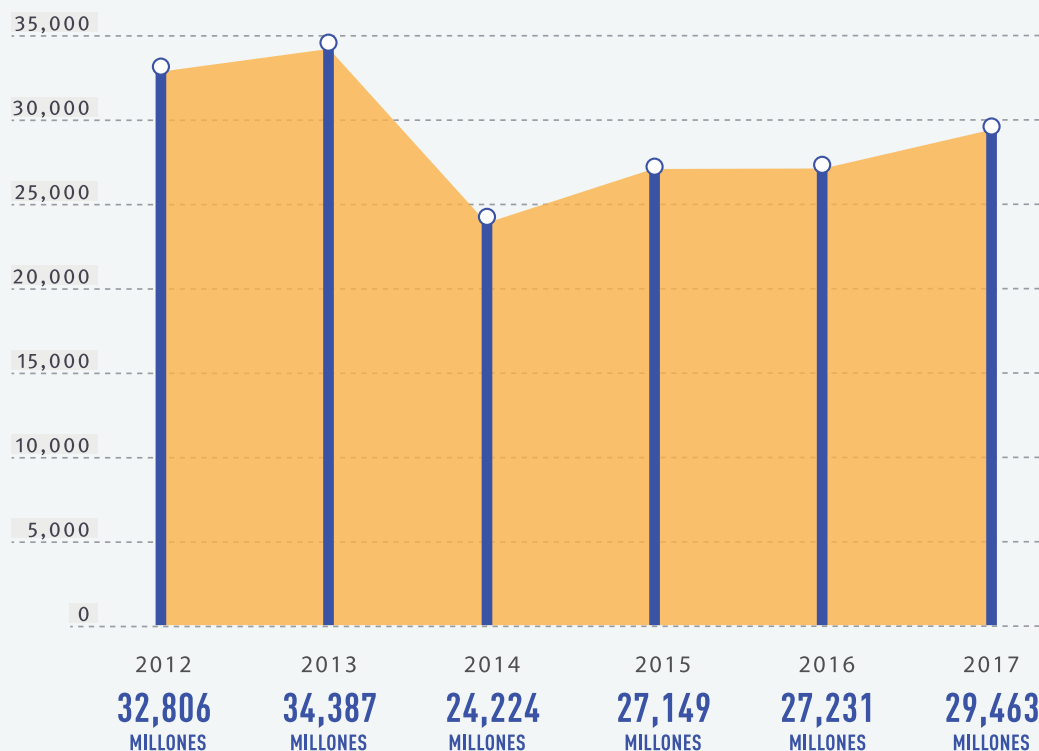
La siguiente gráfica muestra los recursos presupuestales (*budgetary resources*) de USAID en los últimos 6 años.



Ilustración 29. Presupuesto anual USAID.

Nota: El total considerado fueron los ingresos (*assets*) de la entidad registrados en su balance consolidado.

Fuente: Elaboración propia a partir de reportes financieros anuales USAID 2012-2017 (USAID, 2018).



2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- Los fondos de asistencia al desarrollo están clasificados en nueve categorías:
- ▶ Desarrollo económico.
 - ▶ Democracia, derechos humanos y gobernanza.
 - ▶ Asistencia humanitaria.
 - ▶ Salud.
 - ▶ Gestión de programas.
 - ▶ Multi-sector.
 - ▶ Medio ambiente.
 - ▶ Paz y seguridad.
 - ▶ Educación y servicios sociales.

Modalidades

- ▶ Asistencia humanitaria.
- ▶ Ayuda Oficial al Desarrollo de carácter bilateral y multilateral.

Regiones

- ▶ USAID tiene presencia oficial en 87 países y apoya programas en 19 países, donde no tiene presencia oficial.

Hitos

- ▶ Estados Unidos es un actor con un importante acervo de experiencias y metodologías, desarrolladas con el objetivo de involucrar al sector privado en la agenda de desarrollo internacional.

2.9

Principales socios receptores

El siguiente cuadro destaca los principales países socios receptores de la asistencia internacional estadounidense.

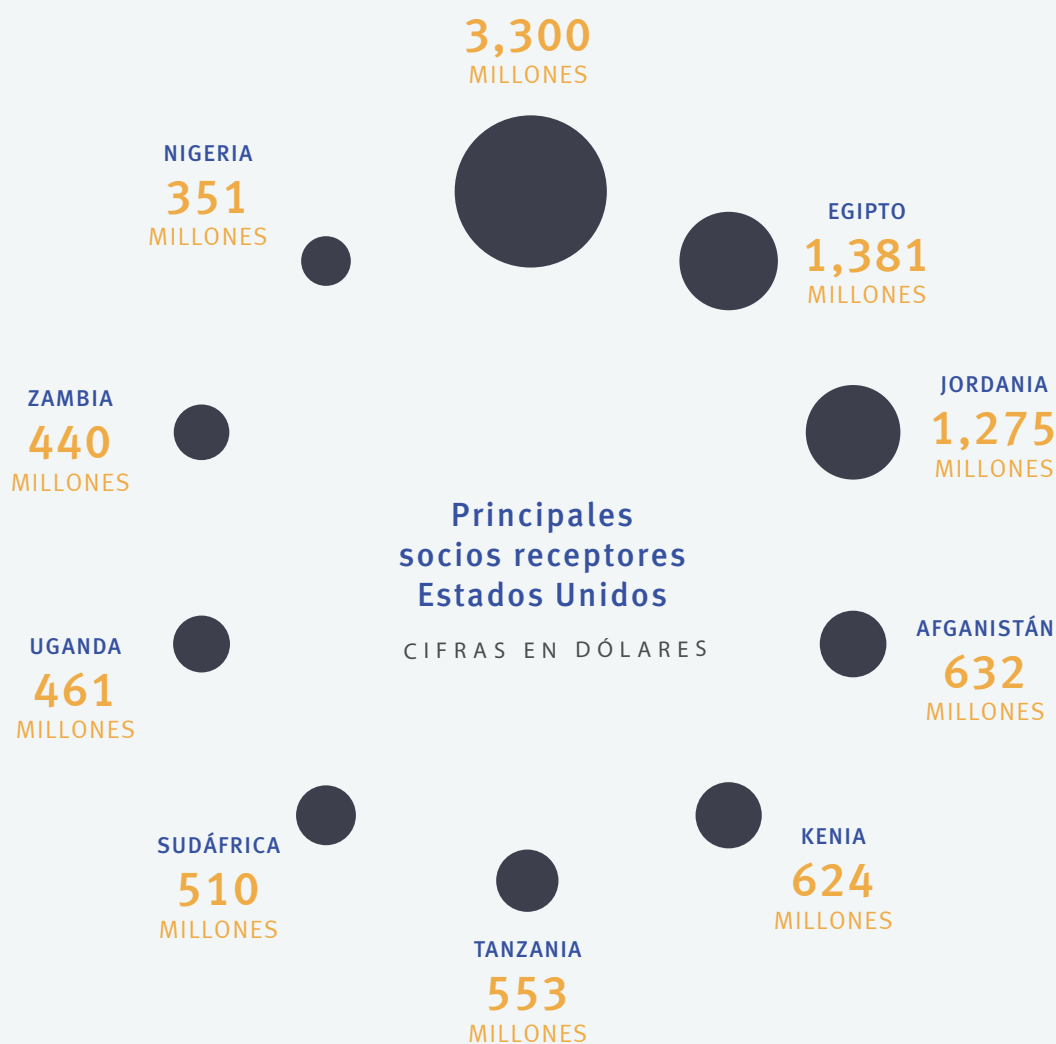


Tabla 2. Principales países socios receptores de Estados Unidos de América. Fuente: (USAID, 2018) Montos en millones de dólares.

3

Información específica de USAID

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ USAID cuenta con un área dedicada exclusivamente a la gestión de conocimiento en las oficinas de su Sede Central, la Oficina de Política Planeación y Aprendizaje (*Bureau for Policy, Planning and Learning*) que tiene como una de sus funciones la promoción de un ambiente de aprendizaje en la institución.
- ▶ USAID ha construido el *Development Experience Clearinghouse* (DEC) como un repositorio para gestionar su información, el DEC es el recurso en línea más grande sobre información técnica y proyectos financiados por USAID. Tiene más de 200,000 artículos disponibles para revisión o descarga, y crece continuamente con más de 1000 artículos agregados cada mes (USAID, 2018).
- ▶ Por otra parte, la Agencia fomenta la cultura de la innovación por medio de herramientas como el *U.S. Global Development Lab (Lab)*, que busca promover la aplicación de la ciencia, la tecnología y la innovación al mejoramiento de los problemas de desarrollo, *Lab* cuenta con subsidios (*grants*) para fomentar y apoyar los casos más interesantes alrededor del mundo, en 2016 apoyó 16 proyectos innovadores en diversos temas (USAID, 2018).

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

T i p o d e a c t i v i d a d

Publicación de informes periódicos de actividades

USAID realiza de forma anual un reporte al Congreso de la Unión Americana llamado *U.S. Overseas Loans and Grants o Greenbook*, en el que la Agencia ofrece un registro histórico desde 1945 de toda la ayuda internacional otorgada por Estados Unidos.

USAID reporta anualmente los flujos de AOD y otros Flujos Oficiales (OOF).

Redes de rendición de cuentas

Desde 2011 Estados Unidos forma parte de la *International Aid Transparency Initiative* (IATI), una iniciativa voluntaria que incluye donantes, países socios y organizaciones de la sociedad civil, cuyo objetivo es facilitar el acceso, uso y comprensión de la información sobre el gasto en ayuda.

USAID preside y lidera la agenda de IATI y desde 2009 forma parte del Grupo de Asistencia Técnica.

Obligaciones legales

USAID está sujeta a los lineamientos de la Ley de Modernización de la Ley de Desempeño y Resultados del Gobierno de 2010 y las directrices anuales de la Oficina de Administración y Presupuesto (OMB), que la obligan a la producción de informes sobre temas financieros y de desempeño técnico.

►
Fuente: (USAID, 2018)

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ En 2010 se lanzó el sitio web www.ForeignAssistance.gov que recopila datos sobre presupuestos, gastos y logros de las 20 agencias u organizaciones estatales que agrupan casi la totalidad de recursos destinados a ayuda internacional de Estados Unidos. El sitio fue creado en respuesta a los compromisos del gobierno estadounidense con la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra.
- ▶ Igualmente, el *Development Experience Clearinghouse* (DEC) es un sistema de información vital para que la Agencia desarrolle su estrategia de gestión de conocimiento. Como se señaló anteriormente, éste cuenta con más de 200 mil artículos en línea para revisión y descarga sobre los proyectos y actividades de la Agencia (USAID, 2018).
- ▶ Desde octubre de 2014 la Agencia implementa la *USAID's Open Data Policy ADS 579* que tiene como objetivo hacer los datos del gobierno accesibles y usables por los socios y la comunidad internacional, ya que éstos contribuyen a mejorar el diseño e implementación de programas de desarrollo.
- ▶ El *Comité de Gobernanza e Información* (InfoGov) del Consejo de Gestión y Operación (MOC) de USAID es el encargado de supervisar los asuntos relacionados con el ADS 579. Un grupo permanente de trabajo dentro de InfoGov coordina los asuntos de implementación, formación y socialización con los socios de USAID. Los conjuntos de datos son presentados por los socios implementadores de USAID y subidos al Development Data Library (DDL). Los socios igualmente los agrupan por medio de *tags*, con el objetivo de crear metadatos. Estos son publicados en www.usaid.gov/data luego de un proceso de autorización interna para que aparezcan en Data.gov.

3.4

Sistema de capacitación

De acuerdo con la información reportada en la entrevista a funcionarios de la agencia en México, las oficinas o misiones locales de la Agencia en cada país suelen desarrollar sus propios planes de capacitación a nivel interno y usando los recursos humanos de la agencia. Igualmente, USAID ha diseñado la estrategia de educación USAID UNIVERSITY, un sistema de gestión de aprendizaje (*Learning Management System*) que comprende herramientas pedagógicas y cursos MOOC sobre asuntos de cooperación internacional y desarrollo. USAID *University* ofrece cursos para personal interno de USAID, instituciones contrapartes nacionales, OSC, así como para el público en general (Entrevista Funcionarios Misión USAID en México, 2018). La Estrategia de USAID University se apoya en las distintas herramientas de gestión de conocimiento de la organización, así como bases de datos, tales como La Librería de Datos de Desarrollo (DDL).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

- ▶ La ADS (*Automated Directive System*) 205 obliga a USAID a integrar la equidad de género y el empoderamiento femenino en el ciclo de programas de la Agencia. Este instrumento incluye de forma transversal las propuestas de género al quehacer de la Agencia por medio de las siguientes estrategias:
 - A —** Se enfoca en el rol de cada actor por medio de la integración del enfoque en todo el ciclo de proyecto y el *Project design*.
 - B —** Provee una guía de cómo hacer el Análisis de Género (GA), y cómo integrarlo a la estrategias, proyectos, monitoreo, evaluaciones y gestión de conocimiento.
 - C —** Incluye preguntas ilustrativas para seguir mientras se redactan los documentos solicitados (USAID, 2018).
- ▶ La (GA) permite identificar y entender las brechas entre hombres y mujeres y la necesidad de tener normas en temas de género, ya que revisa los diferentes roles y derechos, identifica las inequidades y sus causas profundas, examina las diferentes oportunidades para hombres y mujeres, determina cómo se pueden modificar las brechas e identifica los posibles impactos adversos en los proyectos planeados (*gender-based exclusion*).
- ▶ La GA busca promover la inclusión de estadísticas descriptivas sobre la situación de hombres y mujeres, así como la integración de la mayor cantidad de líneas posibles, entre las siguientes cinco:
 - 1 —** Leyes, políticas, regulaciones y prácticas institucionales.
 - 2 —** Acceso y control sobre activos y recursos (incluyendo ingresos, empleo y activos tales como tierra).
 - 3 —** Roles de género, responsabilidades y uso del tiempo.
 - 4 —** Normas culturales y creencias.
 - 5 —** Patrones de poder y toma de decisiones (USAID, 2018).

3.6

Vinculación con otros actores

USAID trabaja de manera mancomunada con distintos actores para lograr sus objetivos. Esto incluye al sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y las instituciones locales de Gobierno. Entre las estrategias para fortalecer las capacidades de estos actores se encuentran, por ejemplo, la promoción de la apropiación local de los proyectos entre los actores beneficiados. La Agencia busca fortalecer la relación de su staff con los actores locales de cada país, por medio de estrategias como los *Joint Program*, la capacitación permanente del personal local y el posicionamiento estratégico del personal de la Agencia dentro de los organismos de coordinación locales y regionales (USAID, 2018).

Otra de las medidas características de la Agencia es su enfoque en la generación de Alianzas Público Privadas. Desde 2001 USAID ha construido más de 1800 alianzas con el sector privado, involucrando 3900 organizaciones con el objetivo de apalancar más de 38 billones de dólares de este sector (USAID, 2018).

Como parte de la estrategia con el sector privado, el equipo de USAID México señaló, como ejemplo, la realización de un proceso de formación sobre metodología para desarrollar alianzas público-privadas en las que participaron distintas organizaciones nacionales, como la AMEXCID (Entrevista Funcionarios Misión USAID en México, 2018).

3.7

Captación de fondos

USAID dirige su estrategia con el sector privado por medio de la Declaración de Programa Anual (APS) de la Alianza para el Desarrollo Mundial que tiene como objetivos promover los intereses comerciales básicos de sus socios y lograr generar impactos en el desarrollo. Esta Declaración incluye a las siguientes organizaciones y actores:

- ▶ Entidades privadas con fines de lucro, como una corporación.
- ▶ Capital privado o instituciones financieras privadas, incluidas firmas de inversión, fondos mutuos o compañías de seguros.
- ▶ Inversores privados (individuos o grupos).
- ▶ Asociaciones de empresas privadas o industriales, incluidas, entre otras, las cámaras de comercio y los tipos de entidades relacionados.
- ▶ Fundaciones privadas de concesión de subvenciones o entidades filantrópicas. (USAID, 2018).

Respecto al acceso a recursos del sector privado, la Agencia ha fortalecido su sistema de crédito a socios financieros en 27 países por medio del desarrollo de la Autoridad de Crédito para el Desarrollo (DCA). En 2016 la Agencia movilizó 892 millones de dólares del sector privado por medio de este instrumento, beneficiando a 55 socios financieros. (USAID, 2018).

Igualmente, USAID ha desarrollado una metodología denominada Estrategia de Participación del Sector Privado (*Private Sector Engagement*) que busca involucrar a éste en las tareas de desarrollo, especialmente en los temas de acceso a la energía, salud global, gobernanza, seguridad alimentaria y crecimiento económico (USAID, 2018). Un ejemplo de aplicación de esta metodología es, como señaló en entrevista el equipo de USAID México (2018), la ejecución del proyecto de prevención del crimen con jóvenes, liderado por USAID en Chihuahua, que ha integrado a actores privados, como la Fundación del Empresariado Chihuahuense (FECHAC) en las distintas acciones de prevención del delito. Esto en el marco del Programa de Prevención del Crimen y la Violencia de USAID.

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La organización y funciones de cada una de las áreas de USAID están contenidas en el Sistema Automatizado de Directrices (ADS). El ADS consta de más de 200 capítulos organizados en seis funciones organizacionales: Organización y Asuntos Jurídicos, Programación, Adquisiciones, Recursos Humanos, Servicios de Gestión y Presupuesto y Finanzas. El ADS es gestionado por el *Bureau for Management* (Ver organigrama). El ADS funciona como el repositorio de reglamentos y procesos internos para mantener a todas las áreas y personal al tanto de sus funciones y obligaciones (USAID, 2018).

USAID tiene un importante acervo de evaluaciones. Desde 2011 publicó su política de evaluación, la cual fue actualizada en 2016 para dar cumplimiento al *Foreign Aid Transparency and Accountability Act*, publicado el mismo año. La política de evaluación de USAID está diseñada y se ejecuta de forma coherente con la política de evaluación del Departamento de Estado, así como con la Dirección de Asistencia Internacional del Departamento de Estado. Todos los resultados de estas evaluaciones están disponibles en el *Development Experience Clearinghouse* (DEC), herramienta que también sirve para sistematizar información de todo el accionar de la Agencia (USAID, 2018).

En 2013 se contrató una Comisión especial, PPL *Commissioned Study*, que señaló que los resultados de las evaluaciones son utilizadas por la agencia en un 71% para apoyar o modificar las actividades de la misma, por lo que es posible señalar que hay una estrecha relación entre la política de evaluación y la estrategia de gestión de conocimiento de la Agencia (USAID, 2018).

F R A N C I A



1

El sistema de cooperación de Francia

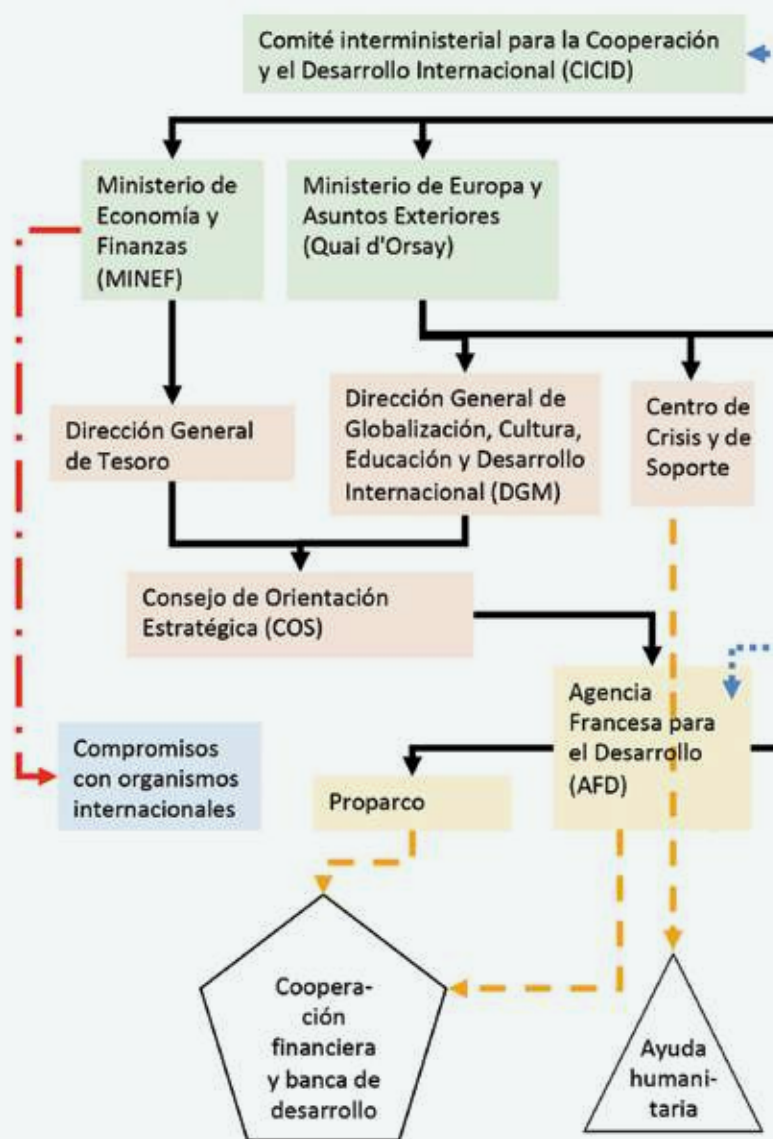
- ▶ Francia tiene una larga historia de CID que data de la ocupación francesa en la Segunda Guerra Mundial, cuando el General Charles de Gaulle creó un fondo para la reconstrucción de la Francia Libre. Posteriormente, comenzó a operar en África desde donde se promovió la inversión en infraestructura para el desarrollo de las colonias francesas y ha ido evolucionando hasta lo que ahora es la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD).
- ▶ A pesar de contar con un intrincado sistema institucional dedicado a la CID, el país cuenta con una visión estratégica clara y un sistema de gobernanza ordenado que lidera este esfuerzo. La visión está plasmada en el documento marco de la cooperación, publicado en 2011, mientras que su interpretación y liderazgo lo lleva el presidente en el seno del Comité Interministerial para la Cooperación y el Desarrollo Internacional (CICID).
- ▶ Los pilares de la CID francesa se basan en la lucha contra la pobreza en los países más frágiles, así como otras intervenciones en países emergentes para promover los bienes públicos globales, como la lucha contra el Cambio Climático (CC).
- ▶ El Gobierno francés fue uno de los actores más influyentes en la composición de la Agenda 2030 y está comprometido con la armonización de dicha Agenda y sus objetivos de forma transversal en sus planes y programas.

1.1

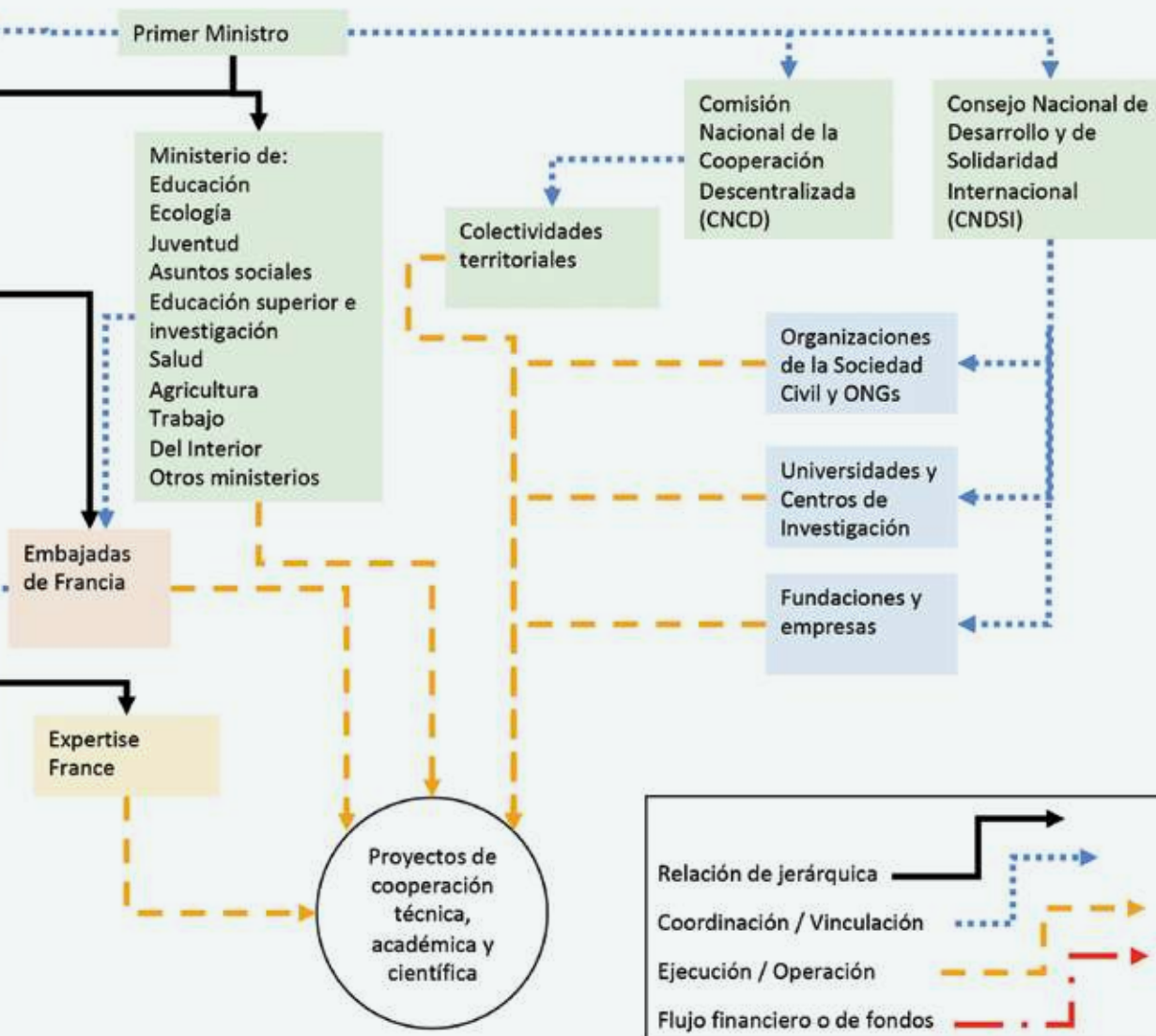
Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

Francia tiene un sistema de CID compuesto por una multiplicidad de actores que ejecutan una política orquestada por lo que se decide en el Comité Interministerial de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CICID). Este Comité agrupa a los ministerios que intervienen directamente en la cooperación al desarrollo (Asuntos Exteriores, Desarrollo, Finanzas, Educación, Investigación y Educación Superior, Interior, Defensa, Medio Ambiente, Presupuesto, Comercio Exterior y Ultramar).

En la ejecución, tres son los actores principales: el Ministerio de Asuntos Exteriores, el Ministerio de Economía y Finanzas y AFD. En cada país socio, el embajador de Francia es quien define e integra la agenda en temas de diplomacia, seguridad y cooperación para el desarrollo en el país donde es designado. Él es quien, tras analizar el contexto local, se encarga de formular un plan de acción y definir las prioridades y objetivos de Francia en el país. El plan debe ser validado por el Secretario General del Ministerio de Asuntos Exteriores, quien a su



vez lo consulta con el Ministerio de Economía y Finanzas. Tras ser aprobado, el Embajador debe rendir cuentas en el *Quai d'Orsay* (Ministerio de Asuntos Exteriores) una vez al año. Dentro de la Embajada, se crea una unidad de coordinación para atender los temas de desarrollo.



▲
Ilustración 30. Actores y relaciones del Sistema de Cooperación internacional francés.
Fuente: Elaboración propia con información de (Gobierno Francés, 2018c).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Fuentes: (Gobierno Francés, 2018c) y (Gobierno Francés, 2018e).

Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el anexo 1.

-
- | | |
|--|--|
| Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Miembro del DAC. ▶ Miembro fundador de la ONU en 1945 y miembro permanente del consejo de seguridad. ▶ El Gobierno Francés se comprometió en febrero de 2018 a alcanzar una meta de %0.55 del PIB en Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) en 2022. |
|--|--|
-

- | | |
|--|---|
| Compromisos internacionales en asuntos de eficacia de la ayuda en los que participa | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Consenso de Monterrey (2002). ▶ Declaración de Roma (2003). ▶ Declaración de París (2005). ▶ Programa de Acción de Accra (2008). ▶ Conferencia de Doha (2008). ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ▶ I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016). |
|--|---|
-

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Estrategias de largo plazo | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Además de la Agenda 2030, Francia tiene especial interés en los compromisos por el clima logrados en el Acuerdo de París. ▶ Un compromiso especial con el continente africano. En particular con la juventud del Sahel, en línea con el discurso del presidente Emmanuel Macron en Ouagadougou el 28 noviembre de 2017. |
|-----------------------------------|--|
-

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1 Francia fue particularmente activa en la redefinición del marco global para el desarrollo sostenible en las reuniones que marcaron el 2015 una vez cumplida la vigencia de los Objetivos del Milenio y la Conferencia por el Clima en París (Naciones Unidas, 2018).
- 2 Tiene un alto poder de influencia en las directrices estratégicas y agendas de las agencias multilaterales.
- 3 Existen planes para fortalecer la colaboración con Alemania: 1) a través de la implementación de una hoja de ruta conjunta 2018-2022 y 2) A través de una alianza entre AFD y el banco alemán de desarrollo KfW (Gobierno Francés, 2018a).
- 4 Está programado que Francia ocupe la presidencia del G7 en 2019, desde donde ha propuesto promover una visión de gobernanza global regulada e inclusiva que parta del multilateralismo para asegurar la protección y gestión de los bienes globales (Gobierno Francés, 2018a).
- 5 Francia ha liderado el esfuerzo mundial por el clima. En 2016 fue uno de los primeros países en ratificar de forma interna el Acuerdo de París y trabaja a nivel de la Unión Europea para lograr que en toda la Unión sea ratificado (Gobierno Francés, 2018c).

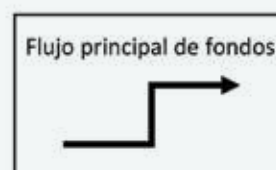
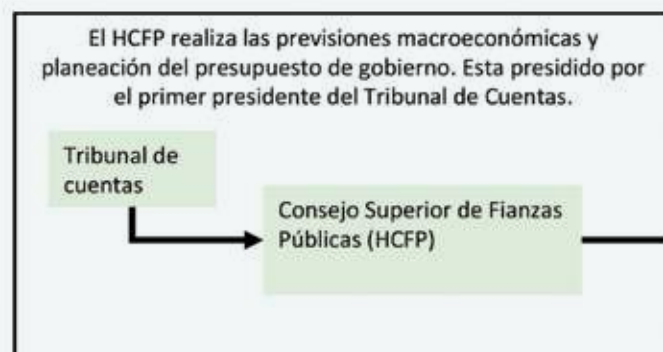
1.4

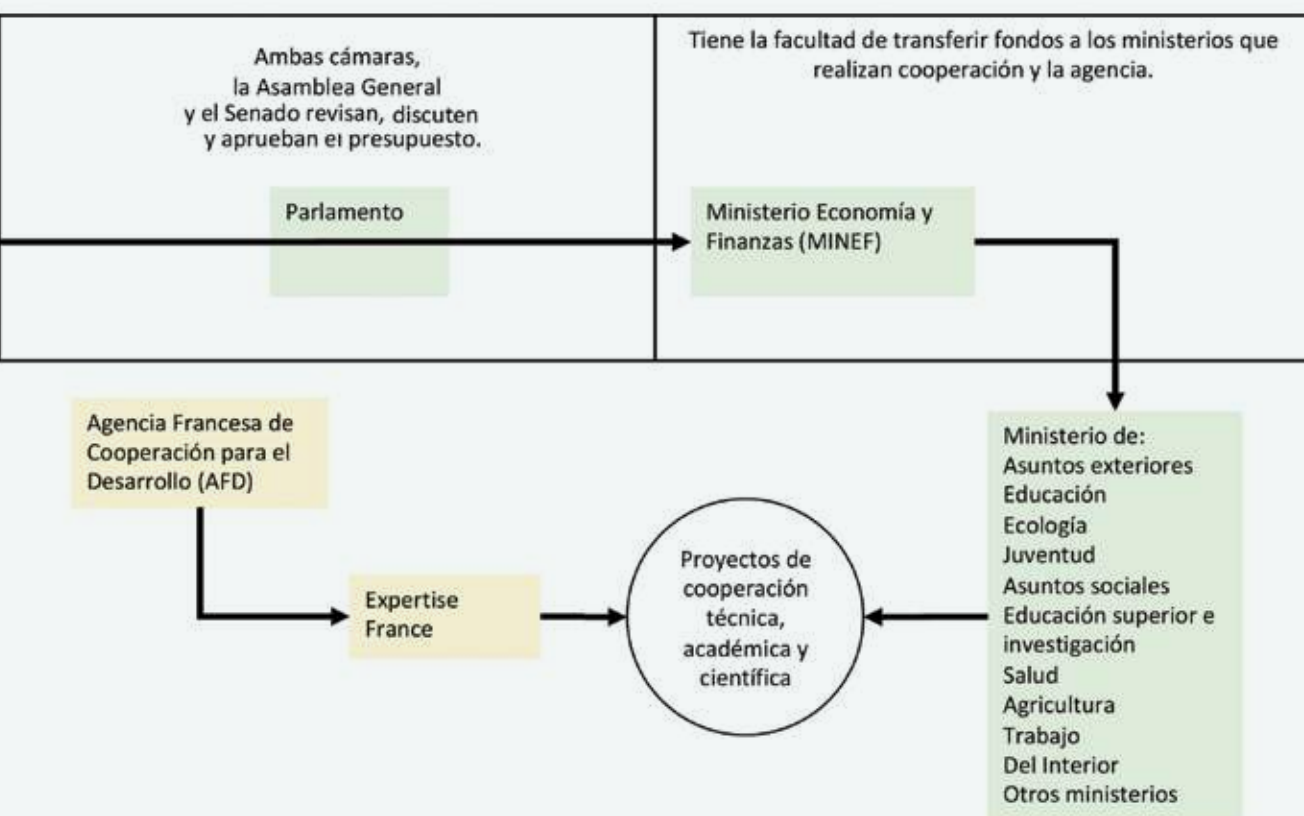
Ingeniería presupuestal de la agencia francesa de desarrollo

1.4

►
Ilustración 31.
Flujograma de la
ingeniería presupuestal
de la cooperación
técnica y científica de
Francia.
Fuente: Elaboración
propia.

Los ministerios reciben su presupuesto del Departamento del Tesoro del Ministerio de Economía y Finanzas (MINEF), mientras que la AFD, a pesar de contar con la opción de recurrir a estos fondos, en la práctica opera con presupuesto propio obtenido a través de los rendimientos de sus inversiones. El presupuesto del Estado es planeado por el Consejo Superior de Finanzas Públicas (HCFP), un organismo independiente de supervisión y planeación fiscal creado por el gobierno francés en el marco de la coordinación presupuestaria de la Unión Europea.





1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

Las cifras de AOD francesa ascienden a \$11,057 millones de dólares en 2017, según datos de la OCDE⁴. Francia es el quinto donante internacional más importante después de Estados Unidos, Alemania, Reino Unido y Japón. En términos relativos, Francia destina el 0.434% de su Producto Interno Bruto a AOD, lo que lo pone en el lugar número 12 dentro de la misma lista de países. Según el Reporte de la OCDE de Cooperación para el Desarrollo 2017, Francia asignó 62.1% de su AOD de forma bilateral y el 37.9% restante lo hizo a través de contribuciones a organismos internacionales

► Ilustración 33.
Distribución del gasto en AOD de Francia en las distintas regiones del mundo, promedio 2014-2015.
Fuente: (OCDE, 2017)

Región	Millones de dólares	Porcentaje
África Subsahariana	2600.1	%34
Asia central y del sur	357.1	%5
Otros países de Asia y Oceanía	902.3	%12
Medio Oriente y Norte de África	1229.0	%16
América Latina y el Caribe	1229.9	%16
Europa	279.2	%4
No especificado	956.2	%13
AOD BILATERAL BRUTA POR REGIONES (15-2014)	7553.8	%100.0

4

<https://data.oecd.org/oda/net-oda>.

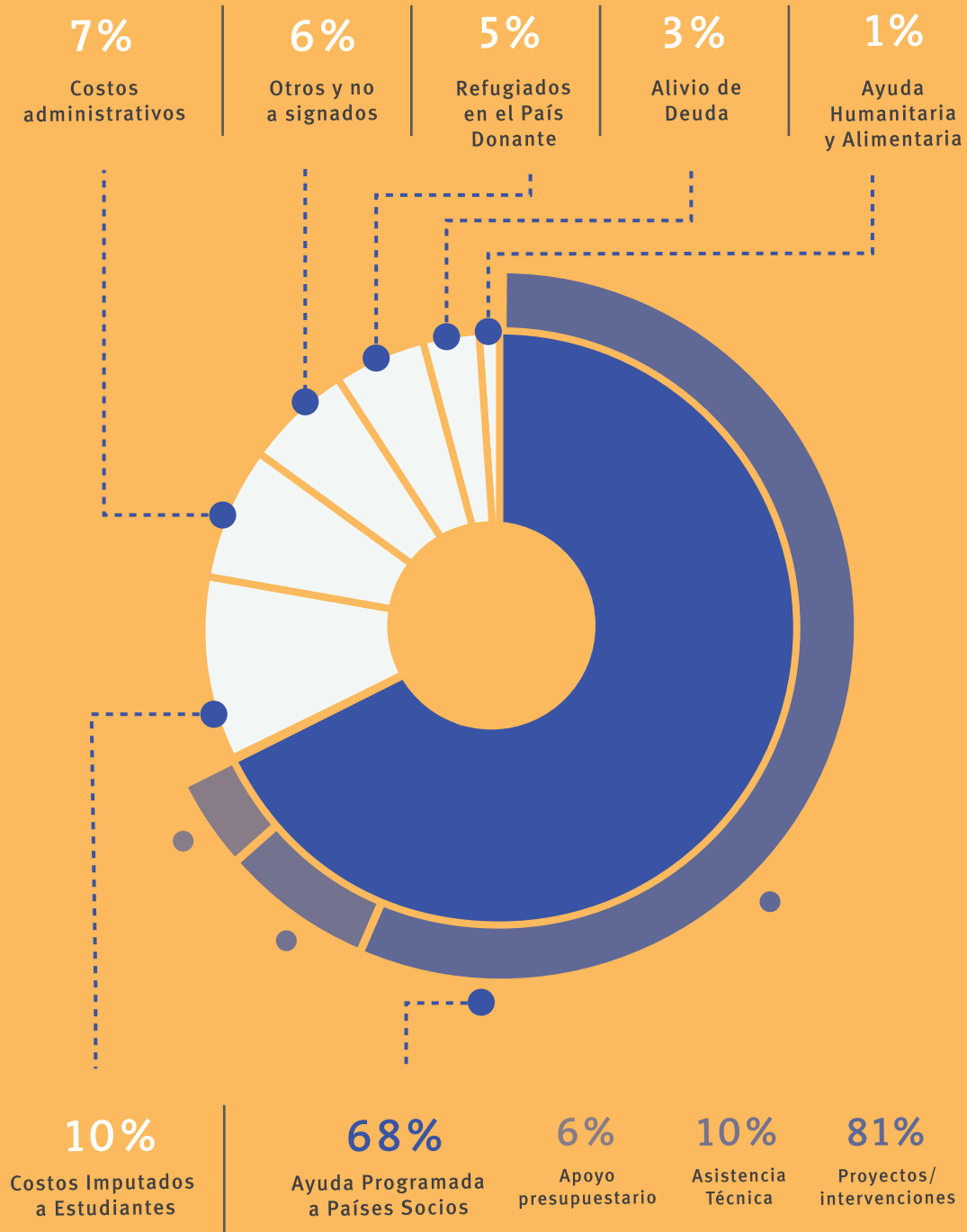


Ilustración 32.
Distribución del gasto
en AOD de Francia en
distintas modalidades
de cooperación, 2015.
Fuente: (OCDE, 2017).

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

- ▶ El Comité Interministerial de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CICID), creado por el Decreto n° 98-66 del 4 de febrero de 1998, es una instancia de coordinación ministerial encargada de definir la orientación de la política francesa de CID; la preside el Primer Ministro y reúne a ministros de otras dependencias que estén directamente relacionadas con las cuestiones de desarrollo. El secretariado técnico lo tienen los Ministerios de Asuntos Exteriores, Economía y del Interior, mientras que la AFD asiste por invitación.
- ▶ El Consejo Nacional para el Desarrollo y la Solidaridad Internacional (CNDSI) fue creado por el CICID en 2013. Este Consejo se reúne al menos dos veces al año y es un foro para el diálogo entre los representantes de las ONG, el sector privado, las instituciones de educación superior e investigación, las autoridades locales y miembros del Parlamento para discutir la coherencia y orientación de las políticas públicas en el campo del desarrollo.
- ▶ La Dirección General de Globalización, Cultura, Educación y Desarrollo Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores, junto con el Departamento del Tesoro del Ministerio de Economía y Finanzas, comparten la tutela de la instrumentalización de la política de CID, la cual opera a través de la AFD.
- ▶ La AFD es dirigida por un Director General que se nombra por decreto cada tres años y un consejo de administración. Además, cuenta con el Consejo de Orientación Estratégica, un órgano consultivo mandatado por la CICID que se reúne por lo menos una vez al año. El principal instrumento de planeación de la AFD es el Contrato de Objetivos y Recursos (COM). El COM 2017-2022 se encuentra aún en negociación entre el gobierno francés y la AFD. (Gobierno Francés, 2018d).

2

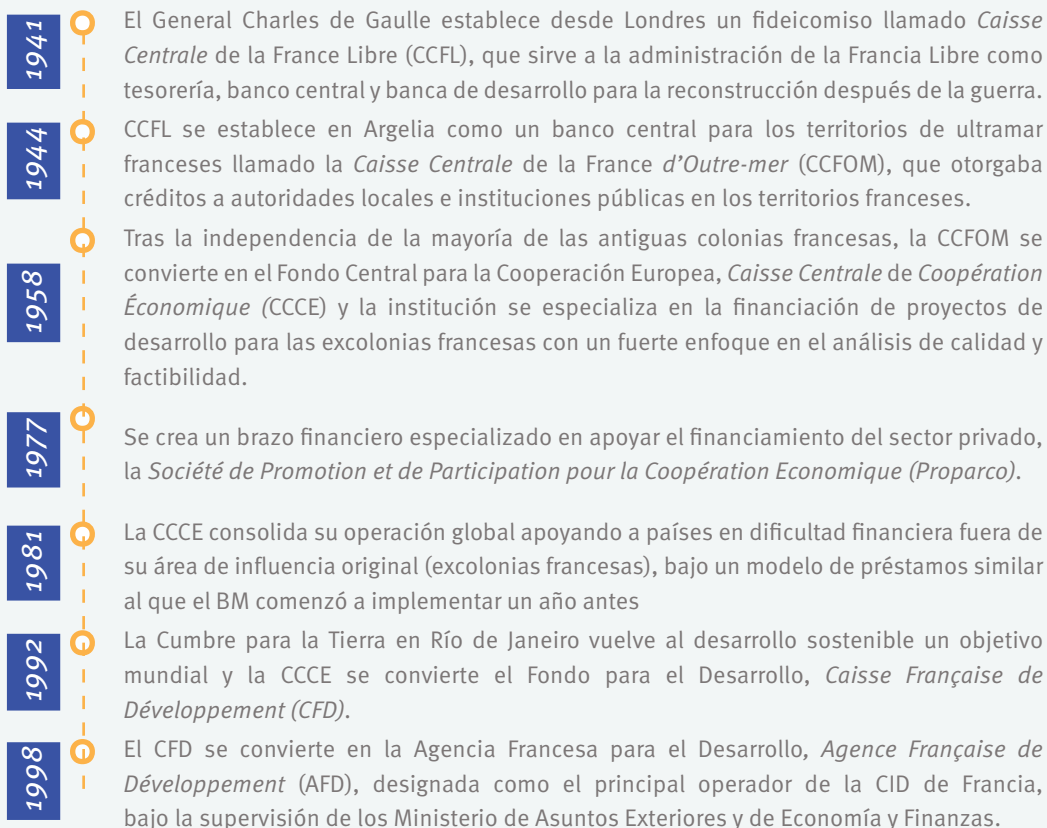
Información Básica de la Agencia France- sa para el Desarrollo (AFD)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

►
Fuente: (AFD, 2018b).

2.1



En la actualidad, las motivaciones de la CID en Francia se pueden relacionar con sus estrategias geográficas. En el orden más alto de prioridad se encuentra la estrategia de ayuda al desarrollo del continente africano visto como un todo. Para los territorios franceses de ultramar, la estrategia de cooperación busca promover enfoques regionales distinguiendo tres cuencas marítimas en las que hay territorios con problemáticas similares: el océano Atlántico, Pacífico e Índico. Para el mundo oriental la estrategia se basa en una lógica euroasiática en diálogo con la propuesta china del «*Belt and Road*» y que sirva de plataforma para comunicación, experiencias y lecciones aprendidas entre países. Finalmente, la estrategia con América Latina busca generar diálogos sobre los problemas comunes de la región, apoyar transiciones a modelos de bajo carbono y respetuosos del medio ambiente y fortalecer la inclusión social a través de la implementación de modelos exitosos.

2.2

Mandato

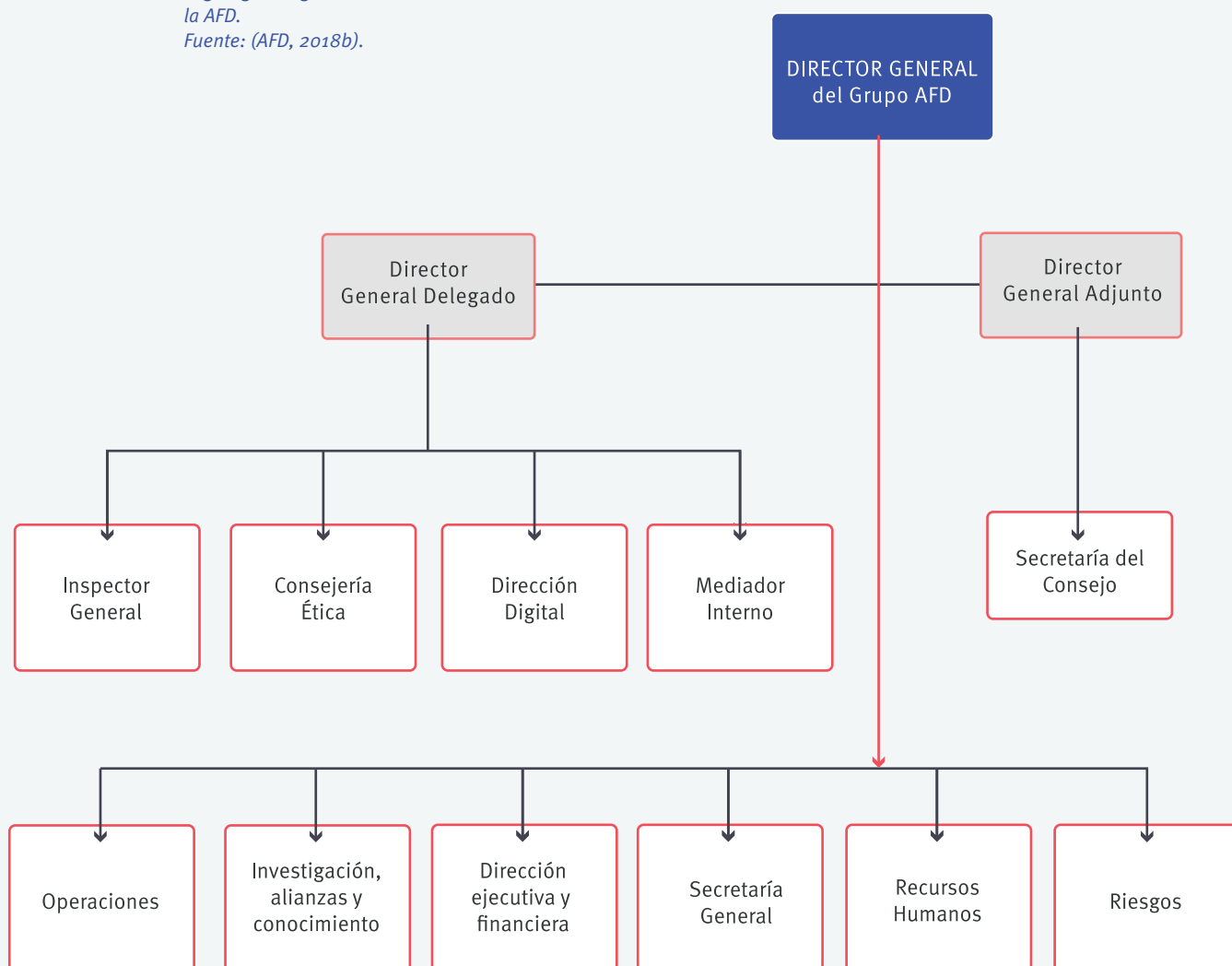
La AFD es una institución pública del Estado con carácter industrial y comercial, personalidad jurídica propia y autonomía financiera. Actúa como una sociedad financiera (un banco), cuya misión permanente es del interés público. Su misión es llevar a cabo operaciones financieras de todo tipo, con el fin de contribuir a la implementación de la política francesa de CID. Para este fin, financia operaciones de desarrollo, respetando el medio ambiente y puede realizar otras actividades y servicios relacionados con su misión. En particular, la Agencia es responsable de proporcionar, directa o indirectamente, servicios de especialización técnica para los beneficiarios de su asistencia (Gobierno Francés, 2018d).

2.3

Organigrama

2.3

►
Ilustración 34.
Organigrama general de
la AFD.
Fuente: (AFD, 2018b).



2.4

Marco legal

Ordenanza

• • •

Ordenanza no. 21 de diciembre de 1941

Crea la *Caisse Centrale de la France Libre* (CCFL), por tiempo indeterminado, fondo de inversión que a través del tiempo evoluciona y se transforma en lo que hoy es la AFD.

Código

• • •

Código Monetario y Financiero Francés. Artículos R516-3 a R516-20

Los estatutos y organización de la AFD están definidos en el Código Monetario y Financiero Francés y por lo tanto están sujetos a la regulación común de las instituciones financieras y de crédito en Francia.

Convención

• • •

Convención marco firmada entre la AFD y el gobierno el 4 de enero de 2007

La convención marco define las tareas del servicio público de la AFD y las relaciones financieras que la unen al gobierno.

Documento marco

• • •

Documento estratégico “Cooperación para el Desarrollo: una visión francesa” del Ministerio de Asuntos Exteriores de 2011.

El documento “Cooperación para el Desarrollo: una visión francesa” de 2011 dicta un rumbo a largo plazo para el sistema de CID con prioridades geográficas y sectoriales, así como los medios financieros y recursos humanos que Francia debe dedicar a dicho esfuerzo.

Contrato

• • •

Contrato de Objetivos y Recursos (COM) 2017-2022

Contrato multianual que se firma entre el gobierno francés y la AFD que rige la operación de la Agencia en un periodo determinado. El contrato 2017-2022 continua en negociación.



Fuente: (AFD, 2018b).

2.5

Autonomía

La AFD es, en primera instancia, un banco que cumple una condición dual. Es regulada como una institución financiera pero además tiene ciertas funciones propias de una dependencia gubernamental al ser un establecimiento público de carácter industrial y comercial. Tiene personalidad jurídica propia y autonomía financiera. Su capital está bajo el control directo del Estado y contribuye a la implementación de una política pública.

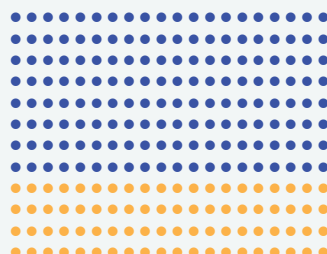
A la AFD no se le reconoce como una dependencia pública en el sentido de la Ley de Presupuesto Francesa (*Loi Organique Relative Aux Lois de Finances*), ya que los recursos presupuestales con que cuenta por parte del Estado son minoritarios en comparación con aquellos que derivan de sus actividades de mercado (rendimiento de sus inversiones). La AFD no recibe subvenciones del Estado y financia el 100% de sus operaciones por su propia cuenta. A la AFD se le trata en las cuentas nacionales como una institución financiera (Gobierno Francés, 2018d).

2.6

Número de colaboradores

La AFD está presente en los cinco continentes donde financia proyectos de desarrollo en más de 100 países. Tiene una red de 85 sucursales, incluidas 9 en ultramar y 1 en Bruselas. La Agencia cuenta con 2,400 empleados en total, de los cuales 800 trabajan en la red de agencias en el extranjero.

2.400
empleados



800
trabajan en la
red de agencias
en el extranjero

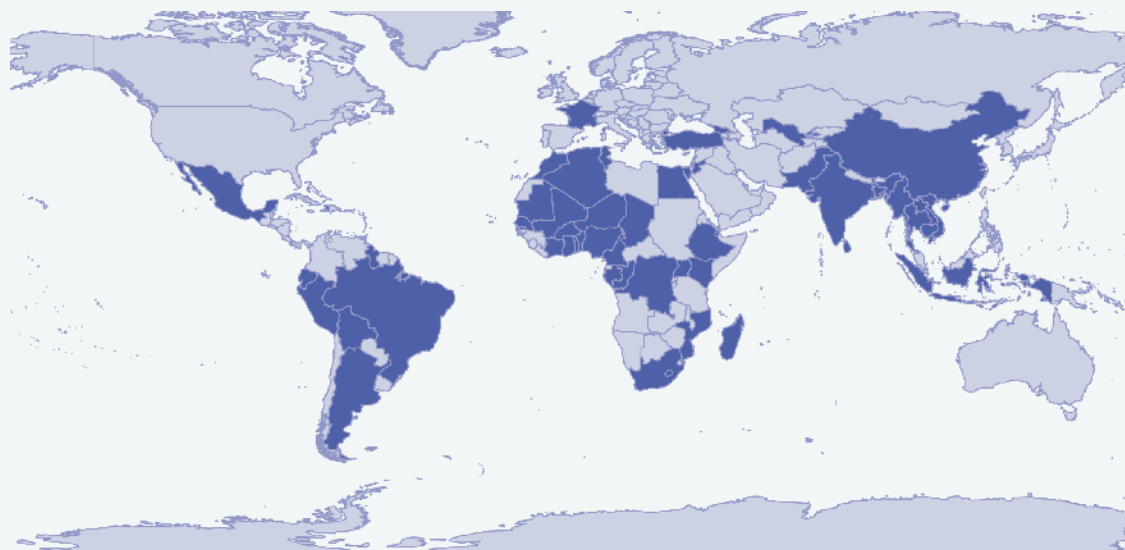


Ilustración 35. Países en los que la AFD tiene representaciones.
Fuente: (AFD, 2018b).

2.7

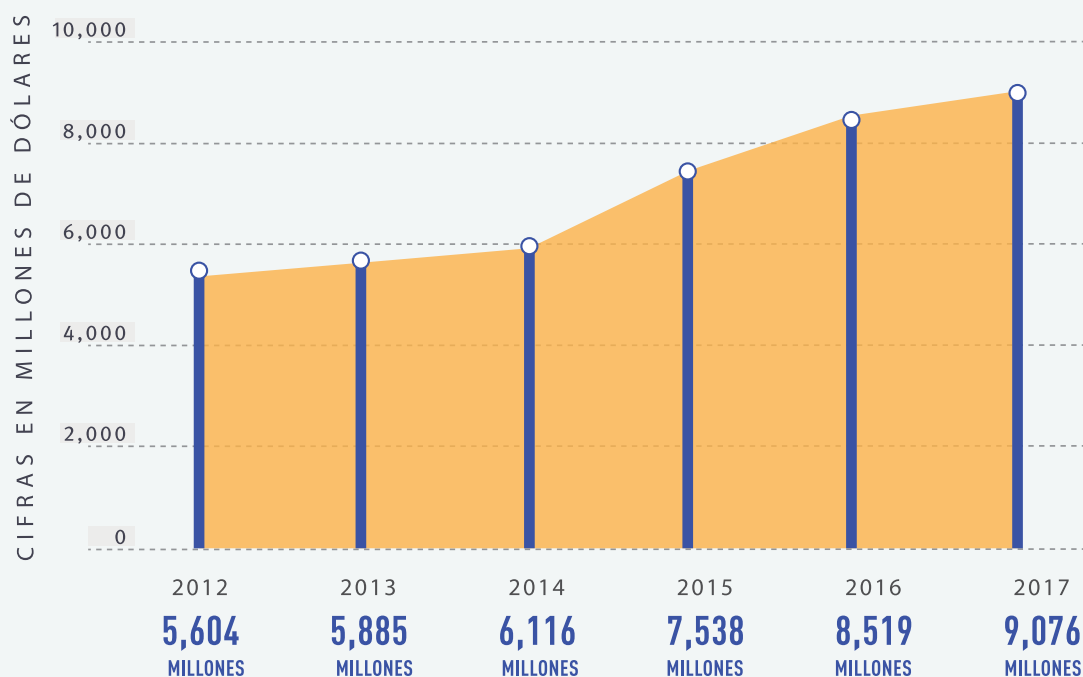
Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

Ilustración 36.
Autorizaciones de financiamiento de la AFD en estados extranjeros y territorios de ultramar, 2012 – 2017.
Fuente: (AFD, 2017a) y (AFD, 2017b).



La AFD es un banco que financia sus actividades con recursos propios mayoritariamente. Al cierre del año fiscal 2017, el monto de la dotación de la AFD ascendía a 2,807,998,856 euros, monto que es susceptible a aumentarse mediante la incorporación de reservas, previa deliberación de la junta directiva aprobada por decreto del Ministro de Economía y Finanzas, o mediante la asignación de fondos públicos de conformidad con a las leyes o regulaciones vigentes.

La actividad global del Grupo AFD ascendió a más de 10,300 millones de Euros en autorizaciones de compromiso en 2017, lo que corresponde a un crecimiento del orden del 10% en comparación del año anterior (9,400 millones de euros). El presidente de la República estableció el compromiso de continuar la trayectoria de crecimiento hasta alcanzar los 12.700 millones de euros en 2020. La gráfica de abajo presenta el historial de los compromisos traducidos en dólares estadounidenses.



2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- ▶ Manejo de crisis y vulnerabilidades.
- ▶ Educación.
- ▶ Empleabilidad juvenil.
- ▶ Igualdad entre hombres y mujeres.
- ▶ Acción por el clima y la biodiversidad.
- ▶ Salud.

Fuentes: (Gobierno Francés, 2018c).

Modalidades

- ▶ Cooperación financiera y técnica. (agendas globales).
- ▶ Actividades sobre mandato específico

Regiones

- ▶ África.
- ▶ América Latina y el Caribe.
- ▶ Asia y pacífico.
- ▶ Medio Oriente.
- ▶ Territorios franceses de ultramar.

Hitos

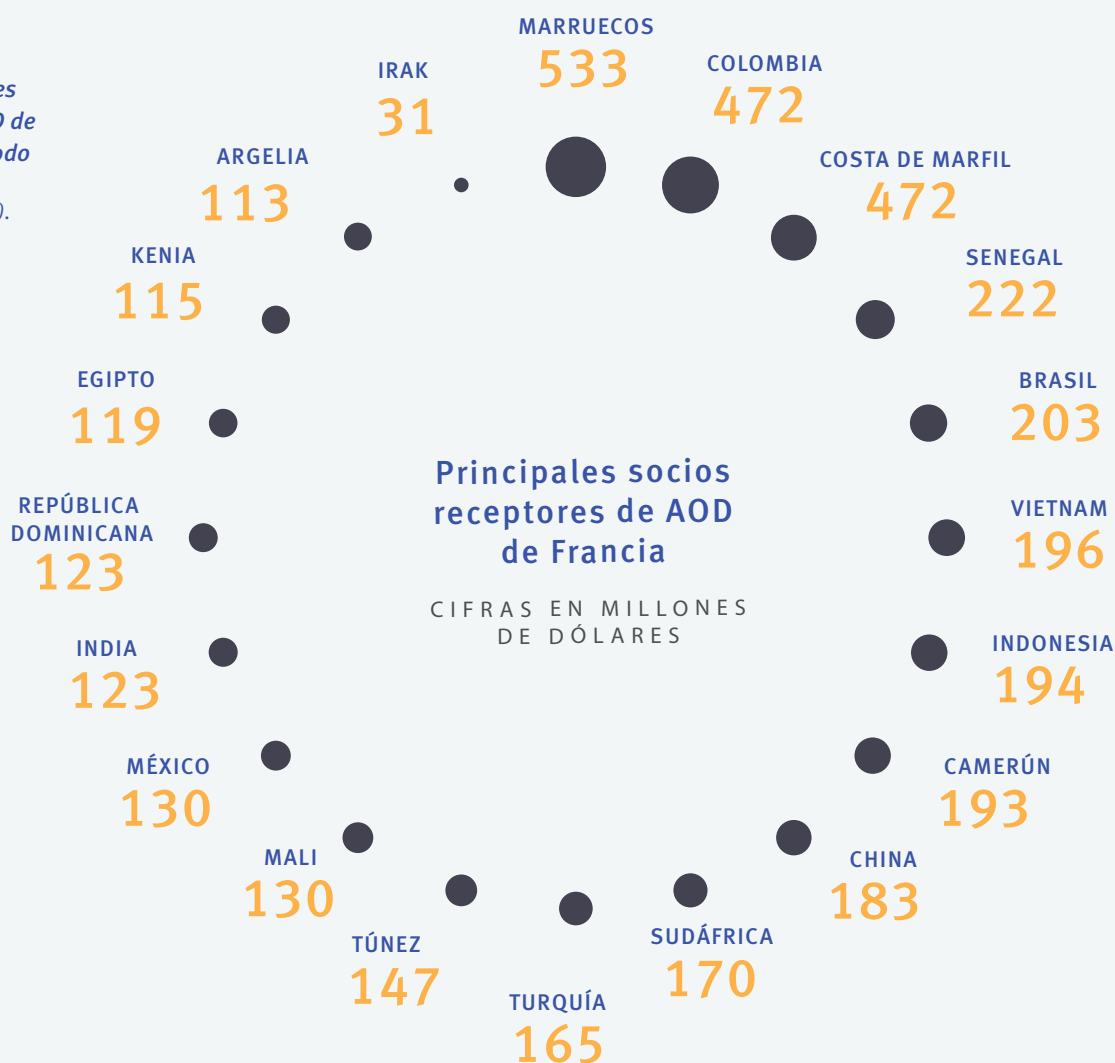
- ▶ En 2017 Francia organizó el ONE Planet Summit tomando la antorcha en la lucha contra el Cambio Climático.
- ▶ 70% de la población está de acuerdo con la Cooperación Internacional para el Desarrollo y piensa que la situación de los países en desarrollo puede tener un impacto en su vida.
- ▶ En 2017 solo el 38% de la ayuda fue en forma de préstamos a Estados soberanos, el resto fue en forma de préstamos a empresas, colectivos, subvenciones a ONG, etc.

2.9

Principales socios receptores

Los principales socios receptores de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) bilateral de Francia, de acuerdo con los últimos datos oficiales disponibles para el periodo 2014-15 según la OCDE (2017), son: Marruecos, Colombia, Costa de Marfil, Senegal y Brasil. En total, 20 países recibieron el 52% del total de la AOD bilateral asignable. Los 20 países se muestran en la lista a continuación. Entre ellos, los 10 primeros recibieron el 35% del total de la AOD bilateral y los 10 restantes el 17%.

►
Tabla 3. Principales receptores de AOD de Francia en el periodo 2014-15.
Fuente: (OCDE, 2017).



3

Información específica de la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ La tarea de producir conocimiento para el desarrollo está incluida en el mandato de la AFD. El Departamento de Innovaciones, Investigación y Conocimiento coordina el esfuerzo en temas de investigación, capacitación y la publicación en línea de materiales con las orientaciones estratégicas y operativas de la AFD. Parte de la estrategia también descansa en convenios y alianzas con centros de investigación, universidades y *think tanks* de alto nivel en Francia y el mundo.
- ▶ La AFD cuenta con un repositorio donde se pueden encontrar todas las evaluaciones, documentos de investigación, publicaciones institucionales, revisiones, evaluaciones y recursos audiovisuales patrocinados por la Agencia. La búsqueda de recursos se puede realizar por colección, temática, tipo de recurso, país, año de publicación o directamente en una barra de búsqueda.
- ▶ Para conocer sobre los distintos proyectos implementados, la AFD cuenta con un portal de datos abiertos, cuyo objetivo es proporcionar datos relacionados con su negocio de ayuda al desarrollo en formatos abiertos y fácilmente reutilizables. Este portal responde a la estrategia de Responsabilidad Social Corporativa 2014-2016 de la Agencia, la cual busca que su acción sea más accesible y más legible para todas las partes interesadas. También es coherente con los compromisos asumidos por la AFD como parte del Plan de Acción de Francia en el marco de la Alianza de Gobierno Abierto para el periodo 2015-2017.⁵

.....

⁵ AFD es una entidad de crédito especializada sujeta a las disposiciones del Código Monetario y Financiero, y en particular al secreto bancario. Los datos sobre el financiamiento del proyecto se publican cuando la Agencia ha obtenido el consentimiento del cliente para su publicación. Los datos del proyecto se presentan en IATI.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

Tipo de actividad

◀
Fuente: (AFD, 2018a).

Publicación de informes periódicos de actividades

Cada año la AFD publica un reporte anual llamado “*Document de Référence*”.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

Repositorio de recursos de la ADF y fototeca.

Mecanismos de consulta ciudadana

Plataforma de consultas ciudadanas con la opción de votar por propuestas, votar por argumentos, publicar argumentos y añadir referencias.

Portal de datos abiertos

Portal para conocer sobre los distintos proyectos implementados.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ La AFD cuenta con un Departamento de Diagnóstico de Políticas Públicas y Económicas, responsable de analizar la economía de los países en los que opera. Estos diagnósticos ayudan a comprender los procesos de desarrollo de los Estados involucrados, sus trayectorias de crecimiento y vulnerabilidades económicas, sociales, políticas y financieras asociadas. El Departamento también produce análisis transversales sobre cuestiones macroeconómicas.
- ▶ En conjunto con el Ministerio de Economía y Finanzas la AFD coproduce la «Base de datos de perfiles institucionales» (IPD) que proporciona una medida original de las características institucionales de los países a través de indicadores compuestos contruidos con datos de percepción. La edición 2016 de la base de datos es continuación de las ediciones de 2001, 2006, 2009 y 2012. Cubre 144 países y contiene 127 indicadores, derivados de 320 variables que describen una amplia gama de características institucionales, estructuradas en nueve funciones:
 - 1 — Instituciones políticas.
 - 2 — Seguridad, ley y orden, control de la violencia.
 - 3 — Funcionamiento de las administraciones públicas.
 - 4 — Funcionamiento de mercados.
 - 5 — Coordinación de los interesados, visión estratégica e innovación.
 - 6 — Seguridad de transacciones y contratos.
 - 7 — Regulación del mercado, diálogo social.
 - 8 — Apertura.
 - 9 — Cohesión social y movilidad social.
- ▶ Francia participa en la creación de capacidad estadística a través de canales multilaterales y bilaterales con el objetivo de fortalecer la producción estadística, la difusión de datos y la alfabetización estadística, y para promover el uso de datos para una mejor toma de decisiones. Francia apoya los sistemas estadísticos nacionales de los países en desarrollo mediante asistencia técnica y financiación de equipos, pero también a través de financiamiento directo a las oficinas nacionales de estadística.
- ▶ La AFD apoya el Proyecto de Algoritmos Abiertos (OPAL) mediante una subvención de 1,5 millones de euros en 2017 para proyectos en Colombia y Senegal. Este proyecto tiene como objetivo liberar el poder de los grandes datos en poder de las empresas privadas para el bien público. OPAL proporciona una plataforma abierta y algoritmos que se pueden ejecutar en los servidores de socios comerciales, para extraer indicadores de desarrollo claves, precisos, oportunos y confiables que sean relevantes para una amplia gama de usuarios potenciales, al mismo tiempo que se preserva la privacidad en múltiples niveles: personal, grupo / comunidad y comercial.

3.4

Sistema de capacitación

- La AFD cuenta con una universidad corporativa en Marsella, el Centro de Estudios Financieros, Económicos y Bancarios (CEFEB), que ofrece capacitación profesional y programas de desarrollo de habilidades para los beneficiarios de la ayuda de la AFD, empleados y socios, particularmente otros donantes. El CEFEB ofrece seminarios sobre la economía del sector público y la gestión «macro financiera», es decir, aborda los vínculos entre la macroeconomía real y las condiciones financieras. Otros temas seminales incluyen alianzas público-privadas, desarrollo sostenible, responsabilidad social y ambiental, finanzas de desarrollo, innovación microfinanciera, proyectos de desarrollo del gobierno local y planificación urbana. Estos temas coinciden con las prioridades de AFD y pueden cambiar para reflejar su plan estratégico general.

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

En 2013, el Gobierno francés priorizó la promoción de la igualdad de género mediante la adopción de la Estrategia Francesa de Género y Desarrollo 2013-2017, lo que llevó a que, en 2014, la AFD definiera su propia Estrategia sobre Género y la Reducción de las Desigualdades basada en tres prioridades:

- 1 — Prevenir las desigualdades de género en las operaciones que financia.
- 2 — Promover el género como uno de los objetivos de sus operaciones.
- 3 — Apoyar el progreso de las sociedades en este tema.

Los principales hitos alcanzados, al día de hoy, consisten en que el 100% de los proyectos financiados se examinan sobre la base de los estándares de igualdad de género de la OCDE, el 50% de las operaciones financiadas reciben una calificación positiva según estándares de la OCDE y que el 90% de los gerentes de proyectos de la AFD ya han sido sensibilizados sobre el tema de género. Se estima que el tema de género continuará siendo central en la nueva estrategia de AFD para 2018-2020.

3.6

Vinculación con otros actores

La AFD ayuda a financiar proyectos no solo de otros Estados, sino también de empresas, autoridades locales y ONG en los países en que tiene presencia. La estrategia de vinculación con distintos actores se realiza primordialmente a través de convocatorias dirigidas a cada tipo de actor, para lo cual la AFD ha adaptado sus herramientas. Gobiernos, empresas y colectivos usualmente reciben préstamos, mientras que a las organizaciones de la sociedad civil y ONG comúnmente se ofrecen subvenciones.

En 2017, solo el 38% de los fondos comprometidos (equivalente a 4,000 millones de euros) se destinaron a préstamos realizados a entidades gubernamentales. Una cantidad mayor, 41% de los fondos comprometidos (equivalentes a 4.3 mil millones de Euros) se destinó a préstamos para financiar actividades de empresas privadas y colectivos. Para las ONG, en 2017, destinó el 15% de su presupuesto a este tipo de herramienta (1.5 mil millones de Euros), el restante 6% se destinó a adquirir garantías y participaciones.

La AFD cuenta con una red de investigadores y expertos, con quienes participa en diálogo constante sobre políticas públicas, comparte conocimientos y crea conciencia sobre el desarrollo y las cuestiones de solidaridad internacional. También cuenta con programas de formación especializada que se imparten en alianza con universidades y centros de investigación, como el Programa LeadAD Campus, un proyecto de capacitación bilingüe y de certificación que dura 6 meses y fue co-construido por 4 instituciones africanas y francesas. Este programa busca formar profesionales del campo del desarrollo.

3.7

Captación de fondos

La estrategia de captación de fondos de la AFD se limita a la recepción de fondos presupuestales franceses y de otras instituciones europeas. La AFD no suele recibir donaciones de parte del sector privado para financiar sus operaciones, pero suele apalancar fondos del sector privado en esquemas de cooperación triangular.

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La División de Evaluación de la AFD tiene el mandato de preparar el programa de evaluaciones, así como conducir o supervisar las evaluaciones que se llevan a cabo por AFD, controlar su calidad, promover su uso y, de manera más general, promover la cultura de la evaluación dentro de la AFD.

La AFD tiene el mandato de garantizar la efectividad de sus acciones en todo momento e informarlo a su Junta Directiva, sus socios y al público en general. La política de evaluación de la AFD se encuentra formalizada en un documento programático desde 2013, a través del cual se comprometió a mejorar su capacidad para analizar los resultados de sus intervenciones. El objetivo de esta política es diseminar dentro de la organización, pero también a sus contrapartes, una cultura de evaluación a través de la construcción conjunta de recomendaciones, capitalización y aprendizaje. Este compromiso se aplica a los dos principales tipos de evaluación llevados a cabo por AFD:

- ▶ Evaluaciones de proyectos. Cuyo objetivo es alimentar el diálogo, con las partes interesadas, sobre los resultados de sus acciones y promover el aprendizaje y apropiación de recomendaciones. Generalmente se llevan a cabo directamente en el país de intervención en cuestión y son coordinadas por la Agencia local de la AFD. Las hojas de resumen de estas evaluaciones están disponibles en el sitio web de datos abiertos de AFD.
- ▶ Las evaluaciones a fondo: Están pensadas desde una perspectiva más amplia. Se relacionan con estrategias, grupos de proyectos, sectores específicos, instrumentos, marcos de intervención sectorial o incluso países. El objetivo principal es generar conocimiento sobre los efectos de los proyectos, destacando los mecanismos que condujeron a los resultados observados. Bajo el mismo principio, la AFD lleva a cabo evaluaciones de impacto.

Desde 2007, la AFD ha sido pionera en la realización de evaluaciones *filmadas*, las cuales han mostrado ser más accesibles y creativas.

REINO UNIDO
DE GRAN
BRETAÑA E
IRLANDA DEL
NORTE (UK)



1

El sistema de cooperación del Reino Unido

- ▶ El Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte es un donante de importancia global. Miembro del DAC, es uno de los pocos países que cumple con el compromiso de destinar el 0.7 de su PIB a ayuda internacional, al haber logrado convertir este compromiso en ley.
- ▶ Hasta hoy, el grueso de la ayuda oficial que ofrece el Reino Unido es gestionada por el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID), el órgano central del sistema para el Desarrollo (DFID) del país, con rango ministerial similar al Ministerio de Asuntos Exteriores (FCO).
- ▶ En los últimos años, DFID ha trabajado más estrechamente con el FCO y otros departamentos gubernamentales como parte de la nueva estrategia de ayuda «intergubernamental», lo cual supondrá que casi un tercio del presupuesto de ayuda del Reino Unido se gastará en departamentos distintos al DFID hacia 2020. Esto deja ver que, en el futuro, la ayuda internacional que ofrece el país estará desconcentrada entre más actores públicos.

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

El órgano central del sistema de cooperación internacional británico es el Departamento de Ayuda Internacional (DFID), que concentra la casi totalidad de los recursos de ayuda internacional ofrecidos por el Reino Unido. Junto con el DFID, existen hoy otros Departamentos que ejecutan recursos de cooperación, como la Unidad de Fondos Conjuntos que administra el Fondo de Prosperidad del Departamento de Negocios, Energía y Estrategia industrial (BEIS), entre otros. En el Reino Unido se está implementando una reforma que desconcentrará los recursos, dando un mayor rol a los distintos departamentos y reduciendo el del DFID.

Al igual que en otros sistemas parlamentarios, los distintos organismos públicos responden a las directrices políticas de la oficina del primer ministro y tienen que rendir cuentas al Parlamento. En el caso del Reino Unido, el parlamento financia la Comisión Independiente para la Evaluación de la Ayuda Internacional (ICAI), que trabaja de forma coordinada con el DFID para la generación de reportes y evaluaciones. El Parlamento también cuenta con otros comités intersectoriales que sirven como órganos de coordinación sectorial. DFID forma parte del Comité de Desarrollo internacional IDC.



La cooperación financiera no reembolsable, así como la relación con los organismos multilaterales y la banca de desarrollo están a cargo de Ministerio de Economía y Finanzas.

El DFID es parte del Consejo de Seguridad Nacional, un órgano intersectorial donde se deciden asuntos de política exterior y seguridad. Es importante recordar que la estrategia actual del Reino Unido establece que las acciones de cooperación deben realizarse en alineación con los intereses de seguridad nacional del país. El DFID, y en menor medida, el Ministerio de Defensa, tienen funciones en ayuda humanitaria; el segundo por medio de acciones puntuales en casos de emergencia donde puede desplegar aviones y otros equipos para llevar los distintos recursos.

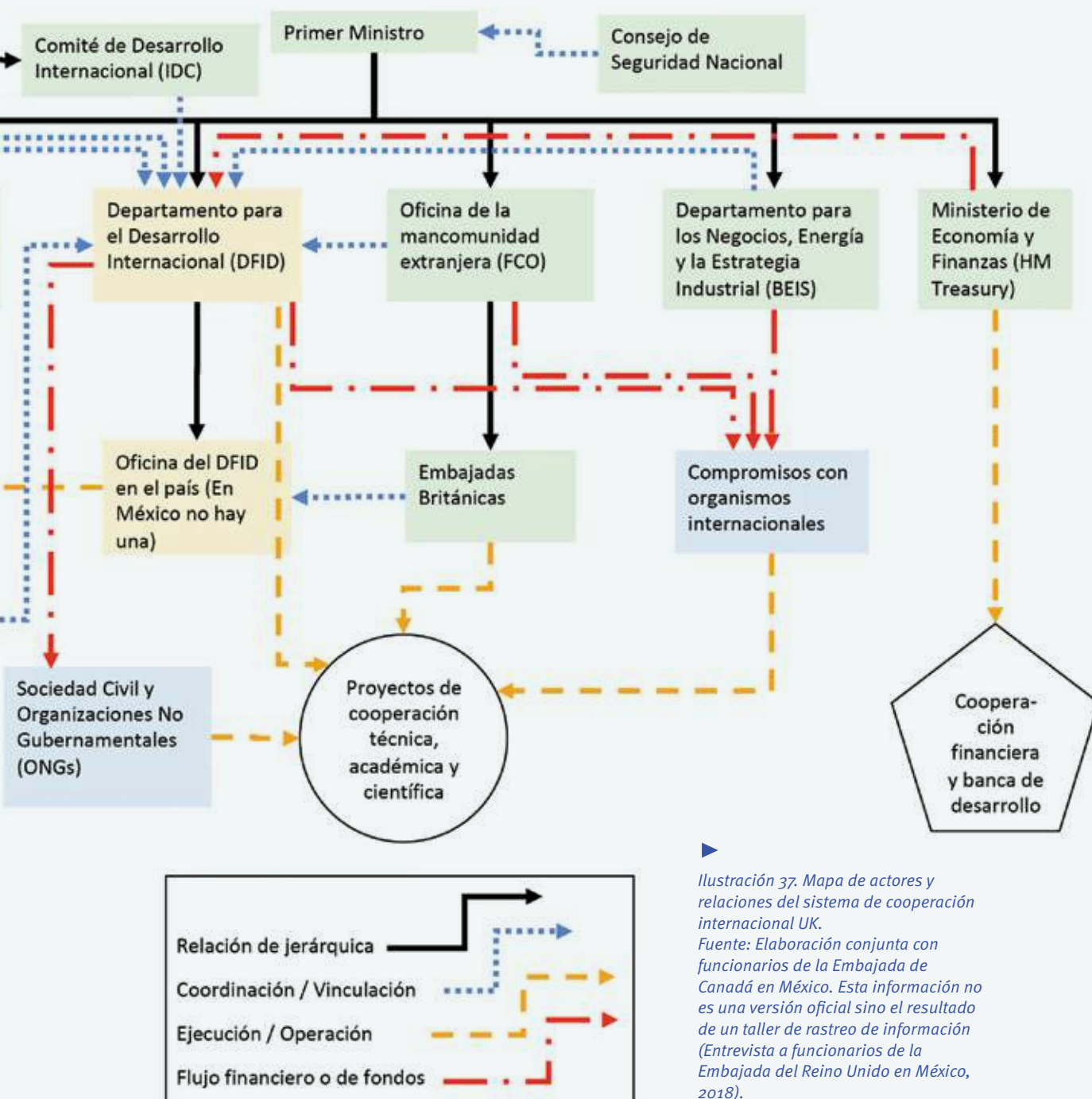


Ilustración 37. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional UK.
Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Canadá en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista a funcionarios de la Embajada del Reino Unido en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.

Fuente: Sitio web DFID (DFID, 2018) y Entrevista a funcionarios embajada del Reino Unido en México (2018).

-
- | | |
|--|--|
| Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Como miembro del DAC-OCDE, es uno de los principales promotores de la inclusión de la evaluación en las acciones de desarrollo internacional. Ha instado a los países frágiles a enfatizar en la transparencia y rendición de cuentas, de acuerdo con los criterios del DAC. ▶ UK forma parte del <i>DAC Network on Development Evaluation</i>. |
|--|--|
-

- | | |
|--|---|
| Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Consenso de Monterrey (2002). ▶ Declaración de Roma (2003). ▶ Declaración de París (2005). ▶ Programa de Acción de Accra (2008). ▶ Conferencia de Doha (2008). ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ▶ I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016). |
|--|---|
-

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Estrategias de largo plazo | <ul style="list-style-type: none"> ▶ El DFID está trabajando en la revisión de sus instrumentos de financiación para el desarrollo, esto con el objetivo de atraer capital privado y usar a la AOD como catalizador de la inversión privada. Esto incluye la posible creación de un Banco para el Desarrollo. |
|-----------------------------------|--|
-

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- Desde la revisión por pares de 2010, el Reino Unido ha emprendido reformas para maximizar el impacto de su ayuda internacional en la pobreza. En este sentido, el país ha tomado medidas para garantizar que las inversiones del sector privado sean favorables a los pobres y se integren en la arquitectura del desarrollo como parte de la construcción de una alianza global para el desarrollo.

1.4

Ingeniería presupuestal del Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID)

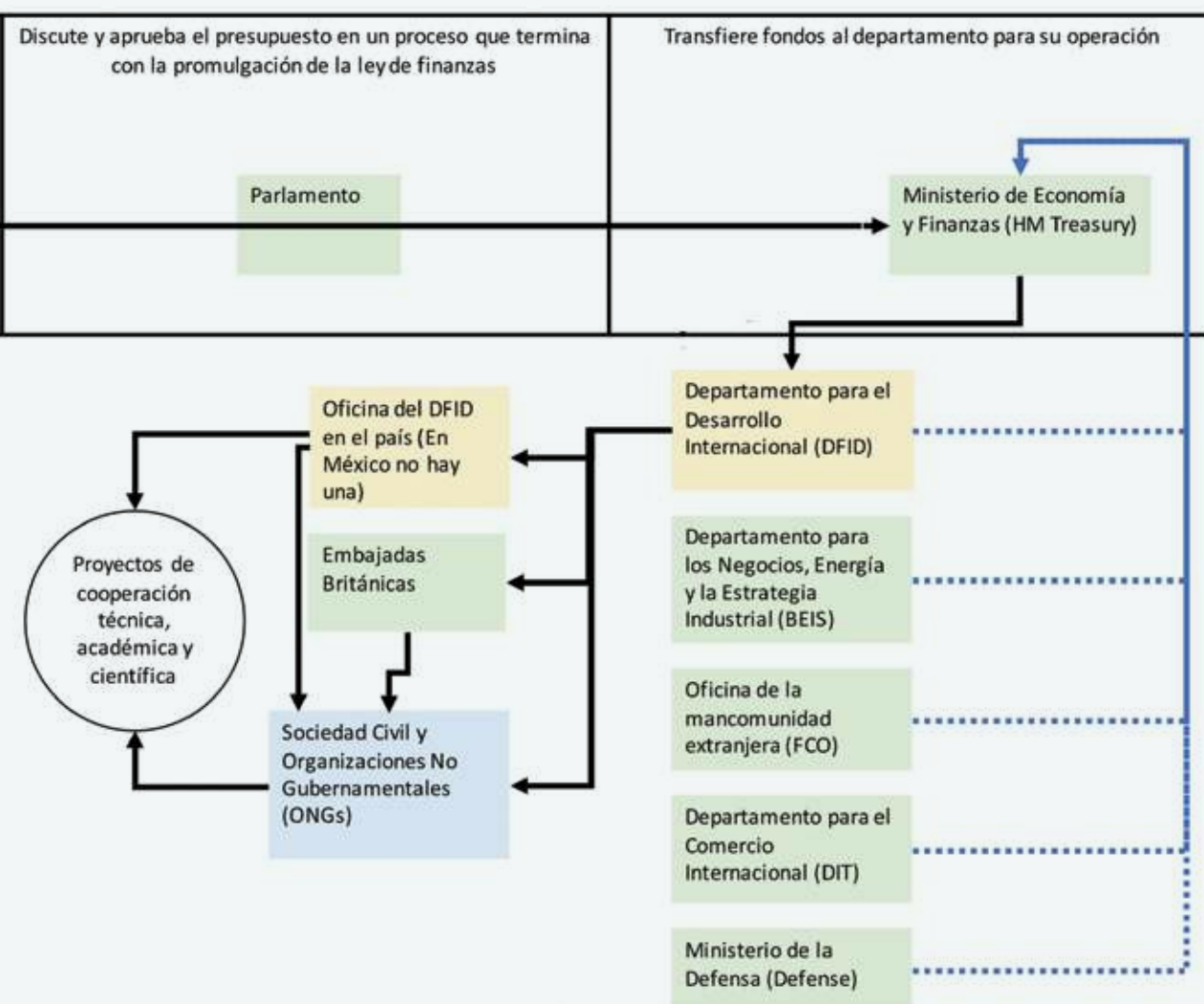
1.4

La ingeniería presupuestal británica en asuntos de cooperación internacional es similar a la de otros países con sistemas parlamentarios, en el que un gabinete ejecutivo, liderado por un Primer Ministro, planea y propone un presupuesto que debe ser aprobado por el Parlamento. Una vez que se aprueba el presupuesto del gobierno en su totalidad, éste distribuye los recursos entre las distintas entidades de acuerdo con esa aprobación. Sin embargo, el hecho de haber comprometido por ley un porcentaje fijo del presupuesto del país para AOD sirve para garantizar el flujo de recursos.

En el caso del DFID el total de recursos proviene de asignaciones presupuestales públicas. Los demás departamentos y organismos que ofrecen recursos de cooperación internacional también obtienen sus ingresos a partir de las asignaciones presupuestales. Una vez que llega al DFID, éste utiliza en gran medida organizaciones de la sociedad civil internacional como ejecutores. El DFID también distribuye internamente el presupuesto de cada una de sus oficinas país, que trabajan junto con las embajadas en la implementación de los distintos proyectos (Entrevista a funcionarios embajada del Reino Unido en México, 2018).



Ilustración 38. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica UK.
Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Canadá en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista a funcionarios Embajada de UK en México, 2018).



1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

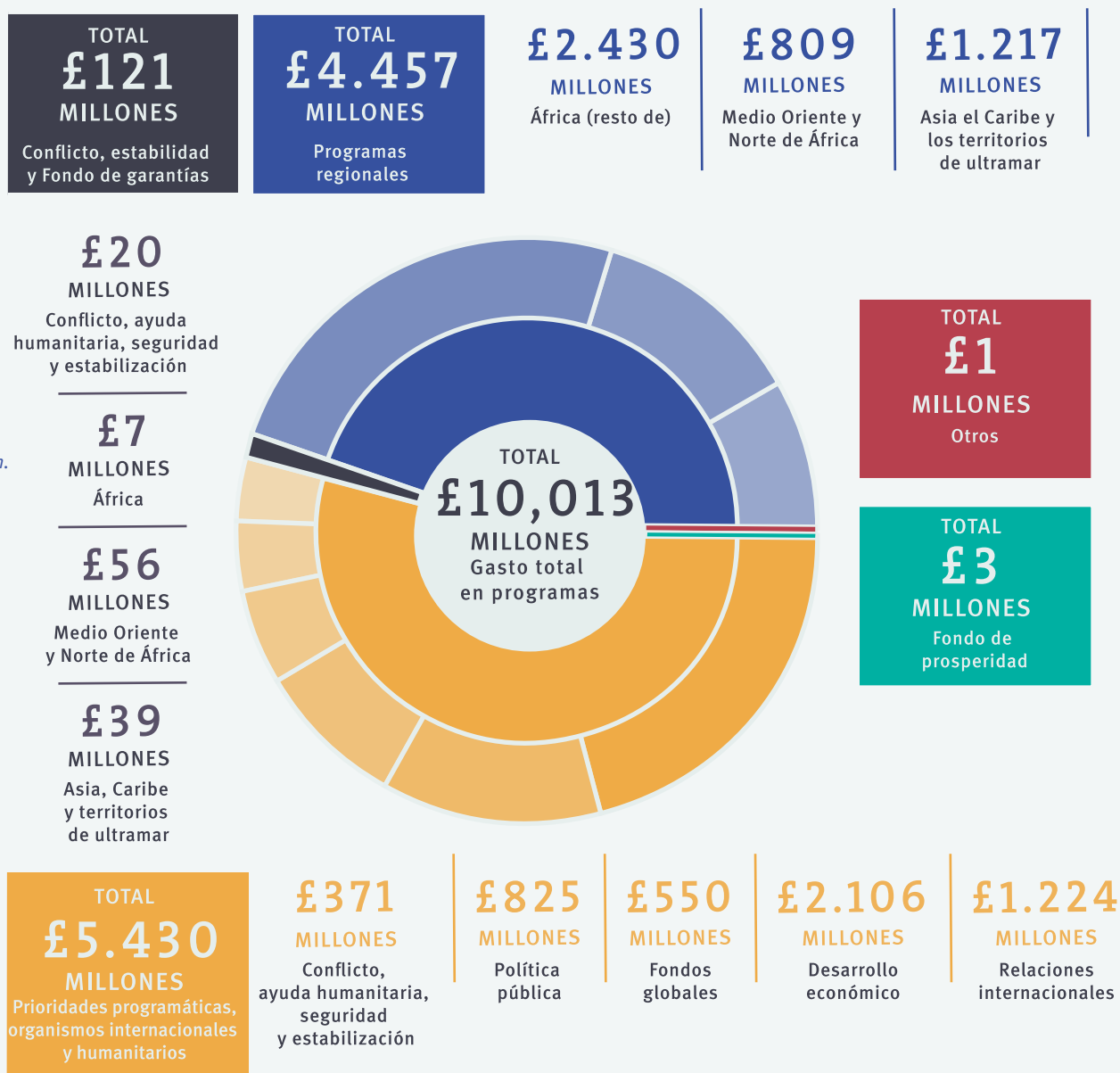


Ilustración 39.
Flujo Recursos
AOD UK por
temática y región.
Fuente: A short
guide to DFID
(National Audit
Office, 2018).

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

El DFID es parte de distintos Comités del Gabinete (*Cabinet Committees*), los cuales son grupos de ministerios que pueden tomar decisiones colectivas de carácter vinculante para el Gobierno. Los Comités del Gabinete reducen la carga general sobre el gabinete al permitir que un grupo más pequeño de ministros tome decisiones. La composición y los términos de referencia de los Comités son definidos por el Primer Ministro. El DFID integra los siguientes:

- ▶ Consejo de Seguridad Nacional (*National Security Council*): Es el principal foro para la discusión colectiva de los objetivos del gobierno en temas de seguridad nacional. El DFID lo conforma, en la medida que la asistencia internacional es vista como un componente importante para lograr los objetivos de seguridad del Estado, como se definió en la Nueva Estrategia de Ayuda al Desarrollo del Reino Unido en 2015. Este comité se integra por los subcomités de:
 - ▶ Amenazas, Peligros, Resiliencia.
 - ▶ Contingencia y de Implementación de la Estrategia de Seguridad y Defensa Estratégica (DFID, 2018).
- ▶ También integra el *European Union Exit and Trade Committee*, un comité ad hoc para implementar las acciones necesarias para el retiro del Reino Unido de la Unión Europea (DFID, 2018).

1.6

2

Información Básica del Departamento de De- sarrollo Internacional (DFID)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del *Peer Review UK* de la OCDE (2014) e información sitio web DFID (2018).

2.1

2.2

Mandato

2.2

DFID lidera el trabajo del Reino Unido para acabar con la pobreza extrema, cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y enfrentar los desafíos mundiales en línea con la Estrategia de Ayuda del Gobierno del Reino Unido, acciones que logra en estrecha colaboración con otros departamentos gubernamentales. A medida que el Reino Unido concreta su salida de la Unión Europea, el DFID está apoyando a socios de todo el mundo, incluyendo los socios históricos del Commonwealth, para desarrollar sus economías y fortalecer las relaciones comerciales futuras entre las partes.

2.3

Organigrama

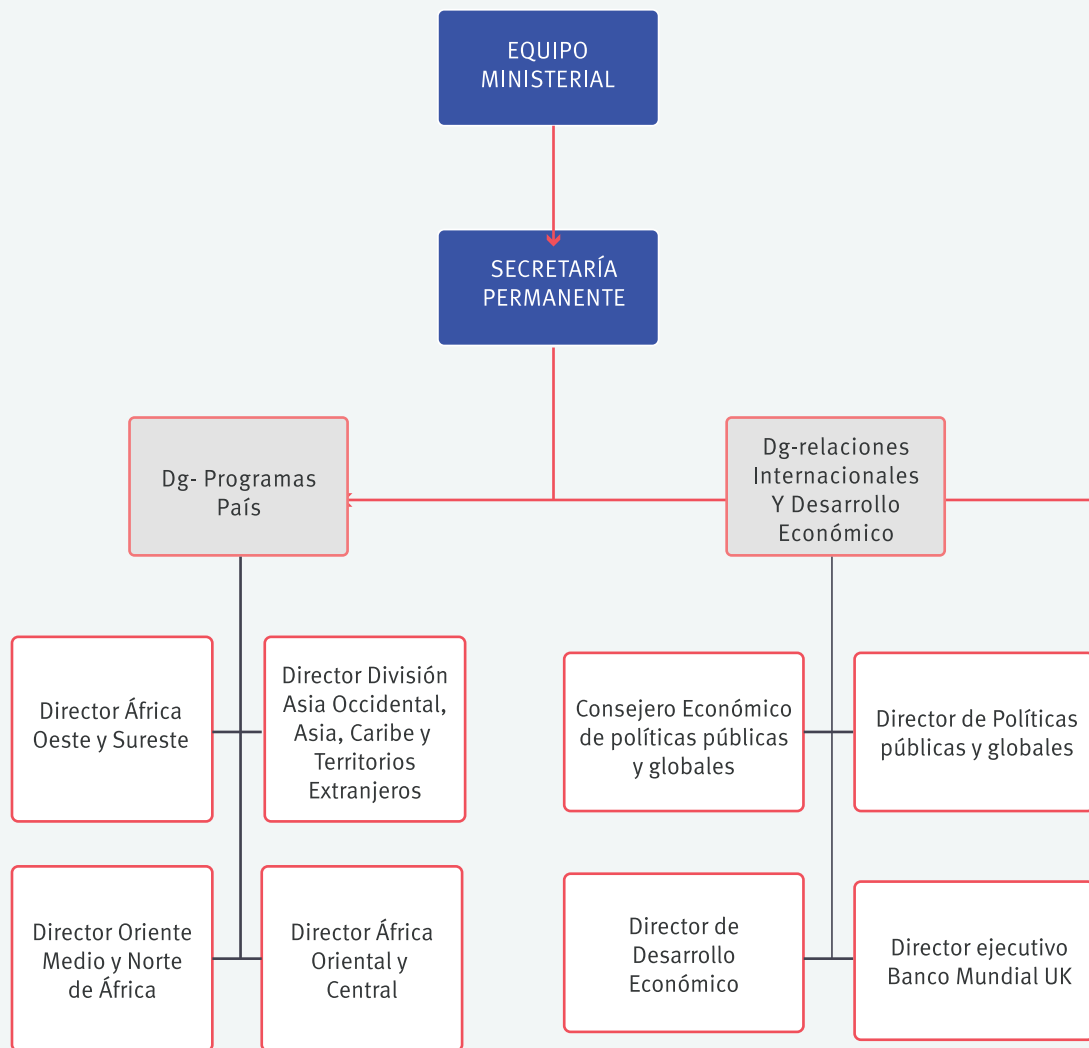
2.3

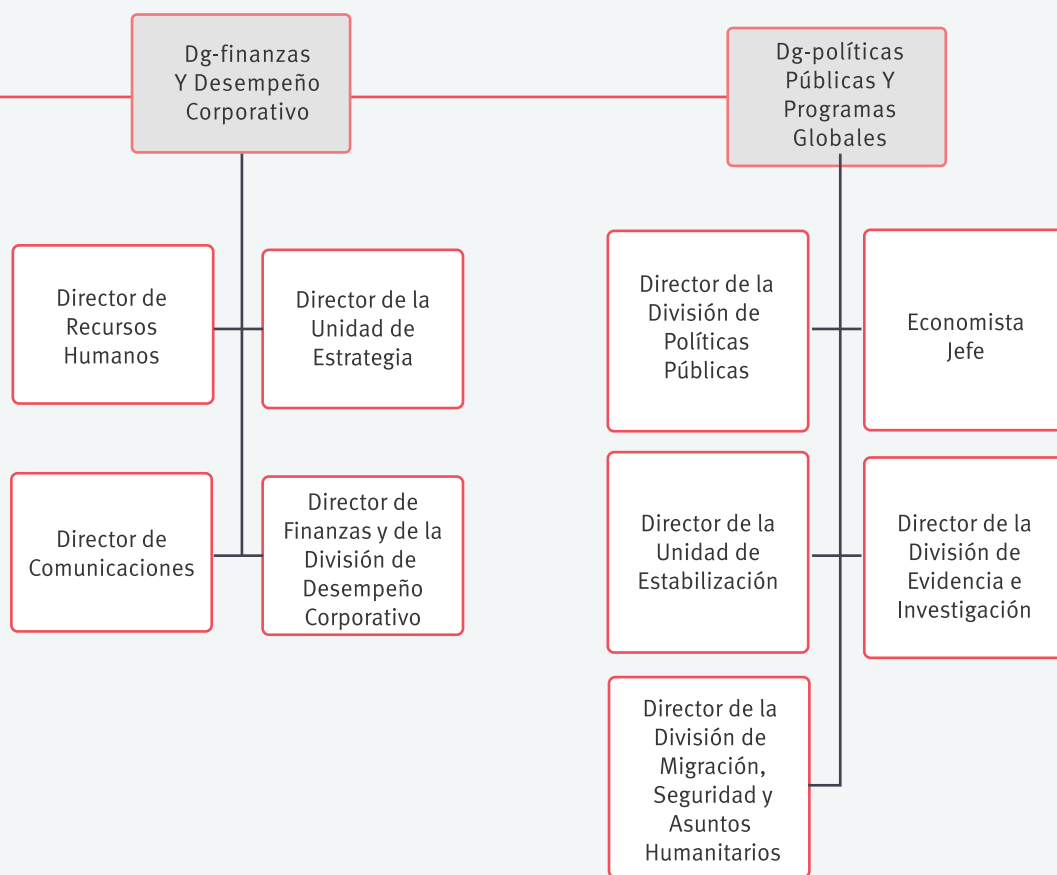


*Ilustración 40.
Organigrama DFID UK.
Fuente: Sitio web DFID
(2018).*

► *Ilustración 40*
Organigrama DFID UK

2.3





2.4

Marco legal

►
Fuente: Elaboración propia a partir de datos sitio web DFID (2018).

2.4

International Development Act 2002

• • •

Act Of Parliament

- El DFID opera bajo el marco legal de este instrumento. El acta regula las formas y propósitos en los que se utilizarán los recursos del Departamento, ya que son públicos.
- Define las asistencias para el desarrollo, como la promoción para el desarrollo sostenible (que no se limite únicamente a objetivos ambientales o económicos) para mejorar el bienestar de la población.
- Esta acta definió que el centro de la política de cooperación del Reino Unido será la reducción de la pobreza.

Reporting and Transparency Act 2006

• • •

Act Of Parliament

Obliga al DFID a reportar anualmente los recursos de ayuda en todos los niveles de gobierno y los resultados de las políticas implementadas por los distintos Departamentos en temas de desarrollo sostenible y reducción de la pobreza.

International Development (Gender Equality) Act 2014

• • •

Act Of Parliament

Obliga a incluir la desigualdad de género en el act de 2002 (gasto de ayuda de DFID) e informar sobre los esfuerzos en ese sentido y el empoderamiento de las mujeres en el Acta de 2006.

Official Development Assistance Target Act 2015

• • •

Act Of Parliament

Obliga al gobierno británico a gastar al menos el 0.7 de su PIB en AOD.

Obliga a que se realice una evaluación independiente para mirar el impacto del dinero asignado a AOD con los objetivos propuestos.

2.5

Autonomía

Desde 1997, el DFID es un órgano autónomo del *Foreign Office* (FOC), incluso posee rango ministerial al igual que éste. Sin embargo, tiene una relación de coordinación tanto a nivel central como en los distintos países donde el Reino Unido tiene presencia. Un ejemplo de esto es que tanto DFID como *Foreign Office* realizan acciones de cooperación. En el primer caso, aquellas que requieren acompañamiento diplomático debido a la sensibilidad del tema en otro país, no obstante, el grueso de las acciones es realizado por el DFID e implementado por medio de los socios y organizaciones de carácter internacional y local. Como parte de las acciones de coordinación, el DFID debe compartir reportes de forma mensual al FOC. El DFID también trabaja en coordinación con las Embajadas del Reino Unido para llevar a cabo los distintos proyectos en cada uno de los países donde tiene presencia.

2.6

Número de colaboradores

En 2017, el DFID empleó en promedio 2800 personas, 45% de las cuales están ubicadas afuera del Reino Unido en las representaciones del DFID en el extranjero.

2.800
empleados



45%
están ubicados
fuera del
Reino Unido

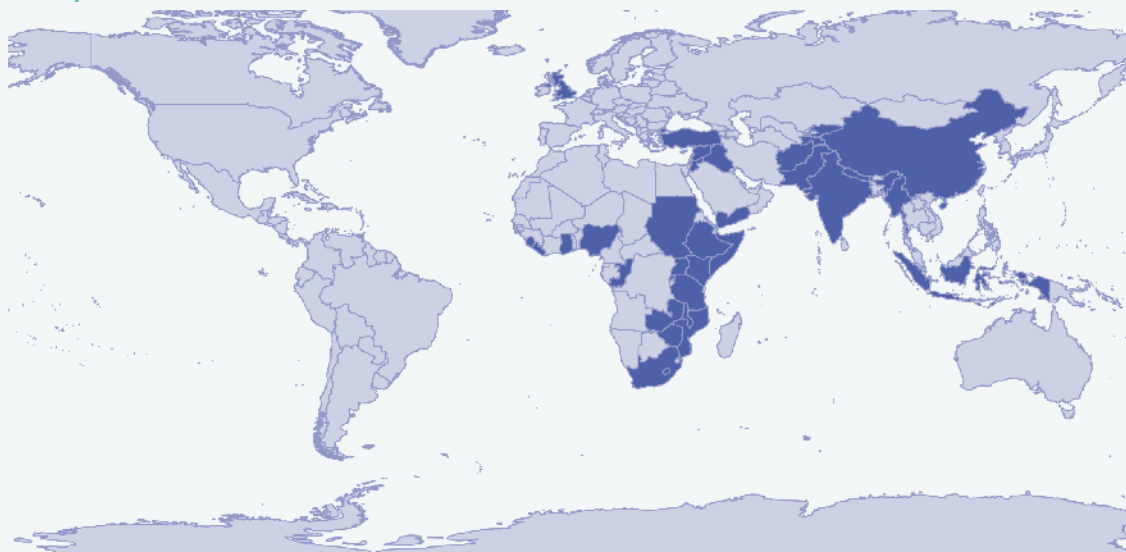


Ilustración 41. Mapa Representaciones DFID UK en el exterior.
Nota: El mapa muestra los países donde el DFID tiene oficinas locales. No incluye a China, India y Sudáfrica, donde tiene presencia por medio de Alianzas para el Desarrollo (*Partnership for Development*).
Fuente: Elaboración propia con datos del sitio web DFID (2018).

2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

El presupuesto del DFID, que maneja el casi total de AOD del Reino Unido, ha crecido en los últimos años, en cumplimiento de la meta consistente en destinar el 0.7% del PIB nacional a la AOD. Sin embargo, las fluctuaciones en los tipos de cambio hacen que se deprecie la cantidad de AOD ofrecida por el Reino Unido a nivel internacional, en comparación al dólar estadounidense.

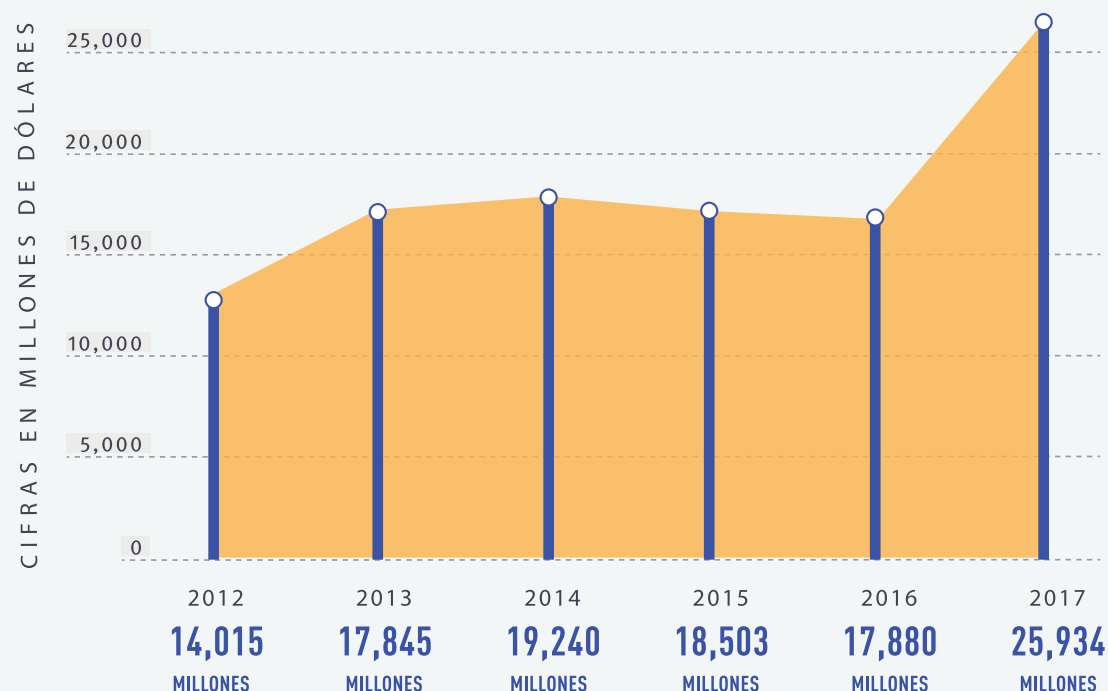


Ilustración 42.
presupuesto anual DFID
UK 2012-2017.
Fuente: Construcción
propia a partir de datos
Sitio web DFID (2018).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos del DFID

Temáticas prioritarias

- La política de desarrollo internacional nace en el corazón de la política exterior y la estrategia de seguridad nacional. De acuerdo con UK Aid Strategy de 2015, las prioridades del Departamento se concentran en 4 áreas:
- ▶ El fortalecimiento de la gobernanza,

- la seguridad y la paz global.
- ▶ El fortalecimiento de la resiliencia y respuesta a la crisis.
- ▶ Promoción de la prosperidad global.
- ▶ La lucha contra la pobreza extrema.

Modalidades

- ▶ Asistencia humanitaria.
- ▶ Ayuda Oficial al Desarrollo de carácter bilateral y multilateral.

Regiones

- ▶ El DFID tiene focalizado su trabajo en 32 países de África, Asia y Medio Oriente, focalizando su ayuda en aquellos que son frágiles o corren el riesgo de serlo.
- ▶ También tiene programas especiales en países del Caribe, especialmente en tres terri-

- torios de ultramar dependientes de la ayuda: Santa Helena, Islas Pitcairn y Monserrat.
- ▶ Los 5 países TOP que más recibieron ayuda en 2016-2017 fueron Pakistán, Etiopía, Nigeria, Siria y Tanzania.

Hitos

- ▶ DFID es una organización reconocida por su sistema de planeación basada en resultados y sus sistemas de transparencia. Como parte de esto se creó la Herramienta web Development Tracker, con información sobre la asistencia internacional del país.
- ▶ DFID es un departamento líder en evaluación internacional y busca invertir en el fortalecimiento de los sistemas de datos de los países socios así como sus capacidades de evaluación.
- ▶ UK creó un órgano especial para la rendición de cuentas y comunicación de resultados, *The Independent Committee on Aid Impact ICAI*, que reporta al Parlamento sobre las funciones del departamento.
- ▶ DFID tiene una inversión específica en temas de investigación sobre desarrollo internacional.

2.9

Principales socios receptores

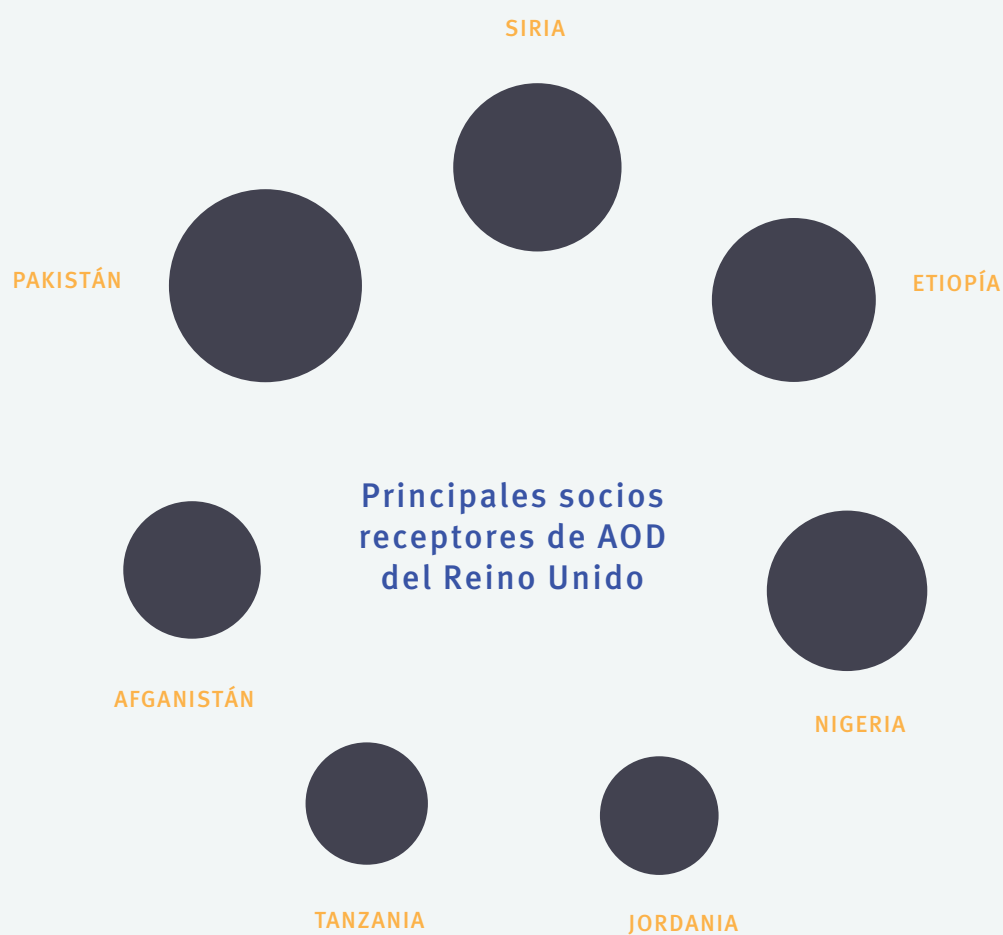


Ilustración 43.
Principales socios
receptores de UK.
Fuente: Reporte anual de
actividades DFID (2017).

3

Información específica del Departamento de Desarrollo Internacional (DFID)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ De acuerdo con el informe *Peer Review* de la OCDE sobre Reino Unido, la cantidad de informes, evaluaciones y estudios sobre las acciones de CID del Reino Unido son tal que se ha llegado a un punto de saturación, lo cual ha obligado al DFID a focalizar sus esfuerzos en torno a la ideación de estrategias para dar sentido a esta información (OCDE, 2014).
- ▶ Entre las prácticas más destacadas de gestión de conocimiento de DFID se destacan: la publicación anual de un reporte de evaluación que explica las estrategias de evaluación utilizadas y muestra de forma sintética los hallazgos.
- ▶ El DFID cuenta con una División de Evidencia y un Equipo de Evidencia para la Acción (*The Evidence Division and The evidence to Action Team*) que se ocupan de integrar los resultados y datos al aprendizaje y acciones de la organización.
- ▶ El DFID es reconocido globalmente por la producción de evidencia sobre temas de desarrollo a nivel global. La organización tiene una importante inversión en investigación al respecto.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

- ▶ El sistema de transparencia y rendición de cuentas se rige en el Reino Unido a partir del *Reporting and Transparency Act* de 2006, que obliga a DFID a entregar anualmente un reporte al Parlamento sobre la política y programas de desarrollo, los recursos para éste y su uso.
- ▶ El Reino Unido creó el *ICA* que reporta al Parlamento sobre las funciones del departamento y es una entidad clave para asegurar la efectiva rendición de cuentas y comunicación de sus resultados de gestión de los proyectos
- ▶ El DFID ha construido una respuesta más efectiva para cumplir sus objetivos estratégicos y ha emprendido una serie de revisiones en su cartera.
- ▶ El DFID ha creado una serie de mecanismos de revisión por parte de distintos actores, con el objetivo de hacer más efectivo su quehacer institucional y lograr sus objetivos estratégicos, como parte de eso se han desarrollado 4 estrategias con 4 actores.
- ▶ El DFID ha realizado un gran esfuerzo para hacer públicos sus presupuestos, programas y resultados, lo que ha ubicado al Departamento como un líder en el suministro de datos integrales de desarrollo. Para esto, ha desarrollado el sitio web *Development Tracker*, que proporciona información sobre la asistencia internacional ofrecida por el Reino Unido (DFID, 2018).
- ▶ Es importante resaltar que la OCDE sugirió al Reino Unido hacer un uso más efectivo del alto volumen de datos, informes, investigaciones, evaluaciones que produce sobre su AOD. Si bien insta a continuar siendo un ejemplo en el área de rendición de cuentas, sugiere un enfoque más estratégico para lograr que la información sea usada (OCDE, 2014).

Tipo de actor y estrategia

Actores bilaterales	<i>Bilateral Aid Review</i>	El reporte sintetiza las acciones de cooperación bilateral de la Agencia y da cuenta del desempeño que se tiene a través de los canales bilaterales.
Actores multilaterales	<i>Multilateral Aid Review</i>	Evalúa la eficacia organizativa de la Agencia a través de los canales multilaterales de ayuda y su ajuste estratégico con las prioridades del Reino Unido.
Sociedad civil	<i>Civil Society Partnership Review</i>	Una revisión de la asociación de la sociedad civil para definir los objetivos, el enfoque y los instrumentos del DFID con este sector

▲
Tabla 4. Transparencia y rendición de cuentas. Estrategia de revisiones con actores claves DFID del Reino Unido.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ El DFID ha desarrollado una innovadora herramienta de transparencia y difusión de la información por medio de la herramienta web *Development Tracker*, que contiene información sobre la asistencia internacional ofrecida por el Reino Unido. Las estrategias de comunicación y difusión están especialmente enfocadas al público nacional.
- ▶ El DFID cuenta con un sistema de gestión de resultados muy sólido, como se verá más adelante en el apartado de planeación, que le permite producir una serie de indicadores principales (*headline indicators*) que son utilizados en sus procesos de comunicación externos.

3.4

Sistema de capacitación

- DFID es un departamento líder en la implementación de las medidas creadas por la reforma al servicio civil del Reino Unido, específicamente en sus énfasis hacia el rendimiento y los resultados.

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

La inclusión de la equidad de género es un ámbito central para el DFID y el sistema de cooperación de este país. Esto se encuentra regulado por la *International Development Act (Gender Equality) Act* de 2014, que obliga a buscar la equidad de género en la provisión de asistencia humanitaria y para el desarrollo. Esta ley ha sido incorporada dentro de las reglas de administración de todos los programas del DFID, todos los asuntos y tratos comerciales del DFID y todas las acciones humanitarias (que no tienen un caso comercial asociado). En todos los casos se ha exigido proporcionar evidencia de la debida inclusión de la igualdad de género.

El DFID ha sido particularmente activo en el tema por medio de la campaña *Leaving No One Behind*, que dentro de su lucha contra la exclusión social incluye un componente de género, con el objetivo de lograr la igualdad de género, priorizar el empoderamiento, poner fin a la violencia contra las niñas y las mujeres y detener la esclavitud moderna (DFID, 2018).

3.6

Vinculación con otros actores

El DFID busca apoyar al sector privado en la medida que éste puede crear empleos, aumentar los ingresos y promover la prosperidad. Este trabajo cubre todos los tipos de empresas, desde el apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas (PYME) hasta el trabajo asociado a grandes multinacionales y socios multilaterales. La Iniciativa Financiera PYME del DFID busca aumentar el acceso de las PYME a las finanzas, para ayudarlas a crecer, haciendo énfasis en aquellas dirigidas por mujeres.

El compromiso del DFID con las grandes empresas multinacionales consiste en promover la actividad empresarial inclusiva y responsable y superar las barreras para expandir sus operaciones a los países en desarrollo. Por eso el DFID busca hacer alianzas con la mayor cantidad de empresas posibles, con el ánimo de que al hacerlo se aliente su participación en países en desarrollo a través de actividades comerciales, que tienen el potencial de ofrecer resultados sostenibles en las sociedades. También hay una estrategia prioritaria para revisar los avances y el tipo de alianzas que tiene el Departamento con el sector privado. *The Civil Society Partnership Review* promueve el papel del sector privado en la revisión de las acciones de DFID y en la definición de estrategias (DFID, 2018).

3.7

Captación de fondos

- El DFID está trabajando un nuevo enfoque para fomentar el desarrollo económico que incluye una revisión sobre el financiamiento para el desarrollo, esto con el objetivo de atraer capital privado y mejorar los recursos internos movilizados. En este contexto, el DFID está explorando opciones de nuevos instrumentos de financiación del desarrollo, distintos a los tradicionales, con el objetivo de usar la AOD para apalancar inversión privada hacia los proyectos de desarrollo. El Parlamento recomendó que el DFID analice la viabilidad y la conveniencia de establecer un Banco de Desarrollo del Reino Unido. Al respecto, el gobierno ha indicado su interés en aumentar el uso en de instrumentos de capital retornables (DFID, 2014).

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

El DFID es reconocido por ser un caso exitoso en la adopción del sistema de gestión basado en resultados. El gobierno del Reino Unido ha definido claramente la importancia de ésta y lo ha liderado políticamente. De acuerdo con el Documento de *Peer Review* (OCDE, 2014), el DFID ha establecido sus objetivos y metas de una forma medible, con objetivos por división y planes operativos, que parten en cascada desde un objetivo general y que clarifican sobre el propósito de cada acción. De acuerdo con este documento, ello ha mejorado la relación del Departamento con los socios locales, ya que permite que los proyectos se enfoquen más en los resultados que en la revisión de cómo se gastó el dinero y otros asuntos de forma.

EL DFID ha diseñado útilmente una diferenciación entre indicadores principales (*headline indicators*) y la información de la gestión de los programas. Para esto ha establecido 4 niveles de resultados: un primer nivel que mira los resultados de acuerdo con las metas globales de desarrollo; un segundo nivel que describe la contribución de la organización al logro de resultados de desarrollo, y donde se ubican los indicadores principales y; un tercer y cuarto niveles que miden la efectividad operativa y la eficiencia organizacional del Departamento. El siguiente cuadro indica estos 4 niveles:

Nivel 1. Progreso en los resultados globales de desarrollo. ¿Qué progresos globales en términos de desarrollo hay?

Nivel 2: Progreso en los resultados de DFID al desarrollo. ¿Qué resultados financia DFID?

Nivel 3: Efectividad operativa. ¿Cómo DFID maneja sus operaciones?

Nivel 4: Eficiencia organizacional. ¿Es DFID una organización eficiente?



Tabla 5. Marco de gestión de resultados DFID.

Fuente: OCDE- Peer Review (2014).

Igualmente, el DFID es un referente a nivel mundial sobre la calidad de su evaluación, para esto se reestructuró el Departamento de Evaluación Central dentro de la organización, asignándole funciones de apoyo en la evaluación de los proyectos locales. Como se señaló en el capítulo de rendición de cuentas, el Reino Unido cuenta con *ICAI*, que reporta al Parlamento sobre las funciones del DFID, incluida toda la información que resulta de sus procesos de evaluación y que son una pieza clave en la rendición de cuentas. La Oficina de Auditoría Nacional (*NAO*) también tiene funciones de vigilancia externa de la organización (DFID, 2018).

El departamento tiene una importante experiencia en la construcción de datos en información sobre el desarrollo y gestión de la evaluación, una parte neurálgica de esto ha sido el énfasis en la evaluación, pues se ha integrado ésta dentro de cada una de las unidades de trabajo. Lo anterior ha permitido al Departamento desarrollar una cultura de la evaluación con incentivos a los funcionarios que la incluyan.

El DFID ha tratado de incentivar la evaluación en los países frágiles donde trabaja, por medio de la inclusión de ésta en la gestión de los proyectos locales. Sin embargo, de acuerdo con la OCDE, este énfasis ha llevado a una saturación de los procesos de evaluación y rendición de cuentas, lo que hace que se subutilice toda la información que se produce y que esta no pueda ser absorbida y utilizada por los socios locales. La OCDE ha recomendado priorizar la medición de resultados, evaluaciones e investigación, y asegurar que la evidencia se use para mejorar programas y resultados de desarrollo (OCDE, 2014).

Finalmente, respecto a su sistema de planeación y gestión, la OCDE ha planteado en sus ejercicios de *peer review* una serie de recomendaciones para optimizar la cooperación que ofrece el Reino Unido, tales como la simplificación de requisitos de supervisión y procesos de gestión, pues los socios locales ocupan mucho tiempo resolviendo estos procedimientos, lo que quita tiempo a la implementación. Igualmente, ha recomendado el aseguramiento de condiciones de igualdad para proveedores locales, pues, aunque el DFID asegura que su AOD está 100% no condicionada (*untied*) y se ha comprometido a mantener la ayuda separada de los intereses comerciales, más del 90% de sus contratos administrados centralmente, los ganan proveedores del Reino Unido (OCDE, 2014).

B R A S I L



1

El sistema de cooperación de Brasil

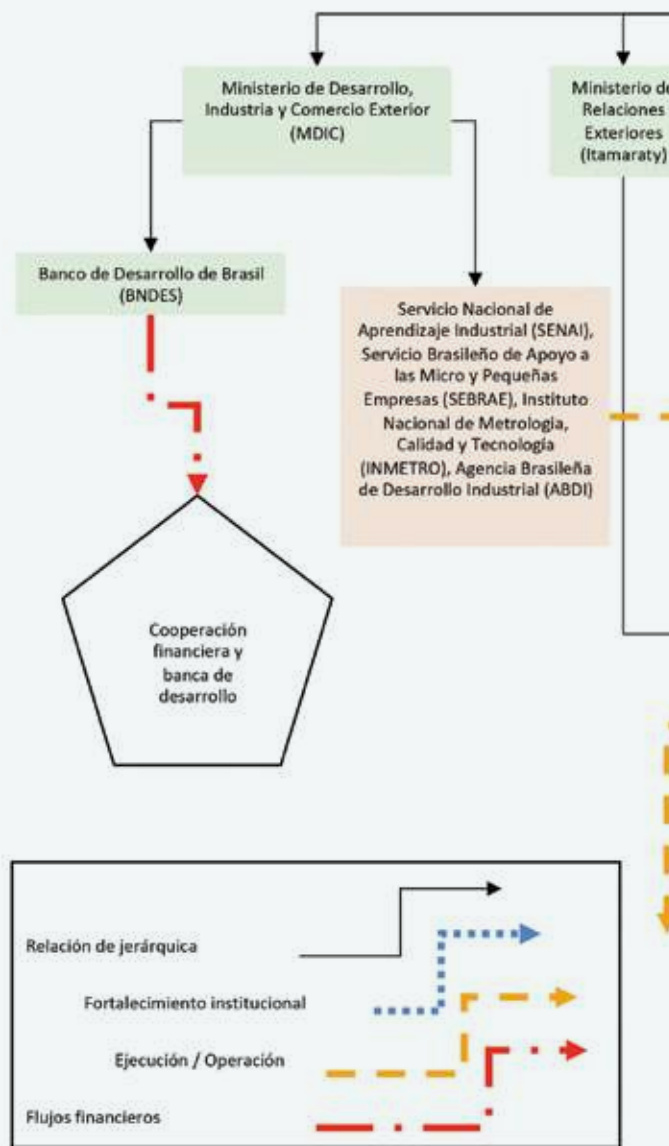
- ▶ Brasil es una importante referencia dentro del grupo de potencias emergentes que reconfiguran el orden internacional actual. Es receptor y donante de ayuda internacional, lo que lo ubica como un país con condición dual en la arquitectura internacional de la CID.
- ▶ Desde la década de los sesenta ha cumplido un destacado papel en la gestión de la cooperación sur - sur. En 1964 se integró al movimiento del G77 y luego tuvo un rol activo en la creación del Plan de Acción de Buenos Aires de 1978. En el discurso, el país identifica sus acciones de cooperación como un trabajo entre socios antes que como ayuda internacional.
- ▶ La cooperación brasileña se basa en los principios de la diplomacia solidaria, la horizontalidad, la no condicionalidad, la prioridad a las demandas de los países beneficiarios y la no asociación con los intereses comerciales y económicos del país, aunque no excluye las acciones que generen mutuos beneficios (Suyama, 2016).

1.1

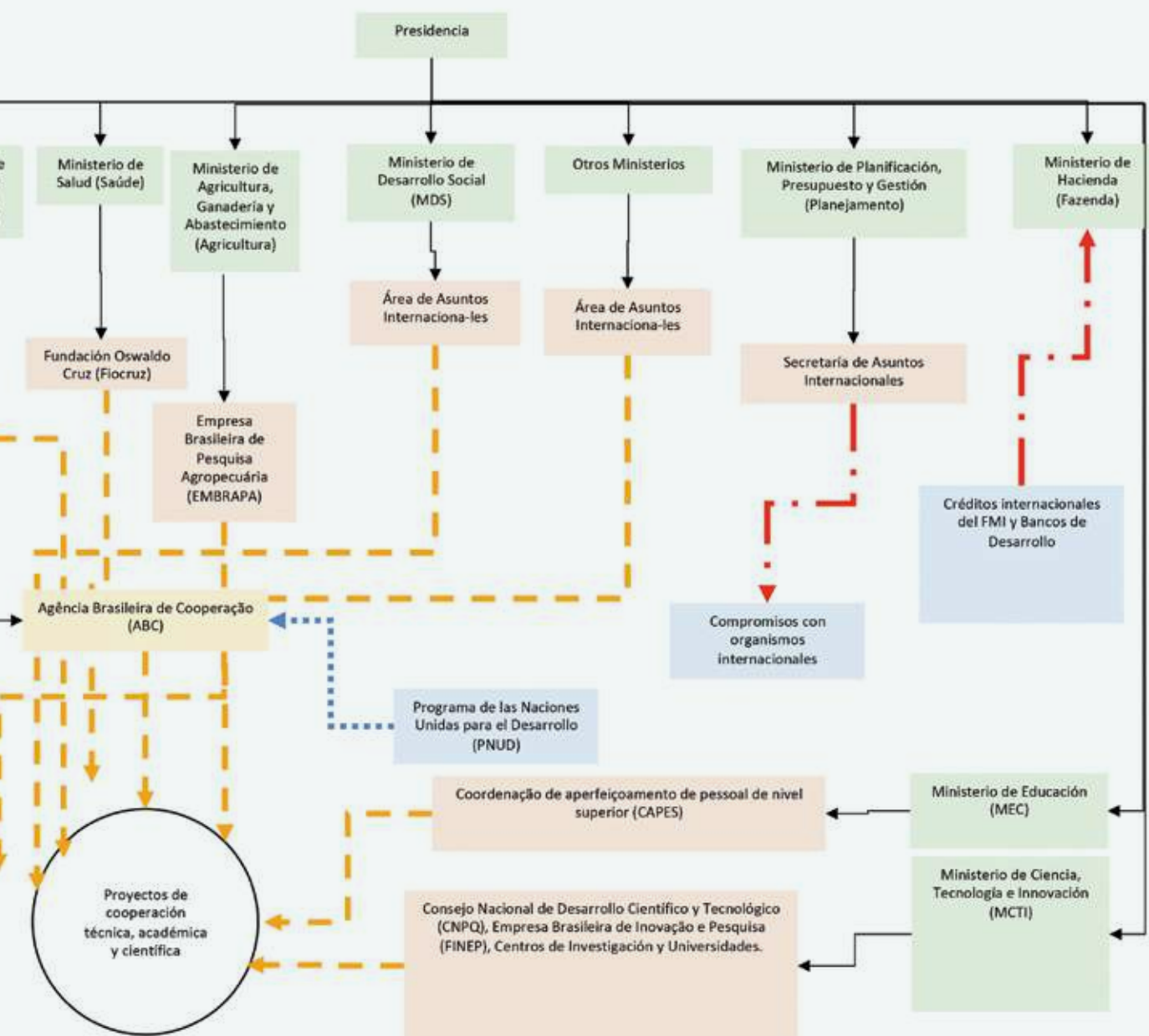
Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

El sistema de cooperación brasileño se compone de una multiplicidad de actores supeditados al poder ejecutivo de la presidencia. La Agencia de Cooperación Brasileña (ABC), que depende del Ministerio de Relaciones Exteriores (*Itamaraty*) es la principal entidad encargada de la cooperación técnica en el sistema, sin embargo, como se muestra en el siguiente mapa conceptual no es la única entidad que realiza actividades de cooperación para el desarrollo. ABC coordina tanto la recepción como la oferta de la cooperación brasileña.

El sistema de cooperación internacional brasileño se encuentra altamente fragmentado, en los últimos años gran parte de las instituciones del orden público han creado a su interior áreas de asuntos internacionales a través de las que ejecutan acciones de CID. Sierra (2015) calculó que, en 2010, 44 entidades públicas desempeñaban funciones relacionadas con CID. Los diferentes ministerios, a través de sus áreas de asuntos internacionales o programas de especialización, generan proyectos de cooperación técnica que pasan siempre por la ABC, que funge como entidad de coordinación y vinculación. Casos particulares son el Ministerio de Educación (MEC) y el de Ciencia, Tecnología e Innovación (MCTI), los cuales desarrollan proyectos de cooperación académica, científica y tecnológica de forma autónoma y sin necesariamente coordinarse con la ABC.



Itamaraty y la ABC cumplen un rol central en la gestión de la cooperación técnica. La cooperación económica es coordinada por la Secretaría de Asuntos Internacionales del Ministerio de Planificación, Presupuesto y Gestión (*Planejamento*). La mayoría de los recursos financieros provienen del Banco Nacional de Desarrollo (BNDES), que trabaja junto con el Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior. *Planejamento*, a través de su Se-



cretaría de Asuntos Internacionales es quien se encarga de gestionar las actividades de cooperación económica y las aportaciones a organismos internacionales, mientras que el Ministerio de Hacienda (*Fazenda*) gestiona los préstamos internacionales que el país recibe de parte del Fondo Monetario Internacional (FMI) y bancos de desarrollo.



Ilustración 44. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Brasil. Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Brasil en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista funcionarios Embajada de Brasil en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Chediek (2017) y ABC (2018).

<i>Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE</i>	► El apoyo del sistema de Naciones Unidas ha sido vital para el fortalecimiento de la cooperación técnica brasileña y especialmente de la cooperación Sur-Sur. ► Desde 1987, PNUD ha cumplido un rol clave en el fortalecimiento de ABC, lo que ha evolucionado desde entonces en el desarrollo de distintos convenios y marcos de cooperación en cuatro áreas específicas: a) capacitación institucional. b) apoyo programático y operativo de la cooperación técnica y triangular. c) sistematización de buenas prácticas de cooperación brasileña. d) apoyo a la gestión de conocimiento y creación de alianzas (Chediek, 2017).
--	--

<i>Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa</i>	► Consenso de Monterrey (2001). ► Declaración de Roma (2003). ► Declaración de París (2005). ► Programa de Acción de Accra (2008). ► Conferencia de Doha (2008). ► Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ► I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ► Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ► II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).
--	---

<i>Estrategias de largo plazo</i>	► Consolidar la cooperación Sur-Sur como la principal modalidad y apuesta de la cooperación brasileña, en un contexto de cumplimiento de la Agenda 2030, en la que se señala que esta modalidad de cooperación es una herramienta estratégica para el cumplimiento de las metas.
-----------------------------------	--

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** Brasil ha desempeñado un importante papel de liderazgo en la creación e implementación de la Agenda 2030 y es considerado un caso de éxito en la implementación de los ODM debido a sus políticas de protección social.
- 2** El país es uno de los principales líderes y promotores de la CSS, que fue destacada en la Agenda 2030 como una de las principales herramientas para lograr las metas globales. Como señala Chediek (2017) el Gobierno brasileño ha resaltado varias veces su interés en la cooperación técnica entre países en desarrollo y en la promoción de acciones como el intercambio de conocimientos, la asistencia técnica y la transferencia de habilidades.
- 3** El país fue un actor clave en la conferencia de RIO+20, cuyos resultados se expresaron en la declaración de los ODS.
- 4** Como parte de las gestiones del equipo país de Naciones Unidas, fue establecido el grupo de trabajo (Grupo de Trabajo Abierto sobre los ODS, GTA-ODS) en Brasil con la participación de miembros de distintas instituciones del Gobierno Federal, con el objetivo de fortalecer las áreas de cooperación y realizar actividades relacionadas con la Agenda 2030.
- 5** El GTA-ODS contó con la participación de equipos de 70 países, entre estos Brasil. Este grupo intergubernamental se distribuyó en 16 grupos técnicos temáticos que se encargaron de trabajar cada uno de los temas propuestos en los ODS y consideraban el ODS no. 17 de forma transversal. El resultado fue la formulación de los 17 objetivos y 169 metas globales.
- 6** Como parte de los resultados de GTA-ODS en Brasil, se identificaron los principales indicadores sociales, ambientales y económicos con sus respectivas fuentes y niveles de desagregación relacionados con los 16 objetivos.
- 7** También se creó una coordinación nacional en el ámbito de la Agenda 2030 que generó el documento “Elementos Orientadores de la Posición Brasileña”, elaborado a partir de los seminarios realizados con líderes de la sociedad civil; representantes de las entidades municipales organizadas por la Secretaría de Relaciones Institucionales de la Presidencia de la República y por el Ministerio de Ciudades; así como de las deliberaciones que resultaron del Grupo de Trabajo Interministerial sobre la Agenda 2030 que reunió a 27 Ministerios y órganos de la administración federal.

1.4

Ingeniería presupuestal de la agencia brasileña de cooperación (ABC)

1.4

En Brasil, *Planejamento* en coordinación con el Ejecutivo realizan la planeación del presupuesto, el cual es turnado al congreso para su discusión y aprobación. Una vez aprobado, *Fazenda* se apropia de los recursos y los transfiere a cada uno de los ministerios, incluido *Itamaraty*, quien a su vez transfiere recursos a la ABC para su operación. Al momento de ejecutar acciones de CID, los recursos provienen de cada uno de los ministerios en donde se gestionan las distintas acciones, por ejemplo, el Ministerio de Salud, sin que éstos estén obligados a reportar a ABC.

Por su parte, los recursos de la ABC, además de utilizarse para cubrir los gastos de operación de la Agencia, se utilizan para cubrir costos en los proyectos que tienen un esquema de gastos compartidos y que son realizados junto con otros actores públicos. Un ejemplo de esos gastos son los pasajes o viáticos de los expertos.

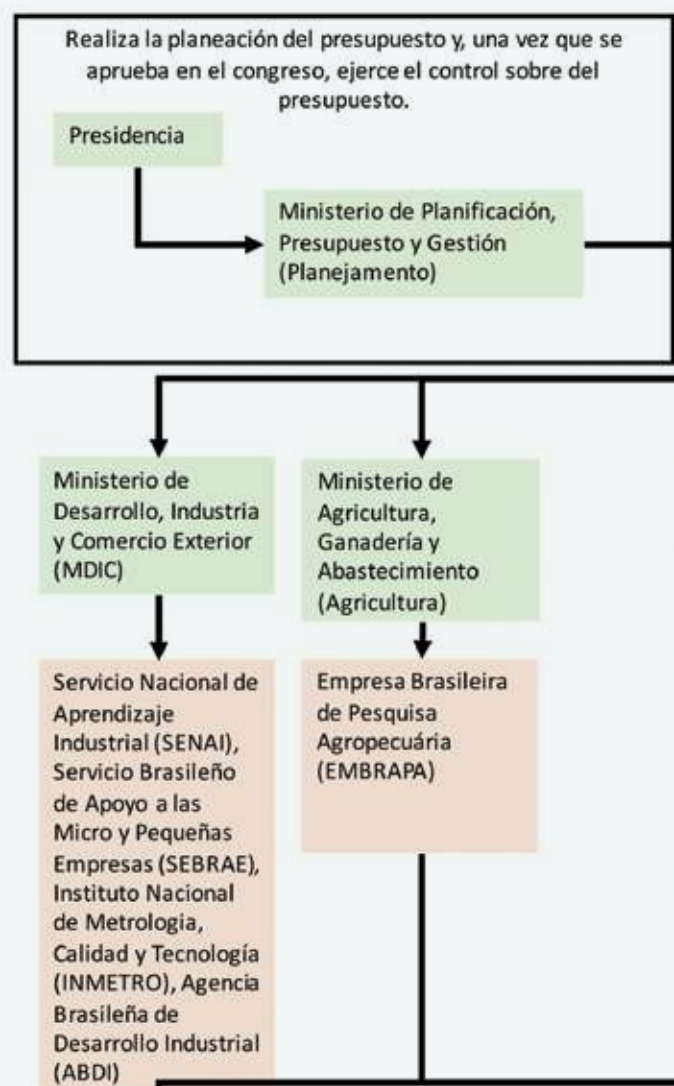
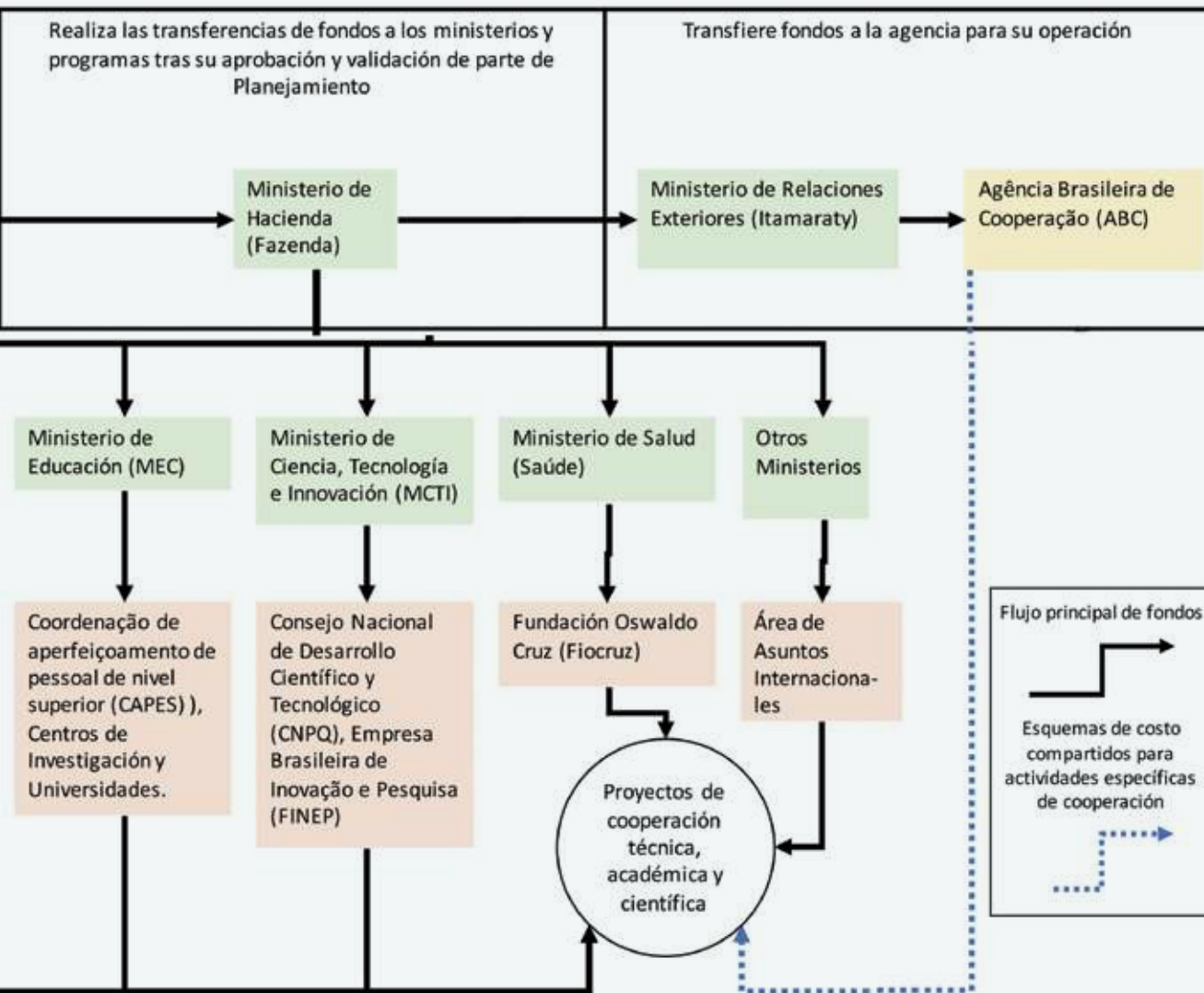




Ilustración 45. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Brasil.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Brasil en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista funcionarios Embajada de Brasil en México, 2018).



1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

Tabla 6. Distribución de la cooperación ofrecida por Brasil.
Fuente: IPEA(2014).



La siguiente tabla resume el gasto del gobierno brasileño, distribuido entre las distintas modalidades que contempla la cooperación brasileña: cooperación técnica, educativa, científica y tecnológica, asistencia humanitaria, apoyo y protección a refugiados, operaciones de mantenimiento de paz y aportes a organismos internacionales. Igualmente, contempla el esfuerzo agregado de las distintas instituciones estatales brasileñas que cumplen funciones de CID.

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
11.422.103	15.046.399	18.256.037	32.097.330	48.872.380	57.770.553	45.617.071	33.970.749	31.846.055	294.898.677
23.088.150	25.896.724	28.911.102	38.615.610	22.236.954	35.544.099	20.698.408	22.251.006	23.809.864	241.042.917
					24.009.084	73.106.869	72.085.370	53.174.326	222.375.648
487.994	2.534.110	16.310.158	16.253.978	43.521.166	161.469.749	72.418.476	109.828.325	21.667.913	444.491.870
					590.469	4.710.229	4.122.857	1.819.718	11.243.273
60.820.165	37.022.477	67.575.897	69.901.093	62.704.500	332.422.426	40.167.190	20.654.923	10.330.872	701.599.543
123.105.205	233.731.176	228.421.353	249.862.951	247.579.564	311.569.290	331.642.424	350.857.370	254.175.155	2.230.926.490
218.923.618	314.230.885	359.474.548	406.730.962	424.914.563	923.375.670	588.351.667	513.770.600	396.805.904	4.146.578.417

El siguiente gráfico de pastel indica brevemente cómo el principal rubro de cooperación internacional del Gobierno brasileño, entre 2005 y 2013, fue destinado para aportes a organismos internacionales.

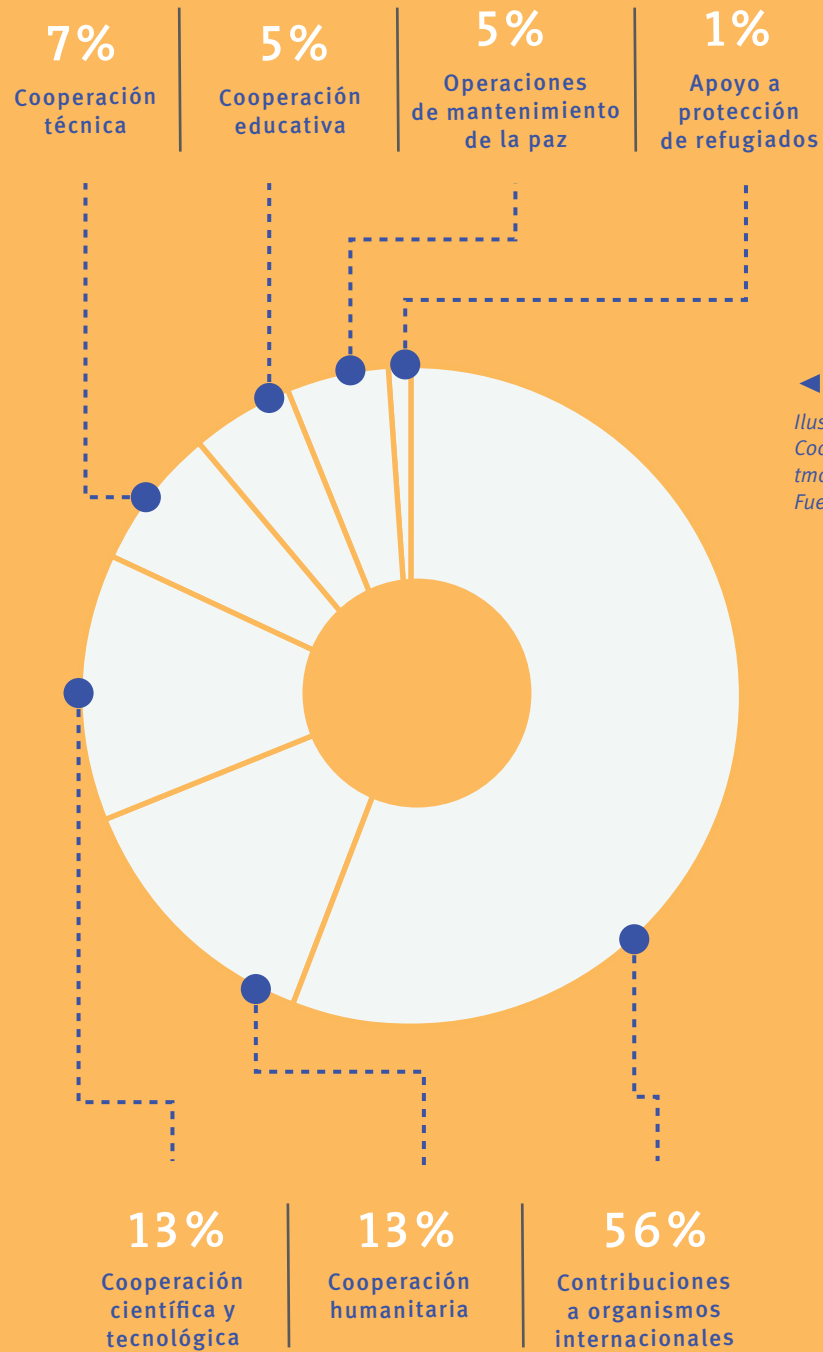


Ilustración 46.
Cooperación brasileña
modalidad.
Fuente: IPEA (2014).

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

- ▶ La ABC tiene la misión de asegurar que el universo de iniciativas de cooperación técnica internacional de Brasil hacia el exterior y del exterior para Brasil estén alineadas a las directrices establecidas en la política exterior brasileña. La Agencia elabora su propio Plan de Trabajo Anual y coordina la elaboración del plan de todas las unidades internacionales de las secretarías de estado que ejecutan acciones de cooperación internacional. Es tarea de la ABC y su cuerpo directivo, bajo la tutela de *Itamaraty* y la oficina de la Presidencia, la identificación, promoción, planificación, programación, negociación, coordinación, ejecución, cuantificación y evaluación de acciones de cooperación internacional emprendidas por la Unión.

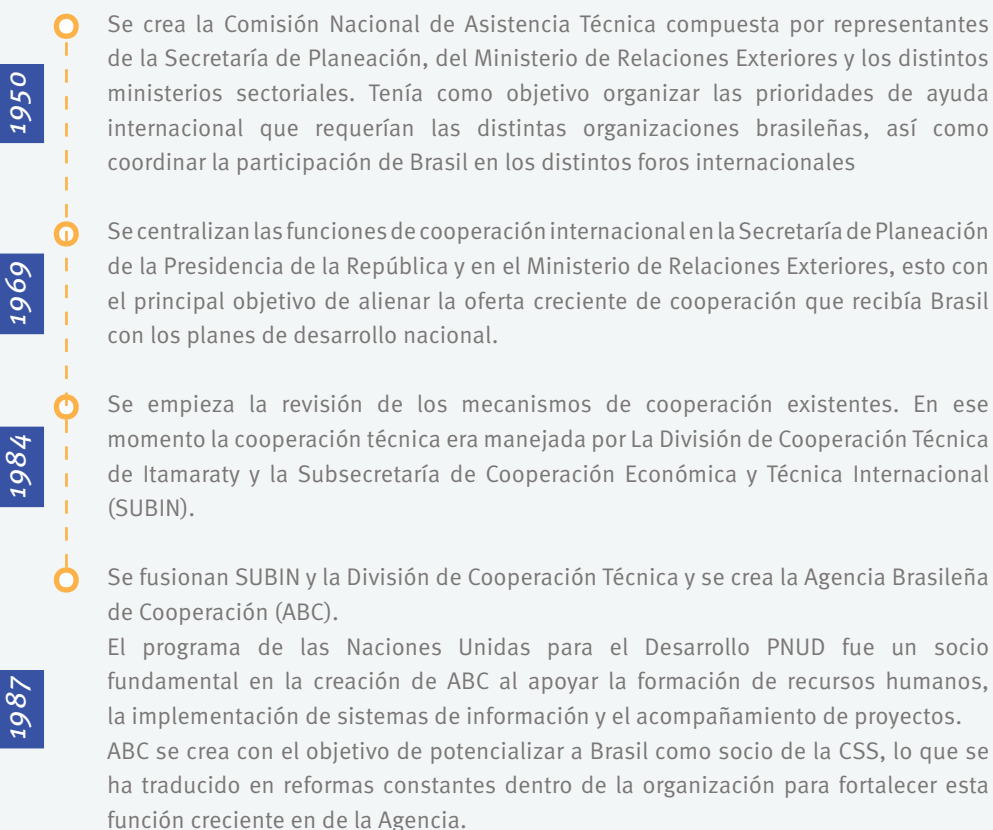
2

Información Básica de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1



►
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (ABC, 2018; IPEA, 2014; Suyama, 2016).

2.2

Mandato

La Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) integrada dentro de la estructura de *Itamaraty*, tiene como atribución negociar, coordinar, implementar y acompañar los programas y proyectos brasileños de cooperación técnica, ejecutados con base en los acuerdos firmados por Brasil con otros países y organismos internacionales. Para desempeñar su misión, ABC se orienta por la política exterior de *Itamaraty* y por las prioridades nacionales de desarrollo, definidas en los planes y programas sectoriales de Gobierno.

2.2

2.3

Organigrama

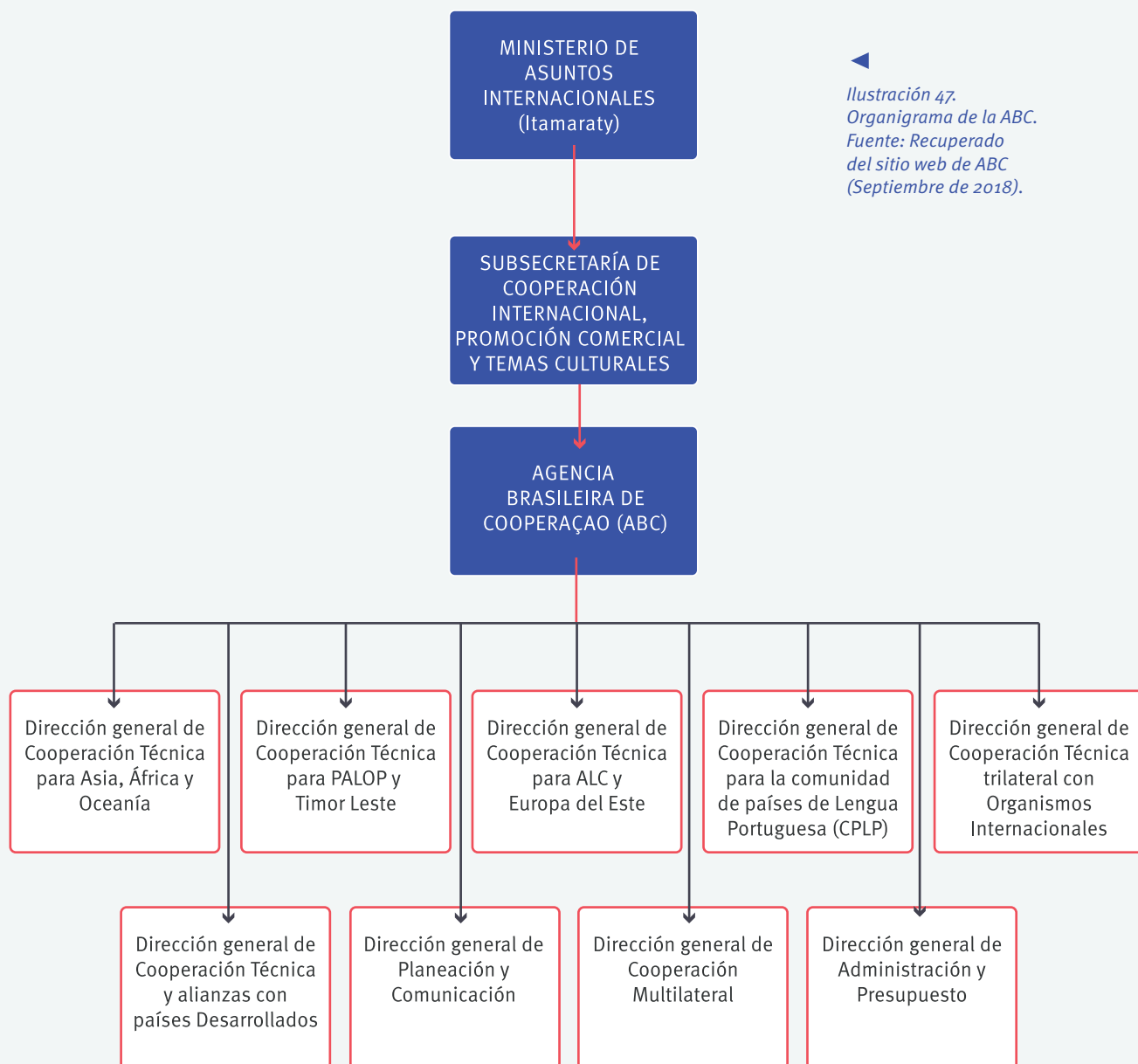


Ilustración 47.
Organigrama de la ABC.
Fuente: Recuperado
del sitio web de ABC
(Septiembre de 2018).

2.4

Marco legal

Instrumento de creación de la Agencia

• • •

Decreto No. 94.973

Se crea la Agencia Brasileña de Cooperación Internacional (ABC) como parte de la Fundación Alexandre de Gusmão (FUNAG) vinculada al MRE.

Decreto No. 5.151 de 2004

Dispone que los distintos proyectos de cooperación técnica internacional deberán ser observados por los diversos organismos de la administración pública federal.

Normatividad relacionada que regula la contratación y los asuntos tributarios de la CID

• • •

Ordenanza No. 717 del 9 de diciembre de 2006

- Insta a hacer el acompañamiento de los proyectos de cooperación técnica mediante la solicitud de realización de reportes anuales, visitas a los órganos de las entidades ejecutoras y verificación de cumplimiento de objetivos, metas y resultados.
- Promueve la construcción de una base de datos sobre la ejecución técnica, administrativa y financiera de los proyectos de cooperación técnica internacional.



Fuente: elaboración propia a partir de datos del sitio web de ABC (septiembre de 2018).

2.5

Autonomía

La ABC se encuentra integrada dentro de la estructura de *Itamaraty*. La cooperación internacional es considerada una herramienta clave de la política exterior brasileña. La Agencia actúa como órgano implementador de las acciones políticas decididas por la cancillería.

2.6

Número de colaboradores

Aproximadamente 160 personas trabajan en ABC.

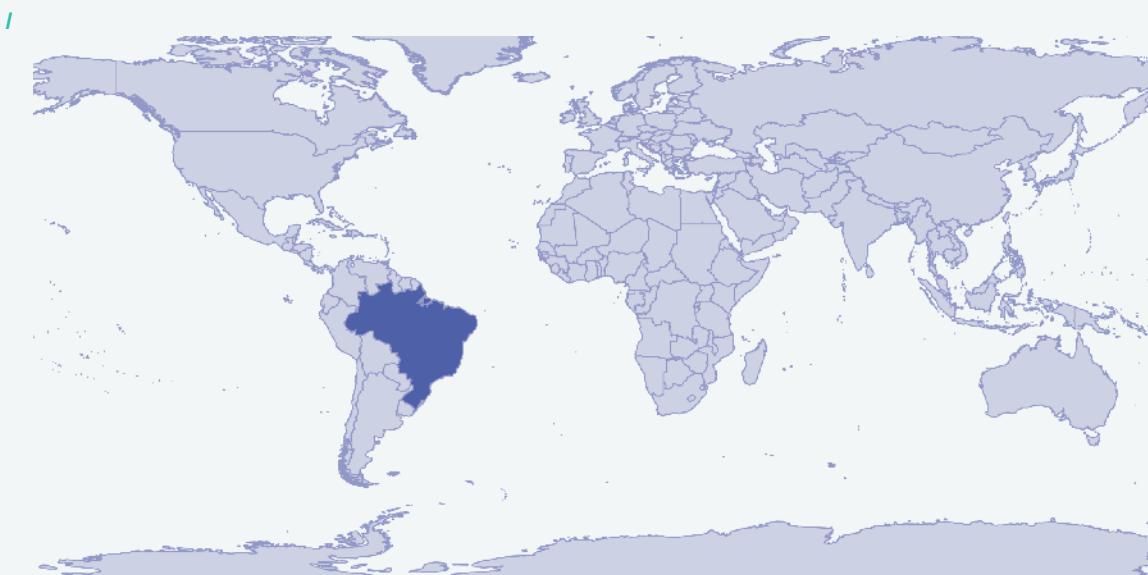
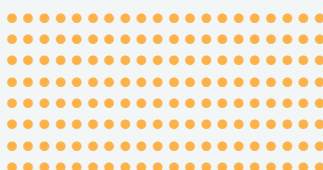
La Agencia cuenta con personal de carrera diplomática en su staff y de expertos en cooperación internacional, quienes suelen ser “prestados” de otras agencias internacionales.

ABC ha desarrollado acuerdos de cooperación con el PNUD para desarrollar distintas acciones de fortalecimiento institucional que incluyen la contratación temporal de consultores por periodos cortos de tiempo, esto en similitud con AMEXCID (Piefer, 2014).



*Ilustración 48. Países en los que ABC tiene representaciones.
Fuente: Elaboración propia.*

160
empleados



2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

- Trilateral con organismos internacionales
- Asia, Oceanía, Medio Oriente y Europa del Este
- África
- América y El Caribe

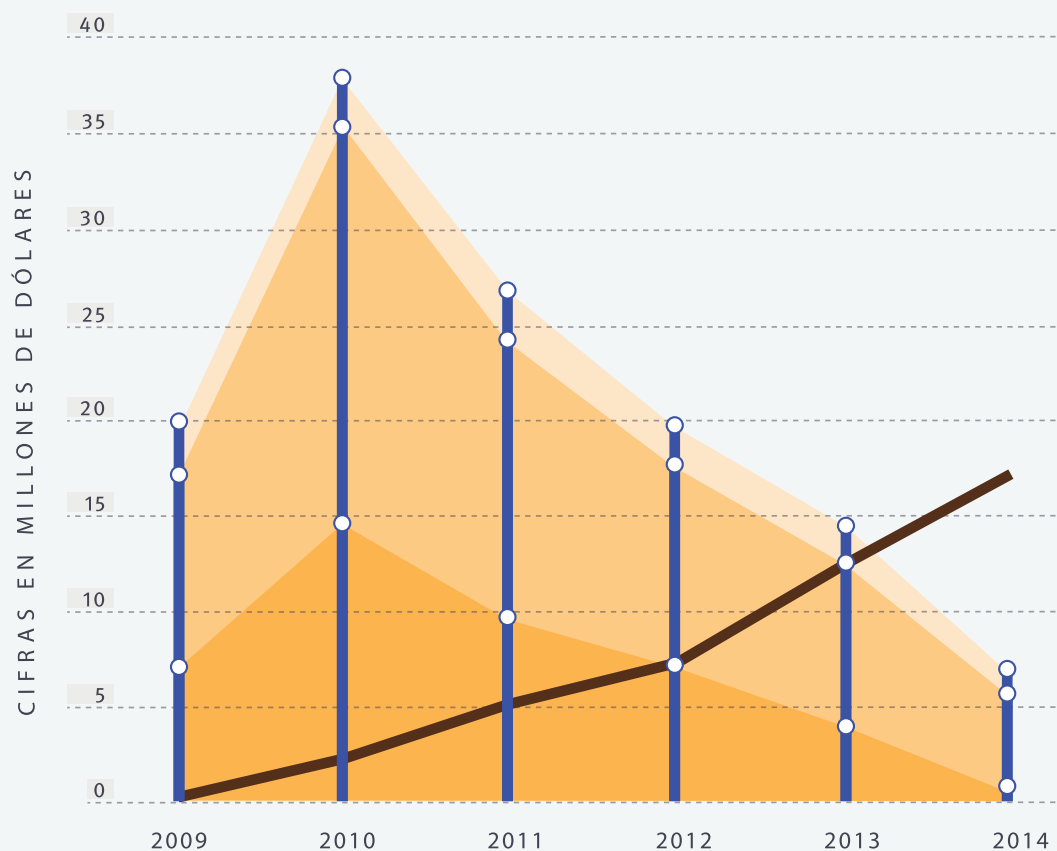


Ilustración 49.
Presupuesto ABC
2011-2013.
Fuente: Recuperado
de Suyama, B. (2016).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- ▶ Desarrollo social.
- ▶ Seguridad alimentaria.

Modalidades

- ▶ Cooperación técnica.
- ▶ Cooperación científica y tecnológica.
- ▶ Cooperación educativa.
- ▶ Cooperación Sur-Sur y triangular.
- ▶ Asistencia humanitaria.
- ▶ Operaciones de mantenimiento de paz.
- ▶ Contribuciones a organismos internacionales.

Regiones

- ▶ América Latina y el Caribe, con un especial énfasis en Haití y países con los que comparte fronteras.
- ▶ Países de habla portuguesa (Timor Leste en Asia, Guinea Bissau, Mozambique, Sao Tome & Príncipe, Angola, Cape Verde en África).
- ▶ África (Con énfasis en países de habla portuguesa).

Hitos

- ▶ Brasil fue el primer país de América Latina en establecer una agencia de cooperación internacional para el desarrollo en 1987.
- ▶ El país creó el Fondo Amazonas para financiar la conservación de este ecosistema vital para la humanidad, iniciativa a la que se han sumado varios países. El fondo es fiscalizado por El Banco Brasileño de Desarrollo Económico y Social.
- ▶ Brasil cumple un rol primordial en el área de seguridad alimentaria al proveer cooperación técnica en el tema, por medio del EM-BRAPA (Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria).

◀
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del sitio web de ABC (2018).

2.9

Principales socios receptores



Ilustración 50.
Principales socios receptores de CID de Brasil.

Nota: Datos relativos al período 2011-2013 considerando los principales receptores de cooperación brasileña.

Fuente: IPEA (2014).



3

Información específica de la Agencia de Cooperación Brasileña (ABC)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ El Sistema de Naciones Unidas, por medio de agencias como PNUD, ha tenido un rol central en la difusión de buenas prácticas de la cooperación técnica brasileña y en la implementación de distintos proyectos de información y gestión de conocimiento. Como sistematiza Chediek (2017), un ejemplo de este apoyo es la creación de tres centros de excelencia en el país que difunden el conocimiento generado por la cooperación brasileña:
 - 1 — El Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo: que difunde experiencias de CSS innovadoras en todo el mundo, en temas como pobreza, seguridad, transferencias de conocimiento, etc.
 - 2 — El centro de excelencia contra el hambre para replicar las experiencias con el Programa Fome Zero.
 - 3 — Centro RIO+ enfocado en asuntos de desarrollo sostenible.
- ▶ El gobierno brasileño ha firmado distintos Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo- UNDAF dentro de los cuales se ha planteado la necesidad de mapear adecuadamente las experiencias de cooperación brasileña y se han implementado distintos mecanismos de gestión de conocimiento, por ejemplo, los manuales de buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular (ABC, 2013).

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

T i p o d e a c t i v i d a d

Publicación de informes periódicos de actividades

Hay un sitio web con informes periódicos y documentos. Igualmente, la información se incluye en el sistema de gestión de información SIGAP.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

La Agencia genera información sobre su gestión dirigida a la ciudadanía por medio de distintas redes sociales.

Espacios/canales de participación ciudadana

El sitio web solo cuenta con un espacio de contacto para ciudadanos.

◀
*Fuente: Elaboración
propia a partir de
información recuperada
del sitio web de ABC
(2018).*

3.3

Sistemas de información sobre CID

- La ordenanza No. 717 de 2006 promueve la construcción de una base de datos de los proyectos de cooperación técnica internacional de Brasil. Con esta justificación jurídica y a partir de la información recopilada en el Sistema de Información General de Acompañamiento a Proyectos (SIGAP), se ha generado una base de datos de proyectos de cooperación técnica internacionales y se han construido documentos de buenas prácticas y otros materiales propios de una estrategia de gestión de conocimiento. La base de datos contiene información histórica de los proyectos respecto a distintos ítems. El acceso se realiza por medio de la página principal del sitio web de ABC y está separado por países, regiones, sector, cobertura geográfica, así como modalidad de cooperación.

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ Aproximadamente la mitad del personal que labora en la ABC suele ser contratado para proyectos de corto plazo por medio de convenios y programas de fortalecimiento institucional con organismos internacionales como el PNUD. Esta modalidad de contratación desencadena en que la Agencia se enfrente a un reto constante para conservar capacidades creadas en su recurso humano. Para Piefer (2014), esta ausencia de staff propio crea una fuga constante de experiencia específica en gestión de proyectos de cooperación internacional en la ABC.
- ▶ El PNUD ha cumplido, desde los inicios de la ABC, un rol clave en los procesos de formación y capacitación del personal de ABC a través de programas de fortalecimiento institucional. Es por medio de estos programas que se han desarrollado principalmente las acciones de fortalecimiento de capacidades para el personal.
- ▶ La otra mitad del personal está compuesto por personal de carrera diplomática.
- ▶ ABC suele realizar procesos de formación, capacitación e intercambio de experiencias con otras agencias aliadas en el marco de sus políticas de cooperación Sur-Sur, esto con el objetivo de compartir información de interés en temas institucionales, tales como cuantificación de la cooperación, gestión de proyectos, cooperación triangular, relación con la sociedad civil, entre otros temas. Un ejemplo de este es el proyecto “*Fortalecimiento de capacidades de gestão e fortalecimento metodológico de cooperação internacional para o desenvolvimento na América Latina - México-Brasil*”, dentro del que se han realizado distintas actividades de capacitación para funcionarios tanto de AMEXCID como de ABC.

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

- ▶ No se contó con información exacta sobre la existencia de un plan para la transversalización del enfoque de género en la institución. Sin embargo, se encontró evidencia de que ABC es un impulsor del tema y de esfuerzos por integrar la agenda de género en sus acciones. En 2012 ABC e Itamaraty crearon un Programa Ejecutivo con ONU Mujeres para apoyar el intercambio de experiencias exitosas brasileñas en materia de género, esto con el objetivo de contribuir a la igualdad de género en países de África, América Latina y el Caribe.
- ▶ Igualmente cabe destacar que ABC ha integrado el enfoque en sus distintas acciones de cooperación técnica, Sur-Sur y triangular que ha desarrollado tanto a nivel multilateral como bilateral. Un ejemplo de esto a nivel bilateral es la relación entre Brasil y Mozambique para lograr la integración de políticas de género en el país africano. Como resultado de ese esfuerzo de cooperación Sur-Sur, se creó el documento: «*Brasil-África – Igualdade de Gênero: inovações e potencialidades na Cooperação Sul-Sul Trilateral*», que es un acervo de metodologías de inclusión del enfoque de género en las acciones de cooperación del país (ABC, 2018).
- ▶ ABC también tiene acciones puntuales de apoyo a la investigación de temas de género relacionados con sus acciones de cooperación. Un ejemplo de esto fue el apoyo brasileño para el desarrollo de la investigación “Mujeres de Algodón. Roles de Género y Participación en las Cadenas de Valor en Argentina, Bolivia, Colombia, Paraguay y Perú”, destacada en el documento “Mapeo de buenas prácticas: incorporación del enfoque de género en la CID” (Ortiz, et. Al., 2018). Este tipo de investigaciones apoyadas por Brasil son insumos claves para la integración de la perspectiva de género en algunos de los proyectos estructurales más destacados de la cooperación del país como lo es “*Cotton 4*”.
- ▶ Brasil ha impulsado la inclusión de las agendas de género en las políticas de desarrollo por medio de su participación y liderazgo en distintos espacios multilaterales. Un ejemplo de esto es que durante su presidencia pro- tempore en la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), se celebró un acuerdo de cooperación mutua entre los países pertenecientes, con el fin de realizar un plan de acción para la integración de políticas de género en sus administraciones públicas. La ABC es la encargada de coordinar la participación brasileña en este tipo de espacios de cooperación (ABC, 2018).

3.6

Vinculación con otros actores

El paradigma de cooperación brasileña ve la cooperación internacional como una asociación antes que como asistencia internacional. Desde esta óptica propia de la cooperación Sur-Sur, el país desarrolla su sistema de alianzas con los distintos actores a nivel internacional, pero también de forma interna. Itamaraty coordina a más de 170 actores que ejecutan acciones de cooperación internacional, entre los que se incluyen ONG, organizaciones de la administración pública federal de las ramas ejecutiva, legislativa y judicial, así como universidades.

Aunque no se encontró como tal un plan de inclusión de la sociedad civil en los asuntos de cooperación, el tema sí está en la agenda de ABC, como bien lo destaca el hecho de que sea incluido en los distintos procesos de capacitación e intercambios de experiencias realizados por la organización.

ABC ha tenido un fuerte interés por integrar a la sociedad civil en temas estratégicos como el desarrollo sostenible, incluso antes de la implementación de la Agenda 2030. Un ejemplo de esto fue el proyecto «Manejo Forestal, Apoyo a la producción sustentable y fortalecimiento de la sociedad civil en la Amazonia brasileña» implementado desde 2006 y cofinanciado por la Comisión Europea, que tenía como objetivo el desarrollo sostenible de una zona del estado de Pará por medio de la creación del primer distrito forestal y el fortalecimiento de la sociedad civil ambiental.

3.7

Captación de fondos

Aunque no se encontró evidencia de que ABC busque tener un plan o acciones para captar recursos del sector privado, históricamente sí ha integrado empresas estratégicas brasileñas en los proyectos de cooperación internacional. Un ejemplo de esto es el banco CAIXA que desde hace 12 años, y por invitación de ABC, ha apoyado la cooperación brasileña, por medio de la donación de horas de sus empleados que comparten aprendizajes a nivel individual, organizacional e institucional, así como el préstamo de locaciones para realizar actividades de la Agencia (Fundação Alexandre de Gusmão, 2017). El siguiente cuadro resume la forma de trabajo entre ABC y CAIXA.



Ilustración 51. Flujo de cooperación entre ABC y CAIXA.

Fuente: Recuperado de Fundação Alexandre de Gusmão (2017).

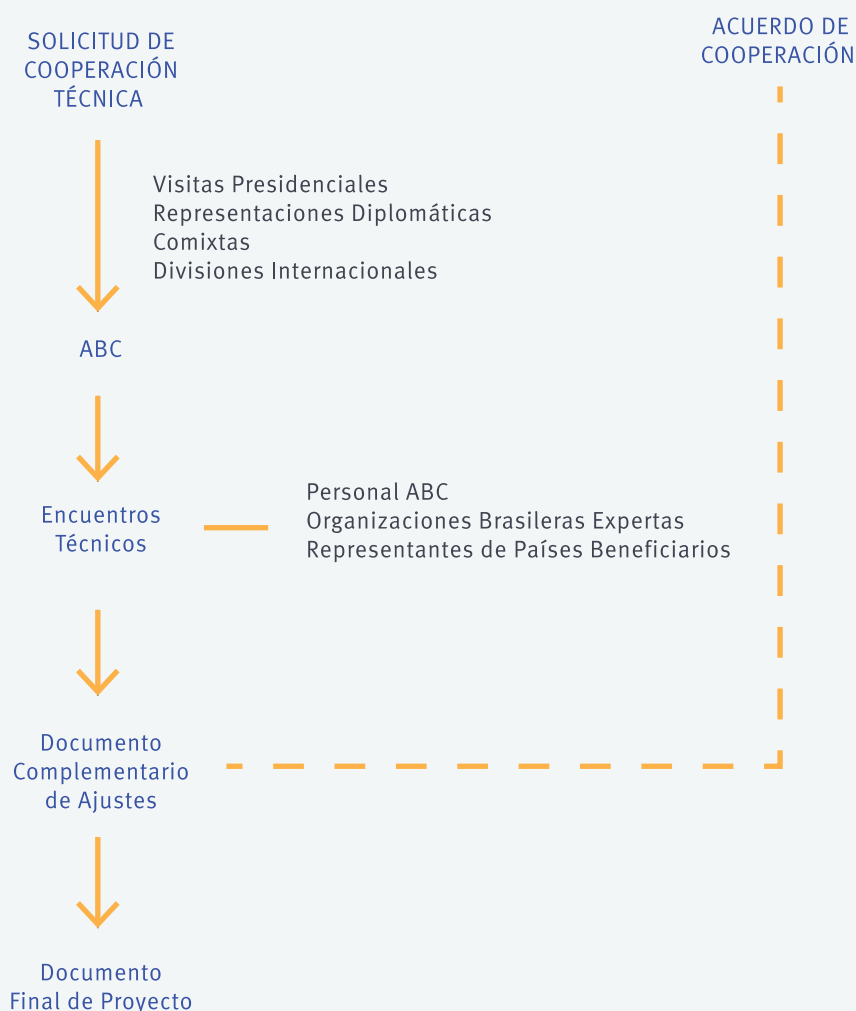


3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La mayoría de los proyectos de cooperación técnica en Brasil son desarrollados por medio de proyectos ad hoc ejecutados en respuesta a las demandas de los países beneficiarios. Este tipo de proyectos se deciden en espacios políticos de alto nivel, como son las visitas presidenciales, encuentros internacionales o las Comixtas. Cabral y Weinstock (2010) presentan un esquema que resume el proceso de negociación política de los proyectos de cooperación brasileña:

► Ilustración 52. Proceso de negociación política de los proyectos de Cooperación Técnica Brasil.
Fuente: Cabral y Weinstock (2010).



Además de proyectos *ad hoc*, Brasil también desarrolla proyectos estructurales que tienen como características, una ejecución en el plazo largo, un alto nivel de complejidad y una larga escala (Piefer, 2014). Un ejemplo de esto es el proyecto de algodón “*Cotton 4*”, que tiene como objetivo el fortalecimiento y difusión de buenas prácticas agrícolas en el sector algodonero de algunos países africanos, este proyecto es realizado por ABC en alianza con EMBRAPA. Se calcula que una quinta parte de los proyectos brasileños corresponde a proyectos de cooperación triangular (Piefer, 2014). De acuerdo con SEGIB (2017), Brasil fue el segundo principal oferente de cooperación triangular en la región, en el rol de socio implementador.

ABC ha desarrollado un sistema de información para hacer el seguimiento de proyectos denominado SIGAP. Este es un sistema analítico que integra varios enfoques de seguimiento técnico y administrativo a los proyectos. El objetivo del sistema es hacer el seguimiento a todo el ciclo de ejecución para posibilitar los ajustes, orientaciones e intervenciones desde el inicio. Los distintos encargados de los proyectos de las entidades ejecutoras suben la información al sistema, lo que genera unos informes de alerta sobre la calidad y avances de la ejecución.

El sistema incluye el seguimiento a:

- A** — La realización de viajes.
- B** — Los contratos de personal.
- C** — La adquisición de productos y servicios.
- D** — El cumplimiento de metas y plazos de los proyectos de cooperación técnica.

La ABC ha creado distintos manuales de gestión de proyectos para apoyar la gestión de éstos. Un ejemplo es el Manual de gestión de cooperación Sur-Sur o el manual de orientación para formulación de proyectos de cooperación técnica. En ambos casos esto responde al interés de la Agencia de acompañar a los diversos y numerosos actores que realizan acciones de cooperación en la administración pública federal.

A pesar de que se han reducido los recursos de cooperación internacional, el país busca institucionalizar su política de cooperación internacional y enfrentar los desafíos logísticos que enfrenta ABC debido a su falta de soporte institucional y jurídico para realizar sus acciones.

Hay un decidido interés de ABC por incluir la evaluación en la gestión de los proyectos de cooperación, con especial énfasis en las modalidades de cooperación sur- sur y triangular. ABC ha implementado en los últimos años distintas acciones para incluir el tema en sus actividades, tales como las reuniones periódicas bilaterales para evaluar los proyectos de cooperación técnica con los distintos países socios. Igualmente, ABC realizó con el apoyo del *think thank* brasileño *BRICS Policy Center*, un estudio sobre los procesos de monitoreo y evaluación de la cooperación sur- sur con el objetivo de indagar rutas de acción para construir procesos de evaluación efectivos de dicha modalidad.

CHILE



1

El sistema de cooperación de Chile

- ▶ Chile es un caso exitoso de desarrollo económico y social, las múltiples reformas realizadas desde la década de los noventa, luego de la finalización de la dictadura chilena (1973-1990), han llevado al país a ser uno de los mejor posicionados en la región en términos de desarrollo. A partir de esas experiencias, Chile ha construido una imagen de socio regional interesado en compartir sus experiencias de éxito con otros países, por medio de la cooperación internacional.
- ▶ Chile es un actor importante en la cooperación internacional en América Latina, es identificado como un oferente del sur, especialmente en las modalidades de CSS y triangular, aunque también es un país receptor. Según la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID), solo en 2014 recibió 54.5 millones de dólares en donaciones (AGCID, 2018).
- ▶ Chile se orienta por los principios de la CSS y busca, por medio de su estrategia de cooperación, fomentar la integración regional con sus países vecinos y la implementación de su política exterior.

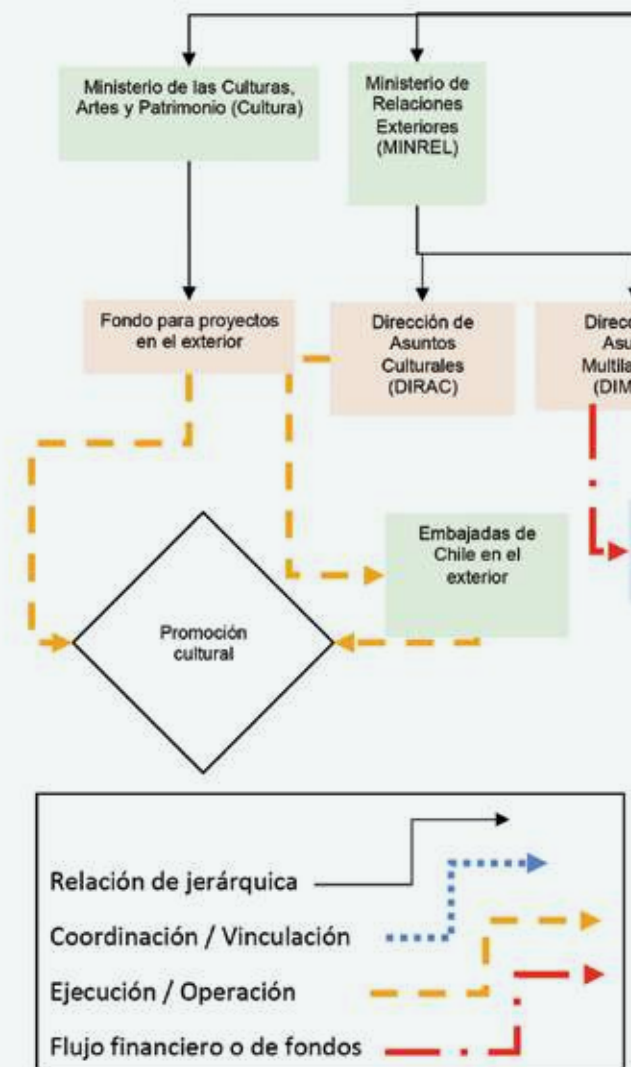
1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

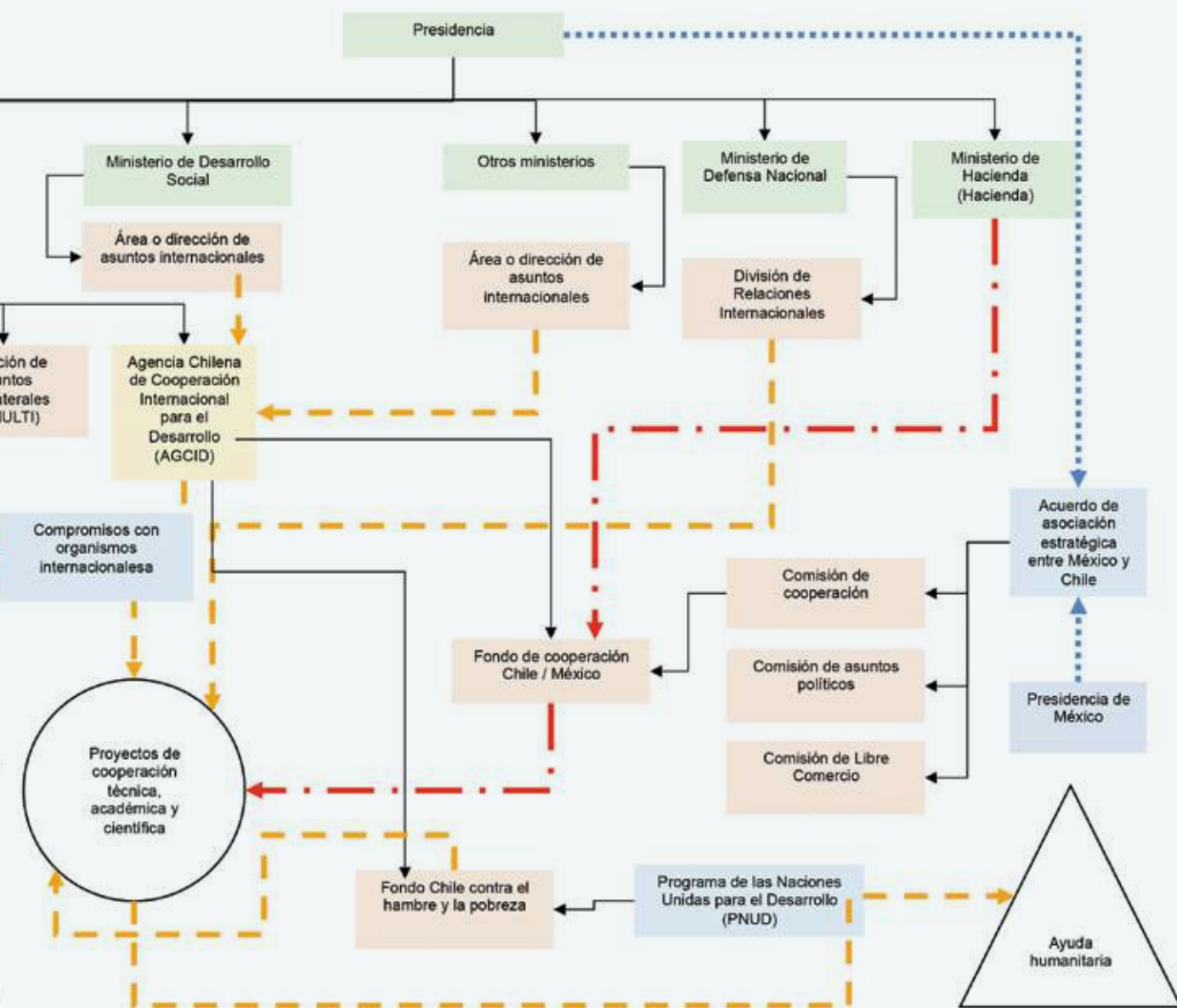
El sistema chileno de cooperación internacional se caracteriza por su alta fragmentación, ya que varias instituciones y ministerios realizan acciones de cooperación, generalmente a través de sus áreas o direcciones de asuntos internacionales. Sin embargo, el sistema cuenta con la presencia de un actor central, AGCID, cuyo objetivo misional es captar, proporcionar y administrar recursos de CID (AGCID, 2018). La AGCID depende jerárquicamente del Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREL), aunque tiene personalidad jurídica y patrimonio propio.

Entre los actores principales involucrados en la cooperación chilena, se destacan los siguientes ministerios y organismos públicos: Ministerio de salud, Ministerio de Planeación, Ministerio de Planeación Urbana y Vivienda, Ministerio de Justicia, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Agricultura, La Junta Nacional de Jardines Infantiles y Prochile (Piefer, 2014).

La AGCID es la Agencia encargada de administrar los recursos financieros provenientes de organismos internacionales, como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Corporación Andina de Fomento (CAF).



Chile ha desarrollado una serie de fondos para ofrecer mecanismos novedosos de financiamiento de la cooperación, destacan: el Fondo bilateral Chile-México, el Fondo Chile-España, el Fondo Chile-Francia y el Fondo Chile contra el Hambre y la Pobreza. Igualmente se incluye la Plataforma Chile-Japón. AGCI contribuye a la cofinanciación de estos fondos y además actúa como parte implementadora en los fondos de cooperación triangular (España, Francia y Japón). Con el objetivo de ejemplificar uno de



estos fondos, el siguiente gráfico destaca el funcionamiento institucional que acompaña el Fondo México-Chile



Ilustración 53. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Chile.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Chile en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista funcionarios Embajada de Chile en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: Elaboración propia con datos del sitio web de (AGCID, 2018; Piefer, 2014).

Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE	▶ Chile es miembro de la OCDE y observador del DAC y está catalogado como país oferente del sur <i>southern provider</i> (Piefer, 2014). ▶ Chile se orienta por los principios propios de la cooperación Sur-Sur: atención a la demanda de los países beneficiarios, no condicionalidad de la ayuda y solidaridad. ▶ Chile presta gran atención al intercambio de experiencias y conocimientos. ▶ Condición dual: Al igual que otros países de la región, Chile cumple un doble rol dentro del sistema de cooperación, es receptor, así como oferente de cooperación, especialmente en las modalidades sur-sur y triangular.
Compromisos internacionales en los que participa	▶ Consenso de Monterrey (2001). ▶ Declaración de Roma (2003). ▶ Declaración de París (2005). ▶ Programa de Acción de Accra (2008). ▶ Conferencia de Doha (2008). ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ▶ I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).
Estrategias de largo plazo	▶ En 2015 AGCID elaboró la Política y Estrategia de Cooperación internacional para el Desarrollo, con miras a incluir en su planeación y gestión institucional, el desarrollo inclusivo y sostenible, desde un enfoque de derechos y de fortalecimiento de la democracia. ▶ Para 2030 la política chilena de CID ha definido 5 fundamentos: 1 Promoción de la dignidad de las personas, el desarrollo inclusivo y sostenible desde un enfoque de derechos. 2 Fortalecimiento de la democracia y sus instituciones. 3 Promoción de la paz, la convivencia y la seguridad humana. 4 Fortalecimiento del rol de América Latina y el Caribe en la gobernanza mundial; Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. 5 Compromiso con la integración y la convergencia regional en America Latina y el Caribe. « (AGCID, 2015).

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** En 2015, la AGCID elaboró la Política y Estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo, diseñada para incluir el enfoque de desarrollo inclusivo y sostenible en la planeación y gestión de la Agencia (AGCID, 2015a).
- 2** En el marco de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la AGCID ha buscado comprometer a distintos actores como el empresarial, las organizaciones de la sociedad civil o la academia en la conceptualización y construcción de una estrategia de cooperación multi-actor. Con este objetivo, ha creado una mesa multi actores con representantes de los tres sectores. Entre algunas de las organizaciones miembros, se destacan: Acción Empresas, el Consejo de Rectores de Chile y Fundaciones de la Sociedad Civil, como América Solidaria y la Fundación para la Superación de la Pobreza (AGCID, 2017).
- 3** Existe un compromiso del gobierno chileno para enfrentar el cambio climático bajo el liderazgo del Ministerio de Medioambiente, el Ministerio de Agricultura, y la Intendencia Regional. Por su parte, la AGCID ha liderado el tema en el sector de cooperación internacional, logrando, por ejemplo, ser la primera agencia de cooperación de América Latina que ha logrado la acreditación del Fondo de Adaptación al Cambio Climático de las Naciones Unidas, lo que le ha permitido acceder en 2017 a recursos para ejecutar proyectos para mejorar la resiliencia al cambio climático.
- 4** Chile es reconocido mundialmente por ser un líder en la protección de los océanos, un 43% de su zona económica es resguardada con áreas marinas protegidas y el país ha formulado de forma inédita una política oceánica, así como una actualización de su política antártica (AGCID, 2017).

1.4

Ingeniería presupues- tal de la agencia chilena de cooperación internacional para el desarrollo (AGCID)

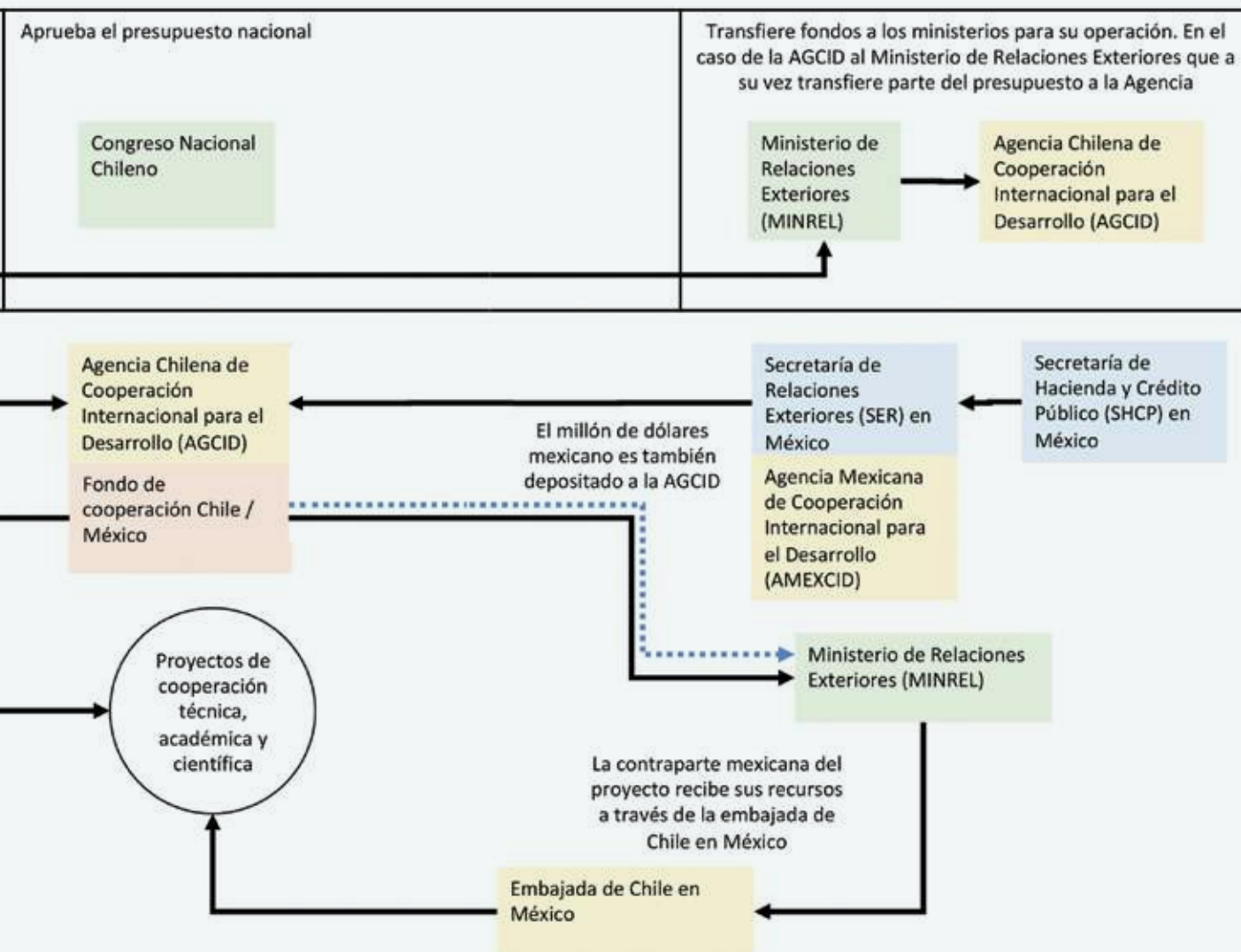
La ingeniería presupuestal chilena es similar a la de otros países latinoamericanos, ya que una secretaria o ministerio, generalmente de hacienda o finanzas, planea el presupuesto que pasa a ser aprobado por el Congreso Nacional. En el caso de Chile, el Ministerio de Hacienda cumple las funciones de planeación y posterior control y distribución de los recursos a las distintas organizaciones. Los recursos de cooperación internacional llegan primero al MINREL quien luego los transfiere a la Agencia. A nivel de proyectos, existen distintas entidades públicas que ejecutan proyectos y manejan recursos de cooperación internacional. AGCID tiene un presupuesto propio para realizar sus acciones de cooperación a nivel bilateral y triangular. Igualmente recibe recursos de cooperación internacional que llegan directamente a la Agencia.

En Chile hay un interés por buscar nuevos mecanismos de financiación al desarrollo, como los fondos conjuntos. Como se señaló antes, Chile participa actualmente en cuatro fondos de cofinanciación de este tipo: El fondo bilateral Chile-México y los Fondos Chile-Francia, Chile-España y la Plataforma Chile-Japón donde se involucra como cofinanciado y como socio implementador de proyectos de coopera-

ción triangular.

La siguiente gráfica ejemplifica el caso del Fondo Chile-México. Como se puede observar, la cofinanciación requiere de la coordinación de las entidades de ambos países. Los recursos de Chile destinados para este tipo de fondos son transferidos del Ministerio de Hacienda hacia la AGCID, quien los administra. En el caso de los distintos fondos, la Agencia administra los recursos propios y los transferidos por otros países





▲
 Ilustración 54. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Chile.
 Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Chile en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista funcionarios Embajada de Chile en México, 2018).

1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

El siguiente cuadro presenta el presupuesto de la oferta de cooperación ofrecida por la AGCID a otros países, por distribución geográfica. Leyva (2017) hace un análisis presupuestal de los recursos de la AGCID para 2017 que desglosa la información sobre los principales socios receptores de Chile, ya sea por modalidad bilateral o por modalidad triangular. Como se puede observar, la principal región receptora es Centroamérica y los países de Sudamérica no fronterizos. Se destaca la presencia de la oferta de cooperación chilena en África, en la modalidad bilateral y triangular, aunque en una proporción mucho menor.



Tabla 7. Presupuesto AGCID por país receptor en 2017.

Nota: Fuente: Compilación de datos a partir del presupuesto de AGCID 2016 (Montos en pesos chilenos). Fuente: Leyva (2017).

1. Geográfica	País	Nº Proyectos	Ppto. Bilateral	Ppto. Triángulo	Total
A. Países Fronterizos	Argentina	5	\$61 800 000		
	Bolivia	3	\$33 000 000		
	Peru	2	\$15 000 000		
A. Países Fronterizos — Total			\$109 800 000	\$0	\$109 800 000
B. Países De Sudamerica	Brasil	1		\$12 400 000	
	Colombia	2	\$35 000 000		
	Ecuador	5	\$35 344 819		
	Paraguay	3	\$10 000 000	\$24 000 000	
	Uruguay	3	\$30 000 000		
B. Países De Sudamerica — Total			\$110 344 819	\$36 400 000	\$146 744 819
C. Región Cetroamerica	Costa Rica	4	\$19 290 112	\$12 000 000	
	El Salvador	4	\$4 656 301	\$35 000 000	
	Guatemala	6	\$29 800 000	\$11 000 000	
	Honduras	3	\$30 000 000	\$1 000 000	
	Nicaragua	3	\$36 000 000		
	Panama	5	\$35 000 000		
	Programa Regional	2	\$3 525 000	\$20 000 000	
C. Región Cetroamerica — Total			\$158 271 413	\$79 000 000	\$237 271 413
D. Caribe	Caricom	2	\$10 000 000	\$11 000 000	
	Cuba	3	\$22 000 000	\$23 100 000	
	Haiti	3	\$13 500 000	\$33 000 000	
	Rep. Dominicana	5	\$30 500 000	\$10 000 000	
D. Caribe — Total			\$76 000 000	\$77 100 000	\$153 100 000
E. África	África	5	\$25 969 768	\$17 500 000	
	Programa Regional	1	\$7 000 000		
E. África — Total			\$32 969 768	\$17 500 000	\$50 469 768
Total Geográfica		70	\$487 386 000	\$210 000 000	\$697 386 000



Tabla 8. Presupuesto AGCID por modalidad y mecanismo en 2017.

Nota: Compilación de datos realizada a partir del presupuesto de AGCID 2016 (Montos en pesos chilenos).

Fuente: (Leyva, 2017).

Igualmente, Leyva (2017) hace una compilación de los recursos ofrecidos por AGCID enfatizando en las modalidades de cooperación y en los distintos mecanismos de financiación y programas en los que Chile participa y no en los criterios de distribución geográfica por países. Como se puede observar en el siguiente cuadro, Chile destina un gran esfuerzo presupuestal a la Alianza para el Pacífico, como parte de su apuesta por la multilateralidad. Igualmente a la modalidad de cursos internacionales y becas que son componentes claves de su Programa de CSS.

En el presupuesto por modalidades también resalta el interés chileno por buscar nuevos mecanismos de financiación al desarrollo, como los fondos bilaterales. Como se señaló anteriormente, Chile participa actualmente en cuatro fondos de este tipo: El fondo bilateral Chile-México y los Fondos Chile-Francia, Chile-España y la Plataforma Chile-Japón donde se involucra y aporta como socio implementador de proyectos de cooperación triangular.

2. No Geográfica	País/Región	Ppto. Bilateral	Ppto. Triángular	Total
A. Alianza Del Pacífico (Ap)	Alianza Del Pacífico	\$260 876 000		
A. Ap — Total		\$260 876 000		\$260 876 000
B. Cursos Internacionales	Alyc		\$80 000 000	
	Caricom		\$25 000 000	
	Centroamérica	\$15 000 000		
	Asean		\$50 000 000	
	Africa		\$15 000 000	
B. Cursos Int. — Total		\$15 000 000	\$170 000 000	\$185 000 000
C. Fondos Int.	Fondo Cl-España		\$110 000 000	
	Fondo Cl-Francia		\$8 500 000	
	Fondo Cl-México	\$700 000 000		
	Plataforma Cl-Japón		\$324 000 000	
C. Fondos Int. — Total		\$700 000 000	\$442 500 000	\$1 142 500 000
D. Becas	Alyc/África	\$1 133 595 000		
D. Becas — Total		\$1 133 595 000		\$1 133 595 000
Total No Geográfica		\$2 109 471 000	\$612 500 000	\$2 721 971 000

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

- La autoridad superior de la AGCID corresponde a un Consejo, integrado por el Ministro de Relaciones Exteriores (quien lo preside), el Ministro de Planeación, el Ministro de Hacienda y cuatro consejeros designados por el Presidente de la República, de los cuales uno debe ser un miembro reputado de una universidad chilena (AGCID, 2017).

1.6

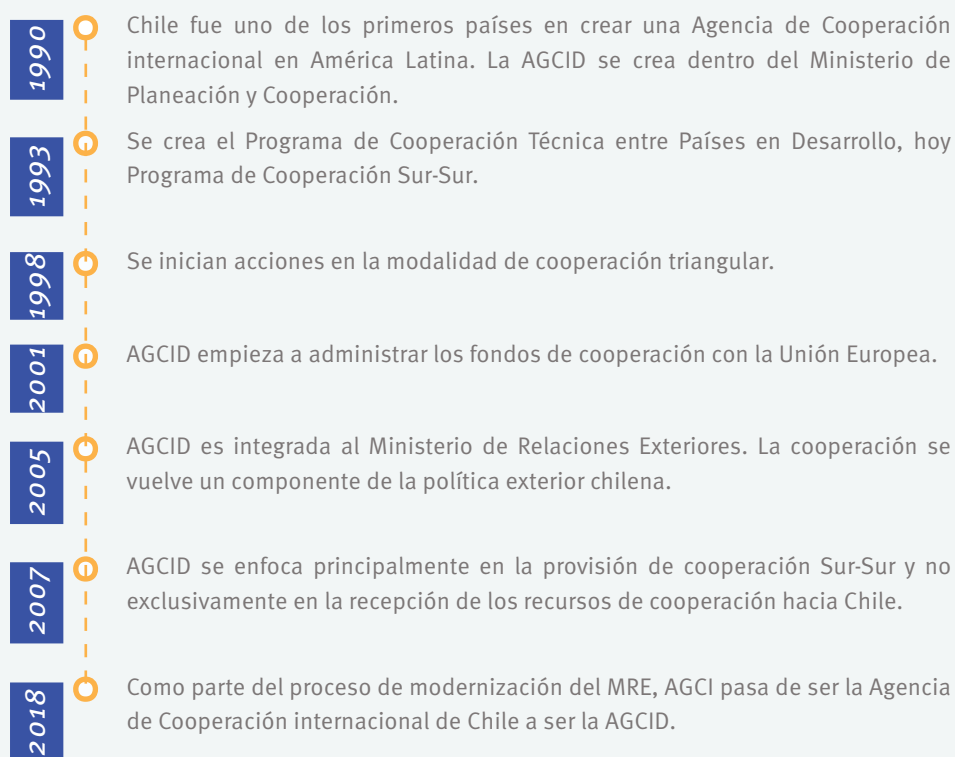
2

Información Básica de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID)

2

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



◀
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (AGCID 2018).

2.1

2.2

Mandato

2.2

La AGCID es una entidad pública chilena, funcionalmente descentralizada, con personalidad jurídica y patrimonio propio. Su función es captar, proporcionar y administrar recursos de cooperación internacional, a través de la articulación de las ofertas y demandas de cooperación internacional, así como de la difusión de oportunidades de formación y perfeccionamiento de recursos humanos en el exterior.

La AGCID encabeza y articula el Sistema Nacional de Cooperación Internacional de Chile. Además, coordina la cooperación que entrega Chile a países de igual o menor desarrollo y articula oportunidades de cooperación en favor de Chile para superar áreas definidas como prioritarias y deficitarias del desarrollo nacional.

En la actualidad, con su nueva definición de Política y Estrategia 2015-2018, la AGCID promueve la cooperación para el desarrollo como un pilar y una parte integral de nuestra política exterior. Estos lineamientos de la Política de CID presentan, por primera vez de manera explícita, la visión y los fundamentos de la Cooperación Chilena para el Desarrollo, definiendo una Estrategia que señala los objetivos específicos para el período gubernamental 2015 – 2018.

Esta formulación se sostiene sobre la base de una idea de cooperación ligada fuertemente al enfoque basado en derechos humanos, orientados al desarrollo inclusivo y sostenible, lo que constituye el mayor desafío y prioridad pública, dadas las profundas brechas de desigualdad, entre y al interior de los países de la región (AGCID, 2018).

2.3

Organigrama

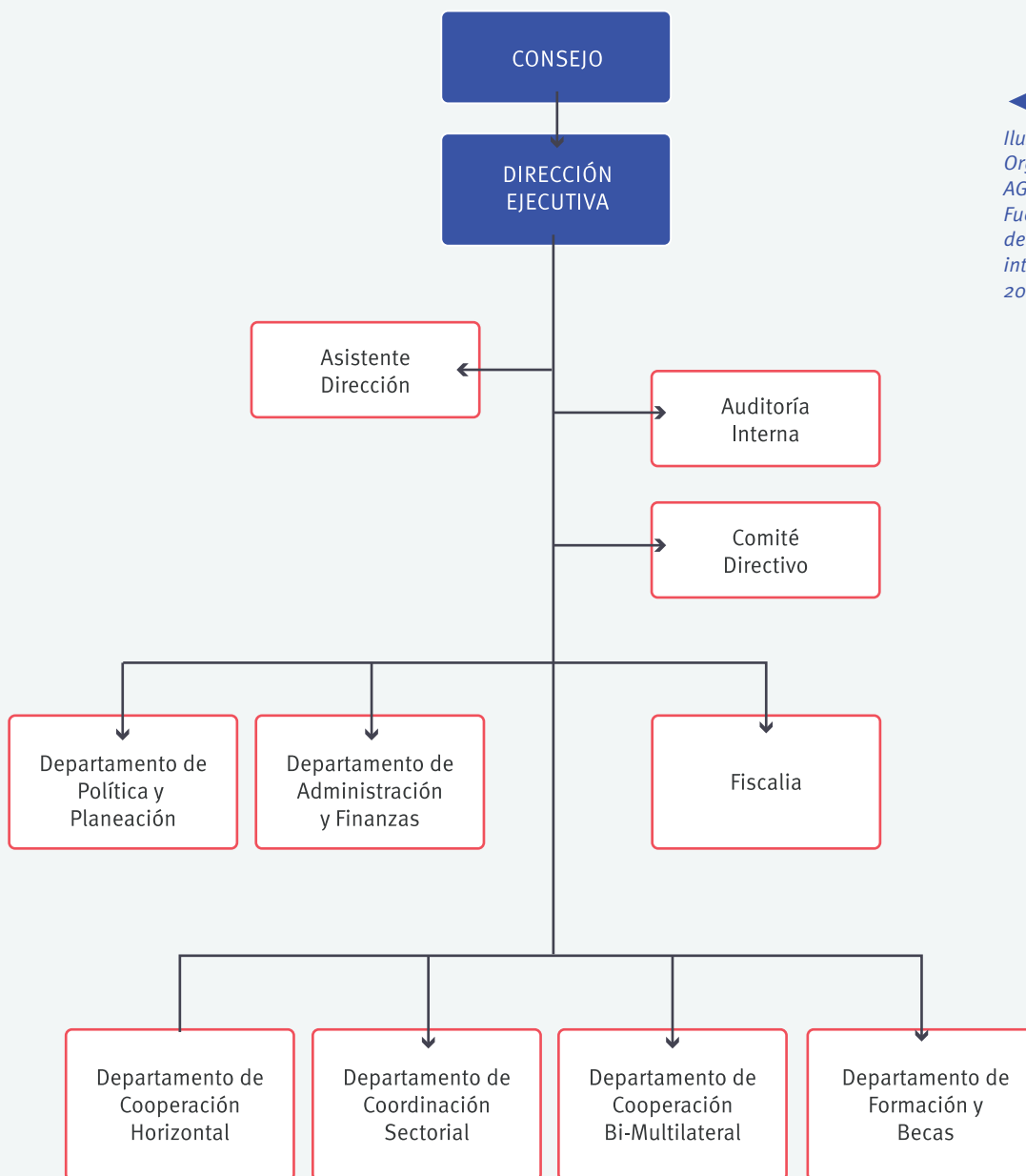


Ilustración 55.
Organigrama de la
AGCID.
Fuente: Recuperado
del Balance de gestión
integral 2017 (AGCID,
2017).

2.4

Marco legal



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (AGCID, 2017; AGCID, 2018).

2.4

Instrumento de creación o modificación de la Agencia

• • •

Ley no. 18989 de 1990

Se crea la AGCID con el objetivo de coordinar la ayuda que recibe Chile. Esta ley definió los objetivos, organización y estructura organizacional.

Ley no. 19.999 de 2005

Agrega al mandato de la AGCID el promover, administrar y coordinar los acuerdos de intercambios educativos y becas para graduados y posgraduados extranjeros.

AGCID fue incorporada dentro del Ministerio De Relaciones Exteriores.

Ley No. 21.080 de 2018

Se moderniza el Ministerio de Relaciones Exteriores Chileno y se modifica el nombre de Agencia de Cooperación internacional de Chile a Agencia Chilena de Cooperación internacional para el Desarrollo, se mantienen las siglas (AGCID).

Normatividad relacionada que regula asuntos internos de la organización

• • •

Decreto Supremo No. 177 de 1995 del Ministerio de Trabajo

Aprueba el reglamento del servicio de bienestar del personal de la Agencia de Cooperación internacional.

Decreto supremo No. 196 de 2001

Aprueba el reglamento especial de calificaciones del personal de la AGCID.

Resolución no. 9 del 30 de marzo de 2015

El Consejo de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile aprueba la modificación del reglamento interno de la entidad (reemplaza el reglamento no. 10 de 1996).

2.5

Autonomía

La AGCID está incorporada dentro de la estructura del MINREL en 2005, por medio de la Ley 19.999. A pesar de ello, la Agencia tiene personalidad jurídica y patrimonio propio.

2.6

Número de colaboradores



Ilustración 56. Países en los que la AGCID tiene representaciones.

Fuente: Elaboración propia.

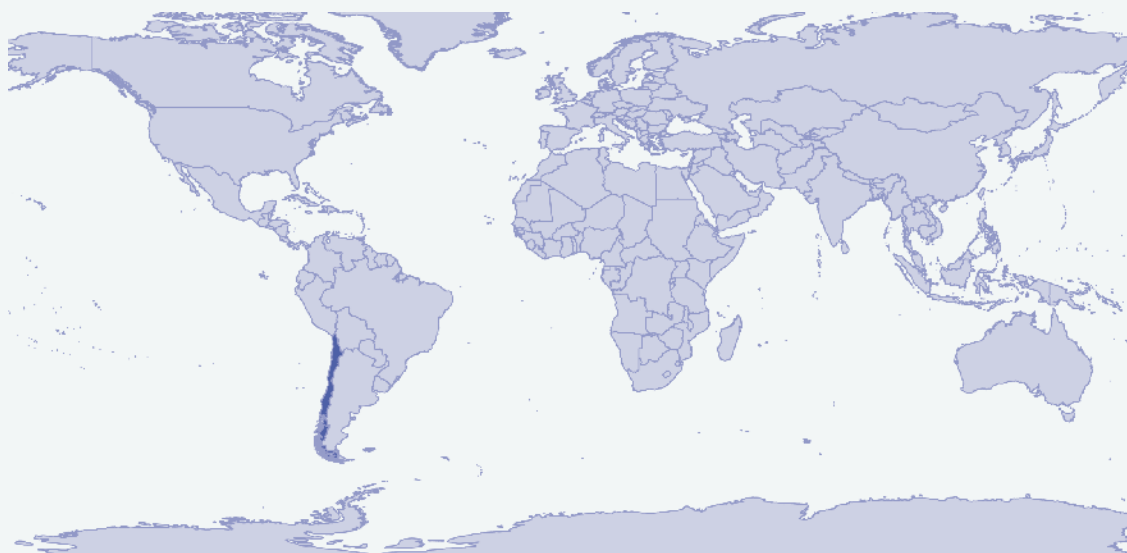
En 2017 la AGCID tenía 92 funcionarios: 14 de planta o con cargo fijo y 78 de confianza. De este total, 56.5% eran mujeres y 43.5%, hombres. Además de los funcionarios, 31 personas adicionales fueron contratadas externamente o por honorarios. En la Agencia se cuenta con personal de carrera diplomática y no se contratan consultores externos por medio de convenios o programas de fortalecimiento institucional con organizaciones como el PNUD.



92
funcionarios



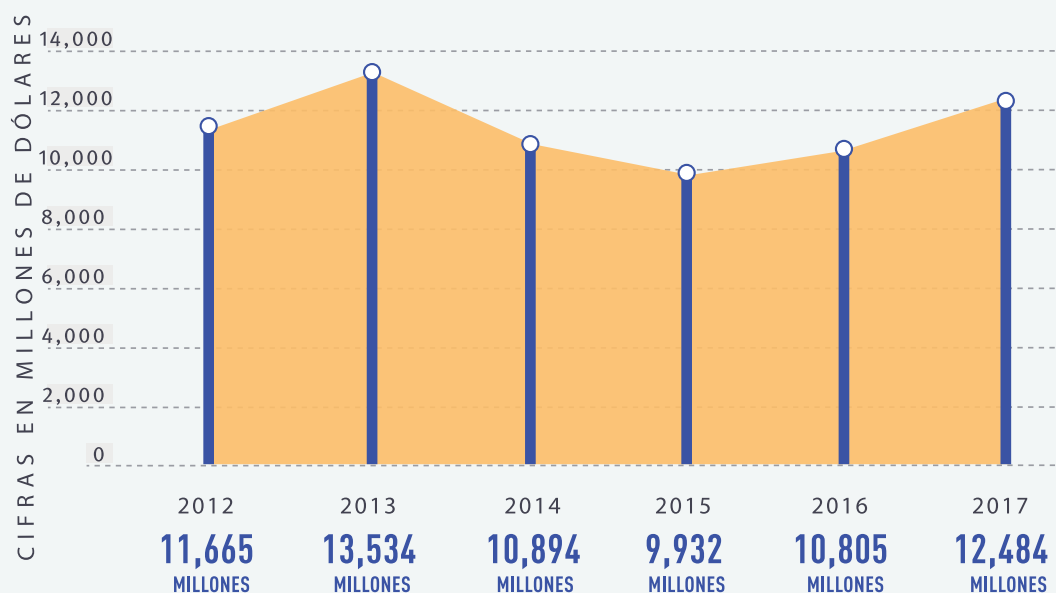
31
personas
contratadas
externamente



2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

El siguiente cuadro muestra la tendencia de presupuesto anual de AGCID en millones de dólares estadounidenses. La principal fuente de ingresos de AGCID es el aporte fiscal que proviene del presupuesto general de la nación.



2.7

Tabla 9. Presupuesto anual de la AGCID 2012-2017.

Nota: Elaboración propia a partir de datos presupuestales de los balances de Gestión Integral AGCID (2017). Los montos originales se encontraban en millones de pesos chilenos y se han convertido en millones de dólares. Se utilizó como medida de conversión el promedio anual para cada periodo.

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: Elaboración propia a partir de datos (AGCID, 2017; AGCID, 2018; AGCI, 2015).

Temáticas prioritarias

- ▶ Fortalecimiento de la democracia y modernización institucional.
- ▶ Desarrollo inclusivo y sostenible (eje que incluye desarrollo social, agricultura y seguridad alimentaria, medioambiente, recursos naturales y energía, cooperación económica para el desarrollo, desarrollo territorial y local, prevención y reducción de desastres.
- ▶ Fortalecimiento de asociaciones para un desarrollo compartido (AGCID, 2015).

Modalidades

- ▶ Cooperación técnica para el desarrollo.
- ▶ Cooperación Sur-Sur.
- ▶ Becas.
- ▶ Cooperación triangular.

Regiones

- ▶ América Latina y el Caribe.
- ▶ África.

Hitos

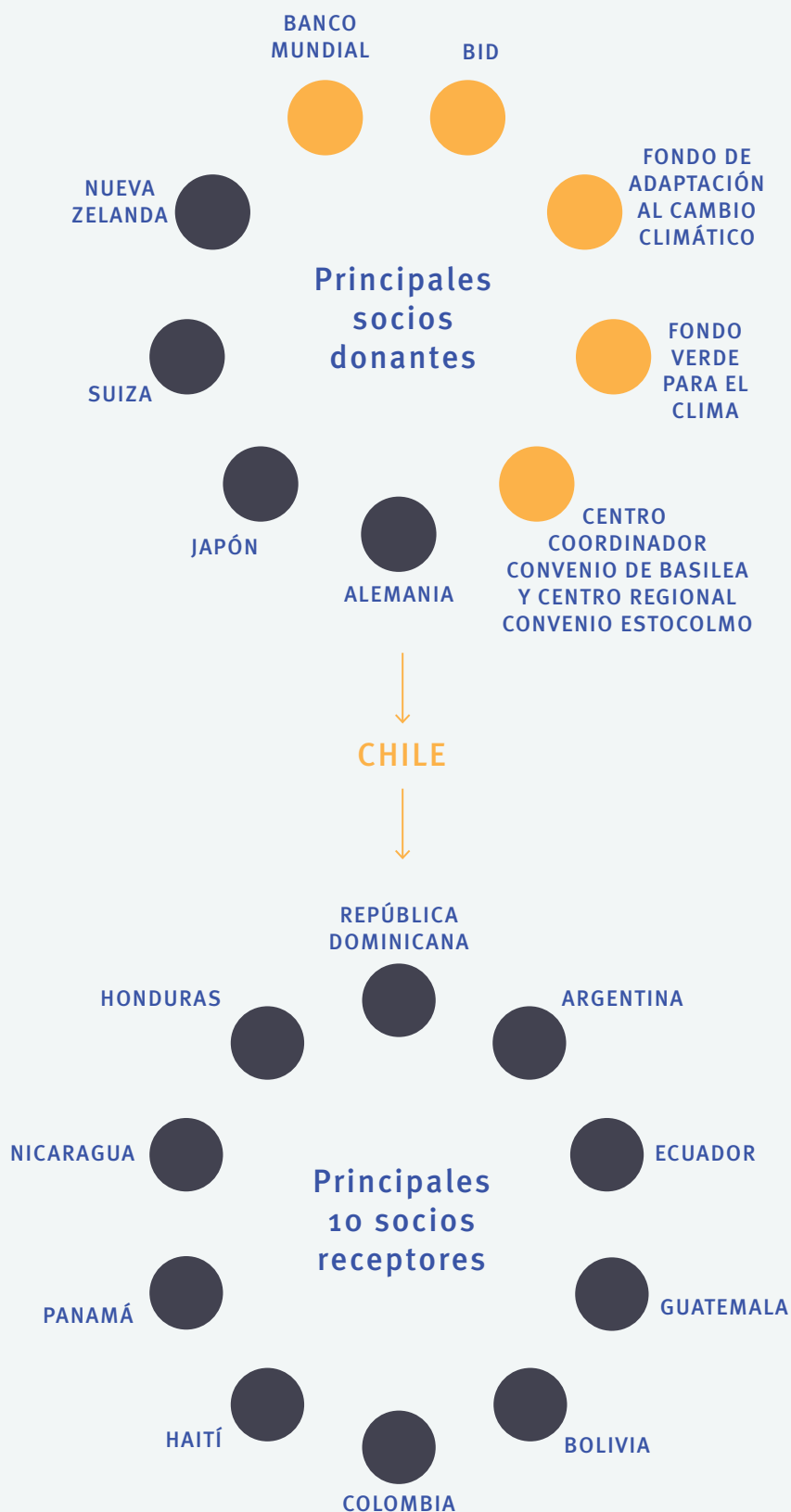
- ▶ Chile fue uno de los primeros países de Latinoamérica en crear una agencia de cooperación. AGCDI surgió en 1990, justo después de la finalización de la dictadura militar (1973-1990).
- ▶ Chile desarrolla su estrategia de cooperación por medio de la creación de Fondos especiales: El Fondo Chile contra el hambre y la Pobreza, Fondo Chile-México, Fondo Chile-España y Fondo Chile-Francia.

2.9

Principales socios receptores

Chile se caracteriza por ser un país con una condición dual, por un lado, es un receptor de cooperación internacional y por otro, es un importante oferente de cooperación, especialmente dentro de las modalidades Sur-Sur y triangular. El siguiente cuadro muestra los principales oferentes de cooperación a nivel bilateral y multilateral de Chile y los principales socios receptores.

Ilustración 57.
Principales socios donantes y receptores de Chile en 2017.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Balance de Gestión Integral 2017 (AGCID, 2017), (SEGIB, 2017).



3

Información específica de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ La AGCID es destacada por la documentación sistemática de sus buenas prácticas. En el sitio web se encuentran documentos, catálogos de bases de datos y, en general, una importante producción de materiales de aprendizaje que resultan de sus experiencias, intervenciones, talleres y demás actividades.
- ▶ Sin embargo, a pesar de que la AGCID hace un esfuerzo importante por implementar un sistema de gestión de conocimiento, a partir de la creación de un sistema para monitoreo y evaluación, los esfuerzos son aún incipientes. Leyva (2017) encontró que no hay una buena gestión de la comunicación de los resultados de evaluaciones hechas por AGCID a sus proyectos. En una encuesta que realizó la autora a funcionarios de AGCID, resultó que el 40% no conocía las evaluaciones que se estaban realizando en la organización, lo que la autora relaciona con la ausencia de una estrategia de comunicación para compartir los resultados de la evaluación, más allá de los encargados directos del proyecto. Como se verá más adelante en el apartado de evaluación, el proceso de creación de un sistema de monitoreo y evaluación de proyectos es incipiente, lo que impacta la gestión de conocimiento de la organización.
- ▶ El centro de documentación de la AGCID implementó, como parte de sus funciones de gestión de conocimiento, una encuesta nacional para construir un Directorio de Unidades de Información de Chile, que compila información sobre los distintos actores públicos y privados que tienen información de cooperación internacional.
- ▶ Chile es reconocido por promover a nivel regional el intercambio de experiencias y buenas prácticas, como parte del desarrollo de su estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular.
- ▶ A nivel regional, Chile lidera varias iniciativas de capacitación de recursos humanos e intercambio de experiencias entre países de América Latina y el Caribe. Un ejemplo de esto es el Proyecto Kizuna “Programa de Capacitación de Recursos Humanos para Latinoamérica y el Caribe en Reducción de Riesgos de Desastres”, liderado por Chile y Japón, que tiene como objetivo fortalecer las capacidades técnicas de los especialistas de la materia en la región para lograr una mejor preparación de la población, una mejora en los tiempos de respuesta y procesos de reconstrucción más efectivos.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas



Fuente: Elaboración propia a partir de datos recuperados del sitio web de AGCID (2018).

Tipo de actividad

Publicación de informes periódicos de actividades

AGCID elabora y publica anualmente un reporte denominado Balance de Gestión Integral, donde se presentan los resultados de las distintas áreas de acción que componen la organización.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

La agencia genera información sobre su gestión dirigida a la ciudadanía por medio de distintas redes sociales.

Otros espacios/canales de participación ciudadana

La Agencia se encuentra en la construcción de un Plan Integral de Comunicaciones que mejore los procesos de uso de información para una mejor rendición de cuentas.

Igualmente, la AGCID ha integrado el concepto de “Educación para el desarrollo” para referirse al proceso de sensibilización de la sociedad chilena sobre la importancia de la CID y de la solidaridad internacional. Este proceso incluye el diseño de un Plan Integral de Comunicación que permita una rendición de cuentas más participativa y que logre mayor impacto en la sociedad. Dentro de este proceso se busca renovar la sede virtual de la Agencia, mejorar contenidos, mejorar la información sobre la gestión y resultados de la organización, y mejorar la comunicación con otros países por medio de la traducción de contenidos, entre otras acciones (AGCID, 2018).

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ Como parte del proceso de fortalecimiento institucional de la AGCID contemplado en la estrategia 2015-2018, la AGCID está implementando un Sistema Nacional de Información de Cooperación diseñado a partir de tres ejes:
 - 1 — Una mayor complementariedad entre los actores de la cooperación: que permita una mayor sinergia para llevar a cabo estrategias y una política de desarrollo en común.
 - 2 — Gestión de la información: A partir del Programa de Gestión de Información de la Agencia se busca incluir el uso del espacio digital y de las tecnologías de la información y la comunicación en el manejo de ésta.
 - 3 — Fortalecimiento y consolidación del Consejo de la Sociedad Civil- AGCID: La sociedad civil tiene un rol clave para aportar en la construcción de definiciones y estrategias de la cooperación chilena.
- ▶ La Agencia también cuenta con un centro de documentación donde se pueden encontrar espacios para la difusión de publicaciones y un catálogo bibliográfico o biblioteca contruidos por la AGCID, que contiene información sobre cooperación internacional, con énfasis en Chile.
- ▶ Actualmente la AGCID se encuentra en el proceso de construcción de un sistema de estadísticas con los objetivos de utilizarlo de una forma más eficiente en sus acciones, de proveer una base de datos de calidad a la ciudadanía y de mejorar los recursos disponibles. Posterior al diseño de ese sistema se busca implementar estándares internacionales para la recolección y disseminación de las estadísticas y finalmente, desarrollar instrumentos para usar este en procesos de monitoreo, análisis y evaluación. AGCID genera en este momento reportes anuales estadísticos (AGCID, 2018).

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ En el ámbito interno el área de gestión de recursos humanos contempla acciones de capacitación y perfeccionamiento del personal, como cursos, formaciones y becas. Estas medidas son monitoreadas por medio de unos indicadores de gestión del área. En los últimos cuatro años, la AGCID ha multiplicado las horas de capacitación contratadas para su personal interno pasando de 33.3 horas promedio en 2014 a 190 horas promedio en 2017 (AGCID, 2017).
- ▶ Los procesos de capacitación son acompañados de unas “evaluaciones de transferencia” que permiten medir cómo el nivel conocimientos, habilidades y actitudes aprendidas durante la capacitación han sido transferidos al desempeño laboral. Para hacer estas evaluaciones se utilizan distintas metodologías que incluyen evidencia conductual en el lugar de trabajo, evaluación de clientes, evaluación de expertos, entre otros (AGCID, 2017).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

En su Política de Cooperación Internacional, Chile ha ratificado su compromiso con los derechos humanos y con la igualdad de género, bajo la comprensión de que la inequidad de género y la discriminación contra grupos vulnerables es un obstáculo contra el desarrollo inclusivo y sostenible. La política distingue dos dimensiones para la acción: la inclusión del enfoque en áreas estratégicas para el logro de las metas de igualdad de género y la transversalización de la perspectiva de género en las distintas intervenciones de la cooperación (AGCID, 2015).

La AGCID se ha comprometido con la inclusión del enfoque de género en la medida que su planeación integra y responde a la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible y, específicamente, al Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 5: “Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a las mujeres y niñas” (AGCID, 2018).

Por su parte, la Estrategia de cooperación internacional chilena 2015-2018 propone una serie de objetivos y áreas temáticas y transversales para realizar sus procesos de gestión. Entre las tres áreas transversales se encuentra la de igualdad de género y derechos de las mujeres. Para integrar el enfoque de género, el documento contempla dos mecanismos: la inclusión de éste en áreas estratégicas y la transversalización en las distintas intervenciones de cooperación (AGCID, 2015b).

Dentro del Programa de CSS se ha integrado el enfoque de género a partir de dos componentes estratégicos, la transferencia técnica y la formación de capital humano, lo que ha creado la necesidad de generar indicadores para monitorear cómo las acciones de cooperación integran estos aspectos. Un ejemplo de esto es la medición del porcentaje de mujeres que acceden a las becas chilenas o el porcentaje de expertas que participan en los proyectos de intercambio o cursos ofrecidos por la Agencia (AGCID, 2017).

En 2017, con el apoyo del BID, se construyó una guía orientadora de diseño de proyectos que busca orientar sobre cómo incluir el enfoque de género en el ciclo de gestión de proyectos, incluyendo la evaluación de éstos (AGCID, 2017).

Finalmente, la AGCID cuenta con un sistema de fortalecimiento institucional enmarcado en los Programas de Mejoramiento de la Gestión (PMG), que son aplicados en todas las entidades públicas chilenas y dentro del cual existen algunos sistemas específicos como el de Enfoque de género. Dentro de este sistema, se ha creado una serie de indicadores de género que permiten monitorear las acciones y avances en la materia de acuerdo con el objetivo de “disminuir las inequidades, brechas y/o barreras de género, con el fin de avanzar en mejorar los niveles de igualdad de oportunidades y la equidad de género en la provisión de bienes y servicios públicos” (AGCID, 2018).

3.6

Vinculación con otros actores

La Estrategia de Cooperación Internacional Chilena para el Desarrollo (2015-2018) reconoce como aliados a las autoridades de los tres niveles de gobierno, los países socios, la sociedad civil y los académicos y figuras expertas en las distintas áreas de acción. En el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible AGCID ha implementado una mesa multiactor con la participación del sector privado, organizaciones de la sociedad civil y la academia, con el objetivo de construir una estrategia de cooperación multiactor que permita construir alianzas estratégicas para lograr las metas de la Agenda. En esta mesa participa un actor destacado, la organización Acción Empresas, que agrupa a más de 130 empresas comprometidas con el desarrollo sostenible a partir del trabajo en seis líneas estratégicas: trabajo y futuro, empresa y territorio, cambio climático y economía circular, aprovisionamiento responsable, ética y gobierno corporativo y derechos humanos y empresa (AGCID, 2015b).

Chile da prioridad a la cooperación descentralizada con el objetivo de promover el trabajo conjunto entre sus actores regionales y los de otros países. Se destaca el trabajo con gobiernos locales de Argentina.

AGCID cuenta con algunos esquemas de inclusión y participación de otros actores, como El Consejo de la Sociedad Civil, un órgano de carácter consultivo (no vinculante) conformado de manera diversa por integrantes de organizaciones, sin ánimo de lucro, relacionadas con el quehacer de la institución. Esta instancia acompaña la toma de decisiones de política pública de la organización. Sus miembros son elegidos en elecciones abiertas periódicas

3.7

Captación de fondos

No se obtuvo información específica sobre alguna estrategia destinada a la captación de fondos provenientes del sector privado, además de la información que se menciona en la sección anterior sobre trabajo con el sector privado.

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La planeación chilena se realiza de forma plurianual a partir de dos instrumentos rectores: la política de cooperación chilena diseñada en 2015 enmarcada en la Agenda 2030 y la Estrategia de Cooperación Internacional Chilena, cuya versión más reciente es para el periodo 2015-2018. Como señala Leyva (2017), la metodología de gestión de proyectos, así como de evaluación, se define a partir de las exigencias y requerimientos de los distintos países y organizaciones contrapartes, especialmente si son oferentes tradicionales y ya cuentan con estos insumos. En los casos de socios que no son donantes tradicionales no hay una metodología estándar de implementación, monitoreo y evaluación de proyectos definida y más bien se utilizan varios modelos.

La metodología más importante de gestión de proyectos utilizada por AGCID es el Ciclo de Gestión de Proyectos (PCM) y el instrumento más utilizado en el diseño y seguimiento de proyectos es el marco lógico (AGCID, 2014).

AGCID no tiene aún un plan de evaluación, ni un área u oficina de evaluación, sin embargo, sí hay un decidido interés por incorporar un sistema de monitoreo/seguimiento y evaluación y por crear una unidad dedicada a esto exclusivamente. Un ejemplo de este interés es la elaboración de guías y documentos de trabajo que sirven como instrumentos claves en la gestión de los proyectos. Se resalta el Documento “Evaluando proyectos de cooperación triangular”, que resultó como producto del taller “Evaluando proyectos de cooperación triangular”, realizado en Santiago de Chile en 2014. La mayoría de las evaluaciones de AGCID se contratan externamente.

Finalmente, la AGCID se encuentra hoy construyendo un sistema de información estadístico que le permitirá utilizar este tipo de información en los procesos de seguimiento, monitoreo y evaluación de la entidad. La AGCID tiene un Sistema de Monitoreo del Desempeño (SMI), compuesto por indicadores de desempeño asociados a productos estratégicos y una serie de indicadores transversales que analizan la gestión integral de la organización. Este sistema es obligatorio para todas las entidades públicas chilenas.

COLOMBIA



1

El sistema de cooperación internacional de Colombia

- ▶ Colombia cuenta con una larga historia en asuntos de cooperación internacional. Desde 1958 con la creación del Consejo Nacional de Política Económica y Planeación, el país ha hecho esfuerzos institucionales para gestionar eficientemente los recursos de cooperación internacional que recibe y ofrece.
- ▶ Hoy Colombia es el segundo receptor de AOD en América Latina (OCDE, 2018b). Esta ayuda se destina especialmente a asuntos de paz, seguridad y ayuda humanitaria y se explica por causa del largo conflicto armado que sufrió el país por más de 60 años, así como la reciente implementación de los acuerdos de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).
- ▶ Colombia es un país de renta media que se caracteriza por una condición dual. Por un lado, es receptor de cooperación, ubicándose como el segundo país de ALC que más recibe recursos internacionales de AOD luego de Haití (OCDE, 2018b) y, por otra parte, es un país oferente, ya que tiene entre sus objetivos, consolidarse como cooperante por medio de mecanismos como la CSS y la cooperación triangular (APC, 2018).
- ▶ Desde 1996 con la creación del Fondo FOCAI⁶, Colombia busca consolidar su rol de oferente de cooperación técnica y científica a otros países con menor o igual nivel de desarrollo.
- ▶ La Agencia Presidencial de Cooperación (APC) es el órgano gestor y coordinador técnico de la cooperación técnica, financiera no reembolsable y la ayuda humanitaria que recibe y ofrece el país. El Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) dicta la política de cooperación internacional y vela por la alineación de las acciones de cooperación con el Plan Nacional de Desarrollo y los compromisos internacionales del país (APC, 2018).

.....

6

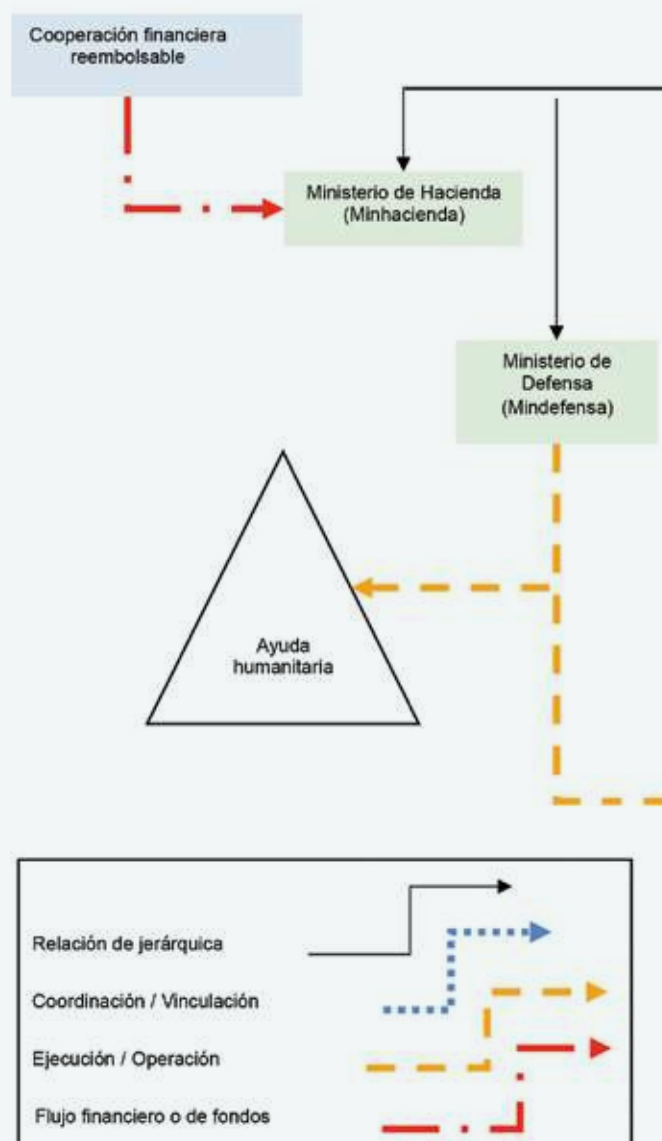
EL FOCAI se creó en 1996 con el objetivo de apoyar las acciones de cooperación técnica y financiera no reembolsable y de asistencia internacional que Colombia realiza con otros países en desarrollo. Los recursos del Fondo se destinan a financiar, de acuerdo con las prioridades de la política exterior y la conveniencia nacional, programas, proyectos y actividades de cooperación que Colombia realiza con otros países de similar o menor grado de desarrollo.

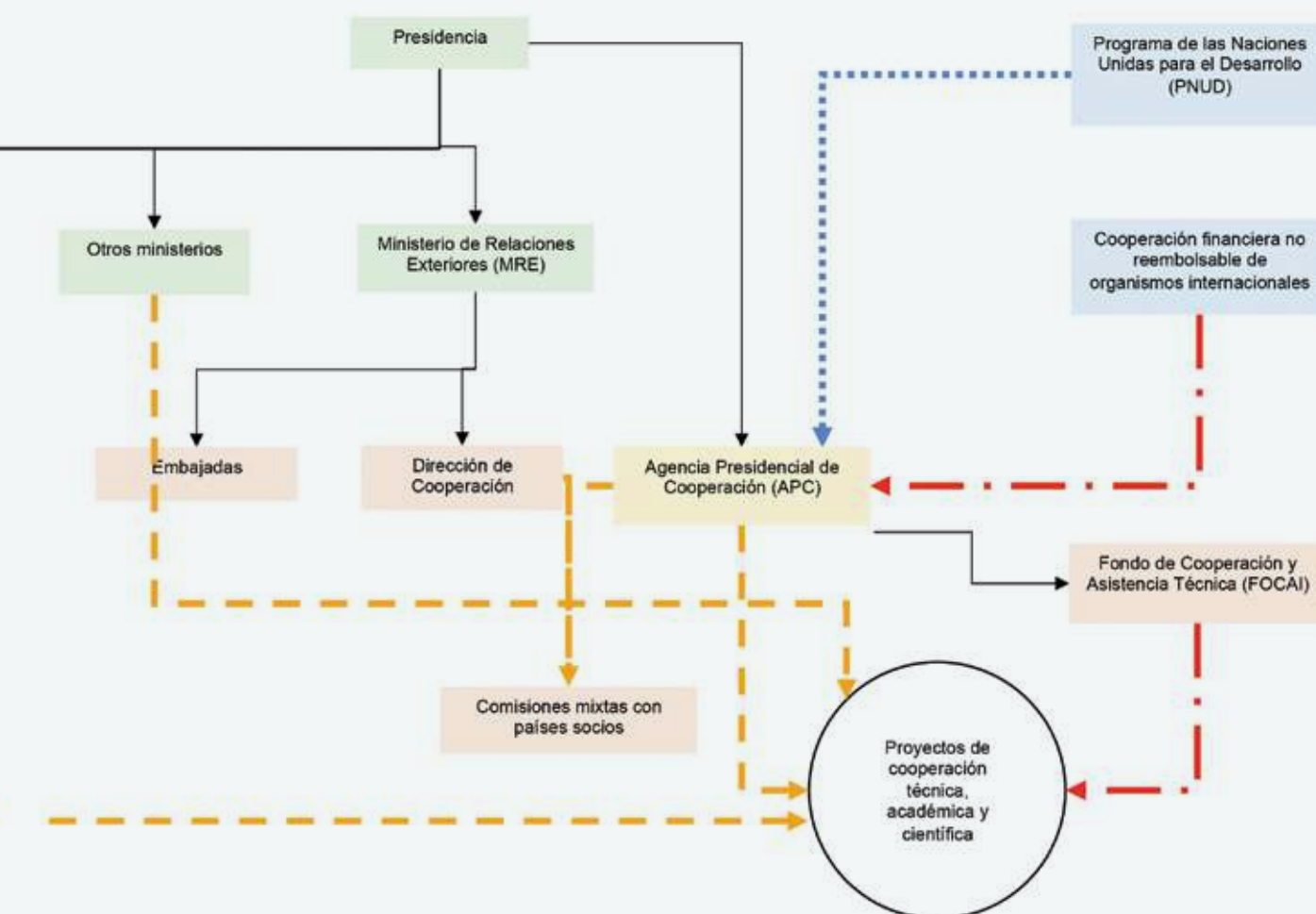
1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

El siguiente mapa de actores relaciona las distintas instituciones colombianas relacionadas en la gestión de la cooperación internacional en este país. La Cancillería colombiana, junto con la APC, tienen el rol central de coordinación en la gestión de la cooperación. La Cancillería determina la orientación política, la negociación a nivel bilateral y multilateral y el acompañamiento a las distintas acciones de cooperación que realizan las distintas entidades públicas. La APC gestiona e implementa los distintos proyectos de cooperación internacional.

Junto con estas dos entidades, se encuentran distintos actores, como los Ministerios que realizan acciones de cooperación internacional en coordinación con la APC. Se destaca el rol del Ministerio de Defensa que es un importante receptor de cooperación en Colombia, especialmente en asuntos humanitarios y otros proyectos relacionados con temas de paz y seguridad.





▲
Ilustración 58. Actores y relaciones del Sistema de Cooperación Internacional de Colombia.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de APC. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista funcionarios APC-Oficina Central Bogotá, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Fuente: (Entrevista a Funcionarios APC-Sede Central Bogotá, 2018; APC, 2018).

Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el anexo 1.

<i>Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE</i>	▶ Miembro de la OCDE desde junio de 2018. El país busca cumplir un rol como puente de comunicación entre los países industrializados y los países en desarrollo de su región. ▶ Condición dual: desde 2010 es considerado un país de renta media, lo que lo obliga a ayudar a otros países que se encuentran en etapas anteriores de desarrollo. Sin embargo, sus condiciones de seguridad e inequidad regional lo han hecho también un país prioritario en la asignación de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en ALC.
<i>Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa</i>	▶ Consenso de Monterrey (2002). ▶ Declaración de Roma (2003). ▶ Declaración de París (2005). ▶ Programa de Acción de Accra (2008). ▶ Conferencia de Doha (2008). ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ▶ I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).
<i>Estrategias de largo plazo</i>	▶ Construir condiciones sostenibles y duraderas de paz y alinear sus políticas de cooperación con este objetivo. ▶ Consolidarse como oferente de cooperación sur-sur y triangular. ▶ Fortalecer su estrategia con el sector privado.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** Colombia fue uno de los principales proponentes en RÍO+20 de los ODS. En esa propuesta resaltó la necesidad de un enfoque medioambiental tendiente a la protección de la biodiversidad.
- 2** La Excanciller colombiana, María Ángela Holguín, conformó junto con otras 27 personas, el grupo de expertos del Panel de Alto Nivel, un importante mecanismo de consulta global en la definición de los ODS.
- 3** Fue uno de los primeros países en formular su Plan Nacional de Desarrollo (PND) con enfoque en los ODS. De igual modo, el país fue pionero en establecer una estructura institucional para la efectiva implementación de los ODS en el territorio: la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el Alistamiento y Efectiva Implementación de la Agenda de Desarrollo y sus ODS.
- 4** Colombia es actualmente miembro de la Comisión Intersectorial de los ODS.
- 5** La APC es la instancia del gobierno nacional que coordina técnicamente la cooperación internacional. Trabaja por alinear los intereses, articular los actores y apalancar los recursos de la cooperación internacional en materia de ODS.
- 6** La APC tiene las siguientes responsabilidades frente a las agendas globales de desarrollo:
 - ▶ Identificar las oportunidades de Cooperación Norte-Sur; Sur-Sur y Col-Col⁷ que complementen los esfuerzos a nivel nacional y local para implementar los ODS.
 - ▶ Promover la participación del sector privado internacional en diversas iniciativas y proyectos que fortalezcan la implementación de los ODS en los territorios, en cumplimiento del objetivo 17 “Alianzas para lograr los objetivos de desarrollo sostenible”.
 - ▶ Documentar las buenas prácticas de desarrollo local sostenible que guarden relación con la Agenda 2030 en la plataforma de gestión de conocimiento: Saber Hacer Colombia (APC, 2018).⁸

.....

7 Modalidad de cooperación que promueve el desarrollo local en Colombia, mediante el intercambio de conocimiento entre dos o más actores nacionales o locales con el fin de fortalecer sus capacidades,

8 Contribuir a la paz y al desarrollo local. Sitio web APC-Colombia: <https://www.apccolombia.gov.co/pagina/nueva-col-col> (18/09/6).

1.4

Ingeniería presupuestal de la APC

1.4

Colombia cuenta con un Departamento encargado de la planeación del presupuesto que, con los insumos de todos los ministerios, incluida la APC, realiza el proyecto de presupuesto. Tras un proceso de discusión y aprobación de parte del Congreso, éste aprueba para que el Ministerio de Hacienda reciba los recursos y los disperse a la APC para su operación. Sin embargo, éstos no son los únicos recursos con que cuenta la APC para su operación, ya que está facultada para recibir y ejecutar recursos provenientes de cooperación no reembolsable y donaciones, que son depositados en fondos que la APC gestiona y posteriormente utiliza para implementar proyectos de cooperación técnica en conjunto con otras dependencias u organismos internacionales.



Fondos Multidonante:

- Fondo Naciones Unidas para el Postconflicto (PNUD)
- Fondo del Banco Mundial para la Paz y el Postconflicto (BM)
- Fondo Unión Europea para Colombia (UE)



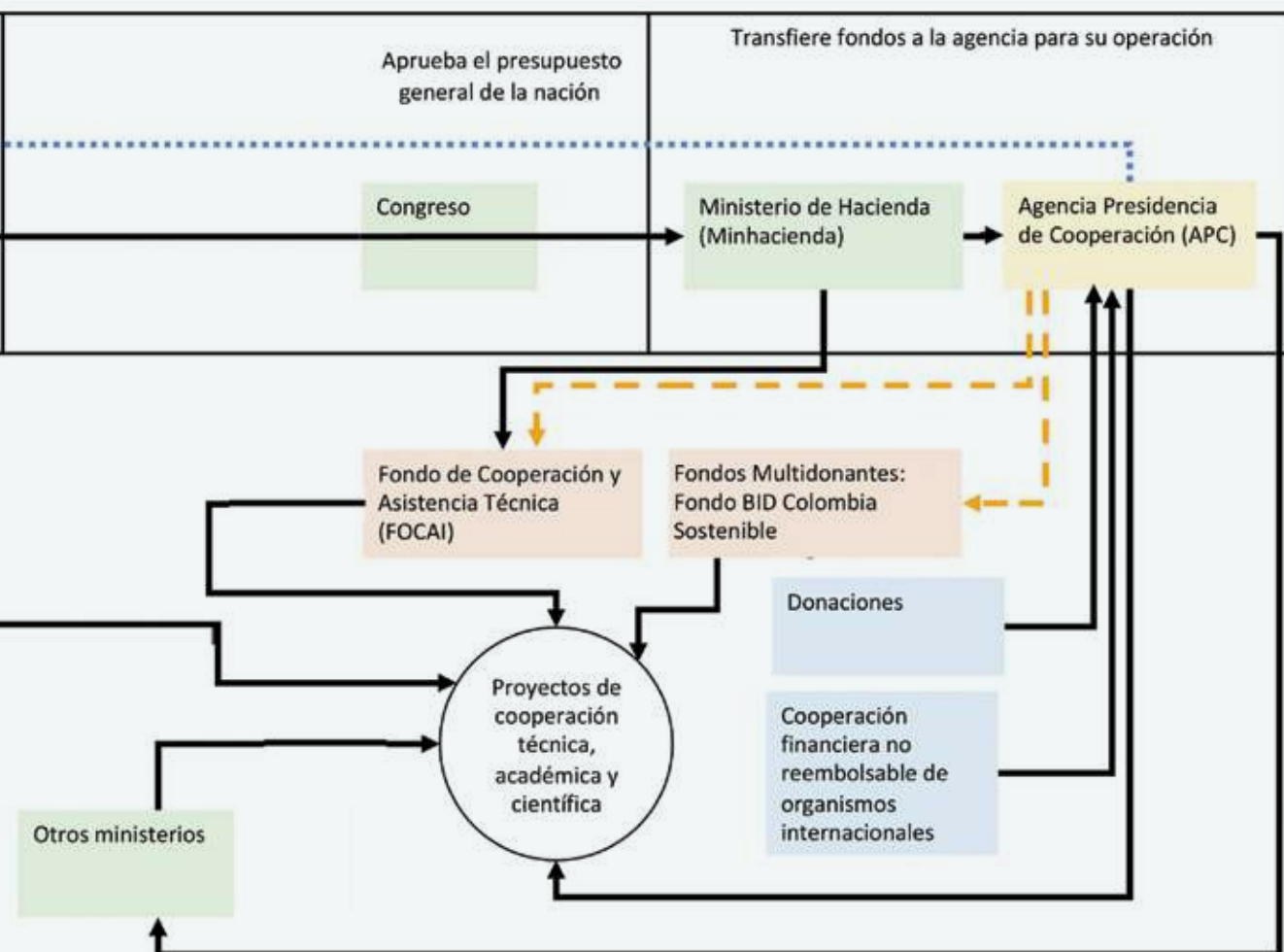


Ilustración 59. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Colombia. Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de APC. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información (Entrevista funcionarios APC-Oficina Central Bogotá, 2018).

1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

La APC tiene como posibles fuentes de financiamiento: las partidas presupuestales que se les asignen desde el presupuesto nacional de la república; donaciones, recursos provenientes de convenios y programas de cooperación, sumas por prestación de servicios, por ejemplo, las actividades de cooperación triangular, rendimientos de inversiones, así como los recursos del Fondo de Cooperación y Asistencia Técnica (FOCAI).

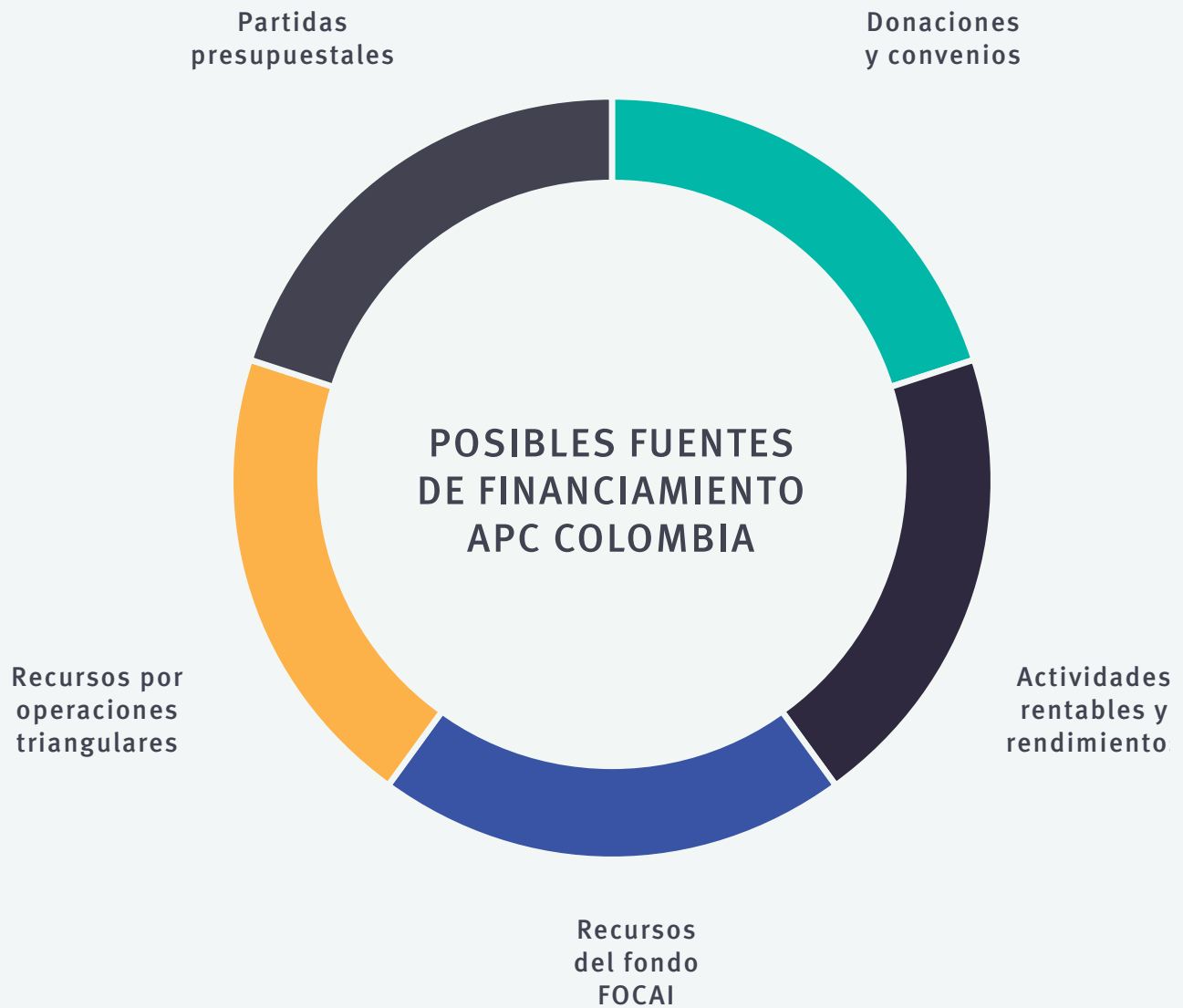
En entrevista con funcionarios de la APC (2018), se destacó que la Agencia no gestiona cooperación financiera de carácter reembolsable. Sin embargo, desde el año 2016, la APC, junto con su entidad socia, el Ministerio de Relaciones Exteriores, apoyaron el diseño de una arquitectura financiera de cooperación internacional para apoyar el posconflicto, con el objetivo de buscar recursos no reembolsables de carácter bilateral y por medio de los fondos multidonantes puestos en marcha por el gobierno nacional.

A la fecha, hay cuatro fondos multidonantes en operación como parte de la creación de esa arquitectura: El Fondo Naciones Unidas para el Posconflicto, liderado por PNUD; el Fondo Banco Mundial para la Paz y el Posconflicto; el Fondo Unión Europea para Colombia y el Fondo BID Colombia Sostenible (APC, 2018).



Ilustración 6o. Fuentes de financiamiento de APC.

Fuente: elaboración propia con datos del sitio web de APC (2018).



1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

- ▶ El Acuerdo 002 de 2012 de la APC señala que ésta tendrá un Consejo Directivo que será el principal órgano de dirección y administración y que tendrá por objetivo principal “definir e impartir los lineamientos estratégicos y de política de Cooperación Internacional, de acuerdo con las prioridades de política exterior, del Plan Nacional de Desarrollo y de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional.” (APC, 2012). Éste está conformado por los siguientes actores:
 - ▶ El Director del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República o su delegado.
 - ▶ El Ministro de Relaciones Exteriores o su Delegado.
 - ▶ El Director del Departamento Nacional de Planeación o su Delegado.
 - ▶ El Ministro de Defensa Nacional o su Delegado.
 - ▶ Tres representantes designados por el Presidente de la República (APC, 2012).

2

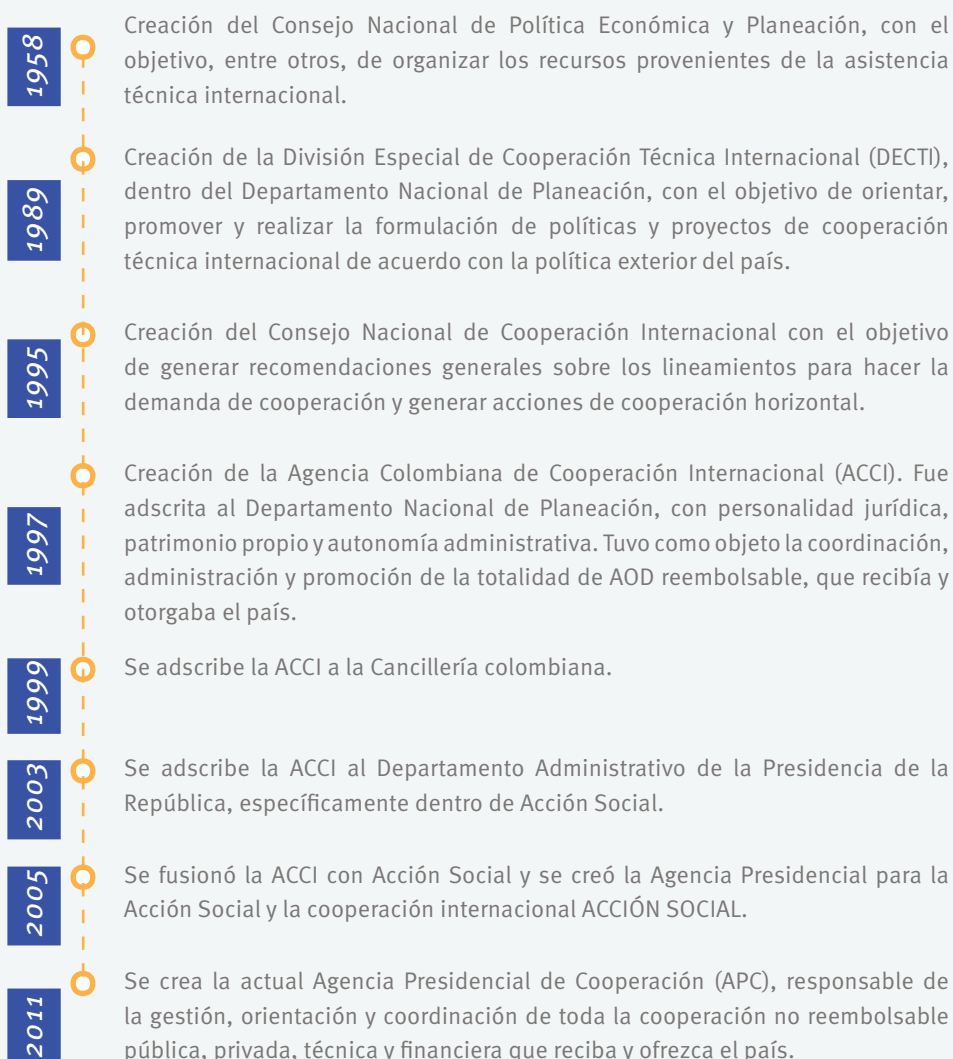
Información Básica de la Agencia Presidencial de Cooperación (APC)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1

►
Fuente: elaboración propia a partir de datos de Acción Social (2008).



2.2

Mandato

En entrevista con funcionarios de la APC (2018) se señaló que la Agencia tiene por objetivo gestionar, orientar y coordinar técnicamente la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país; así como ejecutar, administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de cooperación internacional, atendiendo los objetivos de política exterior y el Plan Nacional de Desarrollo.

2.2

2.3

Organigrama

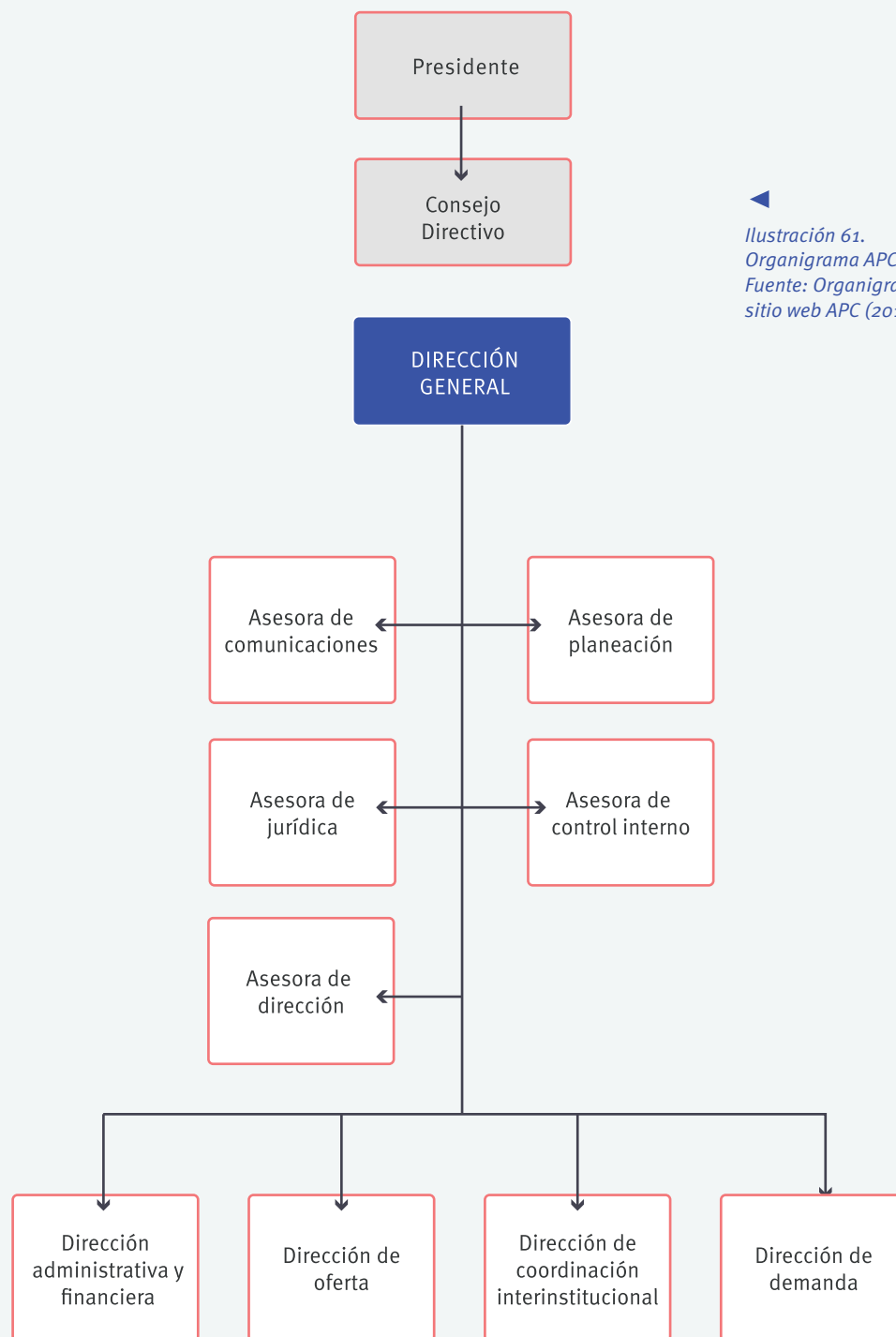


Ilustración 61.
Organigrama APC.
Fuente: Organigrama
sitio web APC (2018).

2.4

Marco legal APC Colombia

Instrumento de creación de la Agencia

• • •

Decreto 4152 de 2011

Crea la Agencia Presidencial de Cooperación.

Normatividad relacionada que regula la contratación y los asuntos tributarios de la CID

• • •

Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007

Regulan la contratación pública y la celebración de convenios de donación de recursos de cooperación internacional.

Ley 788 de 2002

Regula las exenciones tributarias a gobiernos u organismos internacionales.

Decreto 540 de 2004

Regula las exenciones tributarias a gobiernos u organismos internacionales, como el no pago de Impuesto al Valor Agregado (IVA) o el gravamen a los movimientos financieros.



Fuente: Acción Social
(2008).

2.5

Autonomía

La APC es una unidad administrativa especial, descentralizada de la rama ejecutiva del orden nacional con personalidad jurídica, autonomía administrativa y financiera, y patrimonio propio, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. En entrevista con funcionarios de la APC (2018) se señaló que, aunque no es una entidad adscrita a la Cancillería colombiana, sí trabaja de forma cercana con esa entidad, ya que ésta es la encargada de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades: bilateral, multilateral, Sur-Sur y de asistencia humanitaria. Es importante señalar que la cancillería colombiana cuenta con una Dirección de Cooperación Internacional.

Por su parte, la Cancillería vela porque las acciones de la APC se enmarquen en las directrices del Plan Nacional de Gobierno, de los objetivos estratégicos de la política exterior del país, así como con los múltiples compromisos internacionales que ha suscrito el país. Por esta razón, la cancillería acompaña el seguimiento a la ejecución de los proyectos de la APC y acompaña y asesora en el campo político y diplomático la ejecución de dichos proyectos. Otro espacio en el que la APC trabaja de forma sinérgica con la cancillería es en la negociación de instrumentos de cooperación internacional a nivel bilateral, regional y multilateral.

2.6

Número de colaboradores

En entrevista con personal de la APC se señaló que 136 personas aproximadamente colaboran laboralmente en la Agencia: 83 de carrera administrativa (de los cuales 46 tienen plaza fija y 37 están en cargos de provisionalidad); 18 a 20 personas en cargos de libre nombramiento y aproximadamente 32 consultores externos (Entrevista Funcionarios APC-Oficina Central Bogotá, 2018).

No hay personal de carrera diplomática en la APC. APC no contrata consultores externos por medio de convenios con organizaciones, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) u otras similares. APC no tiene oficinas o representaciones en el exterior.



83
empleados de
carrera
administrativa



18
personas en
cargos de libre
nombramiento



32
consultores
externos

2.6



Ilustración 62. Países en los que la APC tiene representaciones.
Fuente: Elaboración propia.

2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

El siguiente gráfico muestra la tendencia del presupuesto de la APC en los últimos seis años. Es importante aclarar que, aunque sí hubo una importante reducción de recursos ejecutados entre 2014 y 2015 (casi el 30%), esta diferencia se intensifica más por la devaluación del peso colombiano frente al dólar estadounidense. Para efectos comparativos de este estudio, todas las cifras se han convertido de moneda local a dólar estadounidense considerando el promedio anual de la tasa de cambio del respectivo año.

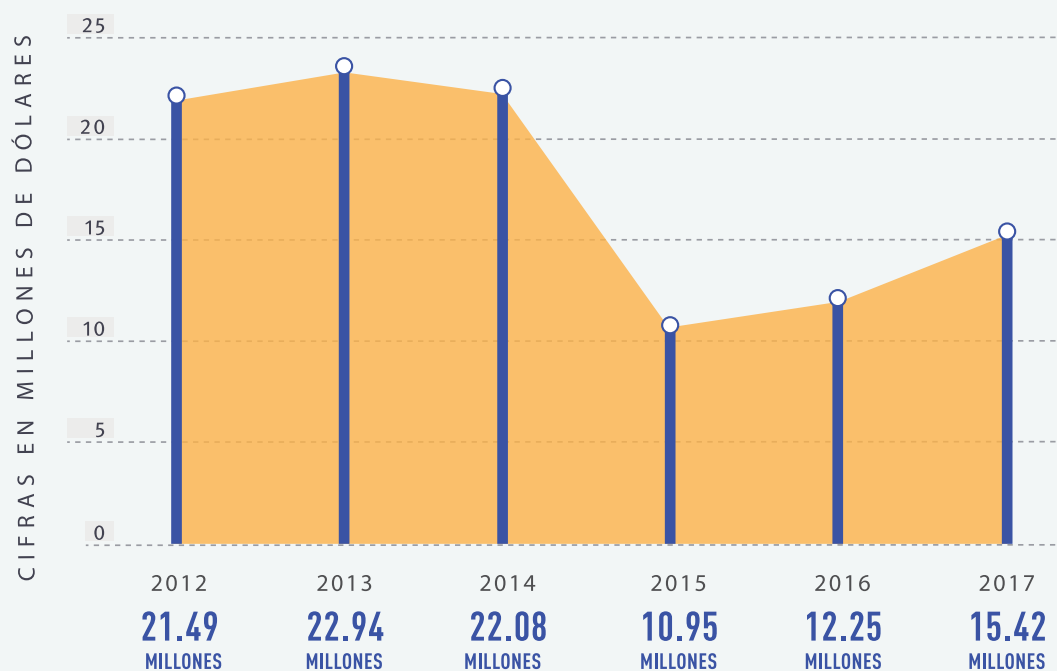


Ilustración 63.
Presupuesto APC 2012-2017.
Nota: Elaboración propia con datos presupuestales de informes anuales APC 2012-2017. Cifras en millones de dólares
Fuente: (APC, 2018).

PRESUPUESTO APC COLOMBIA

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- ▶ Construcción de paz.
- ▶ Desarrollo rural sostenible.
- ▶ Conservación y sostenibilidad ambiental.

Modalidades

- ▶ Cooperación técnica (bilateral, multilateral).
- ▶ Cooperación financiera no reembolsable.
- ▶ Cooperación sur-sur y triangular.
- ▶ Cooperación Col-Col (de colombianos a colombianos).

Regiones

- ▶ Busca fortalecer las relaciones con Mesoamérica y el Caribe.
- ▶ Busca consolidar las relaciones con Asia del Este, Eurasia y África.

Hitos

- ▶ Creación de la modalidad de cooperación COL-COL

Nota: Elaboración propia a partir de informes anuales de actividades 2014-2017 (APC, 2018).

Uno de los principales hitos de la APC ha sido el desarrollo de una nueva modalidad conceptual, denominada Cooperación de Colombianos a Colombianos (Col-Col), que busca promover el desarrollo local y fortalecer las capacidades en las regiones del país mediante el intercambio de conocimientos entre dos o más actores locales, esto es una cooperación de carácter intra-nacional.

2.9

Principales socios (donantes o receptores)

Los principales socios de Colombia, definidos como aquellos con quienes hubo un mayor flujo financiero son: Estados Unidos, la Unión Europea, Japón, Noruega, Alemania, Suiza, Suecia, Canadá. En 2017 gracias a la donación financiera a Colombia de parte del Fondo Abu Dabi para el Desarrollo, los Emiratos Árabes Unidos se ubicó como uno de los principales socios del país (APC, 2018).

Ilustración 64.
Principales socios de
APC en 2017.
Fuente: Elaboración
propia con datos de
(APC, 2018).



3

Información específica de la Agencia Presidencial Colombiana (APC)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ En entrevista a funcionarios de la APC (2018) se señaló que, desde 2015, se lanzó la plataforma de conocimiento “Saber Hacer Colombia”, que reúne experiencias nacionales y regionales documentadas, con el objetivo de recopilar aprendizajes significativos y concretos, buenas prácticas e intercambios de conocimientos que permiten enfrentar los retos de la Agenda 2030.
- ▶ “Saber Hacer” es un portafolio de experiencias nacionales y regionales documentadas para estimular su intercambio entre socios nacionales e internacionales, donde se identifican aprendizajes relevantes en materia de desarrollo, se visibilizan líderes locales y se difunden los intercambios en temas de cooperación Sur-Sur y Col-Col. Hasta 2017, se han realizado 75 estudios de caso documentados en temas de construcción de paz y desarrollo sostenible. Esta iniciativa se realiza con el apoyo del Programa de fortalecimiento del PNUD.
- ▶ El sitio web cuenta con distintas secciones relacionadas con el área de gestión de conocimiento, como publicaciones, historias de cooperación e infografías, donde se muestran la referencia geográfica, información de los proyectos con recursos de cooperación internacional ejecutados en el país y un blog en el que se publican artículos coyunturales y reflexiones relacionadas con el tema de cooperación de parte de funcionarios de la entidad (APC, 2018).

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

Tipo de actividad

Publicación de informes periódicos de actividades

Incluye resultados, evaluaciones, informes, entre otros.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

Creación hashtag #cooperaciontransparente: Con esta herramienta se identifica la estrategia e información de RdC de la APC.

Audiencias públicas de rendición de cuentas

Se realiza el evento de carácter anual **¿Cómo va la cooperación?**, donde se socializa el informe de gestión anual y se busca retroalimentación de la ciudadanía (se hace presencial y con videoconferencia en línea).

Espacios/canales de participación ciudadana

- 1 La APC realiza encuestas de necesidades de información abiertas y consultas ciudadanas.
- 2 La APC realiza ejercicios de socialización de resultados. Destacan los eventos de socialización de Cooperación Col-Col, un espacio de intercambio de experiencias, lecciones aprendidas, entrega de resultados, formulación de soluciones y acciones conjuntas de actores involucrados en este tipo de cooperación, entre regiones, en Colombia.
- 3 La APC socializa el balance de resultados de las comixtas a través de reuniones con actores de interés.

◀
Fuente: Elaboración propia a partir de APC (2018) y entrevista a funcionarios APC Sede Central Bogotá, 2018.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ Como ya se señaló anteriormente, desde 2015 se lanzó la plataforma de conocimiento “Saber Hacer Colombia”, que también es un sistema de información sobre cooperación.
- ▶ La APC diseñó y lanzó desde 2010 una plataforma de carácter público para visualizar los proyectos de CID en el país, denominada [CÍCLOPE](#). La plataforma es un mecanismo de visualización que permite ubicar geográficamente los recursos comprometidos de la cooperación internacional en el país, de carácter no reembolsable.
- ▶ El mapa de Cíclope muestra el detalle de cada proyecto que ha sido financiado con recursos internacionales, incluye información como: objetivos, cooperantes, ejecutores, beneficiarios, recursos y municipios. También permite analizar datos de cooperación internacional recibida por Colombia a través de distintos gráficos descriptivos, de acuerdo con criterios como: principales cooperantes, tipo de asistencia, beneficiarios, relación con ODS y relación con sectores del DAC. Cíclope está disponible en inglés y español (APC, 2018).

3.4

Sistema de capacitación

- El Plan Institucional de Capacitación contempla un eje de gestión de conocimiento, que busca diseñar procesos de aprendizaje organizacional enfocados a la creación, organización, transferencia y aplicación del conocimiento que producen los servidores públicos por medio del aprendizaje en los lugares de trabajo. La oficina de talento humano hace encuestas periódicas entre los funcionarios con el objetivo de indagar qué tipo de capacitación requieren y establecer el plan para el siguiente año (APC, 2018).
- Las distintas temáticas se desarrollan por medio de los Proyectos de Aprendizaje en Equipo (PAE) que son un conjunto de acciones programadas y desarrolladas por un grupo de empleados para resolver las necesidades de aprendizaje y aportar soluciones a los problemas de su contexto laboral.

El siguiente cuadro resume los principales componentes del Plan institucional de capacitación de APC:

Plan Institucional de Capacitación PIC- APC	
Objetivo	Aportar al objetivo estratégico “Consolidar una APC apasionada y efectiva” a través del desarrollo de procesos de formación, entrenamiento y capacitación para los servidores de la entidad, con el fin de facilitar la adquisición de conceptos, saberes y habilidades que generen conocimientos a nivel individual y colectivo.
Presupuesto 2018	46.333 dólares estadounidenses.
Beneficiarios	1 Empleados públicos de carrera administrativa y de libre nombramiento y remoción: reciben los programas de capacitación y los procesos de inducción, reintroducción y entrenamiento en el puesto de trabajo. 2 Funcionarios nombrados en provisionalidad: reciben los procesos de inducción, reintroducción y entrenamiento en el puesto de trabajo.

Tabla 10. Plan Capacitación APC.
Fuente: Sitio web APC (2018).

Componentes PIC

- 1** Inducción: Busca inducir al servidor público en la cultura organizacional y la administración pública.
 - 2** Reinducción: Busca orientar la integración del empleado a la cultura organizacional en virtud de los cambios producidos en la entidad. Por norma se realiza cada dos años.
 - 3** Capacitación en seguridad y salud en el trabajo: socializar políticas y objetivos de interés en el tema.
 - 4** Cursos de inglés para servidores.
 - 5** Capacitación especializada de acuerdo con temáticas seleccionadas.
-

Temáticas

Durante 2017 los funcionarios identificaron 52 temáticas de capacitación, agrupadas de acuerdo con los componentes del Plan Nacional de Formación y Capacitación, entre los que se destacan los siguientes ejes: valor público, gestión del conocimiento y gobernanza para la paz. Éstos se desarrollaron por medio de los PAE (Proyectos de Aprendizaje en Equipo).

3.5

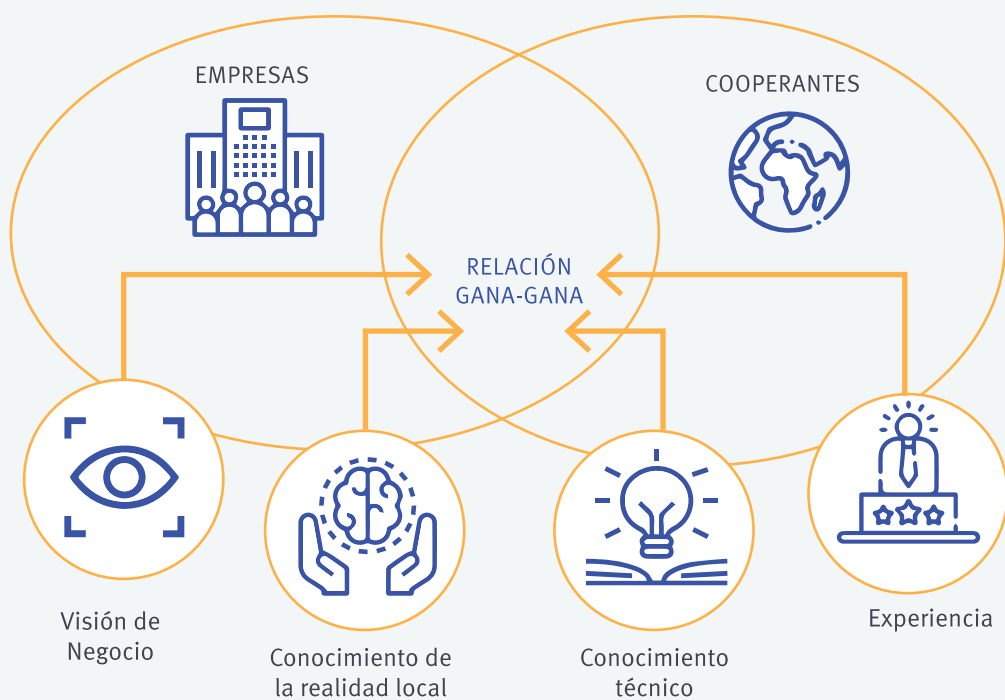
Actividades que se están realizando en el ámbito de género

- ▶ En 2013 la APC contrató con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU MUJERES) una consultoría para incorporar el enfoque de género en las áreas y procesos mandatorios de la APC. Como parte de esa consultoría se generó un plan para que la APC haga transversal el enfoque en los sistemas de información y de procesos, así como en los estudios y proyectos de contrapartida.
- ▶ Igualmente, la APC solicitó redefinir los estatutos de la Mesa de Género de la Cooperación Internacional en Colombia, con el fin de considerar el ingreso permanente del gobierno nacional a la mesa.
- ▶ Como parte de esa propuesta, la APC ha hecho transversal el enfoque de género en algunas áreas estratégicas de su planeación.

3.6

Vinculación con otros actores

- ▶ La APC ha buscado articular los esfuerzos de empresas, fundaciones, entidades del gobierno y regiones alrededor de los proyectos de cooperación existentes, liderados por entidades públicas y enfocados en tres áreas estratégicas, de acuerdo con la hoja de ruta 2015-2018 trazada por la agencia:
 - ▶ Construcción de paz.
 - ▶ Desarrollo rural.
 - ▶ Conservación y sostenibilidad ambiental.
- ▶ Esta propuesta parte del compromiso de Colombia con los ODS, específicamente con el ODS 17, que ofrece una visión de las alianzas construida sobre valores compartidos y objetivos comunes.
- ▶ La metodología de trabajo con el sector privado se resume en el siguiente gráfico, y se caracteriza por entender la doble condición de éste, como donante y receptor de la cooperación internacional. Así como la relación de mutuo beneficio entre todos los actores.
- ▶ La modalidad de Cooperación Col-Col está enfocada en fortalecer el papel de los actores locales (gobiernos locales, OSC) en la gestión y aprendizajes de la cooperación. Cabe resaltar que uno de los objetivos misionales de la APC es fortalecer las regiones del país por medio de su quehacer institucional (APC, 2018).
- ▶ Como parte de esta modalidad se realizan eventos como el Balance de resultados de Cooperación Col-Col, un espacio de intercambio de experiencias, lecciones aprendidas, entrega de resultados, formulación de soluciones y acciones conjuntas, entre los actores involucrados en este tipo de cooperación entre regiones en Colombia (APC, 2018).
- ▶ Finalmente, la APC cuenta con una estrategia activa de participación ciudadana y rendición de cuentas enfocada a estimular a actores como las OSC y la academia, en la búsqueda de sus objetivos institucionales.
- ▶ Un ejemplo de esto, son los eventos de Balance de resultados de las comisiones mixtas, espacios donde participan OSC, entidades públicas y privadas relacionadas con el país con quien se hace la Comisión.



▲
 Ilustración 65. Relación
 sector privado –
 cooperantes.
 Fuente: APC (2018).

3.7

Captación de fondos

- ▶ La APC tiene un destacado interés en la movilización de recursos privados, especialmente como parte de la incorporación de los ODS en su estrategia de cooperación desde 2015, específicamente del ODS 17, que insta a la consolidación de alianzas como eje transversal para el desarrollo. Como parte de esta iniciativa la Agencia recibió en 2016 por primera vez recursos por concepto de donaciones de una corporación privada internacional, la Fundación HOWARD G. BUFFET, por un monto de 38 millones 120 mil dólares que se destinaron para actividades de desminado humanitario en 2017 y 2018 (Entrevista a funcionarios APC Sede Central Bogotá, 2018).
- ▶ La APC construyó, junto con la Asociación Nacional de Industriales (ANDI), el gremio de empresarios más influyente del país, un documento de lineamientos de cooperación internacional para el sector privado, con el objetivo de orientar a las empresas frente a los tipos de cooperación, los actores y la estructuración de proyectos. Esto, para facilitar la relación entre el sector privado y la cooperación Internacional, para que trabajen juntos bajo agendas de desarrollo compartidas (APC, 2018).
- ▶ Como parte de esa estrategia, se entiende el doble rol del sector privado, pues puede actuar como cooperante a través de sus donaciones o inversión social cuando éstas traspasan fronteras; y puede ser también receptor, desde la empresa o desde las fundaciones empresariales.



▲
Ilustración 66. APC estrategia para el sector privado.
Fuente: APC (2018).

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La APC realiza sus actividades de planeación a partir de un documento estratégico de planeación, que para el periodo 2015-2018 se denomina “Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional”. Este documento es clave, porque responde al marco estratégico diseñado para este periodo y es el instrumento rector a partir del cual se deben alinear todos los proyectos y acciones de la APC. Esta hoja de ruta se diseñó a partir de 4 elementos: los lineamientos encontrados en el Plan Nacional de Desarrollo, la política exterior del país, el mandato del Presidente de la República para trabajar en el posconflicto y los lineamientos del Consejo Directivo de la APC (Entrevista a funcionarios APC Sede central Bogotá, 2018).

La APC cuenta también con un Sistema Integrado de Gestión llamado Brújula. Este es un aplicativo tecnológico diseñado con un enfoque de procesos para el seguimiento del Sistema Integrado de Gestión de la Agencia. Brújula está dividido en una serie de componentes de planeación estratégica (Gestión Documental, Gestión de Riesgos, Gestión del Talento Humano, además de otros elementos importantes para la gestión institucional), con el objetivo de poder construir, medir y reportar los resultados de cada uno de esos componentes (Entrevista a Funcionarios APC Sede Central, 2018).

La APC busca fortalecer acciones como el monitoreo y evaluación de los proyectos de cooperación, por medio de herramientas como el manual de gestiones de proyectos de cooperación internacional, cuya última versión es de 2012. Este es un instrumento para diseño de proyectos clave, ya que lo utilizan las entidades oficiales para construir sus proyectos de cooperación internacional. El siguiente cuadro resume los distintos procesos de planeación, monitoreo y evaluación institucional.



▲
Ilustración 67. Mapa de procesos APC.
Fuente: (APC, 2017).

MÉXICO



1

El Sistema de cooperación de México

- ▶ La entrada en vigor de la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo (LCID), en 2011, vino a reivindicar el papel histórico que ha desempeñado el Estado Mexicano en materia de CID. Ese año se comenzó a reconfigurar el andamiaje jurídico-institucional de la CID mexicana, aunque se tienen registros para verificar que, en la práctica, la tradición cooperante del país se remonta a inicios del Siglo XX (Figueroa, 2014). La Constitución Política Mexicana incluye la cooperación como un pilar de la política exterior, sin embargo, es con la publicación de la LCID que se da el fundamento jurídico-institucional a la CID mexicana para constituir la como un compromiso y responsabilidad de Estado, promoviendo de este modo su observancia y aplicación obligatoria.
- ▶ Conforme a los lineamientos establecidos en la LCID, el Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo está configurado de la siguiente forma:
 - ▶ Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID): Pilar institucional de la cooperación internacional para el desarrollo, órgano desconcentrado de la Secretaría de Relaciones Exteriores, con autonomía técnica y de gestión que tendrá la facultad primordial de “concertar, coordinar y estimular las acciones de cooperación internacional con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal (APF) (Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo- LCID, 2011). La AMEXCID está encabezada por un Director Ejecutivo.
 - ▶ Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo (PROCID): El PROCID es el documento de política pública que guía y dirige los esfuerzos de la cooperación mexicana, es de naturaleza “Especial” y se encuentra alineado al Plan Nacional de Desarrollo y al Programa Sectorial de Política Exterior. Funge como el mecanismo programático en el que se establecen las líneas y estrategias de las acciones de CID que deberá ejecutar el Gobierno Mexicano a nivel federal. Entre otros aspectos, dicho documento considera: 1) la política general de CID; 2) las áreas geográficas prioritarias en la oferta de CID mexicana; 3) los sectores prioritarios de cooperación; 4) los medios y estrategias para el cumplimiento del PROCID y; 5) el mecanismo de coordinación y concertación para instrumentar la CID con las dependencias de la APF.

- ▶ Registro Nacional de Cooperación Internacional (RENCID): mecanismo coordinado por la AMEXCID que tiene por objeto servir como plataforma para registrar instituciones mexicanas participantes, proyectos y acciones de México como oferente, informes y evaluaciones relacionados con la CID, así como la relación del ejercicio de recursos financieros destinados a la cooperación, entre otros.
- ▶ Sistema de Información de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (SICID): la información comprendida en el RENCID será administrada a través del SICID, con el propósito de contar con un banco de información actualizado que permita la identificación de los flujos de cooperación desde y hacia México.
- ▶ Fondo Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (FONCID): Es un pilar financiero administrado mediante un fideicomiso. Cuenta con un Comité Técnico y de Administración integrado por la SRE, la AMEXCID y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (AMEXCID, 2018).
- ▶ Consejo Consultivo de la AMEXCID (CC-AMEXCID): sirve como órgano colegiado, tiene la finalidad de coadyuvar a la formulación del PROCID, así como en el diseño de la política pública en materia de CID. Está compuesto por representantes de distintas Secretarías y entidades de Estado. Igualmente, existen una serie de mecanismos de diálogo con actores mexicanos en materia de cooperación internacional, denominados Consejos Técnicos, sobre los que se profundizará en una sección posterior de este documento.

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

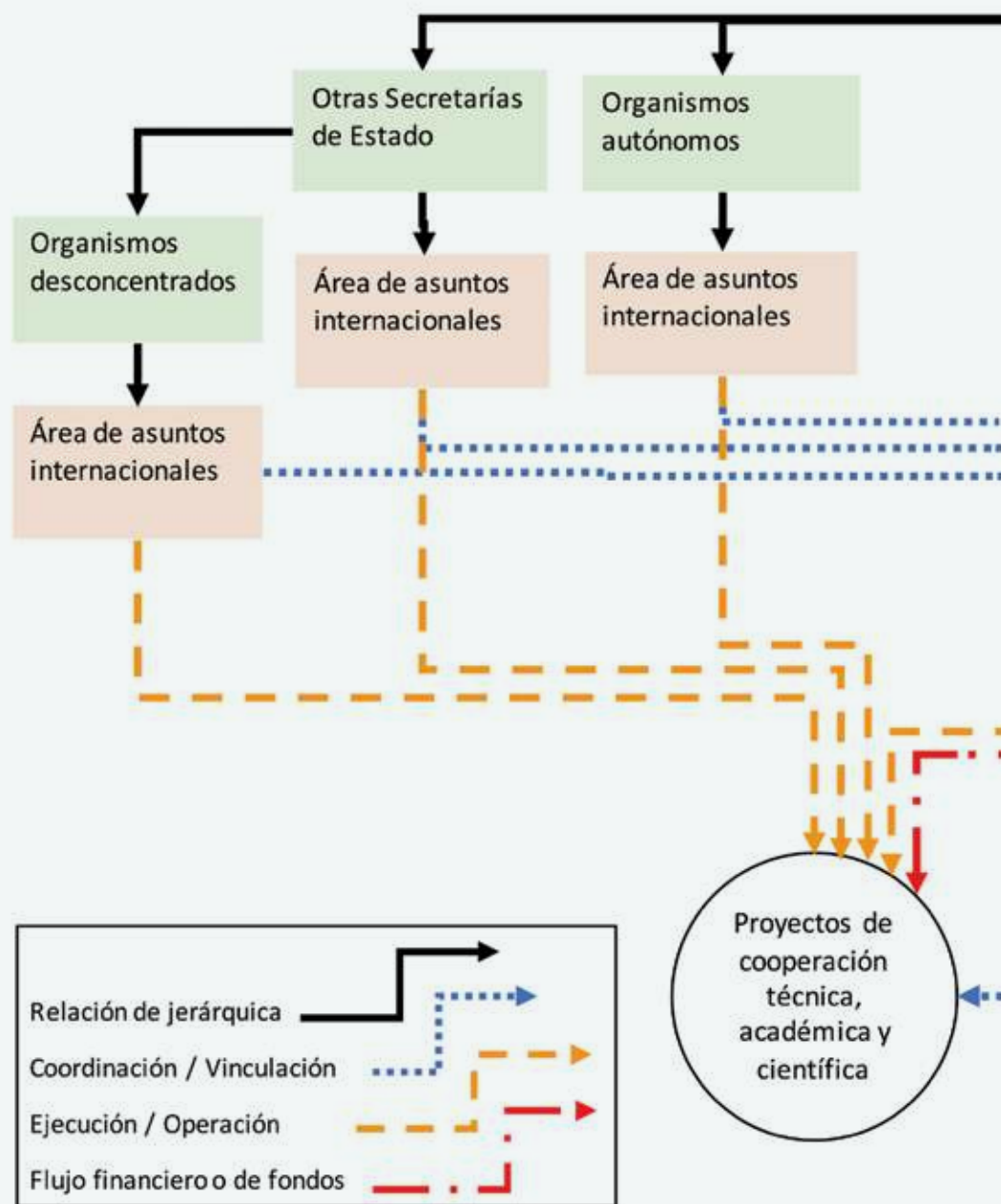
Conforme al mandato establecido por la LCID, la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), a través de la AMEXCID, funge como principal actor coordinador y gestor de la CID de México. Sin embargo, en la articulación de la política de cooperación mexicana inciden una diversidad de actores institucionales federales, ya que la LCID únicamente reconoce como sujetos de la CID a dependencias y entidades de la APF. La AMEXCID tiene la facultad de atribuir la calificación de “cooperante” a instituciones técnicas mexicanas que cumplan con los requisitos para participar en la ejecución de actividades de CID⁹. En ese sentido, de iure, organizaciones fuera del aparato gubernamental no son consideradas como parte del andamiaje de cooperación en México.

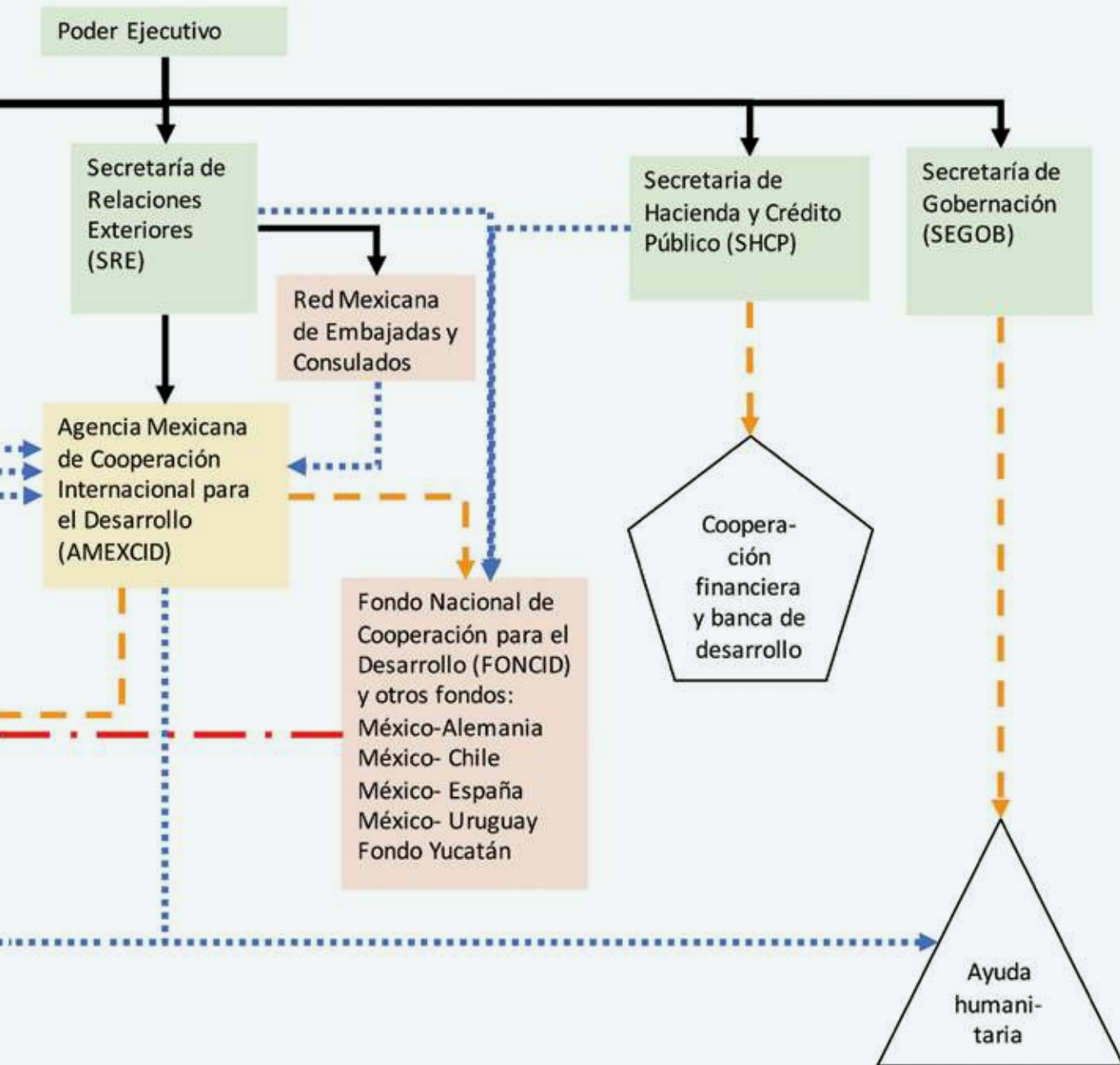
Es posible dividir conceptualmente a las instituciones mexicanas integradas al sistema de cooperación del país en tres categorías:

- 1 — Institución coordinadora/gestora: es el caso de la AMEXCID, la cual posee la capacidad legal de coordinación y concertación con las demás dependencias y entidades de la APF para instrumentar la política de CID.
- 2 — Instituciones técnica-ejecutoras: se trata de las instituciones que reciban el calificativo de “cooperante” por parte de la AMEXCID, las cuales ya sea por virtud de su experiencia y capacidades comprobadas en determinada materia, o debido a sus necesidades y demandas de cooperación, podrán participar en acciones de CID en calidad de oferente o receptor.
- 3 — Institución asignadora de los recursos financieros: en cuestión de recursos erogados o recibidos para fines de CID, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) juega un rol fundamental, toda vez que es la entidad encargada de la asignación y fiscalización de recursos públicos. En ese sentido, en apego a la LCID, la SHCP participa en el Comité Técnico y de Administración del fideicomiso que administra el FONCID, así como en los demás mecanismos que administren fondos de cooperación internacional con fines específicos (por ejemplo, el Fondo Yucatán).

⁹ La LCID (2011) define como cooperante a “la persona moral mexicana del sector público que reúna las capacidades técnicas e institucionales para participar en la ejecución de las actividades de oferta o demanda de cooperación internacional”.

► Ilustración 68. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de México.
Fuente: Elaboración propia.





1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Nota: Para más información sobre los compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: (OCDE, 2018; AMEXCID, 2018c).

- Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE*
- ▶ **País miembro de la OCDE desde 1994.** Participa en el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) como observador. México ha desempeñado un papel «bisagra» en las relaciones de los países miembros del DAC y países en desarrollo, dada su condición dual de oferente y receptor de cooperación. Asimismo, México ha liderado la celebración de dos Reuniones de Consejo a nivel Ministerial de la OCDE (OCDE, 2018).
 - ▶ **México fue sede de la Primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz para el Desarrollo (AGCED) en abril de 2014.** En el marco de esa reunión se designó a México, Países Bajos y Malawi como copresidentes de la AGCED. Actualmente, México forma parte del Comité Directivo de la AGCED y promueve, entre otros asuntos, **la medición del desarrollo desde una perspectiva multidimensional y la cooperación Sur-Sur y triangular.**

- Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa*
- ▶ Consenso de Monterrey (2002).
 - ▶ Declaración de Roma (2003).
 - ▶ Declaración de París (2005).
 - ▶ Programa de Acción de Accra (2008).
 - ▶ Conferencia de Doha (2008).
 - ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
 - ▶ I Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
 - ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
 - ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

- Estrategias de largo plazo*
- ▶ Impulsar la creación de alianzas multiactor en la ejecución de la CID mexicana.
 - ▶ Consolidación de la Cooperación Sur-Sur y Triangular.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1 México fue parte activa dentro de las negociaciones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030. En 2016 fue el primer país en presentar una revisión nacional voluntaria. En 2018, presentó su primer Informe Nacional Voluntario.
- 2 La primera medida a destacar es el establecimiento del Consejo Nacional de la Agenda 2030 en 2017 como mecanismo estatal que reafirma el compromiso de México para la consecución de los ODS.
- 3 Igualmente se instalaron los siguientes espacios de trabajo: un grupo de trabajo para el seguimiento legislativo de los ODS, el cual está integrado por 34 comisiones del poder legislativo; una comisión para el cumplimiento de la Agenda 2030 de la Conferencia Nacional de Gobernadores, que incluye acciones de 30 Estados y un Comité Técnico Especializado de los ODS (CTEODS) y tiene como función la integración de indicadores nacionales y la medición del seguimiento de la implementación de la Agenda.
- 4 De acuerdo con el mandato de la LCID, la Agenda 2030 es un eje articulador de la CID mexicana por lo que AMEXCID tiene las funciones de: colaborar con los mecanismos y acciones de coordinación interinstitucional; alinear la cooperación recibida por México con las estrategias de la Agenda 2030 y los ODS e integrar estas estrategias con la CID; así como incentivar mecanismos de cooperación multiactor.
- 5 AMEXCID ha sido designada por la oficina de la presidencia como Unidad del Estado coordinadora del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 17: «Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible». (Presidencia de la República, 2018).
- 6 AMEXCID reporta 13 de los 230 indicadores globales con información de RENCID e infoAMEXCID sobre la oferta de la CID mexicana.
- 7 En 2016 se lanzó la Iniciativa Alianza por la Sostenibilidad (AxS) diseñada por AMEXCID, una estrategia de vinculación y asociación con el sector privado, con el objetivo de fomentar la ejecución de proyectos conjuntos con miras al cumplimiento de la Agenda 2030 (AMEXCID, 2017). La Alianza cuenta actualmente con más de 60 miembros de empresas reconocidas por sus prácticas sostenibles.
- 8 AMEXCID participa en los siguientes **mecanismos** que dan seguimiento al avance de los ODS en el país:
 - ▶ **CTEODS.** La AMEXCID Es miembro.
 - ▶ **Consejo Nacional para la implementación de la Agenda 2030.** La AMEXCID es miembro “con voz pero sin voto” del Consejo Nacional y sus Subcomités
 - ▶ **Estrategia Nacional para la Puesta en Marcha de la Agenda 2030.**

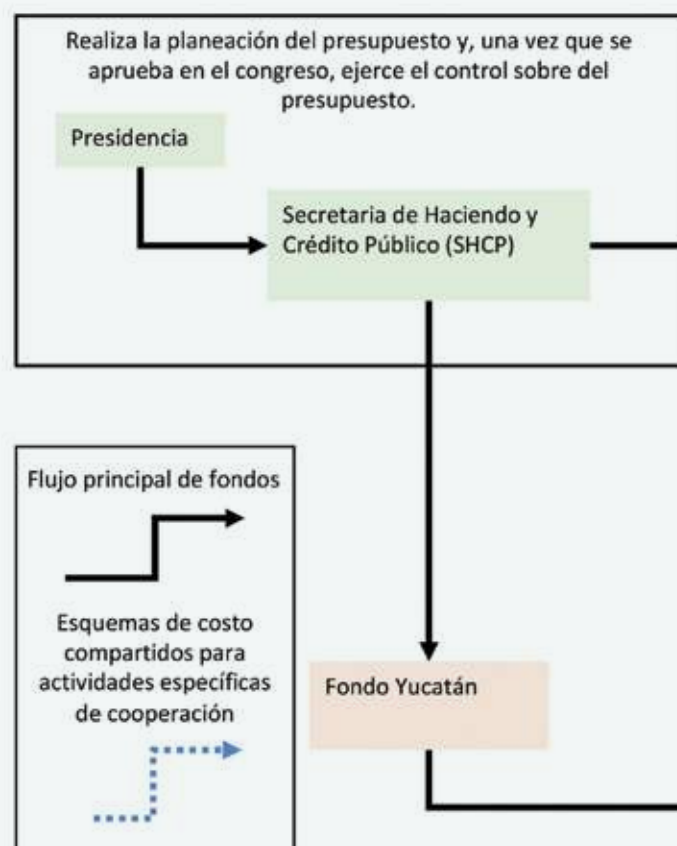
1.4

Ingeniería presupuestal de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)

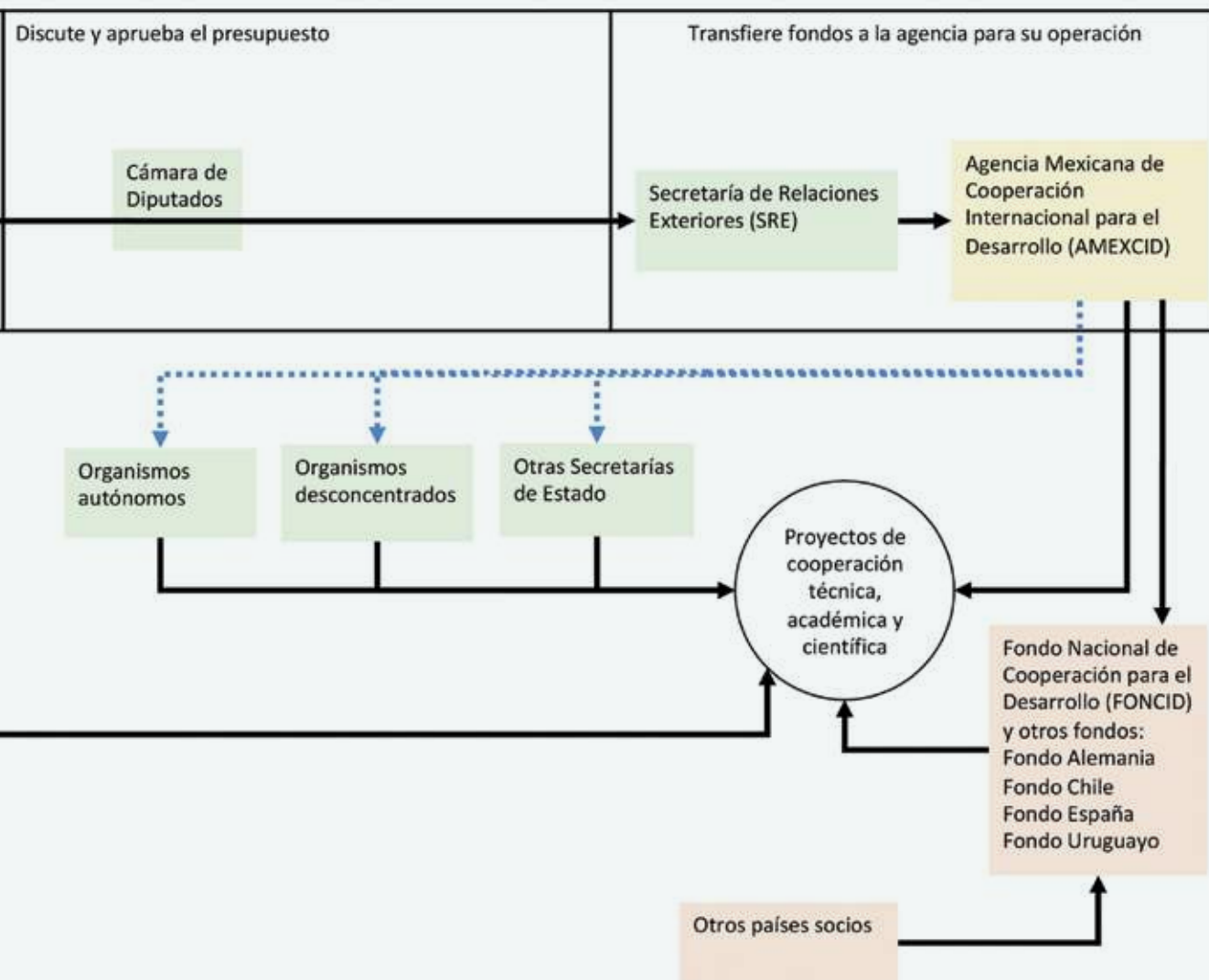
1.4

La AMEXCID como parte del entramado institucional de la APF de México, está sujeta a operar con los recursos que le sean asignados anualmente en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF). El proceso de aprobación del PEF es el siguiente: el Poder Ejecutivo, a través de la SHCP, debe presentar un proyecto de PEF a la Cámara de Diputados para su discusión, revisión y, en su caso, aprobación por mayoría absoluta de dicho órgano legislativo (la Cámara de Diputados tiene esta facultad exclusiva). En el supuesto de que no existieran observaciones por el Poder Legislativo, se formaliza la aprobación del PEF para el ejercicio fiscal en el año determinado por medio del Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación (Secretaría de Hacienda, 2018).

Toda vez que está configurada como órgano desconcentrado, la AMEXCID, en su operación financiera, ejerce los recursos asignados al ramo sectorial que la coordine, en este caso la SRE. Una estrategia para sumar recursos a las acciones de CID que implementa la Agencia es a través del establecimiento de fondos conjuntos. Mediante esquemas de contrapartida, la AMEXCID y un socio bilateral o multilateral ponen a disposición recursos para la ejecución de proyectos de cooperación.



▼
 Ilustración 69.
 Flujograma de la
 ingeniería presupuestal
 de la cooperación
 técnica de México.
 Fuente: Elaboración
 propia.



1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

Las principales fuentes de financiamiento a favor de la política de CID de México provienen, en primer lugar, de los recursos que sean aprobados de manera anual para la AMEXCID en el PEF, el cual es aprobado por la Cámara de Diputados. Dicha asignación incluye los recursos para realizar las aportaciones a los fideicomisos públicos de cooperación adscritos a la AMEXCID, como son el FONCID, Fondo Mixto de Cooperación Técnica y Científica México-España y el Fondo Sectorial de Investigación SRE-CONACYT, así como las aportaciones a los fondos conjuntos de cooperación Alemania, Chile y Uruguay. De conformidad con lo estipulado en la LCID (2011), dicho Fondo fue integrado inicialmente por recursos “semilla” provenientes de recursos presupuestarios disponibles del ejercicio 2012, por 29 millones de pesos

Por otra parte, la LCID faculta al FONCID para ser receptor y administrar recursos de cooperación externos orientados a la ejecución de proyectos de CID. En ese sentido, la AMEXCID tiene la capacidad para ejercer recursos tanto de fuentes nacionales como internacionales. En el segundo caso, en cumplimiento de su mandato, la AMEXCID puede recibir recursos de fuentes donantes tradicionales a nivel bilateral, así como de organismos multilaterales (LCID, 2011).

Además de los recursos que canaliza la AMEXCID mediante los recursos PEF que le son asignados y los asignados en los Fondos de Cooperación, en forma agregada la AFP en su conjunto, de acuerdo con datos generados por el RENCID, en 2016 México destinó aproximadamente 287.9 millones de dólares estadounidenses a la CID. Los montos ejercidos, según la modalidad de cooperación instrumentada, se distribuyeron de la siguiente manera: 86.7% contribuciones a organismos Internacionales; 6.8 % becas a Estudiantes Extranjeros; 2.3% Oferta de Cooperación Técnica; 2.3 % Gastos de Operación de la AMEXCID; 1.7 % Cooperación Financiera y; 0.2% Ayuda Humanitaria.

2.3%

Gastos de
Operación
AMEXCID

6,649,789.05 USD
24,111,662.78 MXN

2.3%

Cooperación
Técnica - Oferta

6,746,356.41 USD
25,913,996.07 MXN

1.7%

Cooperación
Financiera

5,000,000.00 USD
93,320,000.00 MXN

0.2%

Ayuda
Humanitaria

33,346.00 USD
8,087,969.74 MX

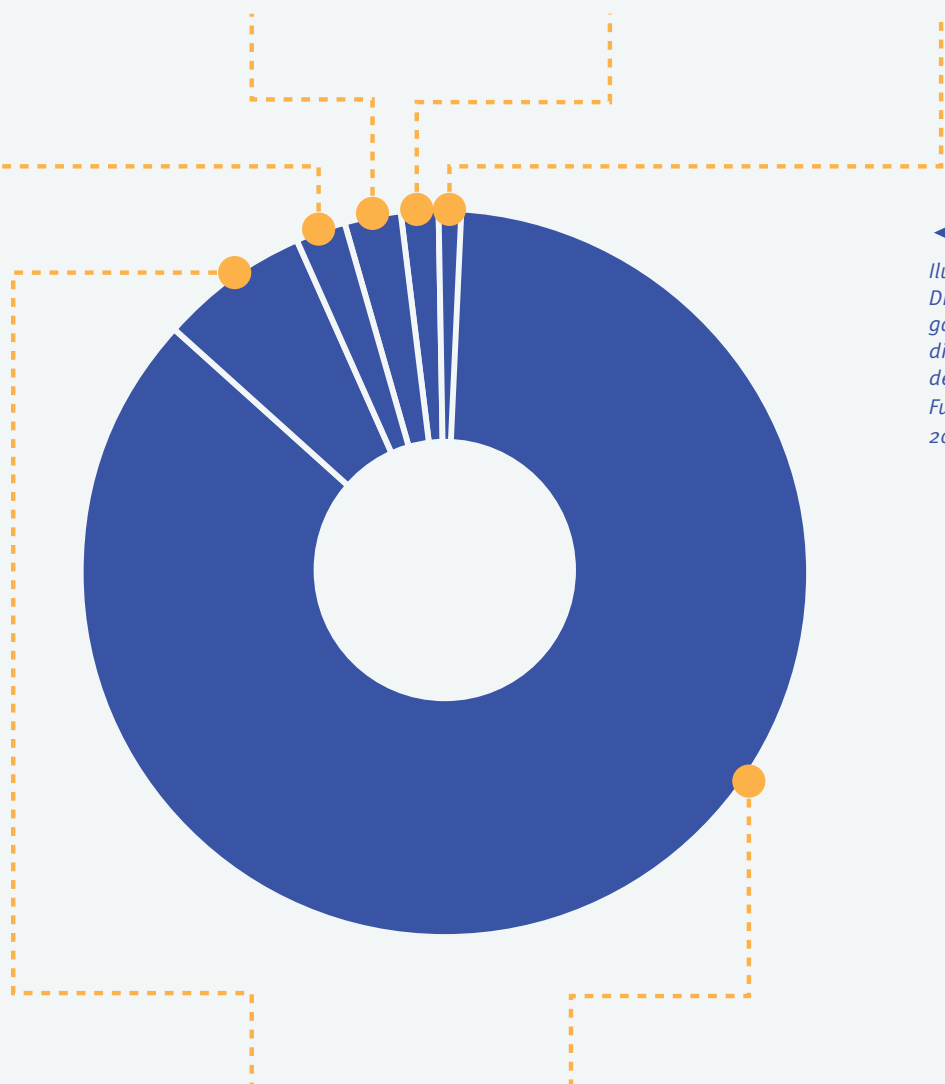


Ilustración 70.
Distribución del
gasto de México en
distintas modalidades
de cooperación 2016.
Fuente: (infoAMEXCID,
2016).

1.5

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuenta y su gobernanza

1.6

la LCID señala que el Consejo Consultivo de la AMEXCID es el órgano colegiado en cuyo marco se deberá coordinar la gobernanza de la CID mexicana. El Consejo está facultado para coadyuvar en la formulación del PROCID y asimismo contribuir al diseño de la política de CID que se habrá de instrumentar para conseguir los objetivos de este documento. El Consejo Consultivo deberá reunirse por lo menos dos veces al año y en ocasiones extraordinarias cuando así se considere; estará presidido por el Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, así como un representante (o su suplente) de cada una de las siguientes entidades:

- ▶ Secretaría de Gobernación.
- ▶ Secretaría de Relaciones Exteriores.
- ▶ Secretaría de la Defensa Nacional.
- ▶ Secretaría de Marina.
- ▶ Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- ▶ Secretaría de Bienestar.
- ▶ Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.
- ▶ Secretaría de Energía.
- ▶ Secretaría de Economía.
- ▶ Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.
- ▶ Secretaría de Comunicaciones y Transporte.
- ▶ Secretaría de la Función Pública.
- ▶ Secretaría de Educación Pública.
- ▶ Secretaría de Salud.
- ▶ Secretaría del Trabajo y Previsión Social.
- ▶ Secretaría de la Reforma Agraria.
- ▶ Secretaría de Turismo.
- ▶ Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.
- ▶ Secretaría de Cultura.
- ▶ Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas.

Entre las responsabilidades del Consejo Consultivo de la AMEXCID, se destaca la formulación de recomendaciones a la Secretaría de Relaciones Exteriores para la adecuada elaboración del PROCID, emitir recomendaciones sobre proyectos y programas de cooperación internacional, así como de estrategias de la AMEXCID y analizar las evaluaciones anuales acerca de los resultados de las acciones de cooperación y asistencia coordinadas por la AMEXCID. Por solicitud del Consejo Consultivo podrán participar representantes de gobiernos locales (estatales y municipales), del sector privado, de organizaciones de la sociedad civil y del sector académico, quienes tendrán derecho a voz (LCID, 2011).

En el marco de la reunión de Consejo Consultivo de la AMEXCID, cada uno de los representantes de las señaladas instituciones tendrá derecho a voz y voto; los acuerdos que emanen de esta

reunión se tomarán por mayoría simple. En caso de paridad en la votación, el Presidente del Consejo Consultivo tendrá el voto definitorio (LCID, 2011).

Adicionalmente, está prevista en la LCID la articulación de Consejos Técnicos a consideración del Titular de la Dirección Ejecutiva de la AMEXCID, los cuales tienen la finalidad de propiciar un diálogo entre la Agencia e instancias técnicas cooperantes respecto a temas técnicos específicos. En noviembre de 2012 en el marco de la Segunda Sesión Ordinaria del Consejo Consultivo de la AMEXCID se aprobó establecer los siguientes órganos:

- ▶ Consejo Técnico Académico y Científico.
- ▶ Consejo Técnico Empresarial.
- ▶ Consejo Técnico de Gobiernos Locales.
- ▶ Consejo Técnico Social.
- ▶ Consejo Técnico Asesor de Alto Nivel.

Igualmente, en la VII Sesión Ordinaria del Consejo Consultivo de AMEXCID, celebrada el 26 de agosto de 2015, se creó el siguiente órgano:

- ▶ Consejo Técnico de Agua.

Los mecanismos antes expuestos tienen un carácter meramente consultivo (LCID, 2011).

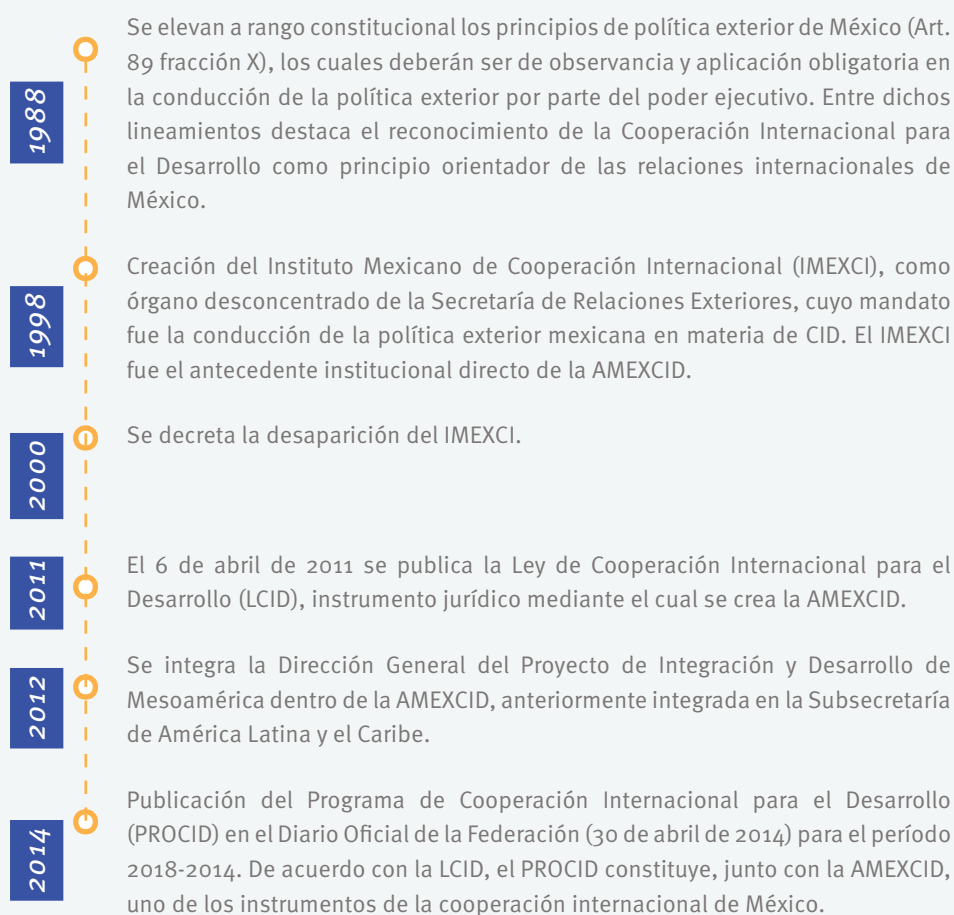
2

Información Básica de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)

2

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



◀
*Fuente: (Figueroa, 2014;
LCID, 2011).*

2.1

2.2

Mandato

2.2

La LCID establece la creación de la AMEXCID como organismo desconcentrado de la Secretaría de Relaciones Exteriores, con la finalidad primordial de “concertar, coordinar y estimular las acciones de cooperación internacional con las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal” (LCID, 2011: p. 4). Las atribuciones específicas de la AMEXCID están delineadas en el Art. 10 de la mencionada Ley, mientras que las funciones de las Direcciones Generales adscritas a ella se definen en el Reglamento Interior de la Secretaría de Relaciones Exteriores. Asimismo, la AMEXCID es la institución rectora de la Promoción cultural, económica y turística de México en el mundo.

2.3

Organigrama

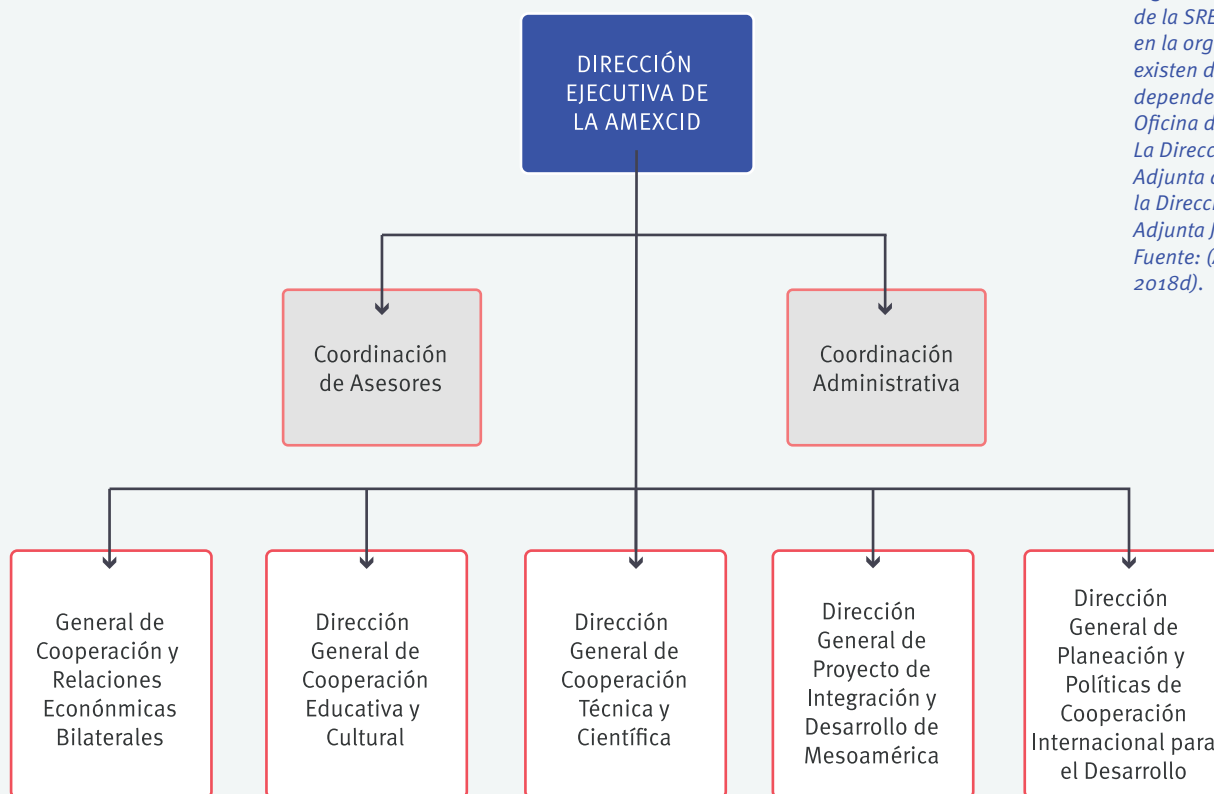


Ilustración 71.
Organigrama de la
AMEXCID.
Nota: Este organigrama
corresponde al
definido por el
reglamento interno
de la SRE, aunque
en la organización
existen de facto otras
dependencias como la
Oficina de Planeación,
La Dirección General
Adjunta de Fondos y
la Dirección General
Adjunta Jurídica.
Fuente: (AMEXCID,
2018d).

2.4

Marco legal

El siguiente cuadro relaciona los instrumentos jurídicos más importantes que soportan el sistema de cooperación internacional mexicano. Existen otros instrumentos relacionados respecto a temas presupuestales, de contratación pública, de impuestos, entre otros. Estos instrumentos relacionados se pueden consultar en el manual de organización de la AMEXCID que se cita a continuación.

Ley



Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Instituye la AMEXCID y la elaboración del PROCID. Crea las bases legales para la instrumentación de la CID de México.

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y su reglamento

Reglamenta el andamiaje jurídico-financiero de la CID en México; entre otros al Fondo Nacional de Cooperación Internacional, la constitución de fondos de cooperación internacional.

Reglamento



Reglamento Interior de la Secretaría de Relaciones Exteriores

Marco jurídico-organizacional que detalla las facultades, competencias y responsabilidades de la Secretaría y sus distintos órganos y unidades administrativas, incluyendo la Agencia y las Direcciones Generales adscritas a ella.

Programa de Política Pública



Programa Sectorial de Relaciones Exteriores

Es el instrumento de planeación de la política pública correspondiente a las acciones y actividades que se habrán de desempeñar en el sector administrativo, que compete a la Secretaría de Relaciones Exteriores. Está alineado a las estrategias y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018.

Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo

La LCID prescribe la elaboración y posterior instrumentación de un Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el cual se traduce en los lineamientos operativos que deberán orientar los esfuerzos de la AMEXCID para impulsar la política de cooperación mexicana (Diario Oficial de la Federación, 2018).

Manual



Manual de Organización de la AMEXCID

El Documento ofrece una visión integral de la estructura y funciones de las distintas dependencias dentro de la misma, incluyendo los antecedentes históricos, el marco jurídico, las atribuciones y objetivos.

2.5

Autonomía

La AMEXCID se creó como un órgano desconcentrado de la SRE. Es decir, es una entidad administrativa adscrita a la Cancillería de México, que cuenta con responsabilidades y facultades específicas en la resolución de los asuntos y las temáticas específicas de CID. Conforme a la LCID, la Agencia cuenta con autonomía técnica y de gestión. En el ámbito organizacional, está regida por las disposiciones del Reglamento Interior de la Secretaría de Relaciones Exteriores. En virtud de que la AMEXCID no cuenta con oficinas en el exterior, en la realización de sus actividades de carácter internacional es asistida por parte de los Consulados y Embajadas de México en el mundo.

La AMEXCID cuenta con una Coordinación Administrativa que tiene la tarea de gestionar los recursos que son necesarios para el desarrollo de sus actividades ante la Dirección General de Programación, Organización y Presupuesto de la Cancillería. La AMEXCID y la Secretaría de Relaciones Exteriores desarrollan sus actividades en las mismas instalaciones.

2.6

Número de colaboradores

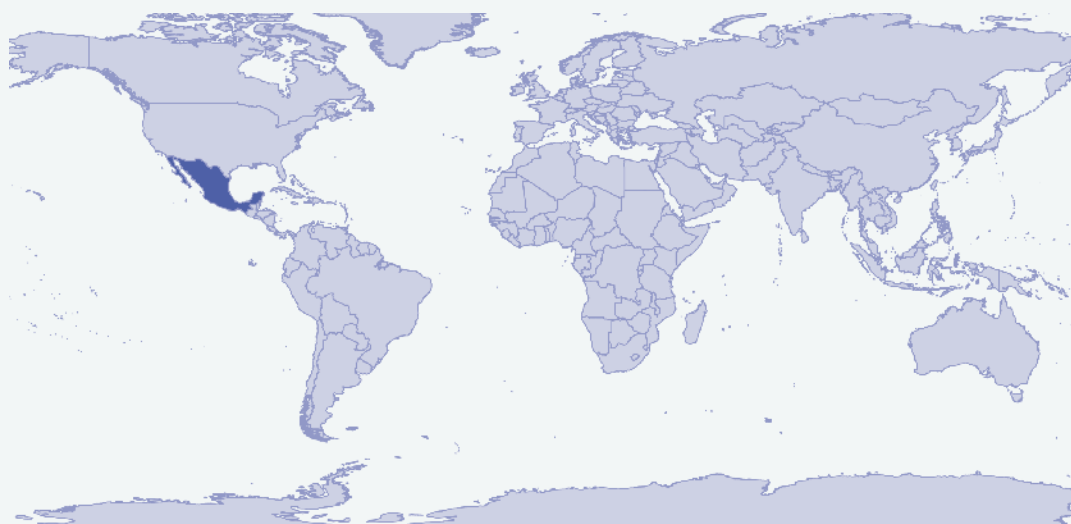
De acuerdo con información proporcionada por la Coordinación Administrativa, para 2018 la AMEXCID contaba con aproximadamente 301 colaboradores activos, divididos en cinco Direcciones Generales y la Dirección Ejecutiva de la Agencia. Incluido en este número y como parte de las estrategias de fortalecimiento institucional de la AMEXCID, existe una plantilla de aproximadamente 90 consultores externos contratados por el PNUD, quienes contribuyen a la realización de las labores diarias de la Agencia.

La AMEXCID no cuenta con oficinas en el exterior, sin embargo, sus actividades de cooperación son apoyadas por la red de Consulados y Embajadas de México en el mundo.

2.6



Ilustración 72. Países en los que la AMEXCID tiene representaciones.
Fuente: Elaboración propia.



2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

De acuerdo con el RENCID, de 2011 a 2016, la AMEXCID ha tenido el ejercicio presupuestal que se muestra a continuación:

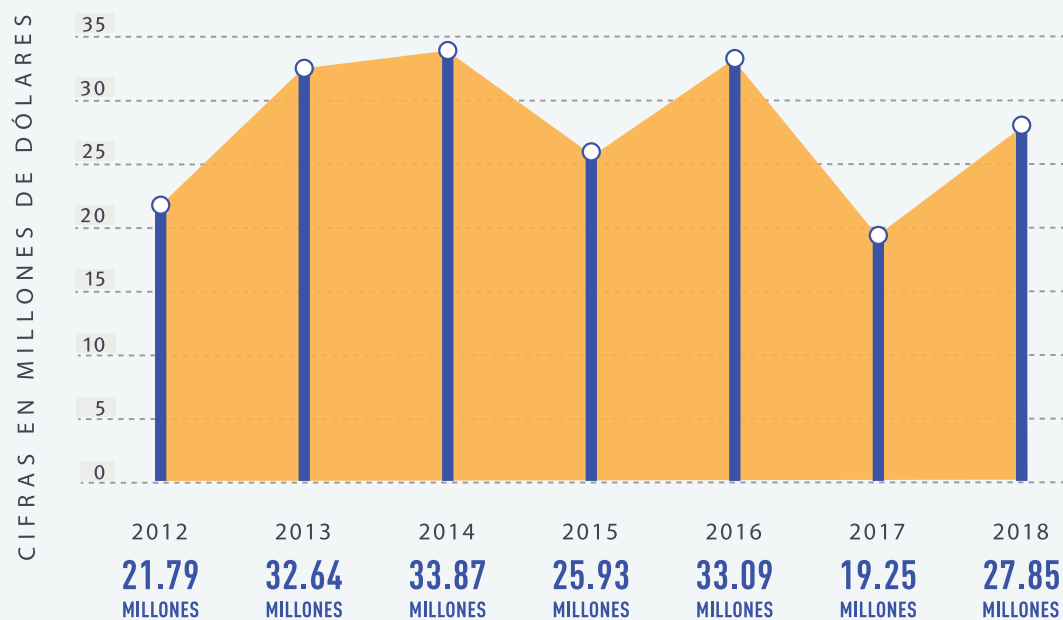


Ilustración 73. Presupuesto AMEXCID 2012-2018.

Nota: Cifras en millones de pesos mexicanos. La cifra para 2018 corresponde al presupuesto modificado y no ejercido, para el resto de años los datos corresponden al presupuesto ejercido. Fuente: De acuerdo con datos de la Coordinación Administrativa de AMEXCID.

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: (PROCID, 2018).

Temáticas prioritarias

- ▶ Desarrollo social.
- ▶ Educación y cultura.
- ▶ Salud.
- ▶ Prevención de desastres.
- ▶ Desarrollo económico.
- ▶ Ciencia y tecnología.
- ▶ Infraestructura.
- ▶ Medio Ambiente y Cambio Climático.

Modalidades

- ▶ Cooperación Sur-Sur.
- ▶ Cooperación Triangular.
- ▶ Cooperación Técnica y Científica.
- ▶ Cooperación Financiera.
- ▶ Cooperación Académica.
- ▶ Cooperación cultural.
- ▶ Ayuda Humanitaria.
- ▶ Contribuciones a Organismos Internacionales.

Regiones

- ▶ Centroamérica.
- ▶ América Latina y el Caribe.
- ▶ Asia-Pacífico.
- ▶ África.

Hitos

- ▶ Publicación de Catálogo de Capacidades Mexicanas.
- ▶ Diseño y aplicación de documentos de planeación, monitoreo y evaluación de la CID.

2.9

Principales socios donantes y receptores



Ilustración 74.
Principales socios
donantes de México.
Fuente: (OCDE, 2018d).

Ilustración 75.
Principales socios
receptores de
Cooperación Sur-Sur de
México.
Fuente: SEGIB (2017).

2.9

3

Información específica de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ El [Catálogo de Capacidades Mexicanas](#) constituye una herramienta de la cooperación mexicana en la que, mediante el esfuerzo conjunto de la AMEXCID y dependencias técnicas-ejecutoras mexicanas, se recopilan las mejores prácticas y experiencias probadas de la oferta mexicana de CID. Esta herramienta permite a los potenciales socios de cooperación de México identificar las sinergias y áreas de oportunidad que ofrecen las capacidades técnicas de ese país, con el fin de concretar partenariados para el desarrollo. El Catálogo está disponible para consulta en una plataforma en línea y es actualizado periódicamente (AMEXCID, 2018).
- ▶ En el portal oficial de la AMEXCID se difunden de manera constante noticias de las actividades que realiza la agencia, así como convocatorias de interés general (becas, cursos, proyectos), documentos de prensa, publicaciones, entre otros. La Coordinación de Asesores de la AMEXCID es la entidad encargada de diseñar e instrumentar la estrategia de difusión y comunicación de la Agencia.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

T i p o d e a c t i v i d a d

Publicación de informes periódicos de actividades

- ▶ Publicación de Logros del PROCID.
- ▶ Publicación de Informes de las reuniones del Consejo Consultivo de manera semestral y anual.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

- ▶ Publicación periódica de informes y actividades en el portal en línea de Transparencia de la SRE/AMEXCID.
- ▶ Estrategia digital a través de redes sociales para socializar los resultados y actividades que ejecuta la AMEXCID.

Audiencias públicas de rendición de cuentas

- ▶ La AMEXCID como entidad de gobierno está sujeta a ser objeto de auditorías por parte de la Auditoría Superior de la Federación.
- ▶ El Secretario de Relaciones Exteriores debe comparecer ante el Senado con motivo de los Informes de Gobierno anuales.

La Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, reglamentan los derechos de los ciudadanos y las obligaciones de las entidades de gobierno en cuanto a la facilitación de los datos e informes de las actividades que desarrolla la APF.

Dentro de la Secretaría de Relaciones Exteriores está integrada una Unidad de Transparencia, la cual da trámite a las distintas solicitudes ciudadanas de información, con respecto a las actividades que ha desempeñado la Cancillería y sus órganos desconcentrados. En ese sentido, la AMEXCID está sujeta a dar respuesta a las distintas peticiones que se generen sobre las áreas que sean de su competencia (AMEXCID, 2018).

Para efectos de rendición de cuentas, la Secretaría de Relaciones Exteriores y la AMEXCID publican el Informe de Labores y los Logros del PROCID de manera anual, respectivamente. Asimismo, la Agencia pone a disposición los informes semestrales y anuales del Consejo Consultivo. Dicha información está disponible en el portal de transparencia de la Agencia (AMEXCID, 2018).

►
Fuente: (AMEXCID,
2018).

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ El [RENCID](#) es el instrumento principal de la AMEXCID a través del cual se recopila la información en materia de CID de México como oferente. Tiene la finalidad de constituir un banco de información de la CID, lo cual permitirá, entre otras cosas, evitar la duplicidad de esfuerzos en áreas y sectores donde se identifiquen duplicidades. El RENCID es administrado por la AMEXCID y se nutre de la información que registren las dependencias y entidades del Gobierno Federal de México. En el RENCID se puede encontrar información a nivel de flujos de cooperación técnica, financiera, cooperación académica, contribuciones a organismos internacionales, ayuda humanitaria, así como instrumentos jurídicos en materia de CID (LCID, 2011).
- ▶ De la misma manera existe el sistema de información denominado infoAMEXCID, el cual se utiliza a nivel interno para recopilar la información correspondiente a acciones y proyectos de CID, promoción económica, cultural y turística. El infoAMEXCID, además de permitir la actualización expedita de datos de CID, funge como mecanismo de seguimiento en la gestión de proyectos de cooperación, toda vez que su diseño está basado en la metodología de marco lógico y, en ese sentido, contribuye a monitorear los avances que se registren en la ejecución de iniciativas de cooperación. El infoAMEXCID es un sistema de fácil manejo para los usuarios gestores de la cooperación dentro de la AMEXCID, en el cual pueden registrar información a nivel de diseño de proyecto, monitoreo físico y financiero, entre otros. (AMEXCID, 2018).

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ El PROCID, en su alineación con el Plan Nacional de Desarrollo, contempla como uno de sus objetivos “Fortalecer los instrumentos, herramientas y capacidades del sistema de CID mexicano para una mejor gestión de la cooperación” (PROCID, 2014). Y considera, para esos efectos, la instrumentación de cuatro líneas de acción: 1) capacitación de recursos humanos orientados a la gestión de la oferta mexicana de CID; 2) formación de recursos humanos especializados en la gestión de la recepción de cooperación; 3) reforzamiento de capacidades de la red mexicana de embajadas y consulados en el exterior en materia de CID; 4) contribuir al fortalecimiento de capacidades de funcionarios de gobiernos locales en la gestión de la CID (PROCID, 2014).
- ▶ Como parte de los esfuerzos interinstitucionales para contribuir al desarrollo de capacidades de la AMEXCID y consolidar su rol en la CID, tanto a nivel nacional como internacional, se estableció el Programa de Cooperación AMEXCID-PNUD. El Programa se enfoca, principalmente, en el fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades de la AMEXCID, con el fin de consolidar su política de CSS y Triangular (AMEXCID, 2018d). A la fecha, se ha ejecutado una primera etapa del Programa (de 2013 a 2017) y se prevé la finalización de la segunda etapa para diciembre de 2018. Resulta importante destacar que en el marco de este instrumento se ha incorporado una plantilla de consultores y especialistas de CID, que apoyan en la operación de las labores diarias de la AMEXCID. Asimismo, el Programa ha apoyado la impartición de módulos de aprendizaje para el personal de la Agencia, con el objetivo de reforzar sus conocimientos en materia de CID y contribuir a sus capacidades de gestión de cooperación (AMEXCID, 2018d).
- ▶ El Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la AMEXCID que ejecuta la GIZ, por comisión del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ, por sus siglas en alemán), apoya sistemáticamente al fortalecimiento de la agencia. Desde 2013 la GIZ ha desarrollado una activa estrategia de fortalecimiento de capacidades de la AMEXCID, que puede constatarse desde las contribuciones que se han realizado en la política de planificación, seguimiento y ejecución de iniciativas de CID de la AMEXCID, así como en la constante realización de eventos de capacitación organizados por la GIZ, que tienen como destinatarios a funcionarios de la Agencia (GIZ, 2018).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

Con fundamento en la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres promulgada en 2006, la Secretaría de Relaciones Exteriores está obligada por el Art. 12 de dicho ordenamiento jurídico a “celebrar acuerdos nacionales e internacionales de coordinación, cooperación y concertación en materia de igualdad de género” (Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, 2007). En el marco del Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres de la Secretaría de Relaciones Exteriores 2015-2018 (PROIGUALDAD-SRE) participan 14 Unidades Administrativas, entre ellas la AMEXCID, a fin de promover la institucionalización de la perspectiva de género en las labores y la cultura organizacional de la dependencia mexicana. Una de las líneas de acción en esta materia por parte de la AMEXCID es, por ejemplo, “propiciar la cooperación técnica en el ámbito internacional para el intercambio de conocimiento y buenas prácticas de género” (Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, 2007).

Al interior de la Cancillería se ha instituido un Área de Política de Igualdad de Género que es la instancia encargada de velar por el cumplimiento del PROIGUALDAD-SRE. Impulsa, además, la institucionalización del enfoque de género en la Cancillería.

Con el propósito de incorporar el enfoque de género en los instrumentos y las herramientas de diseño, planeación, monitoreo y ejecución de la AMEXCID, se han sumado esfuerzos con acciones dentro del Programa de Fortalecimiento institucional entre AMEXCID y GIZ en México y con el Programa de Fortalecimiento Institucional con PNUD, con este último se trabaja en una estrategia para transversalizar la perspectiva de género en la Agencia.

3.6

Vinculación con otros actores

LA MAM

AMEXCID ha considerado de gran relevancia la vinculación de la política de cooperación con otros actores del desarrollo, con el propósito de consolidar una política pública integral y que sea robustecida con las visiones e intereses de actores que no participan en el Consejo Consultivo.

No obstante que la cooperación internacional para el desarrollo de México ha tenido importantes experiencias involucrando a actores clave como la Sociedad Civil, los gobiernos locales, las fundaciones, empresas y academia, es importante lograr una vinculación sistémica y efectiva, que logre reflejar un enfoque colaborativo en el marco de alianzas multiactor y multinivel reflejando los principios de la efectividad de la cooperación internacional para el desarrollo y en alineación con la Agenda de Desarrollo 2030.

En ese sentido, la creación de los seis Consejos Técnicos que ha institucionalizado la AMEXCID constituyen una herramienta fundamental para lograr un enfoque participativo. Por medio de estos órganos colegiados (Académico y Científico, Agua, Empresarial, de Gobiernos Locales, Social y de Alto Nivel), se podrá lograr una incidencia de actores, no sólo a nivel de política de cooperación, sino también a nivel de diseño, implementación y financiamiento de los proyectos de cooperación que la AMEXCID coordina, principalmente en favor de nuestros países socios.

Es de destacar, que iniciativas como la Alianza por la Sostenibilidad (AxS), constituyen ejercicios muy valiosos en el camino a construir una relación más estrecha con el sector privado. Este diálogo claramente ha conseguido mantener interesados a empresarios y filántropos en apoyar proyectos de desarrollo de forma efectiva. Su existencia ha logrado posicionar el tema de la CID en una buena parte del sector empresarial y ha conseguido generar confianza entre los socios. Sin duda, es un ejemplo considerable en el marco de la Cooperación Sur-Sur.

Es necesario, además, reconocer que la AMEXCID ya cuenta con importantes instrumentos para consolidar una colaboración más efectiva entre actores. Desde su diseño, el Fondo Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo contempla la posibilidad de recibir aportaciones financieras y/o en especie para proyectos de CID de diversas fuentes, Sector privado, Agencias internacionales, Gobiernos Estatales y Municipales, etc. Recientemente también ha sido constituido como donataria autorizada y podrá emitir recibos deducibles de impuestos.

No hay que dejar de mencionar los aportes y acompañamiento de la Dirección General de Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil y la Dirección General de Coordinación Política de la Cancillería, que con su *expertise* acompañan a la AMEXCID en su vinculación con OSCs y Gobiernos Locales.

3.7

Captación de fondos

Como se señaló anteriormente, el FONCID es un pilar financiero administrado mediante un fideicomiso con atribuciones para captar recursos del sector privado, de acuerdo con lo establecido en la LCID, así como la creación de subcuentas que faciliten el ejercicio de los recursos (GIZ, 2015). El Servicio de Administración Tributaria decretó que el FONCID ostenta la facultad para expedir comprobantes fiscales que pueden ser deducibles de impuestos. Esta disposición podría promover mayores participaciones financieras del sector privado para destinar mayores recursos a la CID de México (García-López, 2017).

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La Línea de Acción 1.2.6 del PROCID prevé el diseño e institucionalización de una metodología de planificación, monitoreo y evaluación de las acciones de cooperación que coordine la AMEXCID. La AMEXCID ha avanzado en la sistematización de sus instrumentos de gestión de la CID al contar con formatos para la presentación, el seguimiento, la finalización y la evaluación *ex ante* de proyectos de cooperación. En términos generales, la AMEXCID ha adaptado la Metodología de Marco Lógico (MML) en los formatos que emplea para gestionar las acciones de CID. El proceso general de uso de dichas herramientas es el siguiente (PROCID, 2014):

- 1 — Formatos de Presentación de Proyecto: son utilizados al inicio de una posible cooperación a fin de planificar el alcance y enfoque de la colaboración interinstitucional; el número de actividades consideradas, los resultados esperados y los objetivos generales a los que se contribuye, entre otros puntos, deberán ser explicitados en el formato (AMEXCID, 2018).
- 2 — Informes de Seguimiento: son empleados tras la realización de una acción de cooperación. Estos deberán ser completados, ya sea por las personas que impartieron la capacitación o bien por los beneficiarios que han participado en la actividad. Se pretende analizar el grado de aprovechamiento y pertinencia de la actividad, los avances a la fecha del proyecto, al igual que los aspectos positivos, negativos y áreas de mejora del proyecto, a fin de realizar los ajustes que sean necesarios para mejorar las actividades subsecuentes (AMEXCID, 2018).
- 3 — Informes Finales: exponen la evolución del proyecto desde su inicio hasta la finalización de la intervención; si es posible se resaltan los efectos que ha tenido la ejecución del proyecto en la población beneficiaria. Estos deben remitirse una vez que sean efectuadas todas las actividades previstas en los términos de referencia del proyecto y con su envío se da por concluida formalmente la iniciativa (AMEXCID, 2018).
- 4 — Formato de Evaluación *ex ante*: este documento resulta de gran importancia para los gestores de cooperación, toda vez que les ofrece una guía para analizar los criterios evaluables de una iniciativa de cooperación a efectos de decidir si es conveniente aprobarla para su ejecución. Los criterios son los siguientes: formulación técnica, pertinencia, eficacia, eficiencia, viabilidad y sostenibilidad y análisis de género (AMEXCID, 2018).

La Dirección General de Planeación y Políticas de Cooperación Internacional para el Desarrollo es la Unidad Administrativa de la AMEXCID encargada de diseñar y promover el uso de las herramientas de planeación, seguimiento y evaluación de la Agencia. Las áreas que gestionan la cooperación por parte de la AMEXCID son usuarios directos de los formatos previamente referidos, así como sus respectivas contrapartes.

En el ámbito de la cooperación técnica y científica que implementa la AMEXCID, se contempla la realización de evaluaciones intermedias de los Programas de Cooperación y, de igual forma, evaluaciones finales al término de la ejecución de los proyectos en el marco de las Reuniones

de Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica entre México y sus contrapartes. Por lo general, los ejercicios de evaluación que se realizan son de carácter interno, es decir, efectuados por la misma AMEXCID y/o sus contrapartes, toda vez que no en todos los casos se cuenta con los recursos necesarios para contratar servicios de consultoría, con el fin de realizar evaluaciones externas (AMEXCID, 2018).

Asimismo, en el marco de los Programas de Cooperación Educativa y Cultural se realizan acciones concretas de colaboración que fueron aprobadas previamente en el marco de sus respectivas Reuniones de Comisión Mixta.

P E R Ú



1

El sistema de cooperación del Perú

- ▶ El Perú es considerado un país de renta media alta por lo que se le insta a ayudar a países que se encuentran en una etapa anterior en su proceso de desarrollo por medio de la CSS y Triangular. No obstante, el país aún presenta brechas y vulnerabilidades específicas, asimismo, continúa recibiendo flujos de cooperación internacional de origen público y no gubernamental.
- ▶ El Perú es un importante actor a nivel regional, debido a su participación en los mecanismos de cooperación internacional presentes en los espacios de integración y diálogo regional, como la Alianza del Pacífico, Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), Comunidad Andina, entre otros.
- ▶ El órgano rector de la Política Nacional de la Cooperación Técnica Internacional es el Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) y el organismo público ejecutor adscrito al Ministerio es la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), que está a cargo de ejecutar, programar y organizar la cooperación técnica internacional que se gestiona a través del Estado y que proviene de fuentes del exterior de carácter público y/o privado.

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

El Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SIN-DCINR) del Perú, se conforma por las unidades orgánicas y/o dependencias encargadas de la cooperación internacional no reembolsable del sector público (Poder Legislativo, Poder Judicial, organismos Constitucionales Autónomos - OCA, ministerios, organismos públicos ejecutores y especializados, gobiernos regionales y gobiernos locales), Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) y Entidades e Instituciones de Cooperación Internacional (ENIEX), inscritas en la APCI, que realizan acciones de cooperación internacional. El MRE del Perú, en coordinación con la APCI, define la política nacional y la dirección y articulación de este Sistema.

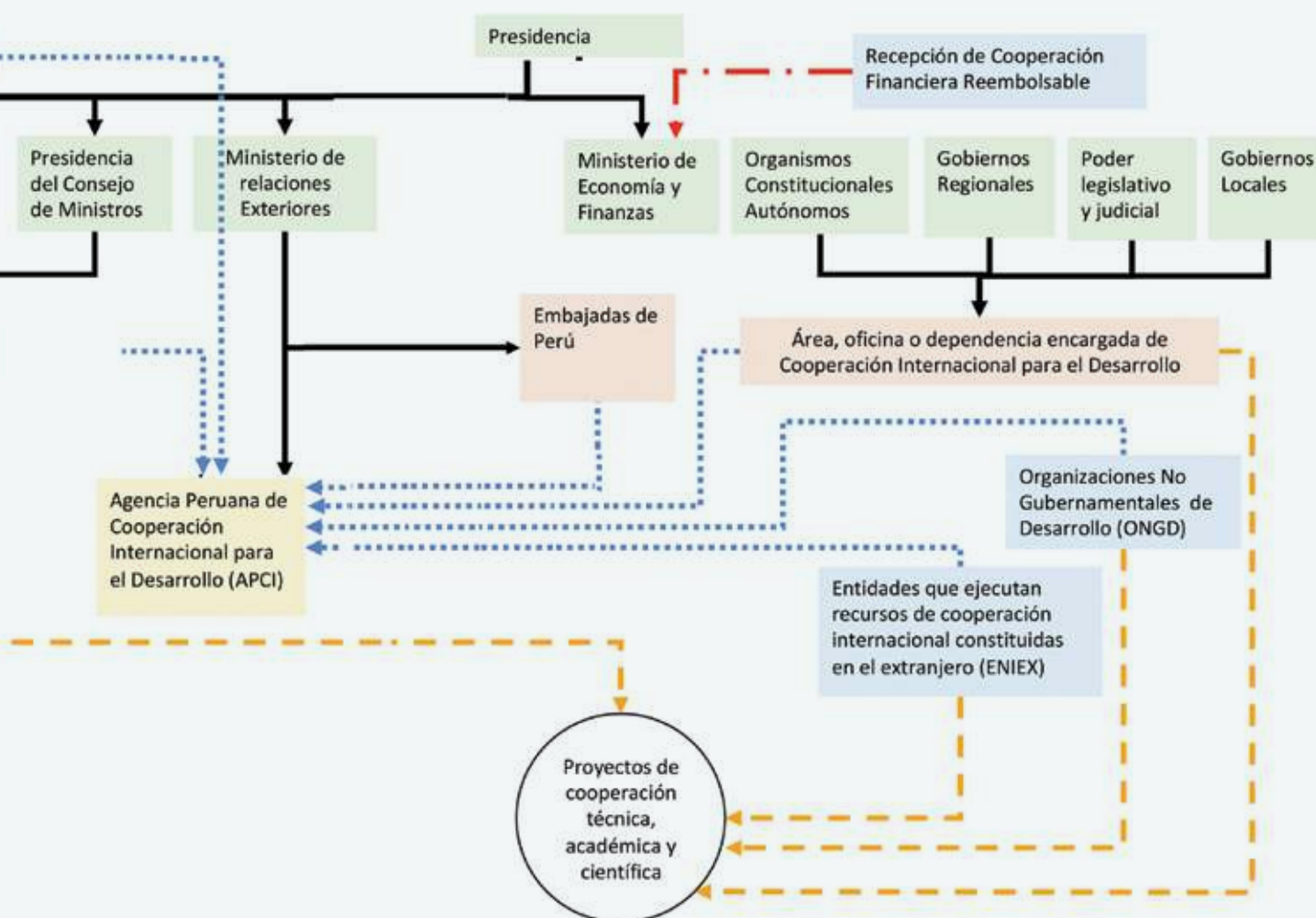
Según funcionarios de la APCI (2018) entrevistados para este estudio, dicha Agencia no ejecuta proyectos de Cooperación Técnica Internacional (CTI), sino que desempeña un rol coordinador y gestor de la oferta y demanda de esta cooperación en Perú en el ámbito público. Los proyectos son ejecutados directamente por los distintos actores que conforman el SIN-DCINR. Los ejecutores de CTI deben informar a la APCI de las acciones y recursos que implementen por medio de sus áreas encargadas en materia de CTI.

Por otra parte, la Agencia tiene como una de sus funciones, conducir los registros de ONGD y de ENIEX. Aunque no coordina la oferta y demanda de la CTI realizada por actores no gubernamentales, sí vela por visibilizar la información, conforme a los principios de

transparencia y responsabilidad mutua, contribuyendo a afianzar la construcción de una cultura de rendición de cuentas.

La cooperación financiera no reembolsable a nivel bilateral y multilateral es negociada y gestionada por el Ministerio de Economía y Finanzas del Perú. Como una particularidad del sistema peruano, la asistencia humanitaria no es gestionada por su Agencia central de cooperación sino por el Instituto Nacional de Defensa Civil del Ministerio de Defensa del Perú, y su área encargada de asuntos de coopera-





ción internacional. El siguiente gráfico resume las dimensiones de la cooperación internacional en el Perú.

▲
Ilustración 76. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Perú.
Fuente: Sitio web APCI (2018) y entrevista a Funcionarios APCI (2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: Elaboración propia con información APCI (2018) y entrevista a funcionarios APCI (2018).

- Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE**
- ▶ **Condición dual:** Al igual que otros países de la región, Perú cumple un doble rol dentro del sistema de cooperación, es receptor así como oferente de cooperación, especialmente en las modalidades Sur-Sur y triangular.
 - ▶ Perú participa activamente en muchos de los comités de la OCDE y aspira a ser parte de ésta. Desde 2014 colabora con la OCDE por medio de una estrategia denominada Programa País. Es el único país de la Alianza del Pacífico que no conforma aún la organización.

- Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa**
- ▶ Consenso de Monterrey (2002).
 - ▶ Declaración de Roma (2003).
 - ▶ Declaración de París (2005).
 - ▶ Programa de Acción de Accra (2008).
 - ▶ Conferencia de Doha (2008).
 - ▶ Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
 - ▶ I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
 - ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
 - ▶ II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

- Estrategias de largo plazo**
- ▶ Consolidarse como actor oferente de CSS y triangular en un escenario de disminución de los recursos de cooperación internacional que recibe Perú y de mayor demanda de cooperación técnica y Sur-Sur, desde los países de renta media alta.
 - ▶ Consolidar su estrategia de cooperación multiactor que incluye varios actores, como la academia y el sector empresarial en la gestión de las agendas de desarrollo.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** En Perú el seguimiento a la implementación de la Agenda 2030 se ha organizado en tres niveles complementarios:
 - ▶ En primer lugar, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) ha desarrollado un “Sistema de Monitoreo y Seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)”, sobre la base de indicadores desarrollado por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas.
 - ▶ En segundo lugar, el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) ha planteado indicadores ilustrativos asociados a la propuesta de imagen de futuro, acorde con la Agenda 2030.
 - ▶ En tercer lugar, hay seguimiento concertado llevado a cabo por el Estado y la sociedad civil a través de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza MCLCP (CEPLAN, 2017).
- 2** El Gobierno peruano ha definido dos mecanismos para llevar a cabo la implementación de La Agenda 2030:
 - ▶ La construcción de la visión concertada de futuro del país al 2030; documento publicado en febrero de 2017, que contó con la participación de las principales organizaciones sociales del país, de expertos y representantes de la academia, de los representantes de las diversas fuerzas políticas, del sector privado y de los distintos niveles de gobierno.
 - ▶ La actualización de políticas y planes de carácter sectorial; inicialmente implementado a nivel nacional y posteriormente a nivel regional en 2016 (CEPLAN, 2017).
- 3** En Perú se creó el movimiento Perú por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (PODS) apoyado, entre otros actores, por el equipo de ONU Perú, con el objetivo de difundir la Agenda 2030 y los ODS, así como buscar acciones de apoyo a éstos. El PODS trabaja por medio de los “Reconocimientos PODS”, que buscan dar a conocer las buenas prácticas de actores diversos en materia de desarrollo sostenible. Éstos se encuentran distribuidos en 5 categorías: Personas, Planeta, Paz, Prosperidad y Alianzas (Perú por los ODS, 2018).
- 4** A mediados de 2017 Perú presentó su primer informe nacional voluntario sobre la implementación de la Agenda 2030.

1.4

Ingeniería presupuestal de la agencia peruana (APCI)

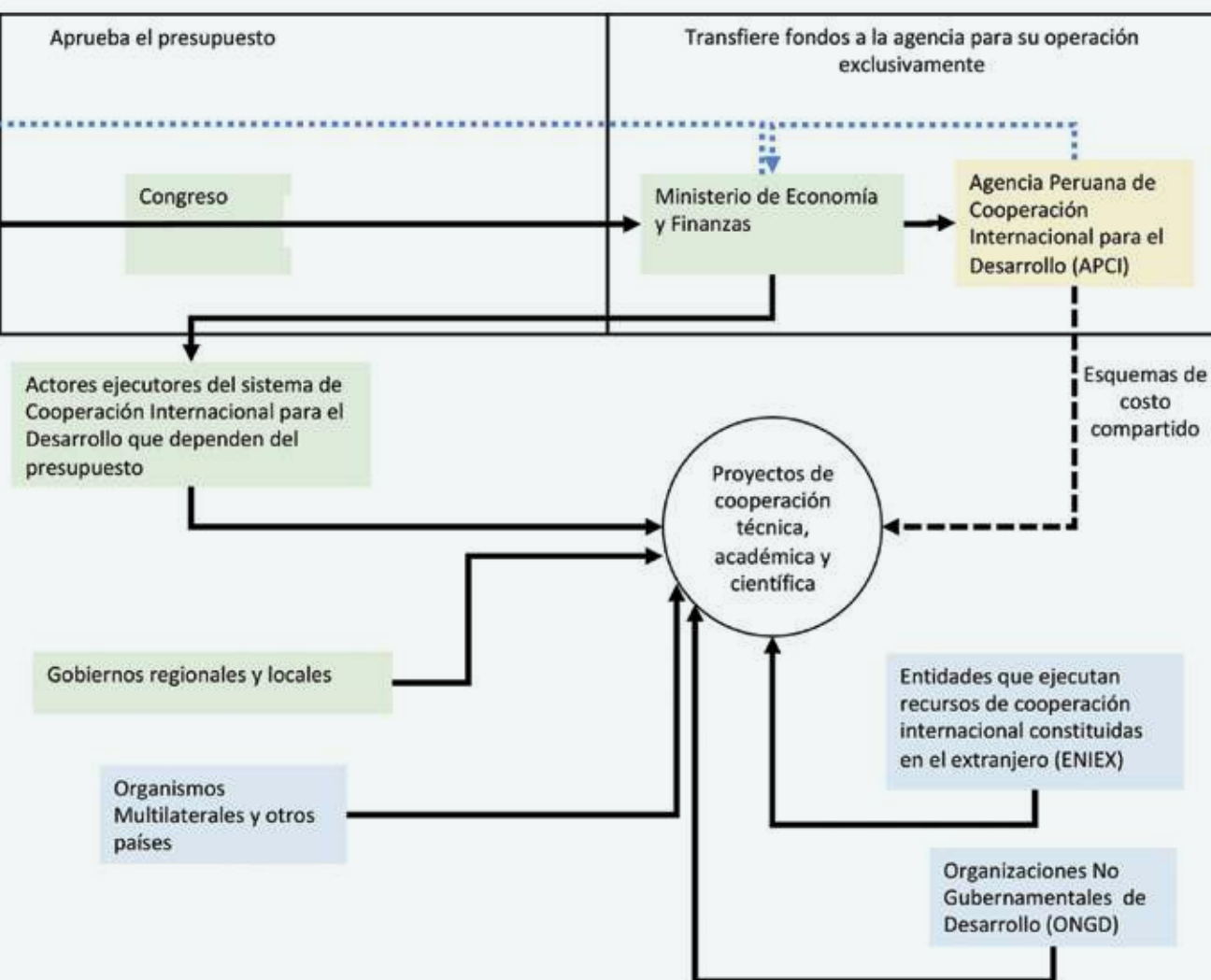
1.4

Según funcionarios de APCI entrevistados para este estudio en 2018, el Perú tiene un sistema presupuestal similar al de países como Colombia o Chile, en el que una institución u oficina responsable del presupuesto nacional presenta la propuesta distribuida por entidades y funciones al Poder Legislativo, quien aprueba los montos y destinación. La APCI, adscrita al MRE, goza de autonomía presupuestal. Sus recursos son recibidos directamente del Ministerio de Economía y Finanzas y son destinados para cubrir sus gastos operativos y de funcionamiento. La APCI no cuenta con presupuesto para apoyar proyectos de cooperación internacional, estos recursos nacionales provienen de otras instituciones públicas.

Los proyectos de cooperación técnica y científica, así como el intercambio de expertos, son realizados con los recursos de cada uno de los organismos públicos partícipes en los proyectos. Exclusivamente para el 2018, se autorizó a la APCI financiar la adquisición de pasajes, viáticos y seguros personales que permitan el desplazamiento de personal peruano hacia el exterior para brindar asistencia técnica y capacitación, así como también para facilitar el desplazamiento de extranjeros hacia el Perú para recibir asistencia técnica y capacitación, ambos de corta duración. Asimismo, los proyectos de CSS se financian bajo la modalidad



de costos compartidos entre las instituciones de los países involucrados. Finalmente, los recursos de cooperación financiera reembolsable son gestionados en el Perú por el Ministerio de Economía y Finanzas.



▲
 Ilustración 77. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica del Perú.
 Fuente: APCI (2018) y entrevista a funcionarios APCI (2018).

1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

El siguiente cuadro muestra los flujos de AOD distribuidos en cooperación bilateral y multilateral, así como los flujos de cooperación privada recibidos en Perú desde el 2011.

Tipo de Cooperación	2011	2012	2013	2014	2015
OFICIAL	268,504,617	263,895,779	241,366,427	188,927,124	214,888,246
Bilateral	209,553,225	221,210,828	202,609,700	161,897,555	194,548,992
Multilateral	58,951,392	42,684,951	38,756,727	27,029,569	20,339,253
PRIVADA	153,172,562	166,028,356	159,214,106	148,376,978	144,697,312
Total general	21.677,179	429,924.135	400.580.533	337.304.103	359,585,55

▲
Tabla 11. Distribución de los flujos de CID recibidos por Perú según modalidad 2011-2015.
 Fuente: Sistema SIGO-APCI.

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

La siguiente gráfica muestra los principales espacios de coordinación que integra APCI y explica brevemente sus características:

- ▶ Respecto al Consejo Directivo (órgano clave para coordinar el trabajo con el sector público), éste cuenta con miembros titulares y alternos de las siguientes instituciones participantes:
 - ▶ Presidencia del Consejo de Ministros.
 - ▶ Ministerio de Relaciones Exteriores.
 - ▶ Ministerio de Economía y Finanzas.
 - ▶ Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.
 - ▶ Ministerio de salud.
 - ▶ Ministerio de Educación.
 - ▶ También cuenta con la participación de los gobiernos descentralizados, por medio de:
 - ▶ (1) Representante de los gobiernos regionales.
 - ▶ (1) Representante de los gobiernos locales.
 - ▶ (1) Representante del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica CONCYTEC.
 - ▶ Igualmente, la APCI integra y coordina el Comité de Coordinación Multisectorial (CCM), el Comité Consultivo, el Foro de Cooperantes y los Grupos Temáticos Sectoriales (GTS).



Ilustración 78. Cuerpos colegiados que integra APCI Perú.

Fuente: (APCI, 2018).



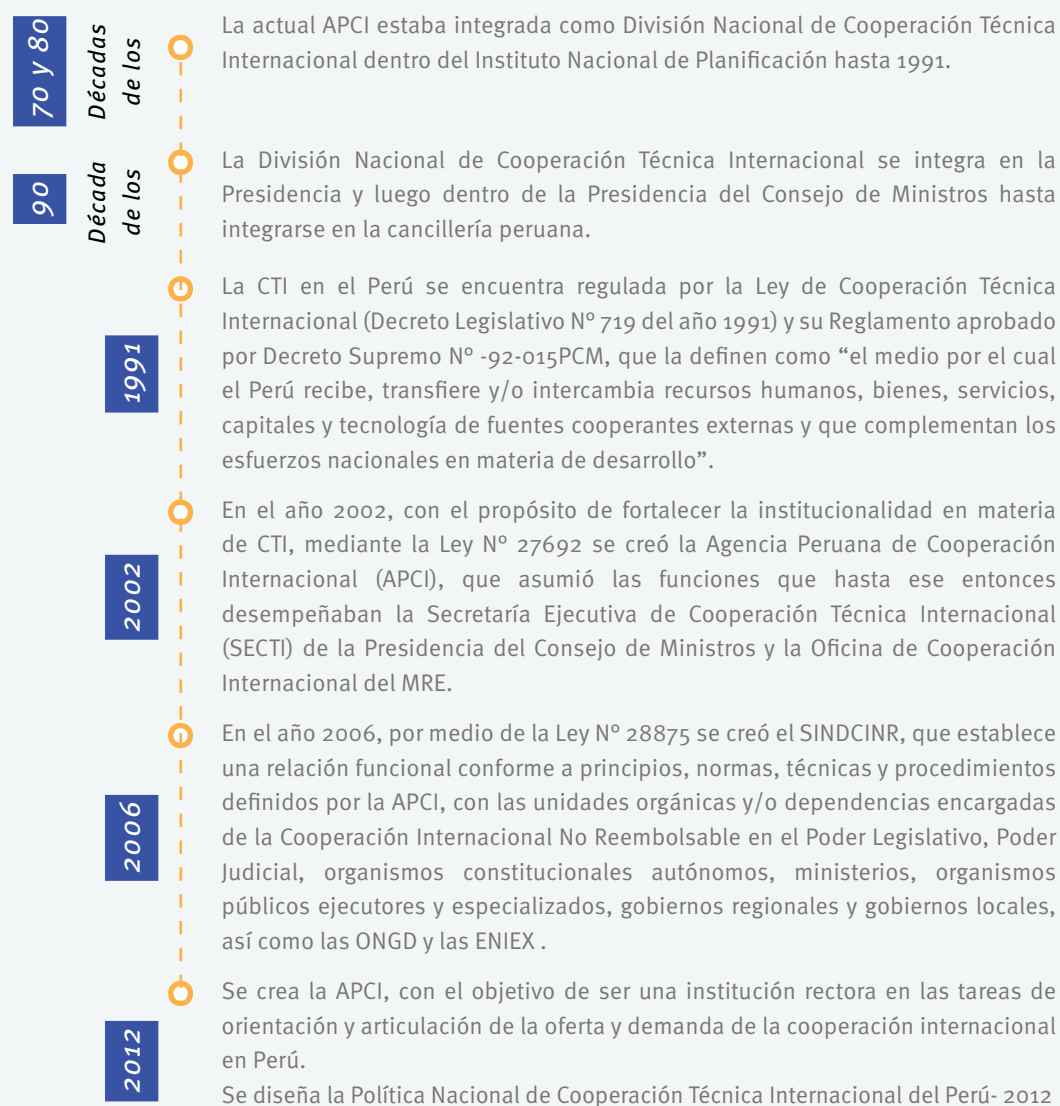
2

Información Básica de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI)

2

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



2.1

◀
Fuente: Construcción propia a partir de datos de (APCI, 2018; Entrevista a funcionarios APCI, 2018).

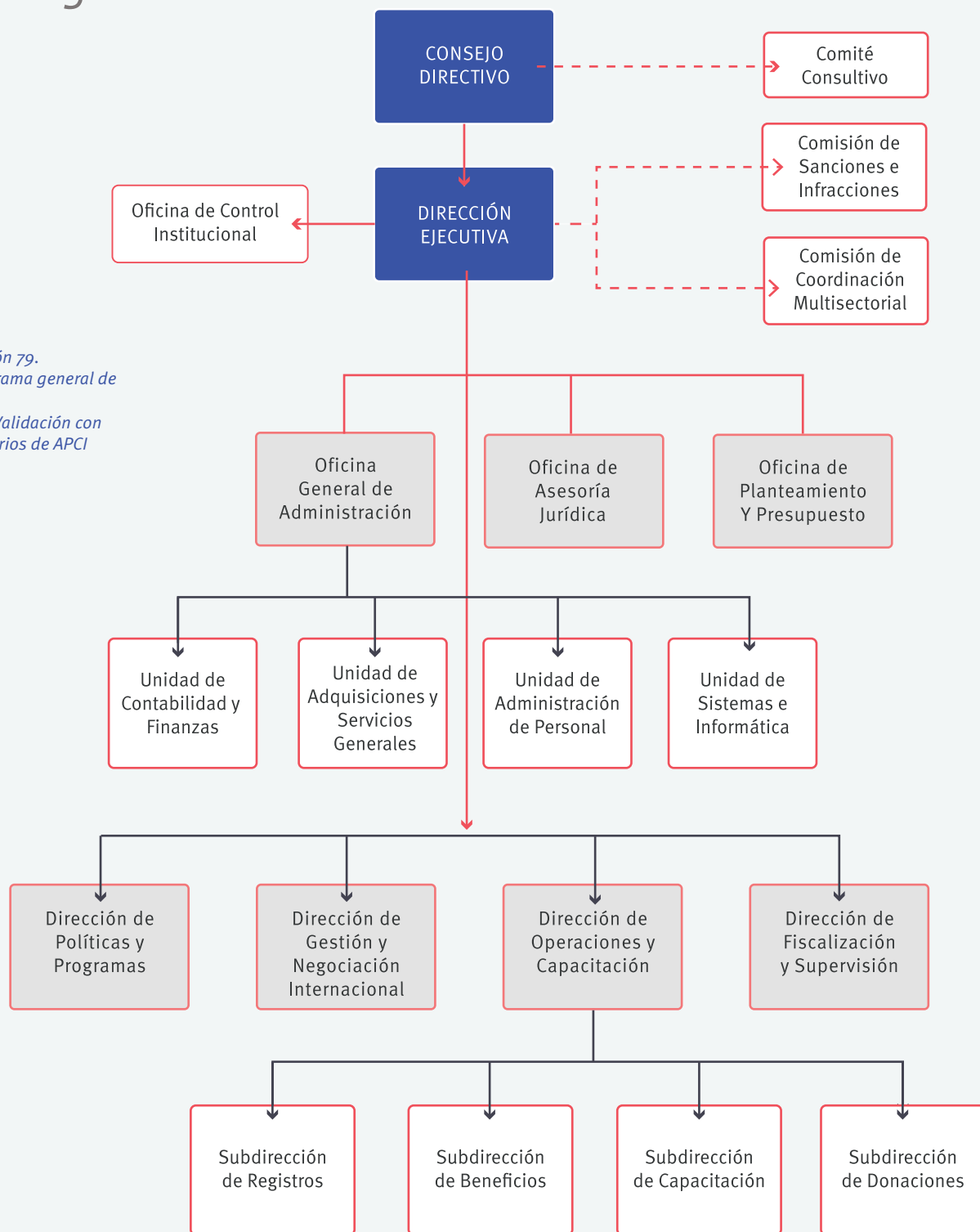
2.2

Mandato

La APCI está a cargo de ejecutar, programar y organizar la cooperación técnica internacional que se gestiona a través del Estado y que proviene de fuentes del exterior de carácter público y/o privado (Decreto Legislativo N° 1451).

2.3

Organigrama



► Ilustración 79.
Organigrama general de la APCI.
Fuente: Validación con funcionarios de APCI (2018).

2.4

Marco legal



Fuente: Datos ofrecidos por funcionarios de APCI (2018).

2.4

Decreto legislativo

• • •

Ley 719 de 1991

La Ley de Cooperación Técnica Internacional establece las normas generales a que se sujeta la cooperación técnica internacional, que se gestiona a través de los organismos del Estado.

Decreto Legislativo N° 1451

Decreto Legislativo que fortalece el funcionamiento de las entidades del Gobierno Nacional, del Gobierno Regional o del Gobierno Local, a través de precisiones de sus competencias, regulaciones y funciones.

Reglamento de la Ley 719 de 1992 (DECRETO SUPREMO No. 015-92-PCM)

Reglamenta la Ley de Cooperación Técnica Internacional del Perú al asignar funciones y concretar actividades para la implementación de dicha Ley.

Política pública Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional del Perú- 2012

Define las áreas, prioridades y agenda de la cooperación internacional en el país.

Actualmente se encuentran en la elaboración de una nueva política nacional de cooperación que integre el enfoque de ODS.

Decreto de creación de la Agencia

• • •

Ley 27692 de 2012

Se crea la APCI como ente rector de la cooperación técnica internacional y modificatorias

Ley

• • •

Ley N° 28875

Se crea el Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable, coordinado por la APCI.

Ley N° 29357

Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Decreto

Decreto Supremo N° 135-2010-RE

Que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Decreto Supremo N° 028-2007-RE

Que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones de la APCI, y modificatorias.

Resolución Ministerial N° 1268/RE-2015

Que aprueba el Plan Estratégico Sectorial Multianual PESEM 2015-2021 del Sector Relaciones Exteriores.

2.5

Autonomía

El MRE del Perú es el rector de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional del país. La APCI es una organización de carácter técnico que acompaña las acciones del MRE en las distintas negociaciones y acuerdos. La APCI trabaja de forma coordinada con este Ministerio para representar los intereses del país en los distintos compromisos y a nivel internacional. Un ejemplo de esto, es que desde 2015, la APCI ha fortalecido su presencia institucional en los debates sobre la implementación de la Agenda 2030, previa coordinación con el MRE, así como en los compromisos internacionales que exigen la implementación de la Agenda de Eficacia al Desarrollo.

2.6

Número de colaboradores

Aproximadamente 116 personas colaboran laboralmente en la agencia.

La APCI no cuenta con profesional de carrera diplomática en su equipo de trabajo, sin embargo, algunos directivos de la APCI sí han hecho parte de este cuerpo. APCI no cuenta con personal contratado por medio de organismos con programas de fortalecimiento institucional (por ejemplo, con el PNUD).

APCI no tiene oficinas o representaciones en el exterior.



116
personas

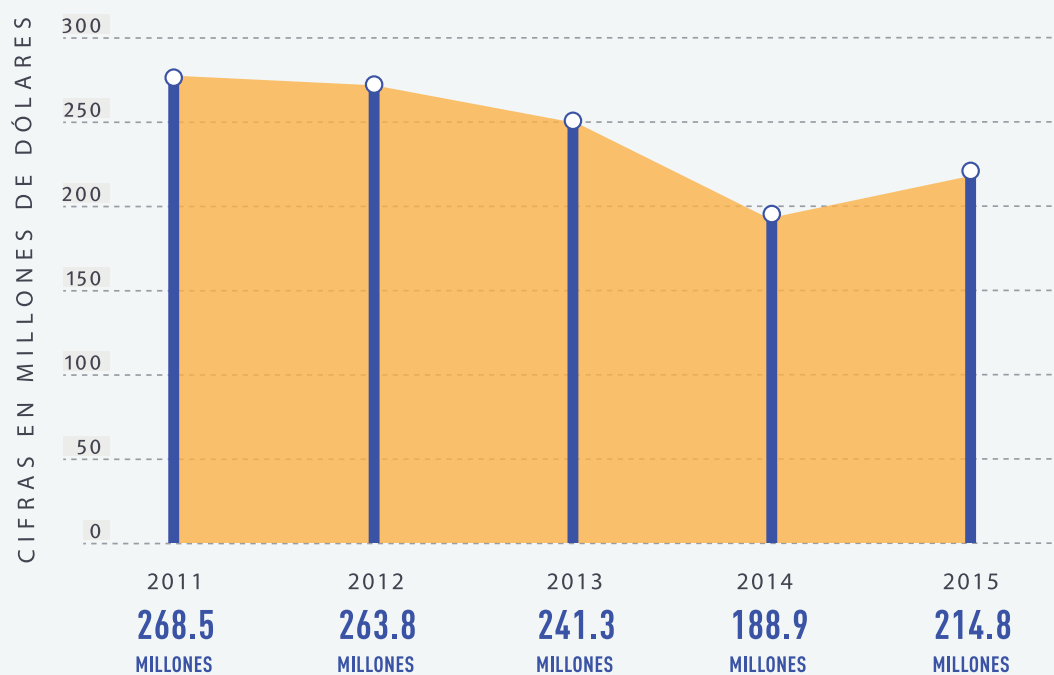
2.6

►
Ilustración 8o. Países en los que la APCI tiene representaciones.
Fuente: Elaboración propia.



2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades



2.7

▲
Ilustración 81. Flujos de AOD recibidos por Perú 2011-2015.
Nota: Cifras en Millones de dólares americanos.
Fuente: (APCI, 2018).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del sitio web de APCI (APCI, 2018).

Temáticas prioritarias

- ▶ Inclusión social y acceso a los servicios básicos.
- ▶ Estado y gobernabilidad.
- ▶ Economía competitiva, empleo y desarrollo regional.
- ▶ Recursos naturales y medio ambiente.

Modalidades

- ▶ Cooperación técnica y financiera no reembolsable.
- ▶ CSS y triángular.

Regiones

- ▶ Países vecinos.
- ▶ América Latina.
- ▶ Países Miembros de grupos regionales a los que pertenece Perú.

Hitos

- ▶ La creación de una agencia de cooperación con autonomía técnica y presupuestal en el país.
- ▶ La implementación de un exitoso mecanismo de trabajo con varios actores sociales denominada «Alianza Multiactor para la Cooperación Internacional para el Desarrollo Sostenible».

2.9

Principales socios donantes

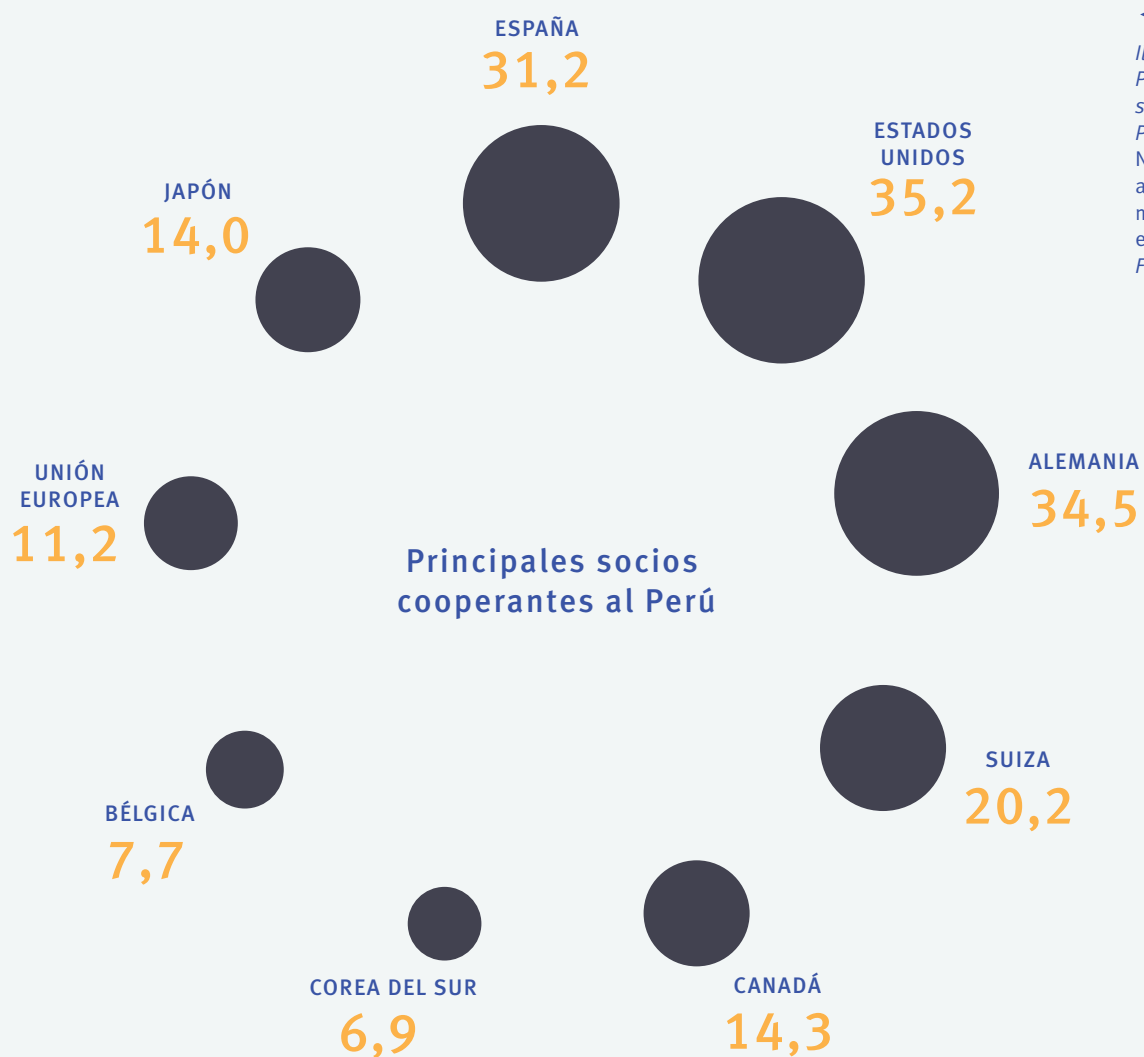


Ilustración 82.
Principales países
socios cooperantes al
Perú en 2016.
Nota: Datos para el
año 2015. Datos en
millones de dólares
estadounidenses.
Fuente: (APCI, 2018).

3

Información específica de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ Según funcionarios de la APCI entrevistados para este estudio (2018), la Agencia ha desarrollado con el apoyo del PNUD una estrategia de sistematización, uso y gestión del conocimiento sobre cooperación internacional generado en el país, denominado [Biblioteca Virtual de la Cooperación Internacional](#) (BVCI).
- ▶ La APCI se encuentra desde hace dos años en el proceso de creación de un Grupo Técnico de Gestión de Conocimiento, que tendrá como objetivo el fomentar la apropiación de conocimiento entre los actores de desarrollo, principalmente los integrantes del SINDCINR. Se está realizando también una actualización de los sistemas de recolección, clasificación y almacenamiento de la información y ha suscrito acuerdos para incentivar el intercambio e implementación de buenas prácticas como parte de su estrategia de gestión de conocimiento y de acercamiento, con agencias pares en la región como APC Colombia, AUCI Uruguay y AGCID Chile.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas



Fuente: Elaboración propia a partir de revisión sitio web APCI (2018) y (Entrevista a funcionarios APCI, 2018).

Tipo de actividad

Publicación de informes periódicos de actividades

S í

El sitio web tiene información de los programas y proyectos, así como informes periódicos. Sin embargo, éstos no están actualizados.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

N o

Ninguna

Audiencias públicas de rendición de cuentas

N o

Ninguna

Otros

S í

La APCI usa dos herramientas para cumplir con los principios de transparencia a las que está obligada:

- Declaración anual de ejecutoras públicas y privadas (Relaciona información sobre montos ejecutados por parte de organizaciones públicas y privadas involucradas con recursos de CID).
- Matriz integrada de proyectos CINR (Relaciona montos programados vs montos desembolsados).

3.3

Sistemas de información sobre CID

- ▶ La Ley No. 27692 que crea la APCI y define que una de sus funciones será el diseño y mantenimiento de los sistemas de información sobre cooperación técnica internacional.
- ▶ La APCI cuenta con dos sistemas de información: la Declaración Anual de Ejecutoras Públicas y Privadas y el Sistema de Información Gerencial y Operativa –SIGO (de carácter interno). En este sistema, la información es ingresada en línea durante los meses de enero a marzo de cada año por las entidades públicas y privadas que hayan ejecutado recursos de cooperación en el año finalizado. Aunque la declaración es obligatoria, muchas organizaciones omiten la información por lo que ésta se encuentra incompleta.
- ▶ La APCI tiene entre sus funciones la actualización del registro de ONG del Perú y del registro de ENIEX.
- ▶ El Perú está integrado desde 2016 como miembro del Comité Directivo del Sistema de Datos de Iberoamérica sobre CSS y Triangular.

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ La APCI ofrece periódicamente capacitaciones a personal externo de la agencia, sobre sus campos de especialidad y sobre asuntos técnicos relacionados con el Registro de ONGD del Perú y el Registro de ENIEX, por ejemplo, procedimientos para hacer declaraciones anuales, registro de planes de operaciones de los proyectos, emisiones de constancias, entre otros.
- ▶ En 2016 se elaboró el Plan de Fortalecimiento de Capacidades en Cooperación Técnica Internacional, orientado hacia la capacitación de diversos niveles de gobierno y otras instituciones en temas de cooperación técnica internacional. En el marco de ese plan, se han desarrollado distintas capacitaciones a instituciones públicas y privadas del sector de desarrollo.
- ▶ Según funcionarios de la APCI entrevistados para este estudio, la Agencia también cuenta con una Dirección de Operaciones y Capacitación que atiende las solicitudes dentro de la institución, de acuerdo con el Plan de Desarrollo del Personal (Entrevista funcionarios APCI, 2018).

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

- La APCI responde a las directrices del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, que exige la transversalización del enfoque de género en las acciones de las distintas organizaciones públicas. Dentro de la APCI hay grupos de trabajo en materia de género que desde 2013 lideran la publicación de un informe de género y cooperación internacional para el desarrollo en el Perú. Igualmente, la Agencia ha integrado el enfoque dentro de los sistemas de gestión de información contruidos con el reporte de las entidades públicas y privadas que manejan recursos de cooperación internacional. Un ejemplo de esto es la integración de indicadores de género en el sistema SIGO (Entrevista Funcionarios APCI, 2018).

3.6

Vinculación con otros actores

Según funcionarios de la APCI entrevistados para este estudio (2018), la Agencia ha desarrollado un esquema denominado “Alianzas Multiactor para la Cooperación Internacional para el Desarrollo Sostenible”, como un esquema de cooperación voluntaria de carácter horizontal que surge entre el sector público, la empresa privada, los cooperantes y otros actores, con el fin de desarrollar iniciativas que contribuyan al desarrollo sostenible, permitiéndoles la distribución de responsabilidades, beneficios, riesgos y resultados.

3.7

Captación de fondos

La APCI busca articular a todos los actores del desarrollo que contribuyan a la implementación de la Agenda 2030. El esquema de “Alianza Multiactor para la Cooperación Internacional para el Desarrollo Sostenible” promueve un trabajo articulado con el sector público, cooperantes, empresa privada, organizaciones de la sociedad civil y la academia.

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

La APCI se rige por un documento rector, denominado Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional, que define las directrices de la CTI en el país. A partir de las prioridades definidas en esta política se establecen las acciones que se realizarán en el mediano y largo plazo. En la actualidad, el MRE se encuentran en proceso de la actualización de la política nacional, que incluya la Agenda 2030.

Respecto a la evaluación, los funcionarios de la APCI (2018) señalaron que ésta se rige por los principios de la Ley de Cooperación Internacional. La cual establece que todas las acciones de cooperación internacional deben ser evaluadas. La APCI ha desarrollado un documento llamado Plan Anual de Supervisión que obliga a la realización de informes semestrales.

INDIA



1

El sistema de cooperación de India

- ▶ Desde 1947 India ha emprendido acciones de cooperación internacional. Ha sido un país vocero y líder fundamental de la CSS, así como Socio Fundador del Movimiento de Países No Alineados en 1961 (Chenoy et Al, 2017).
- ▶ Una de las características actuales de la política exterior y de la política de cooperación internacional de la India es la diversificación e intensificación de sus relaciones, con el objetivo de posicionarse como potencia global. Para hacerlo, reconoce que por medio de su política exterior y su política de CID debe promover la estabilidad en las regiones inmediatas a su territorio. Esto significa que sus acciones de cooperación responden a intereses geopolíticos y se enfocan en los países vecinos, de acuerdo con los principios de su política “*Neighbourhood first policy*” (Ministry of External Affairs, 2018). Para la India la relación con los países de Asia Pacífico es clave para el desarrollo de su diplomacia en el siglo XXI, como lo señala su “Política de mirar al este” (MAEUEC, 2017).
- ▶ No obstante, la política de cooperación tiene presencia en regiones como América Latina y especialmente África, donde la India destina aproximadamente el 10% del total de sus recursos de cooperación. Como parte de este objetivo, en 2008 se adoptó la Declaración del Delhi y el Programa Marco de Cooperación India- África, dos documentos claves que marcan las relaciones con esta región. Con el objetivo de fortalecer su presencia en las regiones estratégicas y fortalecer sus lazos económicos, India ha diseñado programas como *Focus África*, *Focus Comunidad de Estados Independientes* y *Focus América Latina y el Caribe* (AGCI, 2016).
- ▶ India sólo recibe ayuda internacional de donantes con capacidad para ofrecer sumas mayores a 25 millones de dólares estadounidenses de AOD. (Chenoy et Al, 2017).

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

Las funciones de CID en la India se encuentran lideradas por dos entidades, el Ministerio de Asuntos Exteriores (MoEA), que lidera la cooperación técnica de carácter bilateral y multilateral y, por otra parte, el Ministerio de Finanzas (MoF), que se encarga de los temas de asistencia financiera y consulta al MEA respecto a las solicitudes de reembolsos de los distintos países (Piefer & Vega, 2014).

Dentro del MoEA se encuentra la Administración de Partenariados para el Desarrollo (DPA) (Development Partnership Administration). La estrategia de cooperación internacional del país está enfocada en el desarrollo de relaciones de partenariado. India rechaza la identidad de donante, ya que esto apela al tipo de cooperación norte-sur que ha criticado, y más bien le interesa extender la idea de la cooperación “como una asociación de mutuo interés”.

India ofrece una particular modalidad de cooperación financiera por medio de los préstamos, que entrega atados a asistencia técnica y capacitación. El Banco de Importaciones y Exportaciones de India (EXIM-BANK) administra estos fondos, además obtiene más del 80% de sus recursos de los mercados internacionales de deuda y apoya mayoritariamente a empresas privadas. Las principales herramientas de ayuda de la cooperación técnica hindú son los donativos (*grants*), los programas de formación y las líneas de crédito.

Igualmente hay otros ministerios y entidades que cumplen funciones en asuntos de cooperación internacional, ya sea de tipo técnico o económico, de acuerdo *con* su sector de acción y siempre en coordinación con el MoEA o el MoF. Piefer (2014) sistematiza los actores más relevantes de la cooperación técnica y financiera, los cuales se presentan en el siguiente cuadro.

Tabla 12. Actores relevantes del sistema de cooperación internacional de la India.

Fuente: (Piefer & Vega, 2014) con actualizaciones realizadas por el equipo de consultoría.

Tabla 13. Actores relevantes de la cooperación financiera de la India.

Fuente: (Piefer & Vega, 2014) con actualizaciones realizadas por el equipo de consultoría.

Área	Educación	Salud	Seguridad social	Agricultura	Energía	Medio ambiente
Ministerios del gobierno relacionados con el tema	Ministerio de Desarrollo de Recursos Humanos	Ministerio de Salud y Bienestar de la Familia	Ministerio de Justicia Social y Empoderamiento y Ministerio de la Mujer y el Desarrollo Infantil	Ministerio de Agricultura y Bienestar de los Agricultores y Ministerio de Desarrollo Rural, Administración Local y Minas.	Ministerio de Petróleo, Gas Natural y Formación e Iniciativa Empresarial	Ministerio de Ciencia y Tecnología, Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático
Entidades implementadoras	Institutos de investigación, universidades, Indira Gandhi National Open Universities.			Indian Council of Agricultural Research (ICAR)	Oil and Natural Gas Cooperation (ONGC)	

Actores relacionados con la cooperación financiera en coordinación con el MoF

Área	Transporte	Desarrollo industrial	I + D	Finanzas y Administración	Ayuda humanitaria
Ministerios	Ministerio de Transporte Terrestre, Marítimo, Recursos Hídricos, Desarrollo Fluvial y Rejuvenecimiento del Río Ganges	Ministerio de Ciencia y Tecnología, Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático; Ministerio de Comercio e Industria	Ministerio de Ciencia y Tecnología, Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático	Ministerio de Finanzas; Ministerio de Comercio e Industria; Ministerio de Micros, Pequeñas y Medianas Industrias	Ministerio de Asuntos Exteriores, Ministerio de Defensa
Entidades implementadoras		Corporación Nacional de pequeños Industriales	Corporación Nacional de I+D; Institutos Indios de Tecnología; Institutos de Investigación, <i>Think Thanks</i> .	EXIM Bank; Banco de Baroda; State Bank of India; <i>Indian Overseas Bank</i>	Indian Armed Forces

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo



Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el anexo 1.

Fuente: Elaboración propia con información de (Chenoy & Joshi, 2017; Escanero, 2014; Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE

- ▶ India cumple con la meta de financiación para la Agenda 2030 que insta a los países de renta media a destinar %0.10 de su PIB a ayuda internacional.
- ▶ No pertenece a la OCDE. No ha participado y ha sido escéptica junto con China en participar en la agenda de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz del Desarrollo (AGCED), ha preferido participar de las discusiones de la CID dentro de los foros de Naciones Unidas (Escanero, 2014).
- ▶ Forma parte del G4 (Junto con Alemania, Japón y Brasil) con el objetivo de promover una reforma del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y tener un puesto permanente (AGCID, 2016).
- ▶ Conformar el Foro de Diálogo India, Brasil y Sudáfrica IBSA y de las cumbres de los países BRICS.

Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa

- ▶ Consenso de Monterrey (2001).
- ▶ Declaración de Roma (2003).
- ▶ Declaración de París (2005).
- ▶ Programa de Acción de Accra (2008).
- ▶ Conferencia de Doha (2008).
- ▶ Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).

Estrategias de largo plazo

- ▶ Consolidarse como un oferente de cooperación Sur-Sur CSS y triángular CTr, por medio de su particular modalidad de cooperación financiera reembolsable.
- ▶ Consolidar su liderazgo global.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** El Gobierno de la India está comprometido con la implementación de la Agenda 2030, por lo que ha buscado alinear sus políticas a los principios y metas de la Agenda. El país se acogió en 2017 a la realización de un Informe Nacional Voluntario para evaluar los avances en la implementación de la Agenda 2030 (Naciones Unidas, 2017).
- 2** El Instituto Nacional para la Transformación de la India (NITI Aayog) es un centro de pensamiento del gobierno de la India creado con el objetivo de coordinar las acciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible y mejorar la cooperación entre las distintas entidades federales de la India, por medio de una participación más activa de los distintos gobiernos estatales del país. El gobierno de la India ha lanzado recientemente una Agenda de Acción para la Implementación de los ODS en el periodo de 2017 a 2020, un documento denominado “Hoja de Ruta para 15 años” y un Documento de visión, estrategia y plan de Acción para los próximos 7 años. Igualmente, la organización ha creado un sistema de indicadores nacionales para seguir el cumplimiento de las distintas acciones (Naciones Unidas, 2017).
- 3** El gobierno de la India junto con NITI Aayog y el equipo de Naciones Unidas de la India han desarrollado un programa de Consultas Nacionales con distintos actores como gremios profesionales, hacedores de política, la academia, el sector privado y la sociedad civil, con el fin de difundir la estrategia del país para cumplir con los objetivos de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. La primera fase de consultas se enfocó en salud y educación, la segunda en industrialización y empleo, la tercera en manejo sustentable del agua y sanidad (Naciones Unidas, 2017).
- 4** India cumple con la meta de financiación para la Agenda 2030, que insta a los países de renta media a destinar 0.10% de su PIB a ayuda internacional. Sus principales esfuerzos se han enfocado en la lucha contra la pobreza y el empoderamiento de los pobres, igualmente, el país se encuentra fuertemente comprometido con la protección medioambiental.

1.4

Ingeniería presupuestal del ministerio de asuntos exteriores (MEA)

1.4

Si bien no fue posible recopilar información suficiente sobre la ingeniería presupuestal de la CID de la India para representar en un flujoograma, como en el caso de otros países de este estudio, existen una serie de cuestiones claves que es necesario señalar sobre la ingeniería presupuestal de la cooperación de la India. Es un sistema caracterizado por la participación de múltiples actores y por la utilización de distintas herramientas de cooperación. En primera instancia, como señala Dweep Chana (2010), el MEA desempeña una función clave de coordinación, mientras que los otros Ministerios tienen agendas de cooperación y presupuestos propios, tanto para realizar acciones y programas bilaterales como para la financiación de organismos internacionales. Es decir, los recursos de cooperación no están concentrados en el MEA. Las principales herramientas de ayuda de la cooperación india son las donaciones (*grants*), los programas de formación y las líneas de crédito. Al respecto, es importante señalar que tanto las donaciones como los programas de formación y algunos créditos son administrados por DPA, cuyos recursos provienen de las asignaciones hechas al MEA, al que pertenece. Por su parte, EXIMBANK tiene una ingeniería presupuestal distinta, pues como se señaló anteriormente, administra los fondos provenientes de las líneas de crédito y obtiene más del 80% de sus recursos de los mercados internacionales de deuda en los que participa (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

1.5

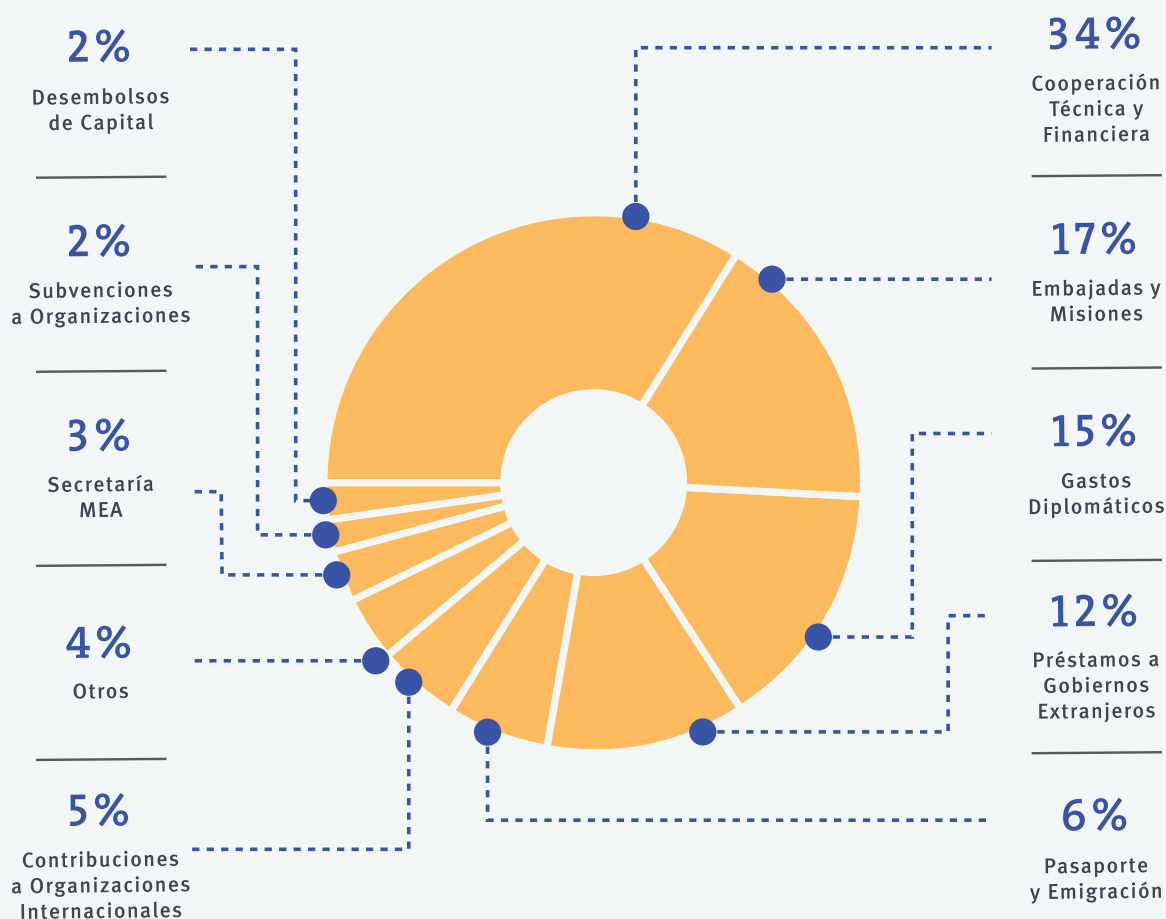
Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

Como se señaló anteriormente, las principales herramientas de ayuda de la cooperación india son las donaciones (*grants*), los programas de formación y las líneas de crédito manejadas por EXIMBANK. El siguiente gráfico muestra la distribución porcentual de gastos del MoEA de acuerdo con la modalidad.

Como se puede observar el mayor porcentaje de recursos del MoEA destinados a temas de cooperación, se destina a las modalidades de proyectos de cooperación técnica y financiera, 34%; seguidos de ciertas modalidades de créditos, 12%; contribuciones a organizaciones internacionales, 5%; y donaciones, 2%.

Ilustración 83.
Cooperación ofrecida por India por modalidad (2017-2018).
Nota: Información del Reporte anual de actividades MEA.
Fuente: (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

1.5



2

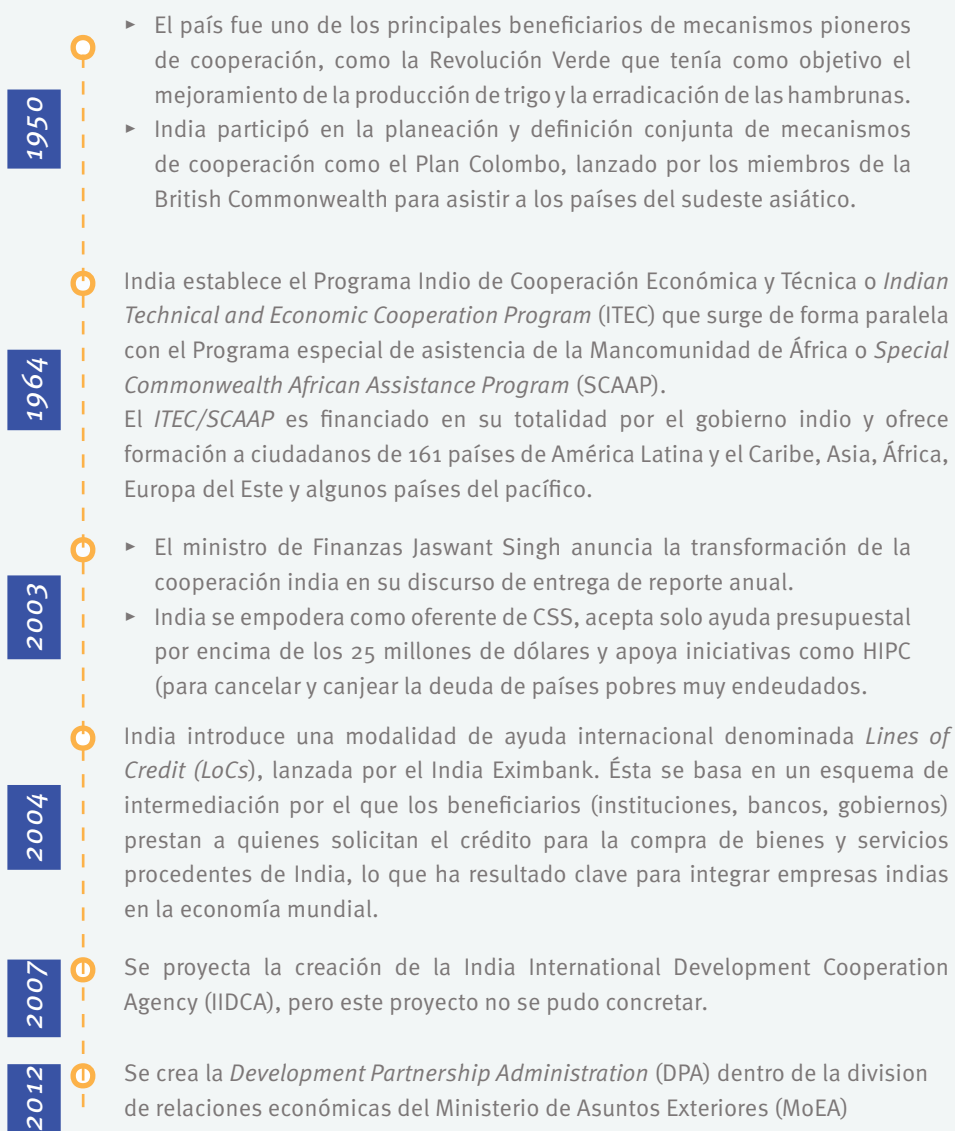
Información Básica del Ministerio de Asuntos Exteriores (MEA)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1

Fuente: (Piefer & Vega, 2014; AGCI, 2016; Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).



2.2

Mandato

La India ve la cooperación internacional como una estrategia de desarrollo económico y de creación de lazos políticos, su política de cooperación está íntimamente ligada a la política exterior. De hecho, DPA es parte de la estructura del Ministerio de Asuntos Exteriores, y éste a su vez del aparato ejecutivo del gobierno de la India (Ministry of External Affairs India, 2018).

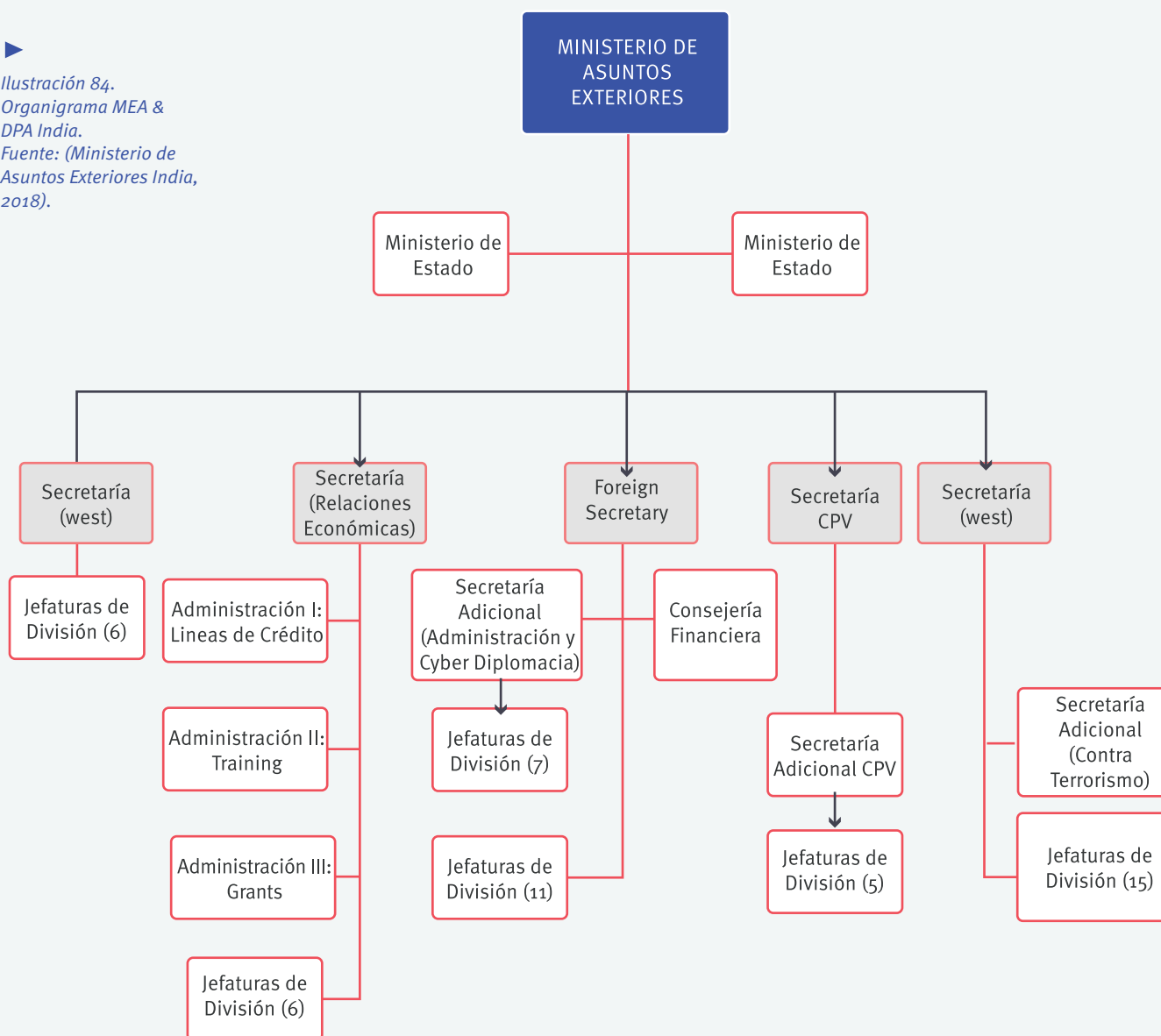
2.2

2.3

Organigrama



Ilustración 84.
Organigrama MEA &
DPA India.
Fuente: (Ministerio de
Asuntos Exteriores India,
2018).



2.4

Marco legal

Política pública

• • •

New Aid Policy 2003

India traza los nuevos lineamientos de su política de cooperación internacional buscando migrar de un rol de receptor a un rol de liderazgo en la cooperación Internacional.

India rechaza la ayuda internacional condicionada y vinculada a intereses económicos “*tied*”.

Programa de acción

• • •

“Indian Development Assistance Scheme” (IDEAS)

2015

Reemplaza el programa de 2003 denominado “*Indian Development initiative*”. Tiene el objetivo de aumentar las exportaciones indias, promover relaciones económicas con otros países en desarrollo y apoyar los intereses estratégicos de la India en el exterior.

La asistencia para el desarrollo, como herramienta complementaria de política exterior, está destinada especialmente a:

- ▶ Abrir nuevos mercados para las empresas indias.
- ▶ Garantizar la seguridad energética.
- ▶ Fortalecer la posición negociadora de la India en foros internacionales.
- ▶ Diversificar las alianzas del país.
- ▶ Agilizar las líneas de crédito (LOC) ofrecidas a varios países de África, el sur de Asia y Sudeste asiático.



Fuente: (Biblioteca del Congreso de Estados Unidos, 2018).

2.5

Autonomía

El DPA está integrado dentro del Ministerio de Asuntos Exteriores, específicamente dentro de la Secretaría de Relaciones Económicas. Es un órgano creado para facilitar la gestión de las acciones de cooperación en sus distintas fases de diseño y ejecución antes que para establecer directrices o políticas de cooperación internacional. Las funciones de definición política y estratégica de la cooperación internacional del país están a cargo del Ministerio de Asuntos exteriores (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

2.6

Número de colaboradores

Fuentes periodísticas indias calculan que en 2017 trabajaban en el MEA 11.403 funcionarios aproximadamente (Thakur, 2017).

11.403
funcionarios

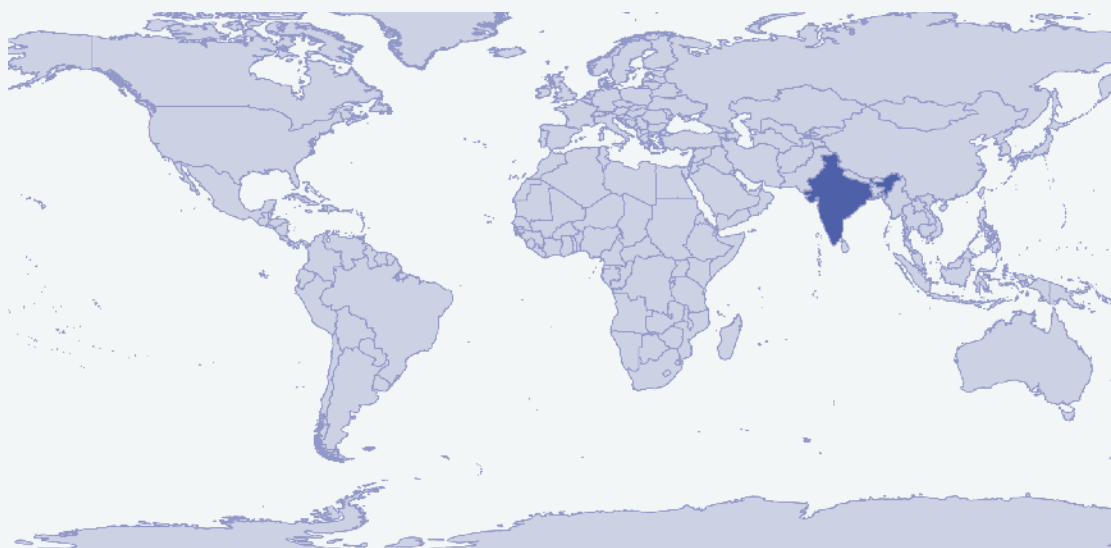


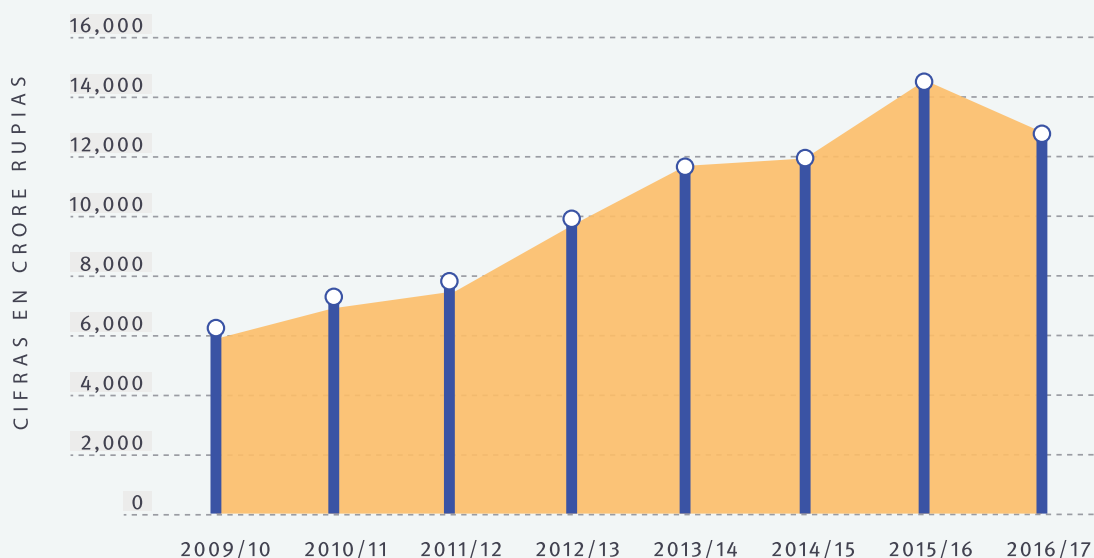
Ilustración 85. Países en los que MEA tiene representaciones
Fuente: Elaboración propia.

2.6

2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

DPA se encuentra integrado dentro del MEA, por esta razón solo se encuentra disponible el total del presupuesto ejecutado por este último. La siguiente gráfica muestra el gasto en rupias expresada en un sistema numérico especial denominado “crores”, usado en India (Un **crore** es una unidad en la numeración india que equivale a 10,000,000). Las cifras expresan las sumas de gastos de capital en inversión.



▲
Ilustración 86. Presupuesto Ejecutado- Gastos MEA.
Nota: Un crore equivale a 10,000,000 (diez millones) de rupias de la India.
Fuente: (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- ▶ Infraestructura (especialmente en Asia).
- ▶ Agricultura y semillas (Asia y África).
- ▶ Educación y salud.
- ▶ Formación y e-learning.
- ▶ Telemedicina y Automatización.
- ▶ Comercio.



Fuente: (Chenoy & Joshi, 2017), (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

Modalidades

- ▶ Subvenciones (*Grants*): Coordinadas por el área DPA III.
- ▶ Líneas de crédito LoC: Coordinadas por el área DPA I.
- ▶ Formación (training): Coordinada por DPA II junto con los programas ITEC, SCAAP y TCS del Plan Colombo.

Regiones

- ▶ Países del sudeste asiático (los países socios reciben más del 80% de la CID de India).
- ▶ África (Los países socios reciben aproximadamente el 10% de la CID de India).
- ▶ El programa ITEC beneficia profesionales en 161 países socios.

Hitos

- ▶ India ha desarrollado una sofisticada forma de cooperación por medio de los créditos LoC para financiar a países socios e implementar su política de cooperación internacional Sru-Sur, como parte de sus estrategia de posicionamiento como líder global.
- ▶ India solo recibe ayuda internacional de donantes de AOD con capacidad para ofrecer sumas mayores a 25 millones de dólares.

2.9

Principales socios receptores

India tiene su asistencia altamente concentrada en el sur de Asia, que recibe más del 80% de su ayuda y en África, que recibe el 10% aproximadamente. EL siguiente gráfico indica los principales socios receptores de la India entre 2009 y 2015.

►
Ilustración 87.
Principales países
socios de la India.
Fuente: (OCDE, 2018g).

2.9



3

Información
específica del
Ministerio de Asuntos
Exteriores
(MEA)

3

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ Aunque no se tienen datos de que exista una división o área de evaluación y gestión de conocimiento específica, en el [Media center](#) del MoEA se encuentran distintos informes, documentos y compendios de buenas prácticas en CID. Destaca el documento “[20 Mission driven social impact innovation](#)” sobre temas de innovación social.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

T i p o d e a c t i v i d a d

Repositorio de publicaciones y documentos de interés

S í

Las acciones de DPA y de cooperación internacional son reportadas por medio de las herramientas con las que cuenta el sitio web del MoEA. Actualmente existe una sección de publicaciones donde se puede encontrar el reporte anual de actividades de la organización y dentro de éste, la información de los proyectos realizados durante ese año por DPA.



Fuente: (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

Publicación de reportes anuales de actividad

S í

Se publica el reporte anual de actividades de los programas de cooperación más importantes del país, como es el caso de ITEC.

Sitio de cuentas públicas

El MoEA cuenta con una sección en su sitio web donde se publican cuentas públicas, leyes y normatividad relacionada con la CID.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- No se contó con información del MoEA o DPA, en torno a bases de datos o sistema de gestión de información, dónde se puedan consultar datos sobre los diversos proyectos que realiza la India. Sin embargo, se puede encontrar algo de información sobre estos temas en el *Media center* del MoEA, en el que se compilan las publicaciones sobre los diversos temas que trabaja el Ministerio, incluida la cooperación internacional.

3.4

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

India está comprometida con los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030 y como parte de éstos se incluye la implementación del ODS 5 sobre equidad de género (Naciones Unidas, 2017). Sin embargo, no se encontró en la documentación revisada del DPA o de MoAE evidencia sobre una estrategia para transversalizar el enfoque de género e incluirlo en las distintas acciones y proyectos de CID que se realizan. Más bien existen algunas iniciativas o acciones fragmentarias de promoción de los derechos de las mujeres. Un ejemplo de esto es el interés de India en el marco de su participación en el G20 por atraer Inversión extranjera directa, especialmente en sectores como manufactura, con el objetivo de lograr una mayor tasa de participación femenina en la fuerza laboral del país (GIGAS, 2018).

3.5

Vinculación con otros actores

NITI Aayog, la entidad creada en 2015 para coordinar las acciones del país en pro del cumplimiento de las metas de Desarrollo de la Agenda 2030, ha buscado integrar a distintos actores de la sociedad civil, del sector empresarial y de la academia en la creación de una alianza multiactor. Como parte de ese proceso, las distintas organizaciones de la Sociedad Civil han buscado incidir en la construcción de dicha agenda, especialmente desempeñando funciones de socialización a nivel nacional y subnacional, así como de monitoreo de ésta (*Wada Na Todo Abhiyan*, 2017).

Otro ejemplo de participación con la sociedad civil es el trabajo conjunto entre varios actores, para la inclusión de la perspectiva de los sectores más marginalizados de la sociedad en la construcción de los indicadores que servirán de guía en la Agenda 2030. En esta iniciativa participan *Wada Na Todo ABhiyan*, que es una plataforma de organizaciones de la sociedad civil, junto con *NITI Aayog*, la Oficina de Coordinación del Residente del Sistema de Naciones Unidas en India y el Ministerio de Estadísticas.

El gobierno de la India ha tenido una clara política de apoyo a la internacionalización de las empresas del país por medio de los distintos programas de cooperación internacional. Igualmente, el gobierno indio ha definido como una de sus prioridades de política exterior la promoción y protección de los intereses de su sector empresarial. La promoción comercial es una parte importante de la política exterior india y está enfocada en fortalecer las relaciones, especialmente con otros países del sur global, así como en la generación de alianzas públicas privadas.

3.6

Captación de fondos

El Gobierno de la India ha tenido una clara política de apoyo a la internacionalización de las empresas del país, por medio de los distintos programas de cooperación internacional. Igualmente, el gobierno indio ha definido como una de sus prioridades de política exterior la promoción y protección de los intereses de su sector empresarial. La promoción comercial es una parte importante de la política exterior india y está enfocada en fortalecer las relaciones especialmente con otros países del sur global, así como en la generación de alianzas públicas privadas.

3.7

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

El DPA del MoEA fue creado en 2012 con el objetivo de gestionar, de forma efectiva, la implementación de programas y proyectos de CID durante las distintas fases de diseño, ejecución y evaluación. DPA tiene tres Divisiones: DPA I se ocupa de la evaluación de proyectos y líneas de crédito; DPA II se ocupa de los planes de desarrollo de capacidades, ayuda en casos de desastre, así como el Programa de Cooperación Técnica y Económica de la India; y DPA III se ocupa del apoyo en la implementación de los proyectos.

DPA II trabaja junto con el Programa ITEC, el programa SCAAP y El Plan Colombo de cooperación para el desarrollo económico y social en Asia y el Pacífico, en distintas acciones de entrenamiento en defensa, capacitación y formación (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018). Con base en los principios de atención a la demanda, este tipo de proyectos de formación se realizan de acuerdo con los requerimientos de los países socios.

Piefer y Vega (2014) enuncian tres tipos de proyectos de cooperación al desarrollo que se implementan dentro de DPA:

- 1 — Proyectos grandes de cooperación técnica enfocados a la construcción de capacidades: En este tipo de proyectos, las propuestas son presentadas en las Embajadas de la India en los países receptores o por el personal diplomático de los países interesados en las oficinas del MEA. Suelen requerir un periodo de 6 meses para hacer ajustes del proyecto (Piefer & Vega, 2014).
- 2 — “Quick Implementation Facility Projects”: Este tipo de proyecto son realizados con países que han sido socios de largo plazo de la cooperación india, como es el caso de Vietnam. Suelen ser menores a 500 mil dólares y la presentación, así como aprobación para hacer el proyecto, se hacen directamente en la Embajada del país socio, quien no debe hacer consultas con el MEA (Piefer & Vega, 2014).
- 3 — Pequeños proyectos de desarrollo: buscan ejecutar los proyectos junto con aliados locales, como las comunidades, y apoyar los esfuerzos locales de desarrollo, con el objetivo de involucrarlos en las tareas de desarrollo y ahorrar costos (Piefer & Vega, 2014). Según el Reporte Anual del MEA (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018) este tipo de proyectos se han implementado en áreas como agricultura, educación, trabajo, desarrollo rural y salud pública.

A pesar de su corta experiencia institucional, hay un decidido interés por fortalecer técnicamente el Departamento en las áreas de implementación, monitoreo y evaluación (Ministerio de Asuntos Exteriores India, 2018).

R U S I A



1

El sistema de cooperación de Rusia

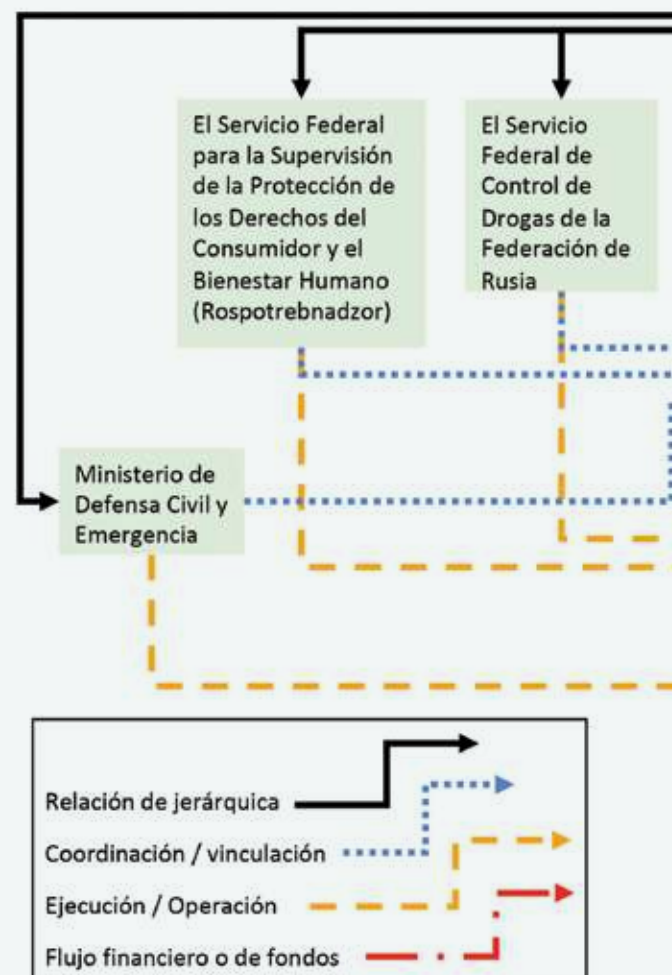
- ▶ Rusia ha sido históricamente un importante donante de cooperación internacional. Sin embargo, luego de la caída de la Unión Soviética, sus flujos de cooperación se redujeron durante toda la década de los noventa y el país pasó de ser donante a ser el principal receptor de cooperación en su región. Hoy Rusia es catalogada como un donante reemergente (Larionova, 2016), ya que desde el año 2000 dejó de recibir progresivamente cooperación internacional y ha ido consolidando su papel de donante.
- ▶ Rusia enfoca sus acciones internacionales en occidente y ha enfocado su cooperación en la Comunidad de Estados Independientes (CEI) debido a los lazos políticos, culturales e históricos compartidos. En este contexto, ha dado prioridad a espacios como la Organización de Seguridad y Cooperación de Europa (OSCE) y a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), esto en la medida que busca regionalizar los temas de seguridad (Ramos, 2018).
- ▶ En 2007, Rusia lanzó un concepto de política exterior que redefinió la estructura institucional necesaria, a nivel interno, para posicionar al país como oferente de ayuda internacional. Los principales actores que asumieron las nuevas tareas fueron: el Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Relaciones Exteriores, dentro de éste se creó la Agencia de Ayuda Internacional Rusa o *Federal Agency for the Commonwealth of Independent States Affairs Compatriots Living Abroad and International Humanitarian Cooperation* (Rossostrudichestvo, 2018).
- ▶ A partir de 2013 Rusia reformuló su política exterior y su concepto de la cooperación internacional, proceso que ha acompañado su salida de la OCDE y del G8. Actualmente Rusia es parte de grupos que han planteado agendas alternativas a la OCDE, como los BRICS y ha apoyado distintas instancias de fomento de la CSS como el Mecanismo de apoyo a la CSS del Banco Mundial (Larionova, 2016).
- ▶ El Documento Concepto de la Política de Desarrollo (*Development Policy Concept*) de 2014 definió que la asistencia internacional debe responder al interés nacional, la consolidación de Rusia como potencia internacional y la instauración de un sistema internacional policéntrico (Rossostrudnichestvo, 2018).

1.1

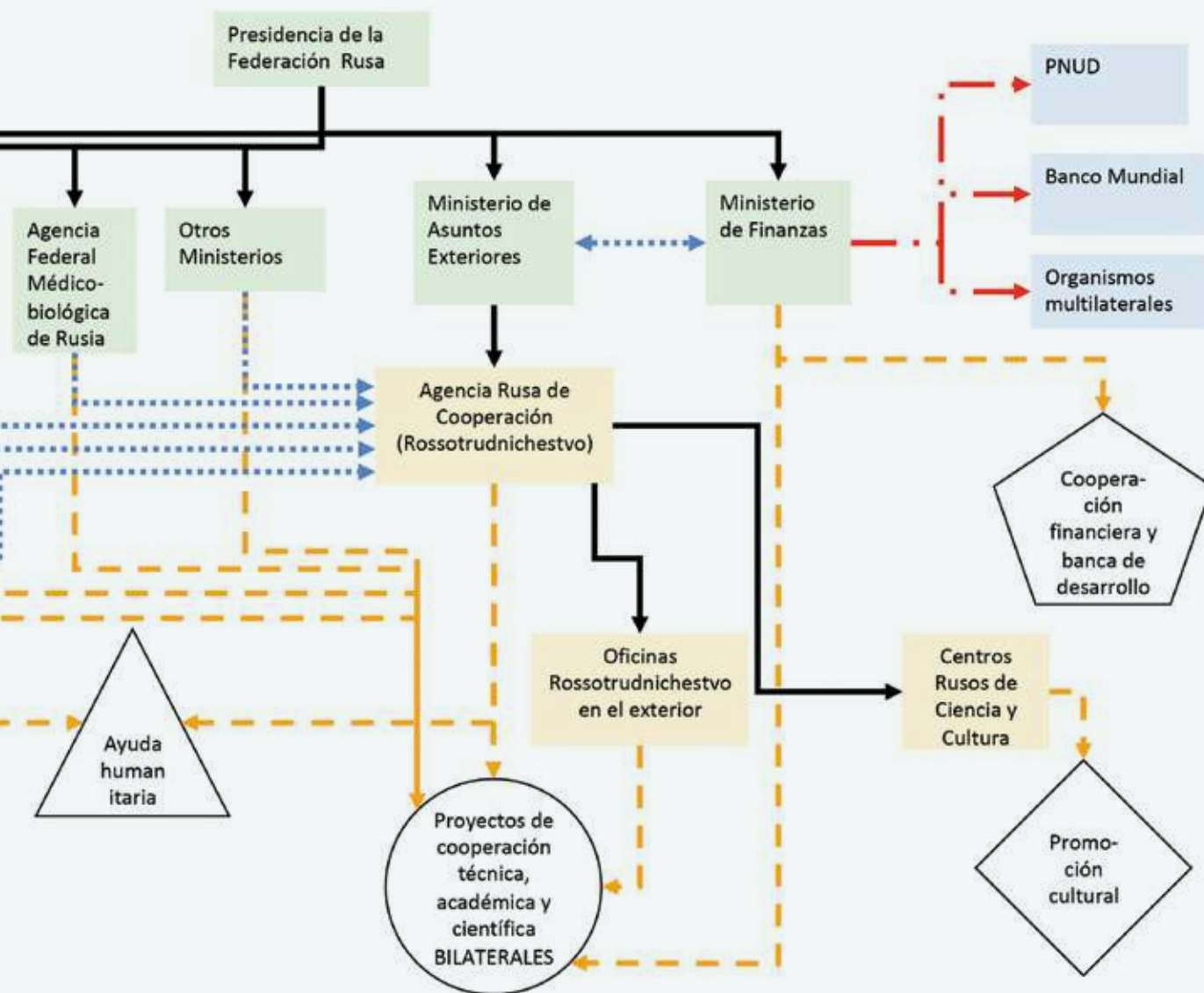
Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

Existen tres actores claves en el sistema de cooperación internacional rusa: el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Finanzas y la administración presidencial. El Ministerio de Relaciones Exteriores define la orientación política de la cooperación internacional, el Ministerio de Finanzas define el presupuesto, presenta informes y se encarga de la rendición de cuenta y éstos, junto con la administración presidencial, definen las prioridades de la cooperación del país. Junto con estos actores, se encuentra Rossotrudnichestvo, creada en 2007 como parte de la búsqueda de posicionamiento de Rusia como potencia internacional y como donante re-emergente. Rossotrudnichestvo tiene como objetivo implementar la política de estado de cooperación internacional humanitaria, así como las acciones de promoción de la imagen de Rusia en el exterior.

Las acciones de asistencia humanitaria están a cargo del Departamento de Cooperación Internacional del Ministerio de Defensa Civil y Emergencia (EMERCOM) con excepción de áreas en conflicto armado, como Siria, donde el encargado es el Ministerio de Defensa. Rossotrudnichestvo es una Agencia *sui generis*, ya que no ofrece cooperación internacional para



el desarrollo dentro de los conceptos tradicionales que maneja la OCDE. Sus áreas de acción son muy diversas e incluyen: diplomacia pública, promoción de la cultura y lengua rusa, asistencia a connacionales en el exterior y cooperación internacional en materia de educación y ciencia.



La mayoría de los flujos de AOD rusos no son gestionados por Rossotrudnichestvo, son implementados por medio de los fondos creados dentro de los marcos de cooperación firmados con organizaciones como el Banco Mundial y PNUD. Un ejemplo de esto es que en 2015 Rusia creó un fondo fiduciario de 25 millones de dólares estadounidenses administrado por PNUD, para realizar proyectos en Kirguistán, Tayikistán, Bielorrusia y Armenia en temas de salud, seguridad alimentaria e integración euroasiática. Existen otros ministerios con competencias en el área de cooperación, como el Ministerio de Desarrollo Económico o el Ministerio de la Defensa Civil.



Ilustración 88. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Rusia.

Nota: Este insumo no es una versión oficial sino una aproximación a partir de los datos ofrecidos por las fuentes bibliográficas.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (Larionova, 2016).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el anexo 1.
Fuente: elaboración propia a partir de datos de (Larionova, 2016; Ramos, 2018).

-
- | | |
|--|---|
| Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE | <ul style="list-style-type: none"> ► Rusia fue miembro del G8 desde 2002, lo presidió en 2006 y fue expulsado en 2014, luego de la anexión de Crimea. ► Es miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU. ► Fue miembro de la OCDE desde 2008, lo que fue determinante para consolidarse nuevamente como país donante. En 2014 diseñó un nuevo concepto de política de desarrollo y decidió retirarse conceptualmente de las propuestas de esta organización. Rusia forma parte y es donante de la Asociación Internacional de Fomento AIF, el órgano del Banco Mundial que asiste a los países más pobres por medio de préstamos y ayudas. ► En fondos AIF-BIRF 2018 Rusia destinó 75 MDD para distintas acciones en temas de salud, educación, entre otros. |
|--|---|
-

- | | |
|--|---|
| Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa | <ul style="list-style-type: none"> ► Consenso de Monterrey (2001). ► Declaración de Roma (2003). ► Declaración de París (2005). ► Programa de Acción de Accra (2008). ► Conferencia de Doha (2008). ► Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011). ► I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014). ► Agenda de Acción de Addis Abeba (2015). ► II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016). |
|--|---|
-

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Estrategias de largo plazo | <ul style="list-style-type: none"> ► La prioridad de la política de desarrollo rusa tiene dos niveles: ► A nivel global busca la reducción de la pobreza, así como el logro de un orden internacional donde todos los países tengan niveles de desarrollo económicos y sociales sustentables, que aseguren la estabilidad global (Larionova, 2016). ► A nivel regional, la prioridad rusa es el desarrollo de buenas relaciones con los países vecinos y el desarrollo y fortalecimiento de La Comunidad de Estados Independientes CEI. (Larionova, 2016). |
|-----------------------------------|---|
-

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** Rusia es un actor comprometido con la implementación de la Agenda 2030 en su país y en el mundo. Es un colaborador activo en distintos organismos internacionales y desarrolla en todo el mundo proyectos orientados a garantizar la seguridad alimentaria, el desarrollo industrial y de transportes, así como asuntos medioambientales.
- 2** Rusia se ha comprometido con la Agenda 2030 por medio de distintas acciones que aseguran el cumplimiento de los ODS, por ejemplo, la construcción e implementación de una Agenda con la participación de distintos actores como la sociedad civil. Un ejemplo de esto son iniciativas como la *Climate and Clean Air Coalition* que busca reducir las emisiones en el ártico, o el seguimiento a importantes leyes medioambientales como la *Climate Doctrine of The Russian Federation*, el documento rector que unifica los criterios de política respecto al tema. Rusia también ha dado una gran prioridad al monitoreo y evaluación de las distintas iniciativas de la sociedad civil en la materia, con el objetivo de mejorar y acompañar sus iniciativas.
- 3** Rusia también se encuentra muy interesada en desarrollar iniciativas en temas de energías renovables y sustentables. El Ministerio de Recursos Naturales y Medio ambiente y el Ministerio de Energía son los actores centrales en este sector.
- 4** El Ministerio de Desarrollo regional ha buscado la generación y difusión de mejores prácticas de desarrollo entre los gobiernos locales, lo que ha tenido un impacto sobre una mayor disponibilidad de datos para construir indicadores precisos sobre los avances de estos gobiernos.

1.4

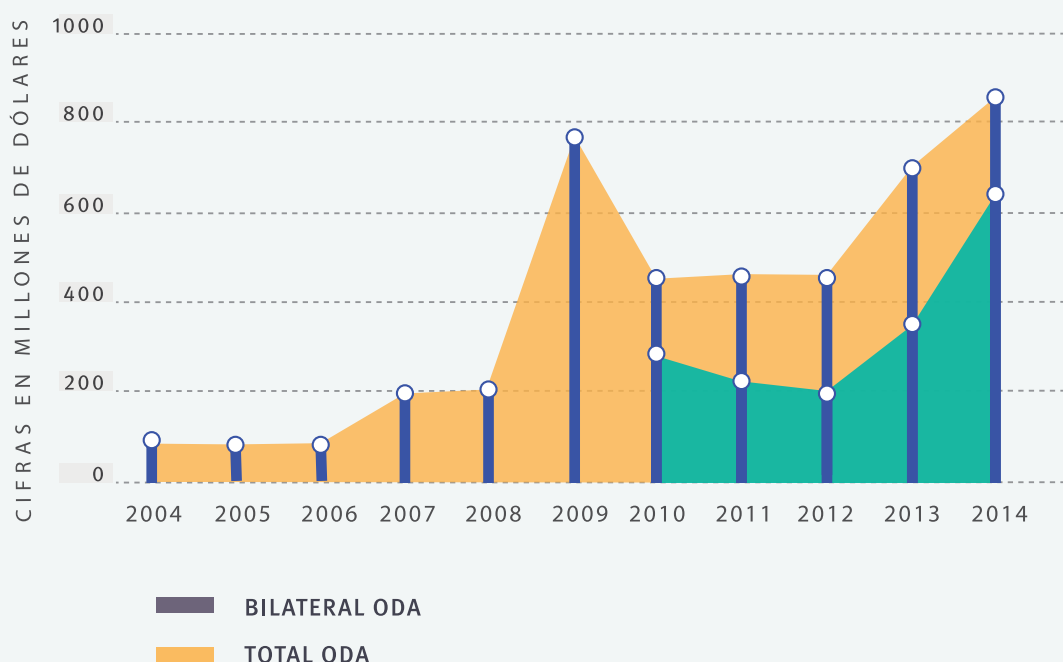
Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.4



Ilustración 89.
Estimaciones AOD Rusia
2004-2016.
Fuente: (Larionova,
2016).

Los flujos de recursos de AOD ofrecidos por Rusia han crecido desde la primera década del nuevo siglo. Como se resaltó anteriormente, Rusia dejó de ser receptor de ayuda en 2008, lo que coincide con el aumento progresivo de los recursos de cooperación internacional ofrecidos, tanto en la modalidad bilateral como multilateral. Aunque Rusia siempre ha dado mayor peso a la cooperación ofrecida por medio de los organismos multilaterales, desde 2010 ha fortalecido la modalidad bilateral. El siguiente cuadro es una estimación que Larionova (2016) hace de los posibles recursos de AOD ofrecidos por Rusia desde 2004.



1.5

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

- El Decreto de la Política Estatal de la Federación de Rusia en el área de Asistencia internacional para el desarrollo de 2014 definió dos mecanismos claves para implementar la política de ayuda internacional al desarrollo: primero, los programas estatales desarrollados por las distintas entidades federales que tienen funciones en temas de cooperación y, segundo, la creación de la Comisión de la Federación Rusa para la Asistencia Internacional para el Desarrollo (*Commission of the Russian Federation for International Development Assistance*), un órgano de carácter intergubernamental creado con el objetivo de coordinar todas las entidades federales involucradas en el sector y de preparar propuestas para el presidente sobre la dirección general de la política estatal. La dirección y regulación de la comisión, así como los miembros que la integran son definidos por el presidente de la Federación (Larionova, 2016).

1.5

2

Información Básica de la Agencia de Ayuda Internacional Rusa [ROSSOTRUDNICHESTVO]

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



◀
Fuente: Elaboración propia a partir de datos (Larionova, 2016; Ramos, 2018; Rossotrudnichestvo, 2018; OXFAM, 2013).

2.1

2.2

Mandato

2.2

La Rossotrudnichestvo tiene el objetivo de implementar la política de estado de cooperación internacional, las acciones de promoción cultural de la imagen de la Rusia contemporánea en el exterior, el apoyo a los connacionales en el exterior, la promoción de la lengua rusa y actividades en materia de educación, ciencia y cultura.

El Decreto de Participación de Rusia en la Asistencia para el Desarrollo Internacional de 2007, de donde surgió el mandato de crear una Agencia de Desarrollo, fue enfático en que ésta debe servir para mejorar el prestigio internacional de Rusia y sus herramientas de poder blando (Bakalova Evgeniya, 2013).

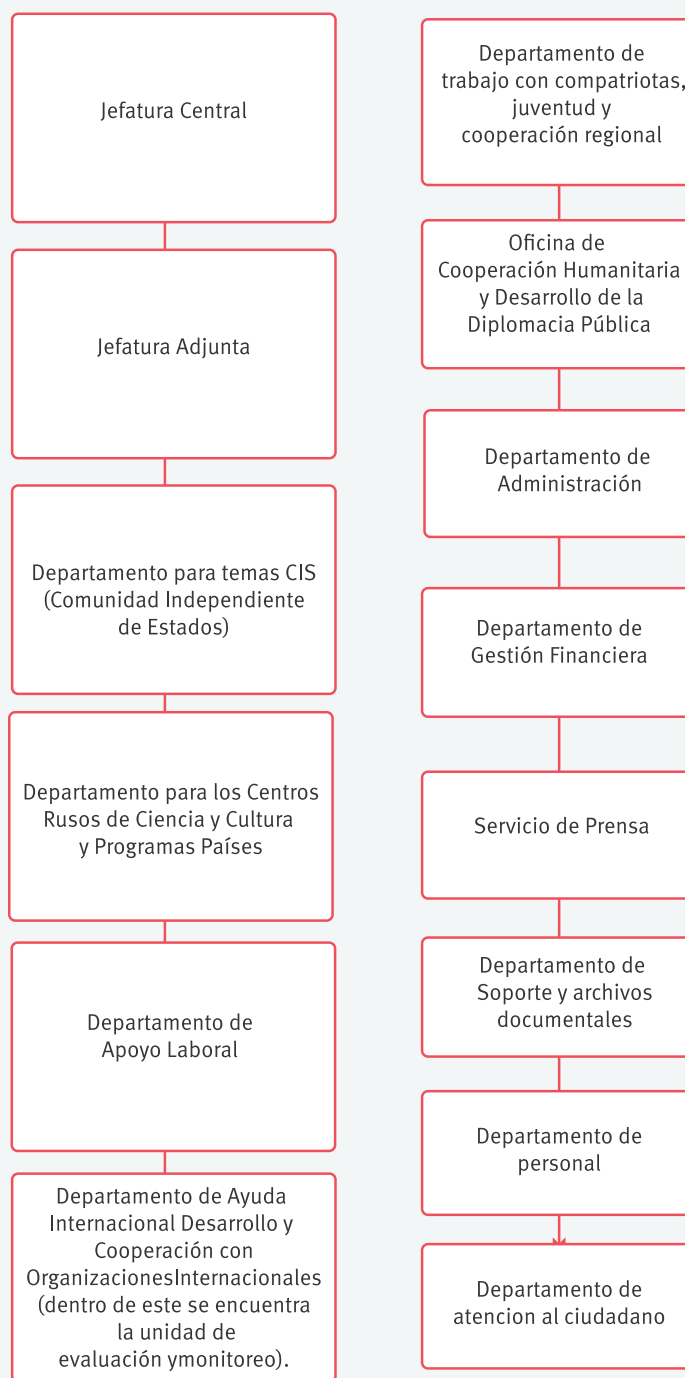
Hasta 2007 Rusia no contaba con una agencia de cooperación internacional por lo que el grueso de la cooperación se ofrecía de forma multilateral, por medio de acuerdos marcos de cooperación con organizaciones como el Banco Mundial o el PNUD.

2.3

Organigrama

Según el sitio web de Rossotrudnichestvo, se han identificado los siguientes departamentos como parte de la estructura de la Agencia:

Ilustración 90.
Departamentos de
Rossotrudnichestvo.
Fuente:
(Rossotrudnichestvo,
2018).



2.4

Marco legal



Fuente: (Larionova, 2016).

2.4

Política pública

• • •

Decreto de política de desarrollo (*Concept of State Policy of the Russian Federation in the Field of Assisting International Development de 2014*).

Es el documento clave de conducción de la política de asistencia internacional rusa, reemplazó el anterior concepto de 2007, fue creado en una coyuntura crítica para Rusia luego de la salida de la OCDE.

Orienta las distintas áreas de política, las prioridades regionales y los mecanismos de trabajo.

Decreto

• • •

Decreto 476 de 2013

Centraliza las acciones del gobierno respecto a la política de ayuda internacional al desarrollo en la Agencia.

2.5

Autonomía

Rossotrudnichestvo opera bajo la jurisdicción del Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa. Es el órgano implementador de la política de cooperación definida por la cancillería rusa y el Ministerio de Finanzas, con quien trabaja de la mano en la implementación de los proyectos.

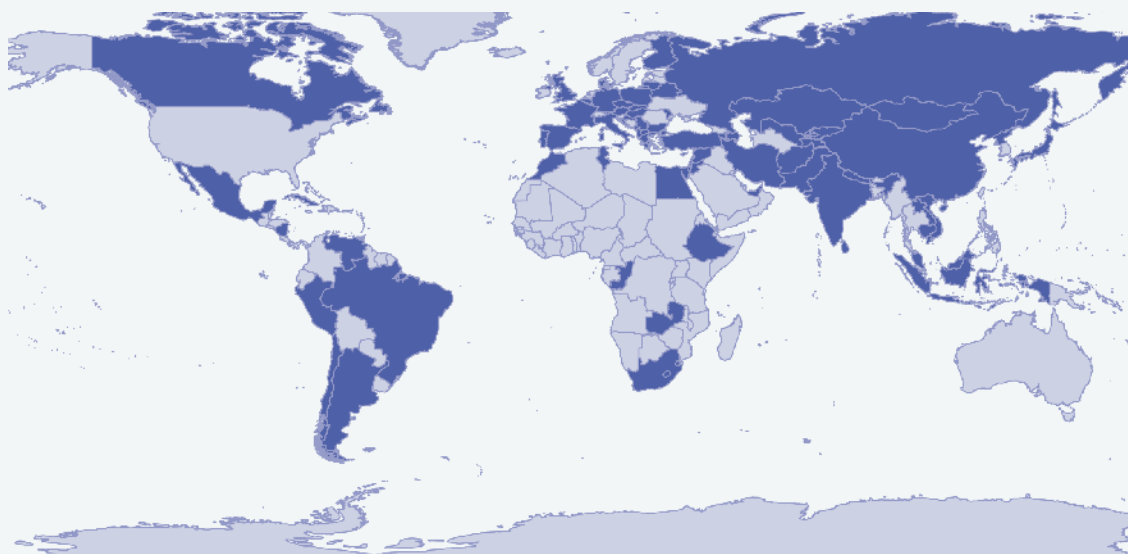
Igualmente debe responder, como cualquier otra entidad rusa, a La Constitución de la Federación Rusa, las leyes federales constitucionales, las leyes federales y las actas y decretos federales que emite la oficina de la presidencia.

2.6

Número de colaboradores

Actualmente Rossotrudnichestvo tiene representación en 80 países a través de 95 oficinas, de las cuales 72 son Centros Rusos de Ciencia y Cultura en 62 países y 23 son representaciones de la agencia y trabajan junto con la embajada en 21 países.

►
Ilustración 91.
Países en los que
Rossotrudnichestvo
tiene representaciones.
Fuente: Elaboración
propia con
información del sitio
web de la agencia
(Rossotrudnichestvo,
2018).



2.7

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia

Temáticas prioritarias

- ▶ Salud.
- ▶ Educación.
- ▶ Alivio de la deuda externa a países pobres.
- ▶ Energía.
- ▶ Ayuda humanitaria y desarrollo agrícola.

◀
Fuente: Elaboración propia con datos de Larionova (2016) y Ramos (2018).

Modalidades

- ▶ Cooperación cultural y educativa.
- ▶ Cooperación técnica y científica.
- ▶ Cooperación económica.
- ▶ Asistencia humanitaria.

Regiones

- ▶ De acuerdo con el Concepto de política exterior ruso escrito en 2013, las prioridades regionales rusas son:
- ▶ La Comunidad de Estados Independientes CEI (espacio prioritario).
- ▶ Regiones del Mar Negro y el Mar Caspio.
- ▶ Estados Euroatlánticos.
- ▶ Asia Pacífico: OCS, Foro APEC, ASEAN, Foro Asia Europa.
- ▶ Palestina, Israel, Irán, Afganistán, Liga de Estados Árabes.
- ▶ ALC: Brasil, Argentina, Venezuela, Cuba, México, Nicaragua, Mercosur.
- ▶ Unión Africana.

Hitos

- ▶ Rossotrudnichestvo es una agencia sui generis con funciones en diversas áreas, además de la implementación de acciones de cooperación internacional, estrictamente hablando, sus áreas de acción incluyen:
- ▶ Educación y promoción cultural, incluida promoción de la lengua rusa.
- ▶ Asistencia a connacionales rusos en el exterior.
- ▶ Combate a la pobreza energética.
- ▶ Mejoramiento de los sistemas nacionales de salud.
- ▶ Acceso y calidad en los servicios educativos.

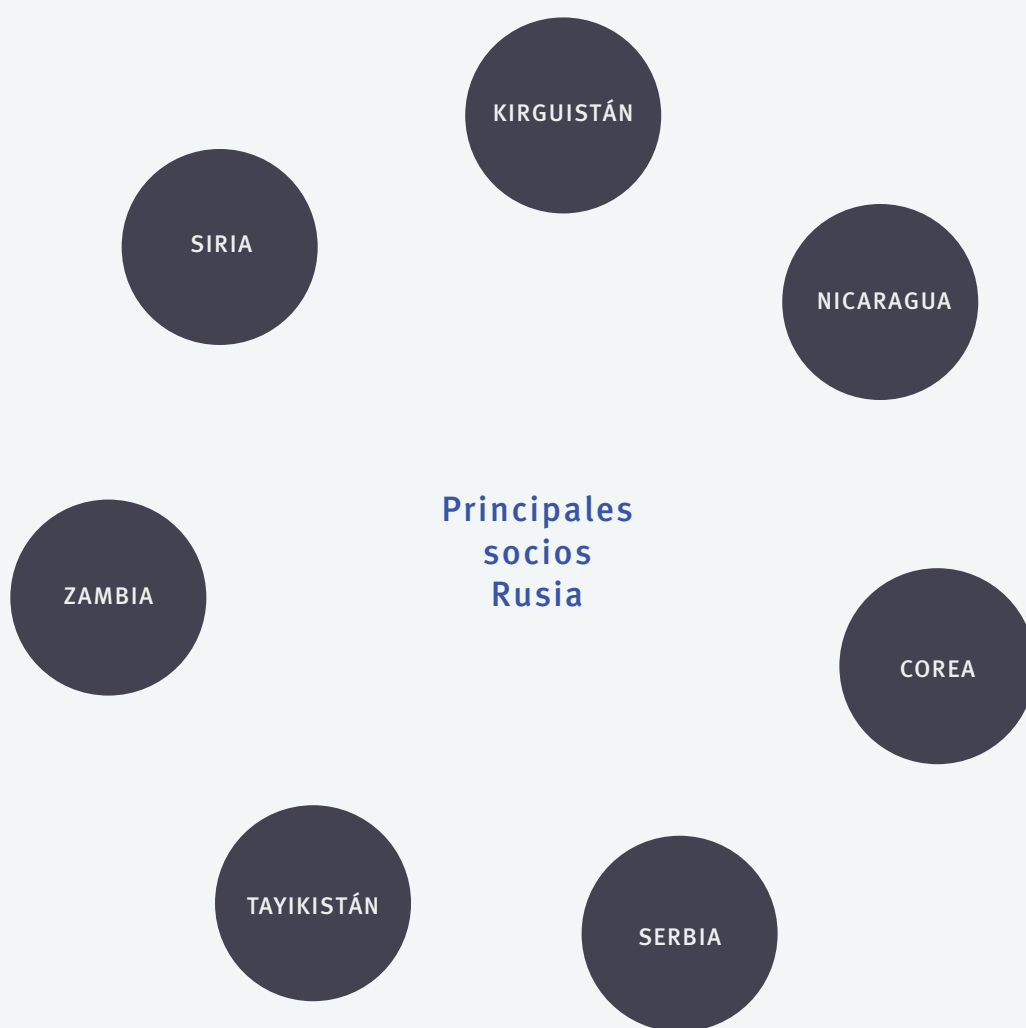
2.8

Principales socios receptores



Ilustración 92.
Principales socios de la
Rossotrudnichestvo.
Nota: principales
receptores en el período
2012-2013.
Fuente: Larionova
(2016).

2.8



3

Información específica
de la Agencia de
Ayuda Internacional
Rusa
[ROSSOTRUDICHESTVO]

3.1

Transparencia y rendición de cuentas



Fuente: Elaboración propia a partir de revisión del sitio web (Rossotrudnichestvo, 2018).

T i p o d e a c t i v i d a d

Publicación de informes periódicos de actividades

S í

Sí hay informes disponibles y periódicos en el sitio web de la Agencia.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

N o

Ninguna.

Otros

N o

Ninguna.

3.2

Vinculación con otros actores

El Decreto de la Política Estatal de la Federación de Rusia en el área de Asistencia internacional para el Desarrollo de 2014 definió que actores como la academia, la sociedad civil y la comunidad empresarial son claves en el desarrollo de la política de asistencia internacional rusa. Las formas de involucrarlos son múltiples y deben contribuir a la reducción de costos y el aumento de la efectividad de las acciones, así como integrarse al desarrollo de criterios de evaluación. Igualmente, el Concepto 2014 insta a incluir a las autoridades involucradas de los países receptores y a las organizaciones internacionales a involucrarse en los procesos de evaluación. Mientras Rusia tuvo la presidencia de G8 se movilizaron distintos recursos para lograr mayor participación de la sociedad civil. En este contexto se creó el Grupo Consultivo de Organizaciones de la Sociedad Civil Rusa en Cuestiones de Desarrollo. En éste se ha incentivado principalmente la participación de las organizaciones de la sociedad civil y la academia, ya que son los dos actores con mayor interés en participar en las acciones de desarrollo del país. En este grupo, expertos de la sociedad civil generan sus recomendaciones sobre temas de desarrollo. Para Larionova (2016) la participación de la sociedad civil rusa en la definición de la ayuda internacional del país es muy limitada. La Agencia rusa suele involucrar a actores de las organizaciones de la sociedad civil y de la academia para realizar recomendaciones de política, sin que esto implique la creación de un comité consultivo permanente o una figura similar dentro de la organización. En Rusia no se incluye dentro de la sociedad civil a las organizaciones implementadoras de proyectos de desarrollo, ya que éstas no hacen cabildeo de sectores sociales específicamente. En asuntos medio ambientales, para Larionova (2016) es destacable la participación de las organizaciones de la sociedad civil nacional e internacional con el gobierno ruso, al ir más allá de la implementación, pues éstas están fuertemente involucradas en temas de defensa/promoción y monitoreo.

3.3

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

Rossotrudnichestvo cuenta con una Unidad de Evaluación y Monitoreo dentro del Departamento de Asistencia Internacional para el Desarrollo. Sin embargo, no se contó con información suficiente sobre el tipo de actividades que realiza el departamento para valorar cómo se realiza la planeación, monitoreo y evaluación de las actividades y proyectos de CID.

TAI L A N D I A



1

El sistema de cooperación de Tailandia

- ▶ Tailandia es un país paradigmático dentro de la arquitectura global de la cooperación internacional. Aunque se encuentra ubicado en Asia, no ha desarrollado su política de cooperación internacional siguiendo un modelo asiático como el de China o India, sino que se ha acogido al mandato y conceptualizaciones de la OCDE (Piefer & Vega, 2014) No obstante, comparte una narrativa sobre la cooperación Sur-Sur y es un importante socio implementador de proyectos de cooperación triangular debido a su experiencia en áreas como turismo, educación y agricultura, entre otras.
- ▶ Tailandia se caracteriza por ser un país con condición dual, aunque ha sido un receptor tradicional de ayuda, en las últimas dos décadas ha buscado consolidarse como oferente de cooperación internacional, especialmente de cooperación técnica en áreas como formación de recursos humanos, por medio de becas y cursos cortos en sus áreas de experiencia (TICA, 2018).

1.1

Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

Tailandia es un sistema político parlamentario, cuya cabeza de gobierno es el Primer Ministro, quien preside el gabinete o junta de ministros de estados (Cabinet). El gabinete es el principal órgano de decisión del ejecutivo en los diversos aspectos de política del país, entre estos, la política exterior. El gabinete es el principal órgano de decisión de las directrices de la política exterior del país y de la política de cooperación internacional en Tailandia. Igualmente las propuestas de presupuesto de la ayuda internacional que ofrecerá el país son discutidas dentro del gabinete de ministros y presentadas a la Asamblea Nacional para su aprobación (Entrevista Funcionarios Embajada Tailandia, 2018).

El sistema de cooperación internacional tailandés es fragmentado debido a la cantidad de actores que ejecutan acciones de cooperación internacional, por ejemplo, los distintos Ministerios de sectores como salud, educación, medio ambiente y energía. Sin embargo, existen dos actores centrales en el sistema de cooperación tailandesa: la Agencia Tailandesa de Cooperación Internacional (TICA), organizada jerárquicamente dentro del Ministerio de Asuntos Exteriores, y la Agencia de Cooperación para el Desarrollo Económico de los países Vecinos (NEDA), que depende del Ministerio de Finanzas. La primera tiene el mandato de implementar los distintos proyectos de cooperación técnica, por ejemplo, la oferta de cursos de entrenamiento o *los fellowships* que se ofrecen para contribuir a la formación de los recursos humanos de otros

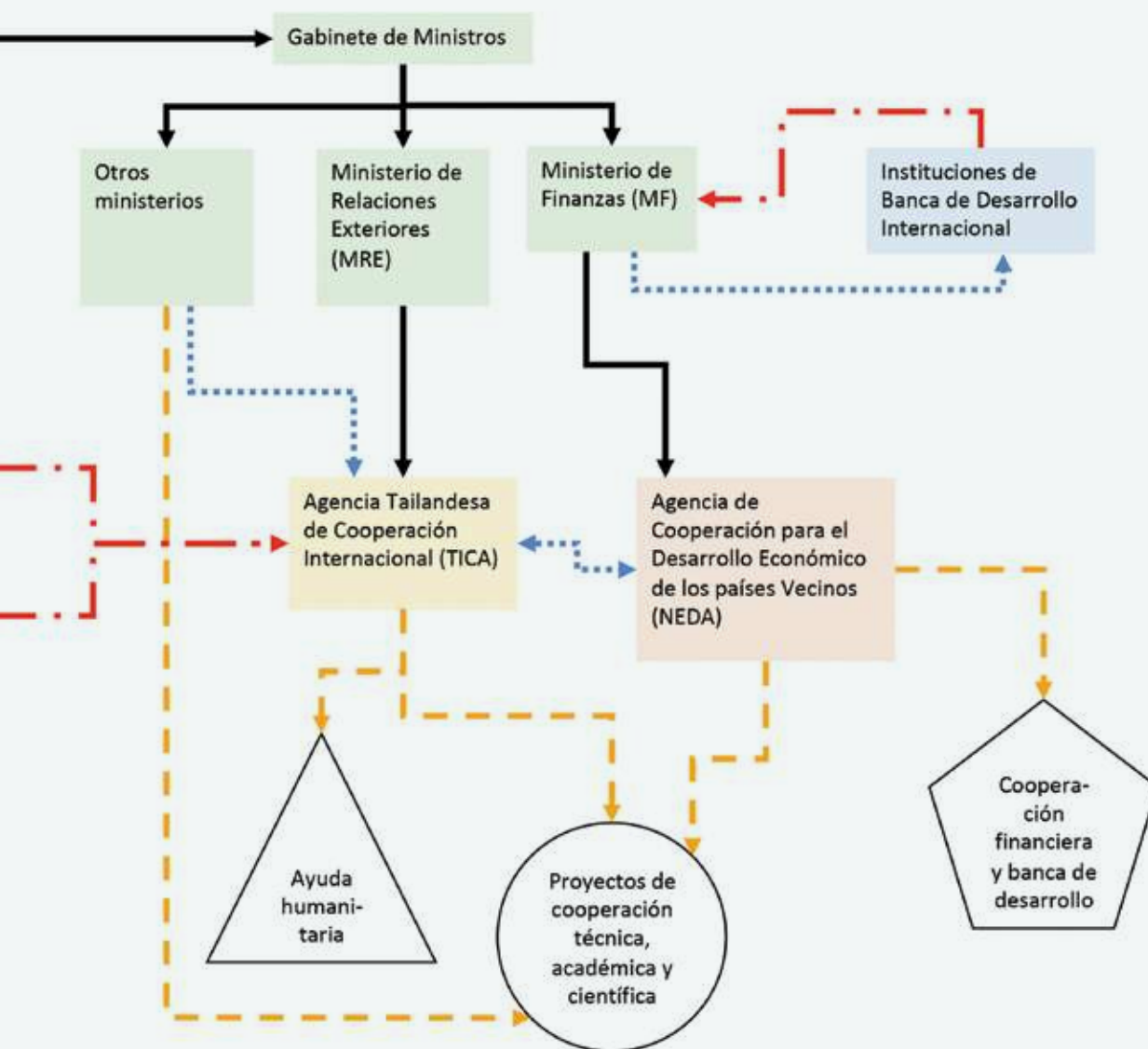
países en las áreas de experiencia de Tailandia (Miller, 2013). TICA ofrece ayuda internacional por medio de la cooperación bilateral y multilateral.

NEDA ofrece cooperación financiera y técnica, en áreas económicas estratégicas, a los países vecinos de Tailandia con el objetivo, entre otros, de fortalecer la presencia de las empresas tailandesas en el país y la región y lograr mayor involucramiento del sector privado con las metas de desarrollo. A pesar de la fragmentación de actores que realizan acciones de cooperación, existen relaciones de coordinación entre éstos y TICA. TICA tiene funciones

Organismos Internacionales (Cooperación multilateral)

Países donantes





de gestión de los proyectos de cooperación internacional, pero los recursos humanos, es decir, los distintos “expertos” provienen de los diversos ministerios. Igualmente los distintos ministerios pueden ejecutar proyectos de cooperación con sus propios recursos financieros, pero siempre deben compartir información sobre estas acciones con el MRE y TICA. El siguiente gráfico resume el mapa de actores del sistema de cooperación tailandés



Ilustración 93. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Tailandia.

Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Tailandia en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Embajada Tailandia, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (Piefer & Vega, 2014; TICA, 2018; Miller, 2013).

Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE

- Tailandia se caracteriza porque el país asiático se ha integrado y sigue los principios de cooperación internacional de la OCDE y de la Agenda de Eficacia de la Ayuda, a diferencia de sus vecinos como China o India, que son críticos de estos principios. El país comparte el concepto de AOD de la OCDE. En 1992 inició acciones de oferta de cooperación internacional, ello lo convirtió en un país de condición dual, por una parte es receptor de cooperación, pero por otra, es oferente de cooperación técnica, especialmente en temas de formación, intercambio de expertos y entrenamientos.
- Tailandia es un reconocido oferente de cooperación triangular en la región del sudeste asiático.

Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa

- Consenso de Monterrey (2001).
- Declaración de Roma (2003).
- Declaración de París (2005).
- Programa de Acción de Accra (2008).
- Conferencia de Doha (2008).
- Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
- I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
- Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
- II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

Estrategias de largo plazo

- El país ha integrado la visión de los ODS en el Marco Estratégico Nacional de 20 años y en el 12 ° Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social de Tailandia (2021 - 2017). Como resultado, los planes y presupuestos de todas las agencias gubernamentales tienen como mandato estar en línea con SEP y SDG.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- ▶ El concepto de desarrollo sostenible se encuentra arraigado desde hace tiempo en la forma de concebir las políticas públicas del país. El país utiliza como guía la Filosofía de Economía de la Suficiencia (*o Sufficiency Economy Philosophy* (SEP), concebida por Su Majestad el Rey Tardío Bhumibol Adulyadej. SEP promueve la mentalidad de sostenibilidad y proporciona directrices para el desarrollo inclusivo, equilibrado y sostenible.
- ▶ El SEP y los ODS se han integrado en el Marco Estratégico Nacional de 20 años y en el 12 ° Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social de Tailandia (2017 - 2021). Como resultado, los planes y presupuestos de todas las agencias gubernamentales tienen como mandato estar en línea con SEP y SDG.
- ▶ El Comité Nacional para el Desarrollo Sostenible (CSD) ha emprendido varios pasos para avanzar en la implementación de los ODS, incluyendo el establecimiento de un órgano coordinador para cada uno de los ODS, formulando hojas de ruta para los 17 ODS, identificando 30 objetivos prioritarios, sintetizando ejemplos de SEP para proyectos modelo de ODS, examinando las lagunas y discrepancias entre las líneas de base nacionales y los indicadores globales propuestos.

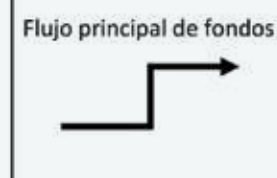
1.4

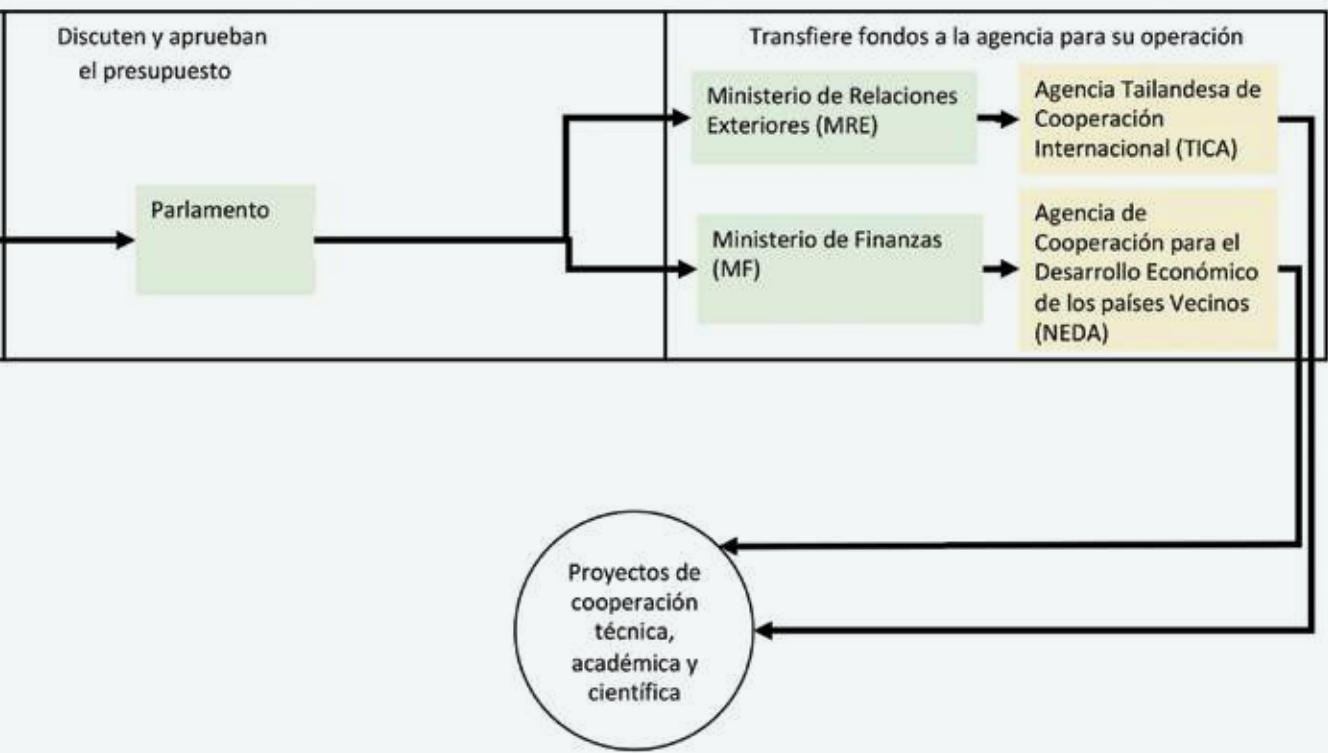
Ingeniería presupuestal de la agencia tailandesa de cooperación internacional (TICA)

1.4

El flujo presupuestal del sistema de cooperación tailandés inicia con las acciones de definición política y presupuestal que hace el Gabinete de Ministros. El gabinete presenta a la Asamblea nacional una propuesta de presupuesto general, dentro del que se incluye el presupuesto del Ministerio de Asuntos Exteriores y dentro de éste el de TICA, así como el del Ministerio de Finanzas y dentro de éste de NEDA. (Entrevista funcionarios Embajada Tailandia, 2018). Además de NEDA Y TICA, los distintos ministerios también pueden destinar recursos de sus presupuestos para acciones de cooperación internacional.

La relación con la banca internacional de desarrollo es mandato del Ministerio de Finanzas, que también gestiona los distintos créditos y subvenciones que recibe y da Tailandia. TICA es receptora y oferente de recursos de cooperación técnica internacional tanto a nivel bilateral como multilateral.





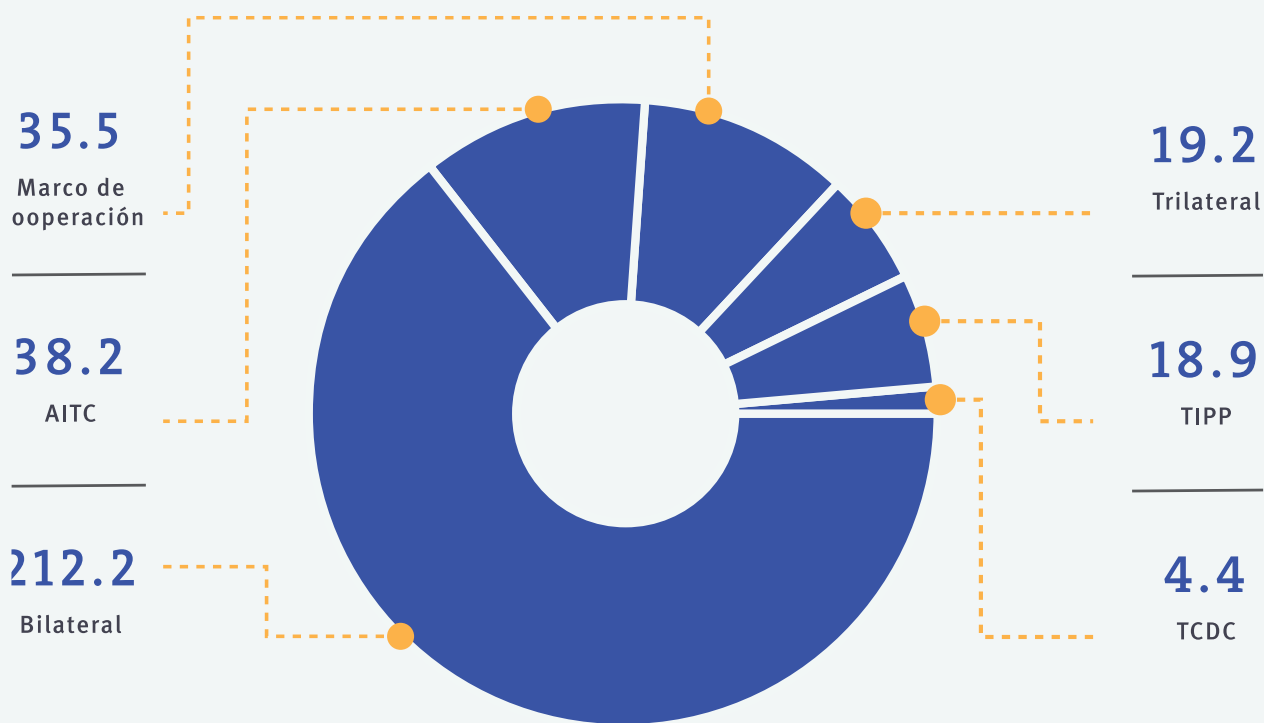
▲
Ilustración 94. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Tailandia. Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Embajada de Tailandia en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Embajada Tailandia, 2018).

1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

Ilustración 95.
Modalidades de cooperación ofrecidas por Tailandia en 2012.
Fuente: Sitio web (TICA, 2018) Cifras en millones de dólares americanos.

El siguiente gráfico representa las principales modalidades de cooperación internacional que ofrece Tailandia. Como puede observarse, la cooperación bilateral es la modalidad más frecuente, seguida de los recursos destinados para cumplir los compromisos con los distintos actores multilaterales y regionales dentro de los distintos marcos de cooperación. Vale destacar que Tailandia es un importante oferente de cooperación triangular en su región.



CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE BAHT

Igualmente, la siguiente gráfica resume las principales regiones de destino de la cooperación internacional tailandesa en el año 2012. Como puede observarse, el grueso de los recursos se destina a los países vecinos de Tailandia.

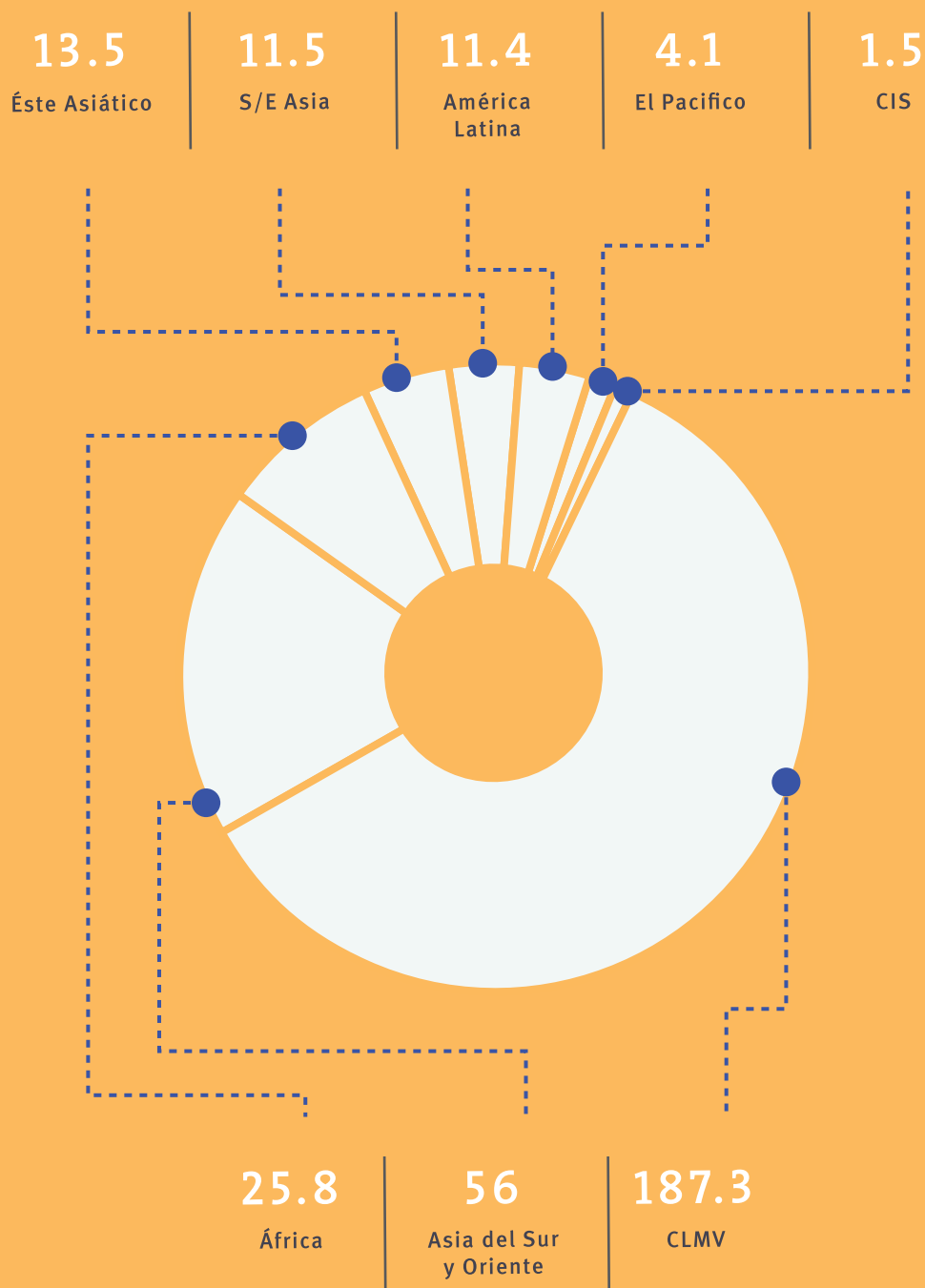


Ilustración 96.
Principales regiones de destino de la cooperación tailandesa en 2012.
Fuente: Sitio web (TICA, 2018).

1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

1.6

- ▶ El actor central del sistema de cooperación del país es el gabinete de Ministros, que es el principal órgano de coordinación interministerial para la definición de las distintas acciones del ejecutivo del país y, dentro de éstas, de la política exterior y de cooperación internacional.
- ▶ Miller ha destacado la existencia del Comité Nacional de Asuntos Exteriores y del Comité de Cooperación Técnica y Económica, que cuentan con la presencia de los distintos ministerios relacionados con el tema, aunque éstos no funcionan adecuadamente (Miller, 2013).
- ▶ Miller ha recomendado en su documento de revisión de la estrategia de cooperación tailandesa la creación o reactivación de comités de coordinación intergubernamental que apoyen el diseño de las políticas de cooperación internacional y acompañen su implementación (Miller, 2013).
- ▶ El país cuenta con un Comité Nacional para el Desarrollo Sostenible (CSD), presidido por el Primer Ministro, es el principal y más alto mecanismo de Tailandia responsable del desarrollo sostenible del país. Cuenta con 37 miembros de la academia pública y privada y la sociedad civil, con el Secretario General de la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social (NESDB) como secretaría. La tarea principal de la CDS es formular políticas y estrategias sobre desarrollo sostenible nacional y supervisar su implementación, incluidos los ODS. Ha establecido tres subcomités para avanzar en los tres procesos interconectados: la movilización de los ODS, la sensibilización sobre el desarrollo sostenible y la aplicación de SEP, y la compilación de datos y estadísticas para apoyar la implementación y el seguimiento de la Agenda 2030.

2

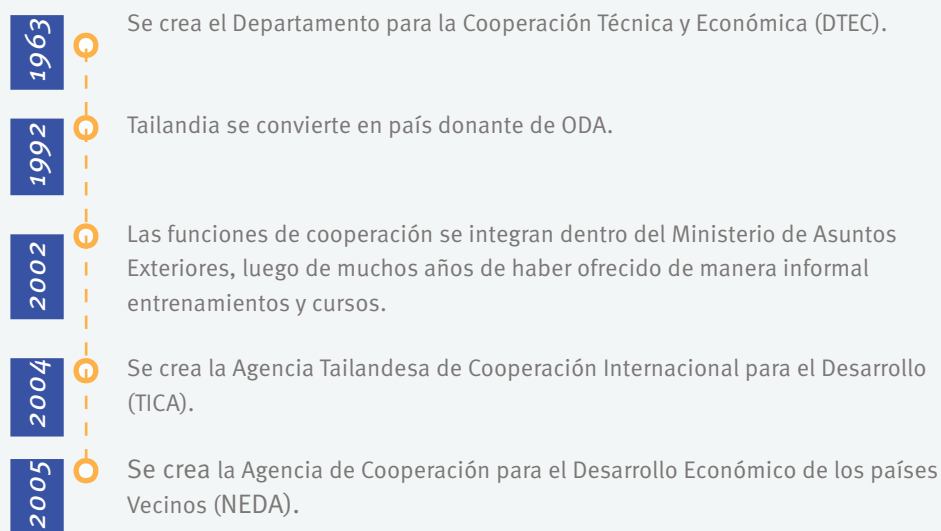
Información Básica de la Agencia Tailandesa de Cooperación Internacional (TICA)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia

2.1

Fuente: (TICA, 2018;
Piefer & Vega, 2014).



2.2

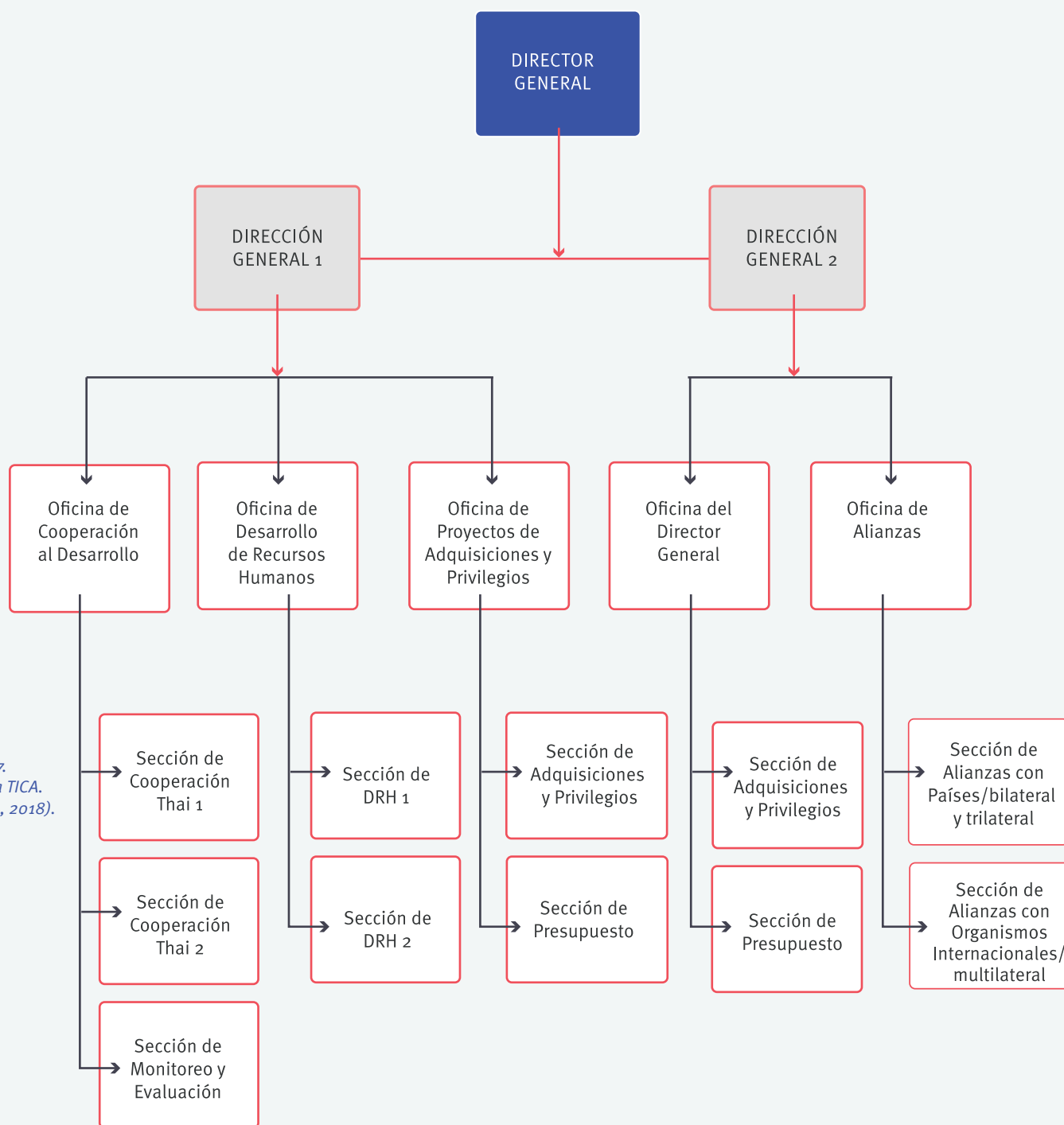
Mandato

TICA tiene la misión de implementar los programas de cooperación para el desarrollo de Tailandia con los países vecinos y en el resto del mundo. La agencia puede realizar distintas acciones de cooperación, como implementación de proyectos de desarrollo, programas de voluntariado y expertos, becas y programas de capacitación. Igualmente gestiona la cooperación internacional con organismos multilaterales (TICA, 2018).

2.2

2.3

Organigrama



► *Ilustración 97.
Organigrama TICA.
Fuente: (TICA, 2018).*

2.4

Marco legal

Política

• • •

Declaración de política del Consejo de Ministros

Define que la cooperación internacional será una herramienta clave para lograr las necesidades propias de desarrollo del país, como infraestructura, comercio, crecimiento y seguridad.



Fuente: (Miller, 2013).

2.4

2.5

Autonomía

TICA depende jerárquicamente del Ministerio de Asuntos Exteriores, al que está integrado como departamento. El presupuesto de TICA no es autónomo, sino que está integrado dentro del presupuesto de la cancillería tailandesa (Entrevista Funcionarios Embajada Tailandia, 2018).

2.6

Número de colaboradores

Según cálculos de Piefer (2014) en TICA trabajaban aproximadamente 100 personas en 2014. TICA no cuenta con oficinas o representaciones en el exterior.



100
personas
en 2014

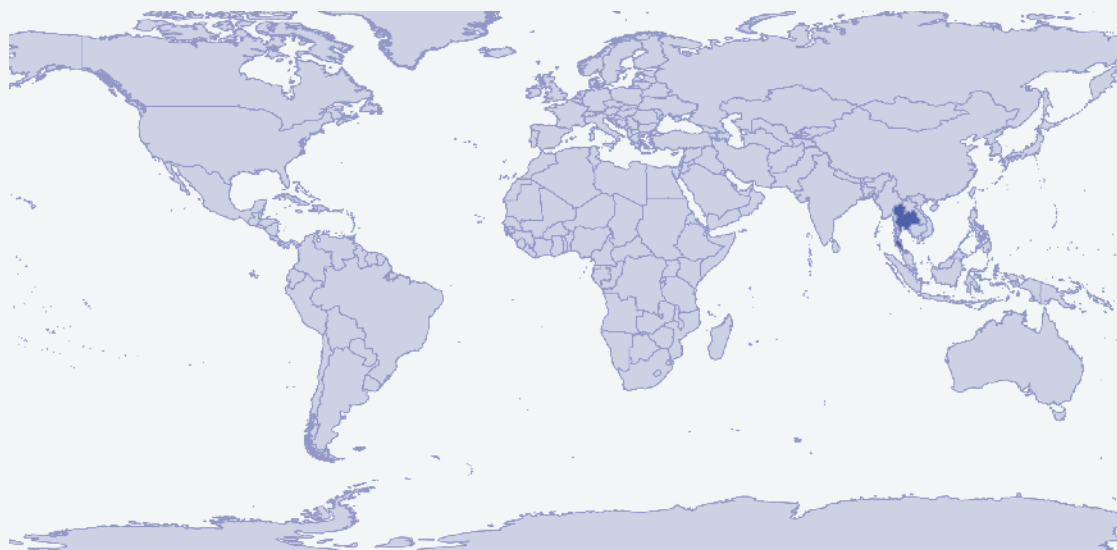


Ilustración 98. Países en los que TICA tiene representaciones. Fuente: Elaboración propia.

2.7

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: Elaboración propia con datos de (TICA, 2018; Miller, 2013).

Temáticas prioritarias

- ▶ Salud.
- ▶ Educación.
- ▶ Formación de recursos humanos.
- ▶ Turismo.

Modalidades

- ▶ Cooperación educativa.
- ▶ Cooperación técnica.
- ▶ Cooperación triangular.

Regiones

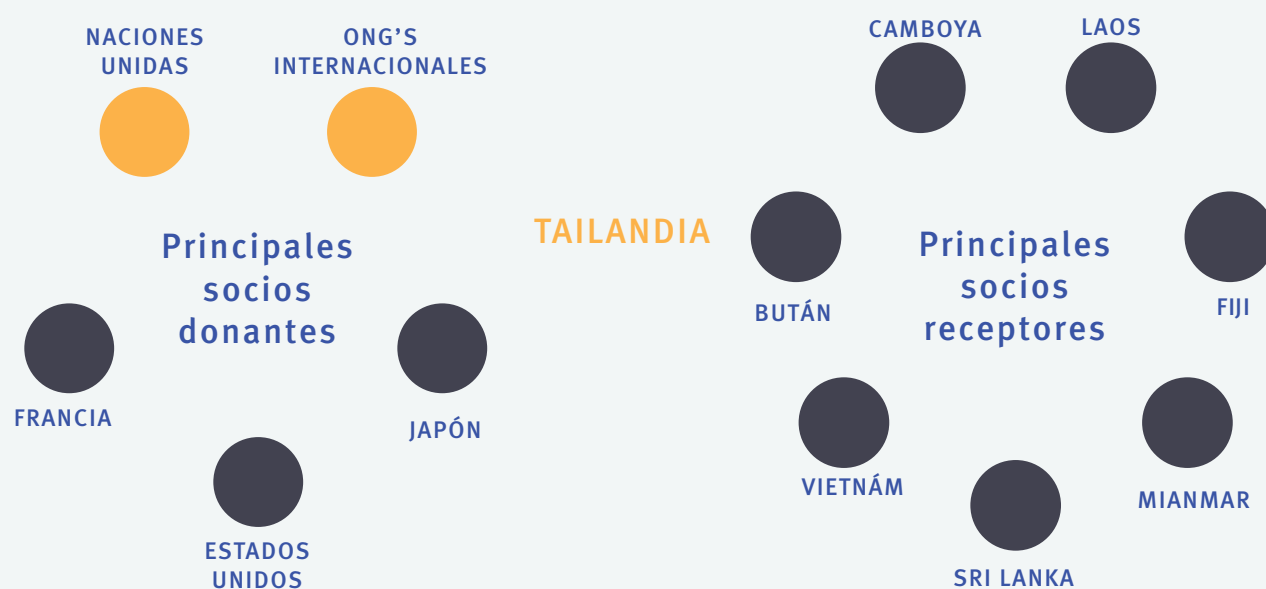
- ▶ TICA enfoca sus acciones de cooperación especialmente en los países vecinos, aunque también genera oferta de cooperación técnica para regiones como América Latina y África.

Hitos

- ▶ Como Señalan Piefer y Vega (2014), el modelo tailandés de cooperación internacional se caracteriza porque ha adoptado los principios de la agenda de eficacia de la ayuda y de la OCDE en la gestión de sus acciones, a diferencia de países como India o China. Tailandia acoge la definición de AOD de la OCDE.

2.8

Principales socios receptores



2.8

▲
Ilustración 99.
Principales socios
receptores y donantes
de Tailandia.
Fuente: Elaboración
propia a partir de
datos de la sección de
estadísticas sitio web
(TICA, 2018).

3

Información específica de la Agencia Tailan- desa de Cooperación Internacional (TICA)

3.1

Gestión de conocimiento

- No se reportó la existencia de una estrategia de gestión de conocimiento, aunque sí la existencia de iniciativas aisladas de sistematización de buenas prácticas, por ejemplo, en la sección de publicaciones es posible revisar algunos documentos que buscan utilizar, de una forma estratégica, los resultados que provienen de las evaluaciones y resultados de los distintos proyectos en los que participa TICA. Miller señala en su estudio sobre la estrategia de cooperación del país, que la agencia sí suele producir conocimiento a partir de sus experiencias institucionales, pero no existe un mecanismo para sistematizarlo y compartirlo (Miller, 2013).

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

T i p o d e a c t i v i d a d

►
Fuente: sitio web (TICA, 2018).

Publicación de informes periódicos de actividades

S í Sí hay informes periódicos disponibles en el sitio web de la Agencia y una sección de publicaciones.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

N o Hay algunas herramientas como una sección de estadísticas sobre la cooperación internacional del país, aunque el recurso cuenta con poca información.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- El sitio web de TICA cuenta con una sección de publicaciones que contiene información estadística, reportes periódicos de actividades y publicaciones relacionadas con la cooperación internacional tailandesa. No se reportó la existencia de una estrategia o plan de gestión de información sobre CID. Igualmente, la sección de estadísticas del sitio web cuenta con poca información disponible.

3.4

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

Existen acciones aisladas para integrar la agenda de derechos de las mujeres dentro de los temas de la Agencia. Sin embargo, no se reportó la existencia de un plan o estrategia de transversalización del enfoque de género dentro de la organización.

3.5

Vinculación con otros actores

TICA y NEDA tienen como uno de sus objetivos funcionales lograr una mayor integración y fortalecer las asociaciones con distintos actores de la sociedad civil, como las empresas, las ONGD, los medios de comunicación y el sector académico. Como parte de estas acciones, Miller resalta el trabajo mancomunado de la Agencia con universidades tailandesas para realizar sus acciones de oferta de cooperación educativa y formación (Miller, 2013).

3.6

Captación de fondos

Hay un interés por captar recursos del sector privado que contribuyan en la financiación de las metas de desarrollo del país. Como Señala Miller (2013) en su documento de análisis de la estrategia de cooperación tailandesa, las principales instituciones que han liderado este proceso han sido EXIM-BANK y NEDA. Un ejemplo de cómo funciona en la práctica este tipo de integración con el sector privado, es que los préstamos que concede Tailandia para operar en otros países deben resultar de proyectos elaborados, de manera conjunta, con empresas tailandesas, por medio de acuerdos de cooperación. Otros actores como el Ministerio de Agricultura buscan incluir al sector privado en la construcción de su estrategia de cooperación, con el objetivo de integrar su perspectiva y lograr involucrarlo en la financiación y gestión de los distintos proyectos.

3.7

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

Miller (2013) señala que hay un interés en la Agencia por mejorar la planeación, monitoreo y evaluación de las acciones y proyectos realizados y recomienda en su estudio la implementación de un sistema de apoyo a estas funciones. Sin embargo, no se pudo rastrear información de las iniciativas de la Agencia al respecto.

TURQUÍA



1

El sistema de cooperación de Turquía

- ▶ Turquía se ha posicionado en la última década como uno de los principales oferentes de cooperación internacional. En 2015, la AOD de Turquía alcanzó el décimo lugar a nivel mundial (OCDE, 2018). Esto supone un cambio de paradigma desde su posición como receptor hacia una condición dual y una decidida política para consolidarse como oferente.
- ▶ El sistema de cooperación turco surgió en la década de los noventa y se activó luego de la desintegración de la URSS. Desde entonces, Turquía tiene una importante política de cooperación internacional con las exrepúblicas soviéticas, ya que considera que con éstas comparte un fuerte lazo cultural e histórico.
- ▶ Turquía combina en su enfoque de cooperación los principios de la CSS y los lineamientos del DAC, a quien reporta sus resultados a pesar de no ser miembro.
- ▶ La cooperación turca se encuentra muy influida por el interés de contribuir a la estabilidad política de las regiones próximas al país.
- ▶ Su principal modalidad de cooperación es la asistencia humanitaria y la cooperación técnica y científica, que no suelen ser ejecutadas de forma paralela por los distintos actores que conforman el sistema de cooperación turco.
- ▶ Turquía es un importante actor en la implementación de proyectos de cooperación triangular. Suele servir como parte implementadora de proyectos de cooperación en varios países de la región donde se ubica.

1.1

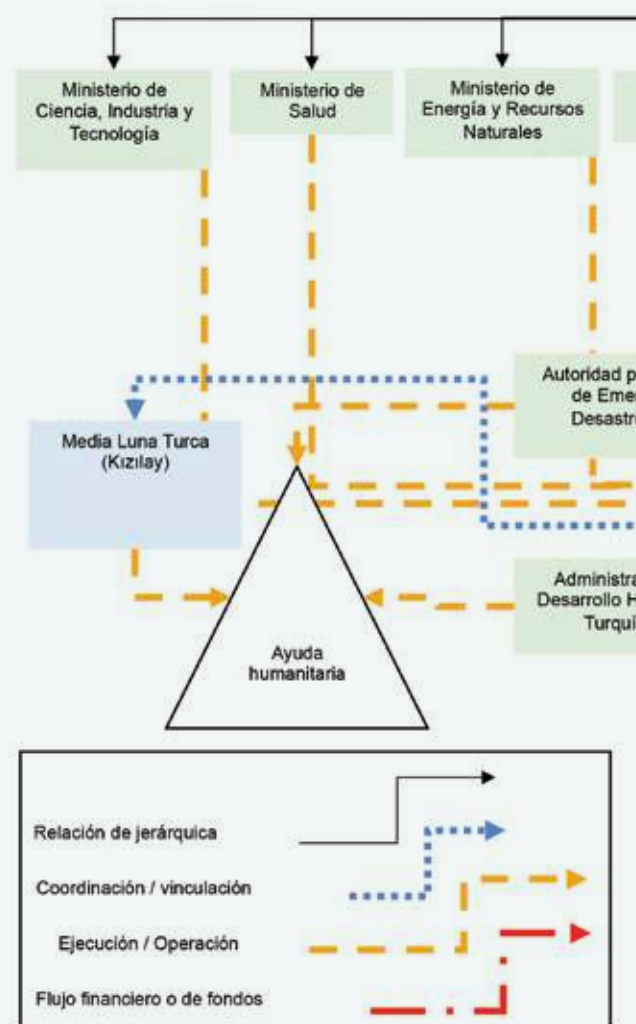
Actores que componen el sistema de cooperación internacional para el desarrollo

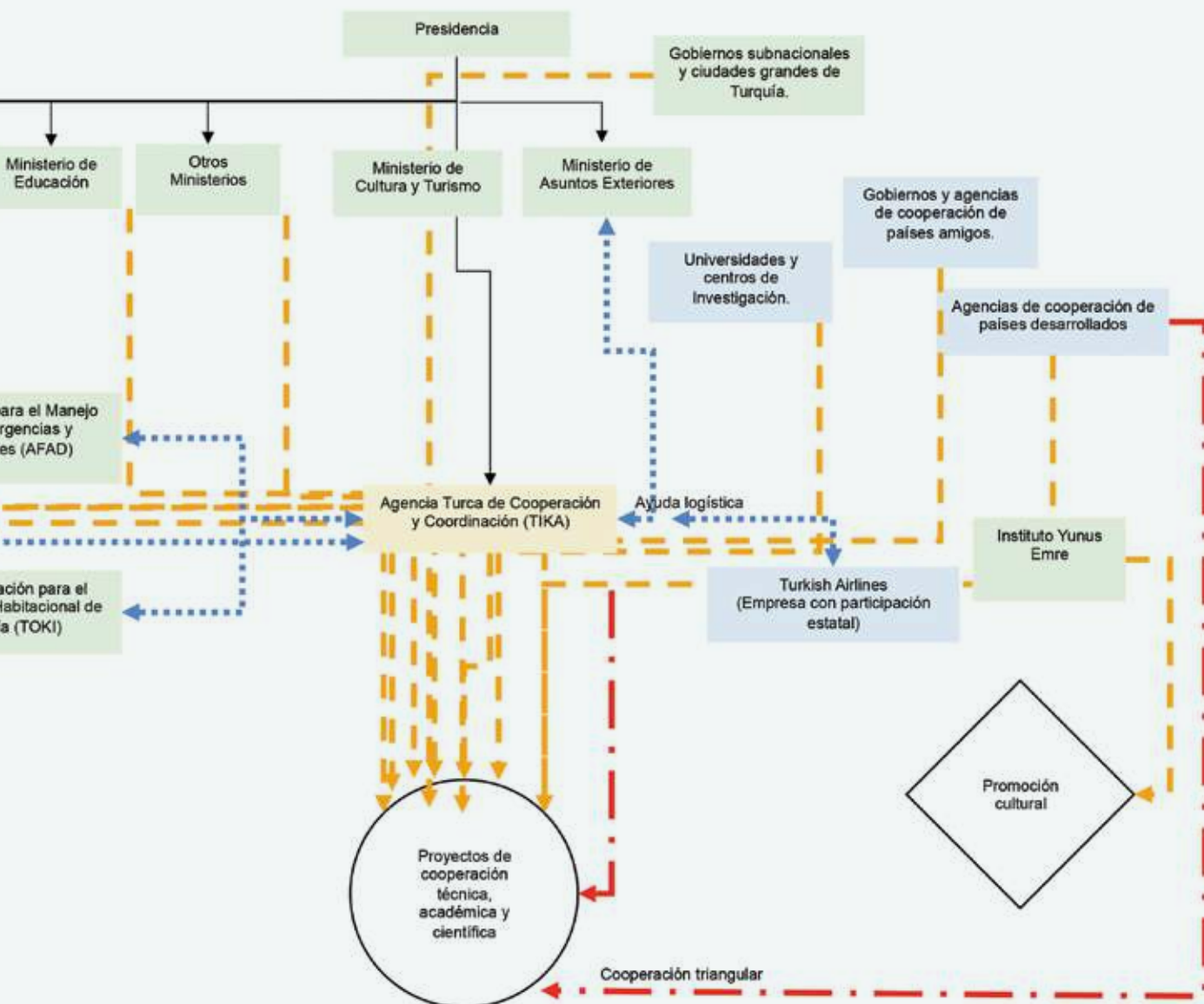
El sistema de cooperación turco se caracteriza por la participación de varios actores públicos y privados. Sin embargo, no es preciso definirlo como un sistema fragmentado, pues existe una importante influencia de la oficina de la Presidencia en el sistema. Se prevé que esta influencia aumente debido a las reformas políticas que experimenta el país, hacia un presidencialismo más fuerte (TIKA, 2018). El principal ente ejecutor de la cooperación es la Agencia Turca de Cooperación y Coordinación (TIKA), que históricamente ha dependido de la Oficina del Primer Ministro, pero luego de reformas recientes depende ahora del Ministerio de Cultura y Turismo.

Junto con TIKA, participan los 16 ministerios de la República de Turquía en la gestión de la cooperación técnica, académica y científica. Algunos de los Ministerios destacados por su desempeño en asuntos de cooperación internacional son el Ministerio de Educación, el Ministerio de Energía y Recursos Naturales y el Ministerio de Salud. Igualmente participan en este sistema las Universidades y centros de investigación turcos (TIKA, 2018).

Turquía enfoca gran parte de su esfuerzo de cooperación en proveer asistencia humanitaria, principalmente a través de la Autoridad para el Manejo de Emergencias y Desastres (AFAD), y en menor medida, de la Administra-

ción para el Desarrollo Habitacional de Turquía (TOKI); ésta última sobre todo en los países con quien comparte frontera. El Gobierno turco implementa su asistencia humanitaria con el apoyo ocasional de empresas público-privadas como *Turkish Airlines* y, de forma más regular, con organizaciones como La Medialuna Turca (TIKA, 2018).





▲
 Ilustración 100. Mapa de actores y relaciones del sistema de cooperación internacional de Turquía.
 Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Oficina de TIKa en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Oficina de Tika en México, 2018).

1.2

Responsabilidades en agendas globales de desarrollo

► Nota: Para más información sobre los Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo consultar el Anexo 1.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (TIKA, 2018; OCDE, 2018a; Entrevistas a funcionarios de la oficina de TIKA en México, 2018).

Rol en la alianza global para el desarrollo y la OCDE

- Miembro de la OCDE. Es el décimo donante a nivel Mundial. En 2015 sus fondos para ayuda internacional fueron de 3.9 Miles de millones de dólares.
- Aunque no es miembro del CAD, destina el %0.7 de su PIB nacional a ayuda internacional.
- Turquía ha asumido una responsabilidad con los países de menor desarrollo por medio de la CSS y triangular, por eso es un importante proveedor de estos tipos de cooperación.
- No es miembro del CAD, sin embargo, reporta sobre su ayuda internacional a este Comité.

Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del Desarrollo en los que participa

- Consenso de Monterrey (2002).
- Declaración de Roma (2003).
- Declaración de París (2005).
- Programa de Acción de Accra (2008).
- Conferencia de Doha (2008).
- Foro de Busan: Creación de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz (Busan, 2011).
- I reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en CDMX (2014).
- Agenda de Acción de Addis Abeba (2015).
- II Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en Nairobi (2016).

Estrategias de largo plazo

- Consolidarse como un importante oferente de cooperación internacional a partir de los principios para una cooperación eficaz.

1.3

Papel y actividades relacionadas con la Agenda 2030

1.3

- 1** — Turquía ha asumido su responsabilidad como país de renta media proveyendo ayuda a países de menor desarrollo relativo, por medio de mecanismos como la CSS. Cabe recordar que Turquía es uno de los países que más ha incrementado el gasto en cooperación internacional.
- 2** — Respecto a la gestión y participación en la definición de los ODS, Turquía realizó una serie de consultas nacionales que se organizaron por medio de redes sociales y de debates en el portal www.post2015turkey.org. Al igual que en otros países, este proceso fue acompañado por PNUD Turquía, que coordinó el trabajo posterior de reuniones temáticas con grupos de interés, donde se discutieron los temas identificados en el documento de RÍO +20. El proceso de validación y consulta también incluyó universidades, así como una ronda de cuatro visitas regionales que resultaron en la publicación del documento Informe de Consultas Nacionales en Turquía (TIKA, 2018).

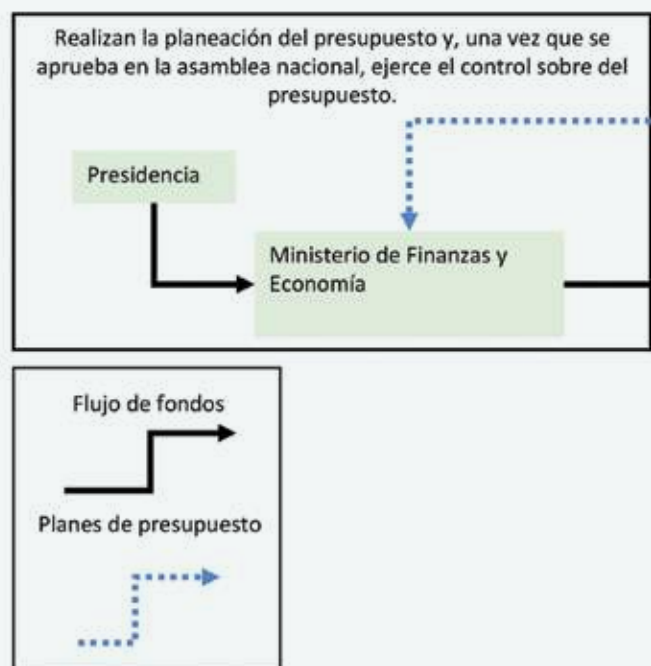
1.4

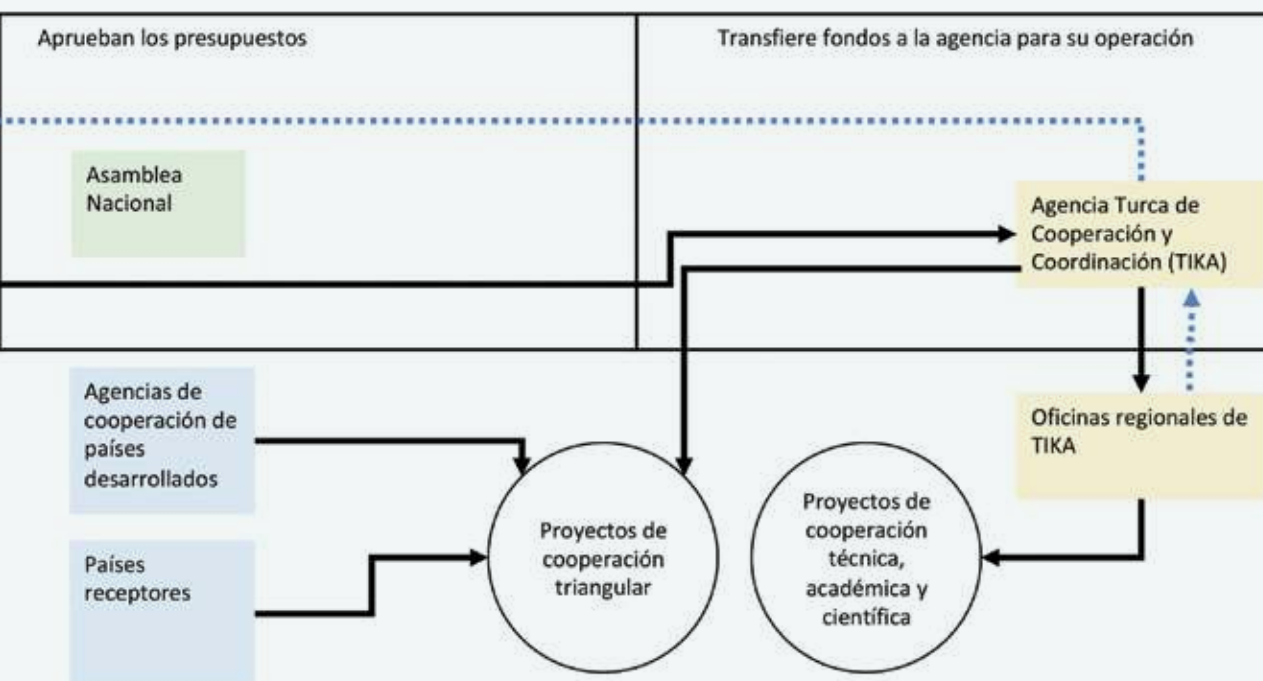
Ingeniería presupuestal de la agencia turca de cooperación y coordinación (TIKA)

1.4

En Turquía las tareas de definición y planeación presupuestal están concentradas en el ejecutivo, que debe presentarlo para aprobación a la Asamblea Nacional. Una vez aprobado, el Ministerio de Finanzas y Economía transfiere los fondos a TIKa para su aprobación. La Agencia se financia en su totalidad con recursos provenientes de los impuestos pagados por el pueblo turco. En entrevista a funcionarios de Oficina de TIKa en México (2018) se hizo fuerte hincapié en el sentido de compromiso que genera, entre los funcionarios, el trabajar exclusivamente con recursos públicos con el mandato de la Agencia de procurar hacer el bien.

Turquía ofrece su cooperación especialmente en la modalidad bilateral. La oficina central de TIKa transfiere sus recursos a sus 61 oficinas en todo el mundo y ellas implementan este presupuesto para la ejecución de los distintos proyectos. El siguiente cuadro sintetiza la ingeniería presupuestal detrás de la CID que ofrece la República de Turquía.





▲
 Ilustración 101. Flujograma de la ingeniería presupuestal de la cooperación técnica de Turquía. Fuente: Elaboración conjunta con funcionarios de la Oficina de TIKA en México. Esta información no es una versión oficial sino el resultado de un taller de rastreo de información. (Entrevista Funcionarios Oficina de Tika en México, 2018).

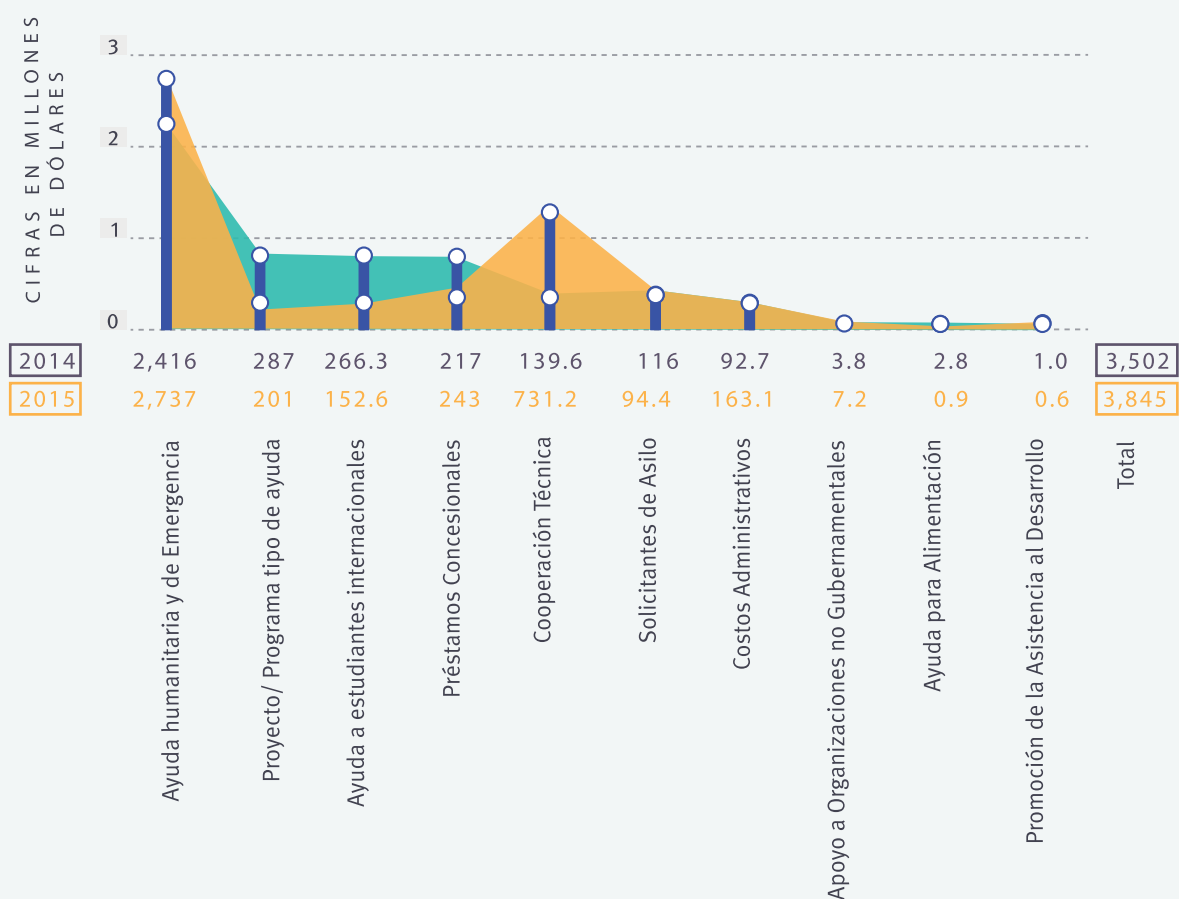
1.5

Flujos de cooperación internacional para el desarrollo

1.5

Ilustración 102.
Distribución sectorial
AOD bilateral Turquía
2015.
Fuente: (TIKA, 2017).

Turquía está entre los 10 mayores oferentes de AOD contabilizados por la OCDE, con un fuerte énfasis en la cooperación bilateral, el 98% de la ayuda que ofrece Turquía es de esta modalidad. El siguiente gráfico muestra cómo se distribuyó sectorialmente en 2015. Se puede observar que el mayor porcentaje de la ayuda está destinado a la modalidad de ayuda humanitaria y de emergencia.



1.6

Cuerpos colegiados con los que cuentan y su gobernanza

- ▶ TIKa cuenta con un órgano regulador, *Coordination Board*, cuyas acciones son reguladas por la ley. Éste se reúne una vez al año. Su objetivo es hacer que los principios y acciones de la Agencia sean acordes a los lineamientos de política del gobierno, así como tener en cuenta las necesidades de cada país y comunidad donde llega la ayuda. Las oficinas regionales proponen proyectos a Ankara, pero es la Junta coordinadora (*Coordination Board*) quien decide la conveniencia y proyectos que son pertinentes (TIKA, 2018). La Junta está conformada por:
 - ▶ Ministro de Asuntos Exteriores.
 - ▶ Ministro de Finanzas.
 - ▶ Ministro de Educación.
 - ▶ Ministro de Industria y Comercio.
 - ▶ Ministro de Energía y Recursos naturales.
 - ▶ Ministro de Cultura y Turismo.
 - ▶ Delegados de Tesoro, Comercio Internacional y de la Organización de Planeación Estatal.
 - ▶ Director de Asuntos Religiosos.
 - ▶ TUBIKAT (Consejo para la Investigación Tecnológica y Científica de Turquía).
 - ▶ Representantes de la Unión Turca de Cámaras de Comercio.

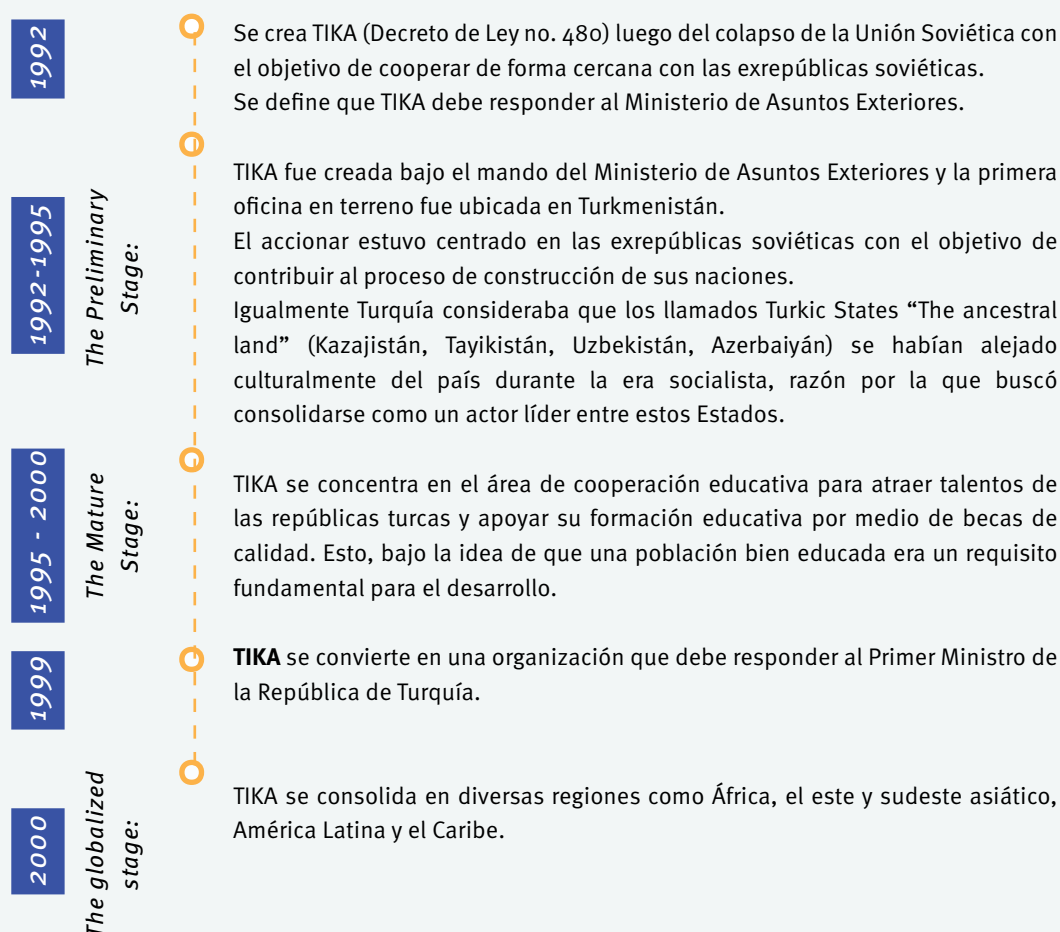
1.6

2

Información Básica de la Agencia Turca de Cooperación y Coordinación (TIKA)

2.1

Información del origen o establecimiento de la agencia



◀
Fuente: Elaboración propia a partir del sitio web de TIK a (2018).

2.2

Mandato

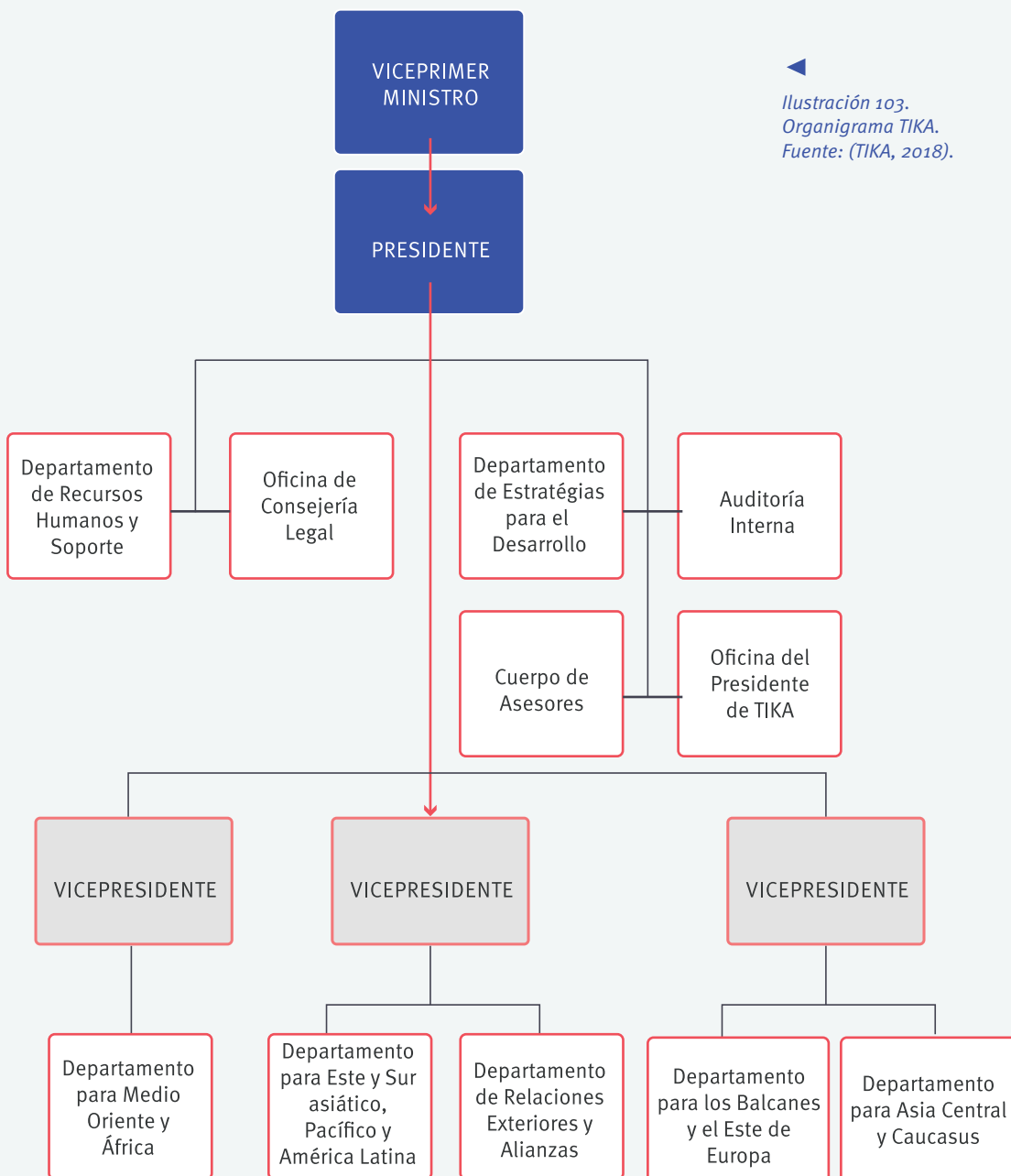
2.2

TIKA es una entidad legal que tiene como objetivo ayudar al desarrollo de comunidades y países en desarrollo, incluyendo primeramente a las repúblicas de habla turca y vecinos de Turquía. TIKa realiza cooperación económica, comercial, técnica, social, cultural y educativa con otros países por medio de proyectos y programas. TIKa abandera una serie de principios que guían lo que ha denominado el “*Turkish Type of Development Assistance Model*”, estos son:

- ▶ La actuación de acuerdo con el principio de la sinceridad.
- ▶ La gestión transparente de los proyectos sin agendas ocultas detrás de la cooperación.
- ▶ La valoración de las necesidades y prioridades identificadas por los países socios.
- ▶ El no interés por la visibilidad y el énfasis en la adopción de proyectos sustentables y razonables enfocados en ayudar a la gente (TIKA, 2018).

2.3

Organigrama



2.4

Marco legal



*Fuente: (TIKA, 2018:
Entrevista funcionarios
Embajada TIKA en
México).*

Instrumento de creación de la Agencia

• • •

Decreto de Ley No. 480

Se crea TIKA y se determina que debe responder al Ministerio de Asuntos Exteriores.

Normatividad relacionada con las funciones de TIKA

• • •

Ley no. 4668 de 2001

Se describen los principios de trabajo y el mandato de TIKA.

Decreto de Ley No. 656 de 2011

TIKA se reorganiza y se determina que debe responder al Primer Ministro.

Decreto No. KHK 266- 2011

Organiza principios y procedimientos de acuerdo con las responsabilidades, deberes y autoridad de la dirección de TIKA.

2.5

Autonomía

TIKA se integró recientemente al Ministerio de Cultura y Turismo, esto en el contexto de las reformas administrativas que se están realizando actualmente en el país. De acuerdo con el equipo de TIKA México (2018), hay una relación de coordinación política entre TIKA y el Ministerio de Asuntos Exteriores (MEA) para ciertos temas, como la alineación con el Plan de Gobierno o los compromisos internacionales. Igualmente, en algunos países donde TIKA no tiene presencia, la Cancillería, por medio de sus embajadas, hace la recepción de proyectos que son enviados posteriormente a TIKA, que también recibe recomendaciones del MEA sobre posibles proyectos.

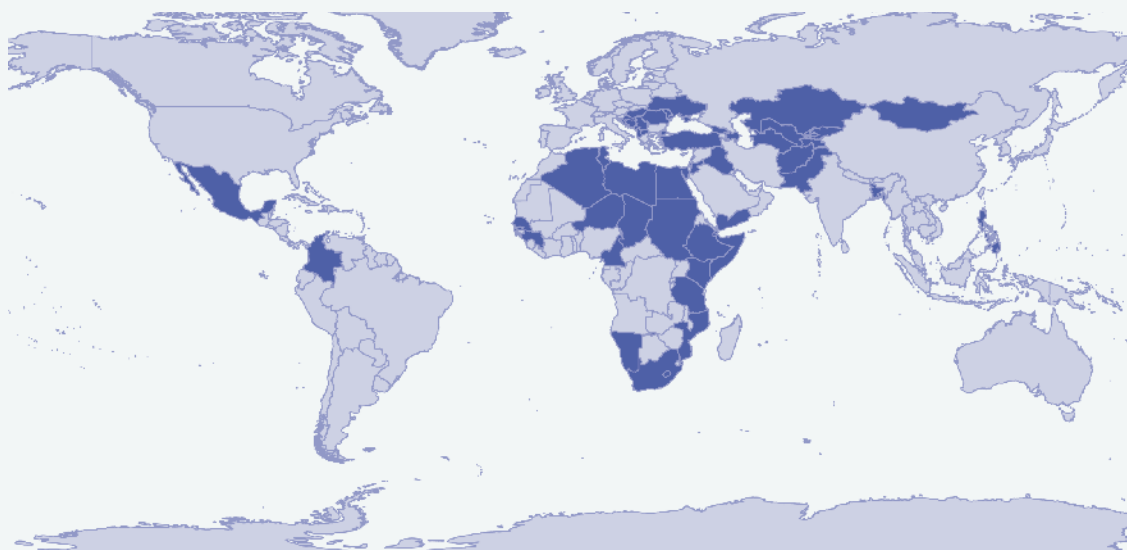
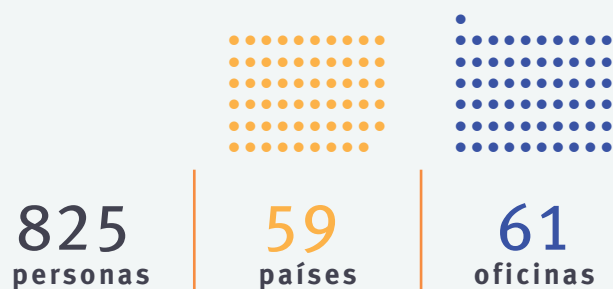
2.6

Número de colaboradores

►
Ilustración 104. Países en los que la TIKa tiene representaciones.
Fuente: Elaboración propia con información de (TIKA, 2018).

Aproximadamente 825 personas trabajan en TIKa, incluido el personal presente en 59 países y 61 oficinas.¹⁰ En el equipo de TIKa no hay personal de carrera diplomática.

El equipo de TIKa es contratado directamente, no hay personal contratado por medio de programas de fortalecimiento institucional con organizaciones como el PNUD.



.....
¹⁰ Datos estimados ofrecidos por el personal de TIKa en México en entrevista (2018).

2.7

Presupuesto para llevar a cabo sus actividades

No se cuenta con datos específicos sobre el presupuesto con que cuenta TIKa para llevar a cabo sus operaciones. En la siguiente gráfica muestra la tendencia al alza de la AOD turca en la última década, la cual se gestiona mayoritariamente a partir de TIKa. En el último año el presupuesto de AOD casi se duplicó, lo que ubica a Turquía como uno de los diez principales oferentes de cooperación internacional en el mundo.

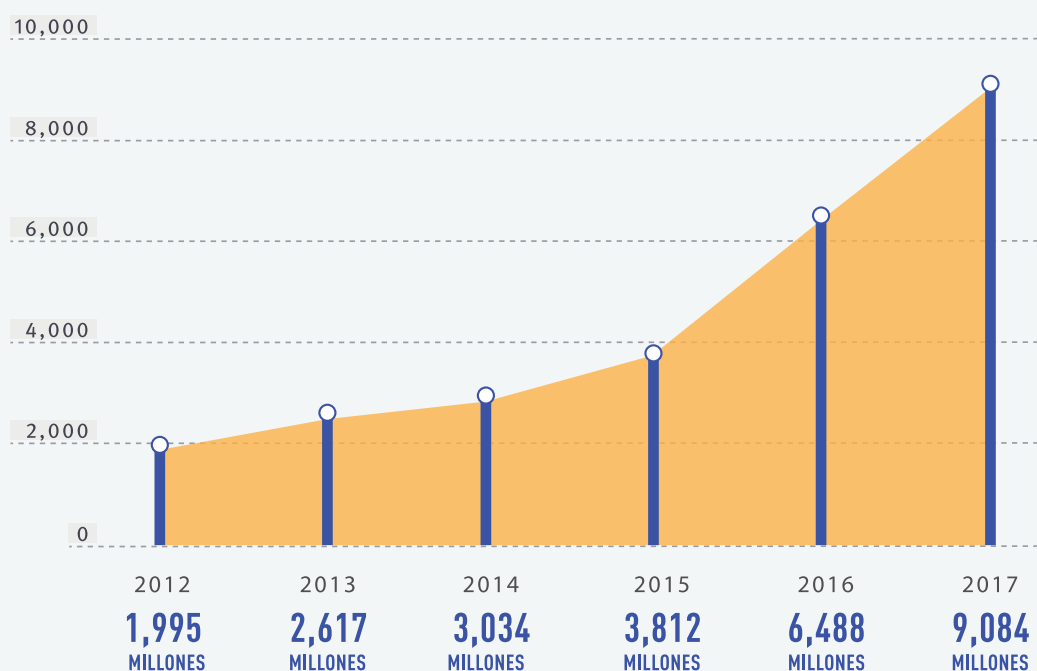


Ilustración 105. Evolución de la AOD ofrecida por Turquía, 2009- 2016.

Nota: Montos en dólares estadounidenses a precios constantes.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (TIKA, 2018).

2.8

Temáticas, modalidades y regiones que prioriza en su cooperación e hitos de la agencia



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de (TIKA, 2018; Entrevista a funcionarios TIKA México, 2018).

Temáticas prioritarias

- ▶ Desarrollo e infraestructura en salud, educación y acceso a agua.
- ▶ Desarrollo de infraestructura manufacturera y productiva.
- ▶ Desarrollo de infraestructura económica.

Modalidades

- ▶ ODA.
- ▶ Cooperación Sur-Sur y triangular.
- ▶ Ayuda humanitaria.
- ▶ Cooperación técnica de carácter bilateral y multilateral.

Regiones

- ▶ TIKA tiene 61 oficinas en 59 países y operaciones en 178 países de cuatro continentes.
- ▶ Sus actividades se concentran en la zona del Cáucaso, centro y sur de Asia, con especial énfasis en las exrepúblicas soviéticas.
- ▶ Balcanes y Europa del Este.
- ▶ África.
- ▶ En América Latina tiene oficinas en México y Colombia.

Hitos

- ▶ La cooperación turca tiene una orientación geoestratégica, lo que ha permitido que el país se posicione como un mediador entre las regiones que confluyen a su alrededor (oriente y occidente).
- ▶ Turquía es un actor fundamental en la arquitectura de la asistencia humanitaria, especialmente en torno a la crisis de refugiados en Europa por las guerras en sus países vecinos.

2.9

Principales socios receptores

La siguiente ilustración presenta los principales países receptores de cooperación de TIKa de acuerdo con el reporte anual de actividades de la Agencia en el año 2014.

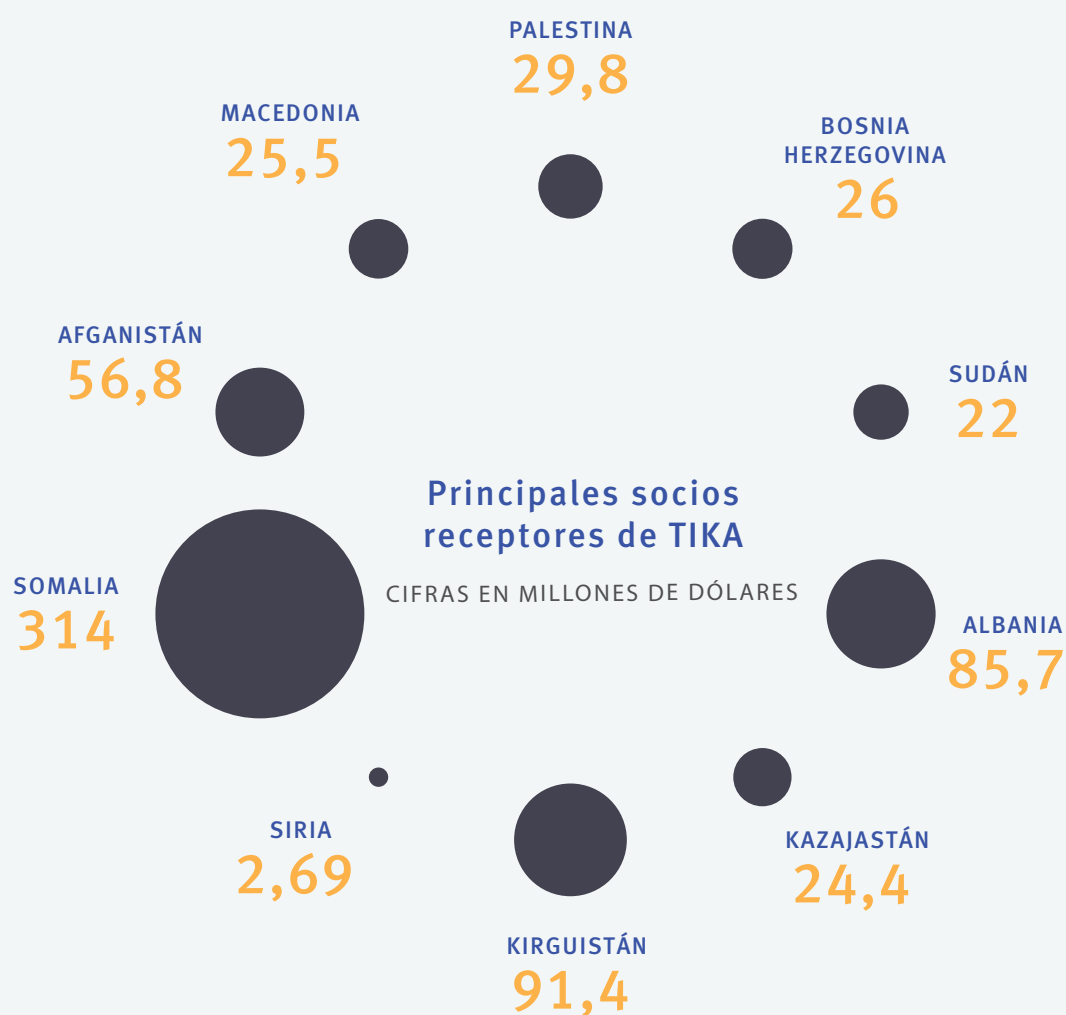


Ilustración 106.
Principales socios
receptores de TIKa 2015.
Fuente: TIKa (2018).

3

Información específica de la Agencia Turca de Cooperación y Coordinación (TIKA)

3.1

Gestión de conocimiento

- ▶ De acuerdo con información ofrecida por funcionarios de TIKa México (2018), la Agencia realiza sus acciones de evaluación, sistematización y posterior gestión de conocimiento, según las características de cada proyecto a través del llenado de fichas y formatos preestablecidos para cada uno. Estos formatos recogen los principales datos de los proyectos y son utilizados por los funcionarios para identificar información relevante que podría ser utilizada en proyectos similares.
- ▶ TIKa no cuenta con un plan de gestión de conocimiento, pero sí utiliza los aprendizajes de sus proyectos más exitosos para impulsar nuevos proyectos. Según el equipo de TIKa México (2018), estas experiencias son compartidas a nivel organizacional dentro de la Agencia y se utilizan en la planeación de nuevas acciones. En la práctica, esto se realiza a través de reuniones en donde los funcionarios se vinculan con quienes implementaron proyectos similares para recoger experiencias.

3.2

Transparencia y rendición de cuentas

Tipo de actividad

Fuente: Elaboración propia a partir de revisión sitio web (TIKA, 2018; Entrevista a funcionarios oficina TIKA México, 2018).

Publicación de informes periódicos de actividades

S í Informe de carácter anual sobre la AOD ofrecida por Turquía y de la Agencia.
Algunos informes se encuentran en el sitio web.

Estrategias de comunicación digitales para la rendición de cuentas

N o Ninguna.

Audiencias públicas de rendición de cuentas

N o Ninguna.

Otros

N o Ninguna.

En entrevista, el equipo de TIKA México (2018) señaló que cada Oficina País maneja distintas herramientas para comunicar sus acciones y resultados a la ciudadanía en el idioma local, por ejemplo, a través de las redes sociales. En el caso de México, TIKA ha dado prioridad a redes sociales como Twitter, por ser un mecanismo flexible. Igualmente, TIKA está sujeta, como cualquier otra organización turca, a auditorías de los órganos de control como el Directorio General de Presupuesto y Control Fiscal.

3.3

Sistemas de información sobre CID

- Hay un sistema de información interna o intranet, denominado FBP, que sirve para apoyar la gestión de proyectos de los funcionarios de TIKa. El sistema funciona como un intranet de carácter y uso interno para la organización. Contiene información de los proyectos realizados históricamente por TIKa y permite hacer seguimiento de los proyectos actuales.

3.4

Sistema de capacitación

- ▶ En entrevista, funcionarios de TIKa México (2018) señalaron que hay un sistema de capacitación y promoción académica dentro de TIKa, gestionado por las oficinas centrales, que busca mejorar la producción intelectual y la formación dentro de la Agencia. Dentro de TIKa existe un servicio profesional de carrera en el ámbito de desarrollo que incluye elementos de formación académica. Para llegar a los puestos de mayor jerarquía, los profesionales *senior* o expertos de la Agencia deben producir un escrito académico similar a una tesis y que ésta sea aprobada antes de poder ser promovidos dentro de la Agencia. Esta tesis es evaluada por un comité evaluador experto en asuntos de cooperación internacional y se vuelve parte del cuerpo documental de la Agencia (disponible para ser consultada por otros expertos en TIKa).
- ▶ Cada departamento en las oficinas centrales de la Agencia es autónomo para hacer capacitaciones a sus equipos de profesionales. El equipo de TIKa México señaló que han hecho ocasionalmente convenios para recibir formación de parte de organizaciones como el PNUD en temas de gestión de proyectos.

3.5

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

De acuerdo con el equipo de TIKa México (2018), hay una apertura e interés por implementar proyectos de género en la Agencia. Se han realizado varios proyectos que incluyen elementos de género o son específicos para fortalecer el empoderamiento femenino en México. Aún sin contar con una estrategia o plan de transversalización de la perspectiva de género de manera institucional, el tema preocupa a la Agencia. En este tema, TIKa responde a los lineamientos sobre el tema que realiza el Ministerio de Familia, Trabajo y Servicios Sociales de Turquía.

3.6

Vinculación con otros actores

TİKA lleva a cabo la tarea de ser un mecanismo de cooperación para las instituciones y organizaciones estatales, universidades, organizaciones sin fines de lucro y el sector privado. Además, funciona como una plataforma para que estos actores se reúnan y realiza la tarea de registrar la ayuda al desarrollo llevada a cabo por estos actores en Turquía. Por esta razón, es importante destacar que TİKA tiene un importante rol de coordinación entre las instituciones públicas turcas y el sector privado.

3.7

Captación de fondos

La Agencia implementa sus actividades con fondos provenientes en su totalidad de los contribuyentes turcos. Sin embargo, busca influenciar al sector privado, tanto turco como local, para participar en esquemas de cofinanciamiento.

3.8

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de cooperación internacional para el desarrollo

Para los funcionarios de TIKA México (2018) la ventaja de la Agencia con relación a otros modelos de CID se caracteriza por tener un esquema flexible de gestión de proyectos y movilización de recursos, que permite actuar con prontitud y también permite adecuar las soluciones a los contextos locales en que opera. Por esta razón no se cuenta con un protocolo estandarizado para realizar o justificar sus proyectos, sino que estos procesos se realizan de diversas formas y siempre basados en un mecanismo de diálogo entre las partes interesadas para evitar la burocratización del proceso.

La cooperación técnica de Turquía se caracteriza por el interés de compartir con otros países su experiencia y “*know how*” en ciertas áreas en las que tiene ventaja, gracias a su experiencia histórica. Por esta razón uno de los modelos de proyectos más importante que desarrolla TIKA es el de envío de expertos para hacer procesos de formación y entrenamiento en determinadas áreas en las que las instituciones turcas tienen experiencia.

En todos los casos la función de TIKA es servir de instancia coordinadora entre los ministerios involucrados, el sector privado y los países beneficiarios. En cada uno de los países, la misión en terreno o la Oficina Regional es la encargada de hacer la gestión y administración del proyecto. Los proyectos son usualmente creados de acuerdo con las propuestas de los coordinadores de programa de cada una de las oficinas país, luego de esto, se envía la propuesta al Ministerio relacionado o entidad turca que puedan proveer los expertos o recursos para llevar a cabo los proyectos.

Los proyectos suelen estar enmarcados legalmente en acuerdos bilaterales o en memorandos de entendimiento, especialmente en aquellos países con los que Turquía ya tiene una tradición de cooperación (TIKA, 2018). A nivel local TIKA se apoya en formatos de presentación de proyectos que le permiten comunicarse de mejor manera con los interesados en los apoyos de la Agencia.

C H I N A



Agencia China de Cooperación para el Desarrollo

- ▶ En el marco de celebración de las primeras sesiones de la XIII Asamblea Popular Nacional (APN), desarrollada en el marco del XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China, se anunció la creación de una Agencia de Cooperación para el desarrollo internacional, lanzada oficialmente en abril de 2018. Este ha sido un paso muy importante en la consolidación del país como líder del régimen de CSS, junto con países como India, Rusia y China y en clara competencia con el régimen de cooperación internacional tradicional liderado por el DAC (Domínguez, 2018).
- ▶ Un ejemplo de la posición de China frente al régimen de cooperación internacional vigente y los lineamientos de la OCDE es su negativa a participar en foros sobre eficacia y financiamiento al desarrollo. Al respecto, China no participó en la creación de la Alianza Mundial para la Cooperación Eficaz para el Desarrollo ni en sus reuniones posteriores en México en 2014 y en Nairobi en 2016. Esta postura también la comparten otros países emergentes, en particular en el contexto de los BRICS, como India y Brasil, quienes han sido críticos del proceso.
- ▶ En su “Libro blanco” de 2011, un documento rector sobre los principios que guían la ayuda internacional china, el Gobierno definió un conjunto de características de la cooperación china, entre las que se destacan:
 - A — China desarrolla un modelo propio de cooperación que se enmarca en la categoría de CSS.
 - B — Las modalidades de cooperación incluyen créditos, subvenciones y préstamos concesionales.
 - C — China clasifica su cooperación en ocho categorías: proyectos, bienes y materiales, cooperación técnica, recursos humanos, asuntos médicos, asistencia humanitaria de emergencia, programas de voluntariado en el exterior y alivio de la deuda (Sierra I., 2015).
- ▶ Como señala Domínguez (2018), la arquitectura de la ayuda china tiene uno de sus pilares en el concepto de financiación ampliada al desarrollo “*development compact*”, que agrupa cinco ámbitos de actuación: comercio e inversión, tecnología, construcción de capacidades, financiación concesional (líneas de crédito) y subvenciones. Esta propuesta está centrada en el caso chino especialmente en el desarrollo de infraestructuras.
- ▶ Previo a la creación de la Agencia, China ha buscado consolidar su presencia internacional y el régimen internacional de CSS por medio de la construcción de un andamiaje institucional financiero y político: dentro del grupo de los BRICS se ha creado el Fondo

de Contingencia de Reservas (para la provisión de créditos de corto plazo) y El *New Development Bank* (banco de desarrollo de los BRICS). Igualmente impulsó la creación del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIID) para la provisión de créditos de largo plazo.

- ▶ La Agencia será central en la implementación de las acciones del proyecto “*Belt and Road*” también conocida como “*One Belt, One Road*” (OBOR), una estrategia clave de la política exterior china que busca consolidar al país como una potencia internacional. OBOR alude a la antigua ruta de la seda, por medio de la creación de una red de corredores económicos y marítimos en Eurasia, países de oriente medio y Europa. Como señala Cristina Muller del Centro Barcelona de Asuntos Internacionales CIDOB: “la estrategia propone múltiples sectores de cooperación que se centran primordialmente en la inversión y construcción de una red de infraestructuras y en el comercio a través de éstas. Asimismo, abarca los ámbitos de finanzas, I+D, ciencia y tecnología, intercambio cultural y académico (...) entre otros” (Muller, 2016). Para desarrollar OBOR, China ha creado una serie de foros de diálogo, el primer Foro de la Franja y la Ruta fue celebrado en 2017.
- ▶ La creación de la Agencia integró las funciones de cooperación internacional que realizaban tres organizaciones públicas centrales: El Ministerio de Asuntos Exteriores (MFA), la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y el Departamento de Ayuda a Países Extranjeros y la Oficina Ejecutiva de Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Comercio de China (MOFCOM). El MOFCOM lideraba y coordinaba la cooperación y se encargaba de los compromisos económicos. Dicha coordinación incluía revisar propuestas provenientes del MFA, hacer estudios de la viabilidad técnica de los proyectos o escoger instancias implementadoras (Gu, Jing et Al, 2016). Por otra parte, El Consejo de Estado o *State Council* supervisaba todas las acciones de cooperación internacional chinas (función que se prevé siga realizando).
- ▶ Igualmente es importante resaltar que además de estos órganos, los distintos ministerios e instituciones sectoriales de ámbitos como educación, salud, los gobiernos provinciales y locales, así como el *Export- Import Bank of China* y el *China Development Bank*, realizan acciones de cooperación internacional técnica y financiera. Aún no existe información sobre la forma en que la Agencia coordinará el trabajo interinstitucional entre estos distintos actores (Gu, Jing et Al, 2016).
- ▶ El gobierno chino ha dado especial énfasis a la construcción de procesos de monitoreo y evaluación, por lo que se espera que la nueva Agencia integre los avances hechos hasta el momento. Como señala Domínguez (2018), son los organismos financieros como el AIIB y el *New Development Bank* quienes presionan más por la instauración de estos elementos en la nueva Agencia, esto con el objetivo de lograr mayor legitimidad y gobernanza de la ayuda internacional china. Igualmente, el proceso se relaciona con el interés de lograr mayor transparencia y la generación de procesos de rendición de cuentas. Sin duda, uno de los retos de la nueva Agencia es lograr desarrollar una institucionalidad sólida que le permita ser eficiente, transparente y desarrollar acciones sistemáticas.

Principales hallazgos entre bloques

¿Cómo se comparan los sistemas de CID en cada bloque?

No hay una sola manera de ver ni de hacer la CID: Mientras que los donantes tradicionales comparten una visión común y han liderado el establecimiento de la agenda global de desarrollo, otros bloques entienden la CID a su manera.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Tienen una tradición de CID más larga que data de finales de posguerra. ▶ Salvo Alemania, que fue receptor por un tiempo, todos tienen una tradición de donante.	▶ Tradicionalmente fueron países receptores, donde la recepción de ayuda internacional los obligó a organizarse institucionalmente para recibirla de forma ordenada. ▶ Conforme han ido transitando a ser países de renta media su condición ha pasado a ser dual (donante-receptor) y ha surgido el interés por establecer sus propias agencias de CID.	▶ La mayoría fueron receptores tradicionales de ayuda internacional y hoy buscan consolidarse como donantes. ▶ Recientemente han tenido un boom de crecimiento económico que ha cambiado su posición en las relaciones económicas mundiales y ven en la cooperación CSS una oportunidad para planear un régimen alternativo de CID.
▶ Todos hacen parte de la OCDE (son la OCDE) y han definido las reglas del juego en la agenda de eficacia de la ayuda internacional. ▶ Han sido los precursores y líderes de la Agenda 2030.	▶ Savo Brasil que apuesta por un modelo de CID propio bajo el lema de CSS, el resto están claramente alineados a las reglas del juego de CID establecidas por la OCDE de eficacia de la ayuda.	▶ Salvo Tailandia, los países hacen parte del bloque de los BRICS e intentan impulsar una agenda propia de CID alejada de los principios de la OCDE y alineada a los principios de la CSS.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Cuentan con entramados institucionales muy sólidos que les permiten blindar la política de CID de los cambios de agenda en la política interna del gobierno en turno. ▶ Sus sistemas de CID con mayor número de actores y mayor independencia entre los mismos.	▶ Los sistemas de CID descansan en un entramado institucional más sencillo que no siempre logra blindar la política de CID de la agenda del gobierno en curso. ▶ La política de CID suele estar integrada dentro de la agenda de política exterior y depender de las sus cancillerías.	▶ Los sistemas de CID descansan en un entramado institucional más sencillo que no siempre logra blindar la política de CID de la agenda del gobierno en curso. ▶ La política de CID suele estar integrada dentro de la agenda de política exterior y depender de las sus cancillerías.
▶ Todos los países se apoyan en sus cancillerías y sistemas de embajadas para operacionalizar sus agendas de CID. ▶ La ingeniería presupuestal de la CID es similar entre los bloques en el sentido de que el presupuesto de CID pasa por un proceso de discusión y aprobación que involucra a los congresos o parlamentos, dependiendo del tipo de gobierno que tenga cada país.		

Gestión de conocimiento

Es necesario primero acumular conocimiento para después poder gestionarlo y transformarlo en aprendizaje institucional: En la medida que los países avanzan en el establecimiento de sistemas de monitoreo y evaluación robustos es que se pueden permitir tener sistemas de gestión de conocimiento avanzados.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
► Hay sistemas robustos de monitoreo y evaluación y se cuenta con un gran acervo de información generada sobre los proyectos. Llámese, evaluaciones, metaevaluaciones, reportes de buenas prácticas e informes sobre los proyectos de CID implementados.	► Hay un interés por impulsar el monitoreo y evaluación sistemática de los proyectos de CID implementados, pero este esfuerzo es aún incipiente y el acervo de documentos es limitado.	► El escaso material disponible al que los consultores tuvieron acceso permite entrever que el tema de generación de conocimiento o no es prioritario o existen vacíos importantes en la forma de comunicarlo.
► Hay una institucionalidad ya creada para atender el tema que descansa en áreas dentro de las agencias de CID con el mandato específico de gestionar el conocimiento. ► En algunos casos la estrategia es apoyada por organizaciones externas como centros de investigación y universidades.	► Por lo general, las agencias de CID no tienen un área específica para realizar la estrategia de gestión de conocimiento. Más bien la tarea suele estar dispersa entre diversas áreas y perfiles dentro de la organización. ► Los programas de fortalecimiento institucional que reciben las agencias de parte de organismos internacionales suelen ser claves en la implementación de esa tarea.	► De acuerdo con la información disponible no es posible aseverar que este sea un tema de interés para las agencias de CID de estos países. ► Para algunos países se encontraron documentos esporádicos de buenas prácticas que dan un indicio de interés por compartir conocimiento aprendido de proyectos.
► Dentro de la agenda de gestión de conocimiento de estos países está desarrollar recursos tecnológicos y herramientas pedagógicas para internalizar el conocimiento en la organización y ponerlo a disposición del público interesado en CID.	► Aunque con menor alcance, existen esfuerzos puntuales por crear plataformas tecnológicas y usar herramientas pedagógicas.	► Las agencias han desarrollado repositorios de publicaciones.

Transparencia y rendición de cuentas

Rendir cuentas sobre la CID de forma transparente es una postura política: Los países ali-
neados a la agenda de eficacia de la ayuda le dan una importancia central mientras que en
otros bloques no se realizan acciones que permitan entrever que este sea un tema prioritario.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Al todos formar parte del DAC tienen la obligación de rendir cuentas a este comité. ▶ Todos se han sumado a iniciativas y proyectos internacionales en pro de la transparencia, por ejemplo, la Iniciativa IATI.	▶ Algunos forman parte de la OCDE y reportan actividades de forma periódica. ▶ Incluso dentro de aquellos que no forman parte de la OCDE, existen ejemplos como Brasil que realizan esfuerzos voluntarios por reportar actividades a la OCDE.	▶ Solo Turquía forma parte de la OCDE y por lo tanto reporta actividades de forma periódica.
▶ Como parte de la agenda de eficacia de la ayuda estos países dan una alta prioridad al tema de transparencia y rendición de cuentas y cuentan para ello con un soporte jurídico (ley, acta, mandato o reglamento de transparencia en la CID) ▶ Hay buenas prácticas de aplicaciones tecnológicas que se han desarrollado para facilitar que los funcionarios puedan actualizar información de sus actividades en tiempo real y mantener sus bases de datos actualizadas.	▶ El tema de transparencia y rendición de cuentas está en la agenda de CID y es prioritario, para ello, que cada país ha implementado al respecto estrategias diversas y de distintos alcances. Por ejemplo, portales de transparencia (México), audiencias públicas (Colombia) o matrices integradas de proyectos públicas (Perú). ▶ Se apoyan en las leyes y reglamentos sobre transparencia y rendición de cuentas de las administraciones públicas a las que pertenecen.	▶ No hay una prioridad clara en el papel que juega el tema de transparencia y rendición de cuentas para la CID. ▶ Es difícil acceder los reportes de actividades y en la mayoría de los casos éstos no están publicados en sus sitios web.
▶ La práctica de generar y publicar reportes de actividades es generalizada, sin embargo, la periodicidad no siempre es anual.		

Sistemas de información sobre CID

Recolectar información y subirla al sitio no es suficiente, hay que presentarla de forma que sea relevante: Hay múltiples esfuerzos por poner a disposición de la población información sobre CID, pero solo algunos son realmente innovadores, atraen a distintos públicos y se actualizan constantemente.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Estos países consideran la publicación abierta de sus actividades sobre CID como una estrategia de desarrollo en sí misma. Por ejemplo, USAID calcula la derrama económica que conlleva la publicación que la información que genera. ▶ Existe un compromiso a nivel de los países por crear datos abiertos (open data) y las agencias colaboran publicando información sobre sus proyectos.	▶ Existe un compromiso a nivel de los países por crear datos abiertos (open data) y las agencias colaboran publicando información sobre sus proyectos. ▶ Todas las agencias cuentan con sistemas de información de CID y cuentan con un soporte jurídico en su normatividad.	▶ El tema de generar datos sobre sus actividades y hacerlos públicos no forma parte de la agenda de CID de estos países.
▶ Hay buenas prácticas de aplicaciones tecnológicas que se han desarrollado para facilitar que los funcionarios puedan actualizar información de los proyectos en tiempo real y mantener sus bases de datos actualizadas. ▶ Hay un esfuerzo considerable por hacer la información amigable y fácil de acceder a distintos tipos de usuarios a través de plataformas intuitivas y fluidas. ▶ Todos los países cuentan en sus sitios con secciones con información estadística sobre CID orientado a distintos públicos, desde público en general (infografías) hasta expertos en el tema.	▶ Hay buenos ejemplos de aplicaciones tecnológicas innovadoras y de fácil acceso para acceder y visualizar la información como el caso de Chile (Centro de documentación) y Colombia (Ciclópe). ▶ En el resto de los casos las bases de datos tienen información relevante, pero el esfuerzo por hacerla amigable a distintos tipos de usuarios es más incipiente. ▶ Algunos países cuentan en su sitio web con secciones de estadísticas orientadas a atender las necesidades de información del público general.	▶ Algunos países como India y Tailandia cuentan con centros de documentación en donde es posible encontrar información, aunque no necesariamente se encuentra actualizada. ▶ Algunos de estos países cuentan en su sitio web con secciones de estadísticas, pero la información es escasa y no está actualizada.

Sistemas de capacitación

La estrategia de capacitación depende de cómo se organizan los recursos humanos de la organización: Hay países donde los funcionarios trazan una carrera en CID con el apoyo institucional de la agencia y siguiendo un proceso de formación establecido, mientras que, en otros lugares, los procesos de contratación son más flexibles y las acciones de capacitación responden a las necesidades funcionales de la agencia en ese momento.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
► Para el personal de las agencias de CID existe la posibilidad de hacer carrera dentro de la institución o sistema de CID del país. Además, las agencias cuentan con personal administrativo y consultores por servicios. ► El personal de carrera es seleccionado a través de procesos rigurosos, y las agencias tienen puestas en marcha estrategias institucionales de capacitación para sus profesionales.	► Las agencias no suelen tener personal de carrera propio, sino que se componen de personal de carrera diplomática, personal administrativo y consultores externos. ► En casos como Brasil y México, los consultores externos suelen ser contratados a través de convenios con organizaciones internacionales (ej. programas de fortalecimiento institucional) y no por las agencias mismas.	► Hay ejemplos como Turquía en donde existe la posibilidad para el personal de desarrollar una carrera en CID dentro de la agencia. Para el resto de los países no se tiene información suficiente sobre el tema.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Algunos países cuentan con sus propios centros de investigación y academias especializadas en CID que realizan investigación y docencia en temas de CID y sirven para formar al su personal de la agencia. ▶ También hacen alianzas con universidades y centros de investigación para la generación de producción académica y pedagógica. ▶ Algunos países como Estados Unidos cuentan con sistemas de universidad virtual y cursos en línea sobre CID, que además de atender las necesidades de capacitación de su personal están abiertos al público en general.	▶ La capacitación del personal está más ligada a necesidades específicas de la agencia que a una estrategia de consolidación de cuerpos profesionales en CID. ▶ Las agencias suelen apoyarse en convenios interinstitucionales para proveer de capacitación al personal.	▶ En el caso de Turquía, cada departamento tiene autonomía para gestionar capacitaciones para su personal.

Actividades que se están realizando en el ámbito de género

El tema de género está en boca de todos, pero aún hay retos por integrar el enfoque: La realización de proyectos con mujeres es práctica común de las agencias, pero solo algunas han logrado una verdadera integración del enfoque de género al quehacer diario de sus organizaciones.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Existen casos, como Canadá, que fue el primer país en definir su política de CID como feminista. ▶ Todos los países tienen una política de género para la institución que obliga a transversalizar políticas, programas y proyectos con un enfoque de género.	▶ El tema de género tiene una prioridad en la agenda de CID de las agencias y se refleja en los esfuerzos que se hacen por transversalizar este enfoque en el trabajo de la agencia. ▶ Apoyan sus acciones en las políticas de igualdad de género de sus países y en los ODS.	▶ No queda claro el nivel de prioridad que tiene el tema en la agenda de CID de las agencias. ▶ Hay acciones dispersas y proyectos que realizan las agencias con mujeres como beneficiarias.

Vinculación con otros actores

Hay un reconocimiento global de la importancia del trabajo multi actor y multi sectorial: La Agenda 2030 marca un hito en la importancia que da al trabajo en alianzas para el desarrollo y cada país ha ido adecuando esta idea al contexto particular en que se encuentra.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
► En los sistemas de CID que se caracterizan por ser descentralizados (España, Francia, Canadá, Alemania) las agencias tienen un papel importante en la vinculación con otras entidades que realizan CID (municipalidades, comunidades autónomas, departamentos, etc.).	► La política de CID es más centralizada, aunque se incluye a los gobiernos locales en acciones para hacerlos partícipes de la implementación de la oferta de proyectos que llegan de fuera y replicar proyectos dentro de otros territorios al interior (caso Colombia).	► No se contó con información disponible para poder analizar la relación de las entidades encargadas de cooperación internacional con los gobiernos locales.
► Las agencias tienen un vínculo muy fuerte con las organizaciones de la sociedad civil, ONG y fundaciones y se apoyan de éstas para la ejecución de las acciones de CID. ► La sociedad civil es considerada como un aliado a quien comúnmente se le integra en consultas, procesos de planeación e implementación de la Agenda 2030.	► La sociedad civil es considerada como un aliado a quien comúnmente se le integra en consultas, procesos de planeación e implementación de la Agenda 2030.	► Países como la India dependen fuertemente de la sociedad civil para la construcción de la agenda de CID, así como para la ejecución de acciones.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Los vínculos que se tienen con la academia y centros de investigación forman parte integral de las estrategias de gestión de conocimiento y evaluación y facilitan estar en proceso constante de innovación.	▶ Las agencias suelen apoyarse en los espacios académicos para la realización de consultoría y proyectos de investigación.	▶ No se contó con información disponible para poder analizar la relación de las entidades encargadas de cooperación internacional con la academia.

Captación de fondos

El futuro de la CID está en el trabajo mancomunado con el sector privado: en todos los bloques se hacen esfuerzos por crear mecanismos de cofinanciamiento innovadores para atraer recursos del sector privado a sus agendas de CID.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Los países están buscando involucrar al sector privado en la promoción del desarrollo como parte de los compromisos de la Agenda 2030 y de eficacia y financiación al desarrollo. ▶ Lo realizan a través de mecanismos diversos como <i>Blended Finance</i>, desarrollo de inversiones sustentables y creación de alianzas público-privadas.	▶ Países como Colombia hacen acciones de recaudación activa con distintos actores privados, como fundaciones y empresas. ▶ En el contexto de los ODS hay un esfuerzo por involucrar al sector privado en la agenda de desarrollo, sin que esto suponga una estrategia de recaudación de fondos.	▶ Parte fundamental del trabajo de las agencias es vincularse con el sector privado para lograr involucrarlos en el cofinanciamiento de actividades. Lo hacen a través de alianzas público-privadas. ▶ En la mayoría de estos países la política de CID está vinculada con la política comercial. ▶ Turquía es una excepción, ya que no trabaja con otros recursos que no sean públicos para financiar sus proyectos.

Planificación, monitoreo y evaluación de actividades y proyectos de CID.

Hay una brecha significativa entre bloques: los donantes tradicionales tienen experiencia y una institucionalidad sólida, mientras que el resto inicia su camino hacia la construcción de metodologías de gestión de proyectos y sistemas de evaluación sólidos.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Como miembros de la OCDE e impulsores de la agenda de eficiencia de la ayuda tienen un compromiso claro con la planificación, monitoreo y evaluación. Cuentan con muchos años de experiencia. ▶ Las agencias tienen políticas de planeación, monitoreo y evaluación de CID y una institucionalidad que acompaña el proceso con departamentos o áreas dentro de las agencias encargadas específicamente de estos procesos. ▶ La evaluación de la política de CID comúnmente es realizada por entidades externas a la agencia.	▶ Existe un compromiso por realizar una planeación, monitoreo y evaluación de sus actividades de forma regular y sistemática. Sin embargo, no se cuenta con la institucionalidad ni recursos suficientes para garantizar que esto se realice.	▶ No se contó con información suficiente para conocer el nivel de prioridad que tienen estos temas en las agendas de CID. Sin embargo, en algunos casos como Rusia se pudo verificar que existe una unidad de monitoreo y evaluación en la agencia.

Donantes tradicionales	Países de América Latina	Otros países emergentes
▶ Las agencias han desarrollado metodologías específicas para la gestión de proyectos que han creado ellas mismas, con base en su experiencia. Un ejemplo es Capacity Works de la GIZ.	▶ Lo procesos de planeación no siempre se derivan de una metodología específica, sino que se suelen adaptar a las demandas de los donantes y en el caso de CSS, se utilizan metodologías estándar como Marco Lógico o Gestión por Resultados.	▶ No se cuentan con metodologías estandarizadas para la planeación, monitoreo y evaluación de proyectos. En los casos en que sí, como Turquía, lo modelos de gestión son bastante flexibles.

Conclusiones

Este estudio presenta el caso de los sistemas de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) de 16 países y las agencias que están en el centro de su política de cooperación. Además de ser un material de insumo para un estudio comparado que invita al lector a utilizarlo como referencia para el análisis comparado entre agencias, estrategias y políticas de los países presentados, se incluye un análisis comparativo en tres bloques: donantes tradicionales, países de América Latina y otros países emergentes. A lo largo del documento el lector puede analizar la complejidad y diversidad de instrumentos y acciones que utilizan cada uno de los países, tanto para ofertar como para recibir CID, relacionar cómo las características del sistema político impactan el diseño de su política de CID y definir una lógica de acción particular para sus agencias u órganos encargados de coordinar y/o gestionar la cooperación.

Una de las primeras conclusiones generales que se puede destacar del estudio es la ausencia de una visión única sobre lo que significa la cooperación internacional para cada uno de los países y el impacto que esa visión política tiene en los diseños institucionales. Por una parte, se encuentra el régimen tradicional de la cooperación internacional impulsado por los países miembros del DAC de la OCDE, los otros países se alinean a estas directrices en mayor o menor medida e incluso hay quienes promueven un discurso alternativo de la cooperación Sur-Sur (CSS), que busca crear un nuevo régimen de cooperación liderado por las potencias emergentes, agrupadas principalmente dentro de los BRICS.

En este contexto se puede observar que los países alineados a la OCDE y que comparten los criterios de la Agenda de Eficacia de la Ayuda buscan mejorar su gestión institucional con base en los principios de dicha agenda: alineación, apropiación de los resultados de desarrollo de parte de los países receptores, armonización, enfoque de resultados, rendición mutua de cuentas, entre otros. En este grupo se encuentran los donantes tradicionales, los países de América Latina y algunos países ubicados en el bloque de potencias emergentes, como Turquía y Tailandia. Países como China e India, incluso Brasil, han sido críticos de la Agenda de Eficacia de la Ayuda, no han participado activamente en ésta y se han enfocado en el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur.

La visión particular de cada país sobre qué es y cuáles son los objetivos de la cooperación se ve plasmada en el diseño de cada una de sus agencias u órganos coordinadores de la cooperación Internacional. Las siguientes conclusiones esbozan algunas de las

características institucionales que se hallaron en cada uno de los países analizados. Los países donantes tradicionales cuentan con un andamiaje legal que soporta sus funciones de cooperación, se destacan casos muy sofisticados como Estados Unidos, Canadá o en menor medida, México. En el caso de países emergentes, sus sistemas legales sobre CID son incipientes y la política de cooperación internacional suele estar sujeta a los cambios e intereses de cada gobierno de turno.

La Agenda 2030 y la Agenda de Eficacia de la Ayuda han marcado la pauta para la integración de cambios institucionales que permitan integrar sus principios. En ese contexto, la transparencia y la rendición de cuentas han sido incorporadas en sus agencias y promovidas por los donantes tradicionales, en los países de América Latina se ve aún como un propósito y en los demás países emergentes no se ve como una prioridad.

La gestión de conocimiento es una de las áreas que mayores retos presentan para las agencias. Los donantes tradicionales han incorporado este mecanismo en su quehacer institucional y han buscado promoverlo a nivel internacional. En la mayoría de los países de América Latina y países emergentes este mecanismo está limitado debido a la ausencia de institucionalidad al respecto y el limitado acervo de evaluaciones, informes y demás información documental que sirva de insumo.

La calidad de los sistemas de información varía entre los distintos países. Tanto los donantes tradicionales como los países de América Latina han hecho un esfuerzo por crear repositorios de publicaciones, bibliotecas virtuales y sistemas de información sobre CID. Sin embargo, publicar no es suficiente, es necesario hacerlo de una forma estratégica, novedosa y pensando en la diversidad de usuarios de la información. Para el caso de otros países emergentes, no parece haber el mismo interés por crear sistemas de información sobre CID. Sus sitios web suelen estar desactualizados y con poca información relevante.

Los sistemas de capacitación de las agencias varían de acuerdo con los arreglos institucionales de cada agencia y su política de recursos humanos. En los países donantes tradicionales se destaca la existencia de un importante porcentaje de personal fijo, que puede hacer una carrera profesional en la agencia. En América Latina los esquemas de contratación son más flexibles y a menudo se hacen por medio de convenios con terceros, generalmente organismos internacionales como PNUD, lo que genera alta rotación laboral. Estos arreglos institucionales han derivado en políticas de capacitación de calidad en los donantes tradicionales y en políticas enfocadas en atender necesidades cotidianas de la institución en el caso de América Latina. En la mayoría de los países emergentes, debido a la poca información disponible, no se pudieron extraer conclusiones relevantes en este aspecto.

La inclusión de la perspectiva de género es en la mayoría de los casos un tema prioritario de la agenda de las distintas organizaciones. Para la mayoría de los donantes tradicionales, igual que en América Latina, se integran de distintas formas y niveles los dos enfoques de trabajo, tanto la transversalización de programas, acciones y proyectos (*crosscutting approach*) como la realización de acciones donde las mujeres son participes y/o beneficiarias (*targeted approach*). Sin embargo, pocos países cuentan con políticas o estrategias de género y cooperación internacional. Para el caso de otros países emergentes se pudo registrar la existencia de acciones enfocadas hacia las mujeres, pero de carácter disperso.

Hay una tendencia hacia la búsqueda de nuevos mecanismos de financiación al desarrollo que están llevando a las agencias de cooperación hacia un rediseño institucional, más enfocado a la provisión de cooperación financiera y esquemas de financiación combinada o “*blended finance*”, con una importante participación del sector privado. Esto es recurrente especialmente en los países donantes tradicionales y otras potencias emergentes donde hay un claro interés por buscar una mayor participación del sector privado en las tareas del desarrollo. En América Latina hay esfuerzos incipientes para lograr un mayor involucramiento del sector privado y se destacan casos como el del Colombia, donde la agencia realiza procuración de fondos entre el sector privado como parte del quehacer institucional.

La relación con los distintos actores institucionales depende de las características del sistema político de cada país. En aquellos países donde los gobiernos locales tienen una amplia representación política, las agencias suelen dar principal atención a estos actores, aunque en general se puede constatar el interés tanto de los países donantes tradicionales como de América Latina en vincular a los gobiernos locales y promover la cooperación descentralizada, pero buscando que las acciones se alineen a las políticas del gobierno central.

El trabajo con la sociedad civil y la academia tiene un nivel de prioridad muy elevado para las distintas agencias. La sociedad civil y la academia suelen gestionar u operar muchos de los recursos de las agencias y participar en las distintas fases de los proyectos, desde la planeación hasta la evaluación y rendición de cuentas. Se puede observar un interés general de todas las agencias por centralizar la información de los distintos actores públicos y privados que operan algún tipo de recurso de cooperación internacional, lo que las ha llevado a crear nuevos mecanismos de coordinación con este sector.

Finalmente, los procesos de gestión de proyectos y evaluación tienen características muy diferentes en los distintos países. Los donantes tradicionales cuentan con sistemas de gestión sofisticados, mientras que en los demás países, estos sistemas son más bien difusos y no hay siempre claridad sobre las metodologías empleadas. Los sistemas de evaluación y monitoreo son, en general, débiles en la mayoría de los países de América Latina y otros países emergentes, y apenas existen esfuerzos dispersos por incluir la evaluación como parte vital de sus tareas.

La mayoría de las agencias se conciben como implementadoras de proyectos, como facilitadoras / orientadoras de proyectos o como una combinación de ambas, implementando de forma directa algunos proyectos mientras se financia (o cofinancia) y da seguimiento a otros. La gran diversidad de arreglos institucionales implica que un sistema de evaluación de acciones de CID debe ser diseñado tomando en cuenta estas consideraciones y las atribuciones de cada agencia en particular.

Anexos

Compromisos internacionales sobre eficacia y financiamiento del desarrollo

El presente anexo presenta el nombre completo de los compromisos internacionales sobre eficacia de la ayuda y financiamiento para el desarrollo e hipervínculos a los documentos principales de dichos acuerdos.

CONSENSO DE MONTERREY (2002):

Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo Monterrey (México) del 18 a 22 de marzo de 2002.

<http://www.un.org/es/conf/ffd/2002/pdf/ACONF1983.pdf>

DECLARACIÓN DE ROMA (2003):

Declaración de Roma sobre la armonización (“Rome Declaration on Harmonization”) del 25 de febrero de 2003.

http://www.pazysolidaridad.ccoo.es/comunes/recursos/99891/doc220765_Declaracion_de_Roma_sobre_la_Armonizacion.pdf

DECLARACIÓN DE PARÍS (2005):

Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción de Accra. París, del 28 de febrero al 2 de marzo de 2005.

<https://www.oecd.org/dac/effectiveness/34580968.pdf>

PROGRAMA DE ACCIÓN DE ACCRA (2008):

Programa de Acción De Accra. 3er Foro de Alto Nivel sobre la eficacia de la ayuda al Desarrollo. Del 2 al 4 de septiembre de 2008 en Accra, Ghana.

<http://siteresources.worldbank.org/ACCRAEXT/Resources/4700790-1217425866038/FINAL-AAA-in-Spanish.pdf>

CONFERENCIA DE DOHA (2008):

Conferencia internacional de seguimiento sobre la financiación para el desarrollo encargada de examinar la aplicación del Consenso de Monterrey Doha (Qatar). El 29 de noviembre a 2 de diciembre de 2008.

<https://undocs.org/es/A/CONF.212/L.1/Rev.1>

FORO DE BUSAN: CREACIÓN DE LA ALIANZA MUNDIAL PARA UNA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EFICAZ (BUSAN, 2011):

4º Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda en Busán, Corea del Sur. Del 29 de noviembre al 1 de diciembre de 2011.

http://www.intosai.org/fileadmin/downloads/downloads/o_news/2012/4th_High_Level_Forum_Busan_es.pdf

LA REUNIÓN DE ALTO NIVEL DE LA ALIANZA GLOBAL PARA LA COOPERACIÓN EFICAZ AL DESARROLLO EN CDMX (2014):

Primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo: Orientarse Hacia una Agenda del Desarrollo Incluyente Post-2015. Los días 15 y 16 de abril de 2014.

http://effectivecooperation.org/wp-content/uploads/2014/07/SPA_Final-ConsensusMexicoHLMCommunique.pdf

AGENDA DE ACCIÓN DE ADDIS ABEBA (2015):

Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (Agenda de Acción de Addis Abeba). Resolución aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 27 de julio de 2015.

http://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares69d313_es.pdf

II REUNIÓN DE ALTO NIVEL DE LA ALIANZA GLOBAL PARA LA COOPERACIÓN EFICAZ AL DESARROLLO EN NAIROBI (2016):

Segunda Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. En Nairobi, Kenia, entre el 28 de noviembre y el 1 de diciembre de 2016.

<http://effectivecooperation.org/wp-content/uploads/2017/02/OutcomeDocumentESfinal.pdf>

Referencias

ABC. (2018). *Sitio web ABC*. Recuperado de <http://www.abc.gov.br/imprensa/abc>

_____. (2013). *Manual de Gestão da Cooperação Técnica Sul-Sul* (primera edición). Brasil, Brasília: ABC.

Acción Social. (2008). *La cooperación internacional y su régimen jurídico en Colombia*. Recuperado de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/lacooperacioninternacionalysuregimenjuridicoencolombia.pdf

ACGC. (2018). *Sitio web Consejo de Cooperación Global del Departamento de Alberta*. Recuperado de <https://acgc.ca>

AECID. (2018a). *Memorias institucionales 2012-2016*. Recuperado de <http://www.aecid.es/ES/la-aecid/transparencia>

_____. (2018b). *Plan de Acción Anual AECID*. Recuperado de <http://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Cifras/Plan%20Anual%20AECID%202018.pdf>

_____. (2018c). *Quinto plan director de la cooperación española*. Recuperado de <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Documents/V%20Plan%20Director%20de%20la%20Cooperacio%CC%81n%20Espan%CC%83ola.pdf>

_____. (2018d). *Sitio web AECID*. Recuperado de <http://www.aecid.es/es>

AFD. (2018). *Sitio Web Agencia Francesa para el Desarrollo*. Recuperado de <https://www.afd.fr>

_____. (2017a). *Informe de Actividades de la AFD*. Recuperado de <https://www.afd.fr/fr/rapport-dactivite-de-laafd-pour-lannee-2016>

_____. (2017b). *L'AFD en chiffres 2012-2016 analyse rétrospective de l'activité de l'agence française de développement*. Recuperado de <https://www.afd.fr/fr/media/download/4083>

AGCI. (2016). *Ficha Cooperación Internacional India*. Recuperado de: <https://www.agci.cl/attachments/article/620/india.pdf>

- AGCID. (2018). *Sitio web AGCID*. Recuperado de <https://www.agci.cl>
- _____. (2017). *Balance de Gestión Integral*. Recuperado de https://www.agci.cl/images/centro_documentacion/AGCIBGI2017.pdf
- _____. (2015a). *Política Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo*. Recuperado de https://www.agci.cl/images/centro_documentacion/POLITICA_DE_COOP_PARA_EL_DESARROLLO_26nov15.pdf
- _____. (2015b). *Resumen ejecutivo de la política y estrategia chilena de cooperación internacional para el desarrollo*. Recuperado de https://www.agci.cl/images/centro_documentacion/1_RESUMEN_EJEC_POLITICA_Y ESTRATEGIA_COOP_VersionFinal.pdf
- _____. (2014). *Documento de trabajo: evaluando proyectos de cooperación triangular*. Recuperado de https://issuu.com/agci/docs/v.f._-abril_documento_de_trabajo_-_
- AIZ. (2018a). Sitio web de la Academia de Cooperación Alemana. Recuperado de: <https://aiz-programm.giz.de/index.php?id=111>
- _____. (2018b). Partner for International Learning. The Academy at a glance. Recuperado de: https://aiz-programm.giz.de/fileadmin/user_upload/2018-AIZ-Leaflet.pdf
- AMEXCID. (2018a). *Catálogo de capacidades*. Recuperado de <https://capacidades.sre.gob.mx>
- _____. (2018b). *Cooperación AMEXCID-PNUD para fomentar la formación en temas de CID*. Recuperado de <https://www.gob.mx/amexcid/prensa/cooperacion-amexcid-pnud-para-fomentar-la-formacion-en-temas-de-cid>
- _____. (2018c). *Informes anuales de gestión*. Recuperado de: <https://transparencia.sre.gob.mx/amexcid/index.php/es/rendicion-de-cuentas/2090>
- _____. (2018d). *Sitio web AMEXCID*. Recuperado de: <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/cuantificacion-de-la-cooperacion-mexicana>
- ANDI. (2017) *Lineamientos de cooperación internacional para el sector privado*. Recuperado de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/guia-cooperacion-20sep-flipboard.pdf
- APC. (2018). *Sitio web APC*. Recuperado de <https://www.apccolombia.gov.co>
- _____. (2017). *Manual del Sistema de Gestión Integral SGI* (octava edición). Recuperado de <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/e-ot-003manu alsistemagestionintegralv8.pdf>
- APC. (2012). *Acuerdo 002 de 2012-Creación de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia*. Recuperado de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/normograma_files/Juridica/ACU-2-DE-NOV-11-2015.pdf
- APCI. (2018). *Sitio web APCI*. Recuperado de <http://www.apci.gob.pe>
- Argilés, J. M. (2015, agosto) Veinticinco años de evaluación en la política española

de cooperación internacional para el desarrollo. *Revista de Evaluación de Programas y Políticas Públicas*, 3. 19-52. Recuperado de <http://revistas.uned.es/index.php/REPPP/article/download/13359/12195>

Bakalova Evgeniya, H. J. (2013). *Development cooperation or competition*. Moscú, Rusia: Peace Research Institute Frankfurt.

Bárcena, M. (2015). México y Turquía ante los Objetivos de Desarrollo Sostenible. *Revista Mexicana de Política Exterior* (103), 65-88.

Biblioteca del Congreso de Estados Unidos. (2018). *Regulation of Foreign Aid: India*. Recuperado de <https://www.loc.gov/law/help/foreign-aid/india.php>

BMZ. (2018). *Ley Alemana de Cooperantes para el Desarrollo*. Recuperado de <https://www.bmz.de/de/service/glossar/E/ehfg.html>

_____. (2015). *BMZ strategy paper: Development cooperation with global development partners*. Recuperado de: https://www.bmz.de/en/publications/type_of_publication/strategies/Strategiepapier354_04_2015.pdf

_____. (2014). Strategy on government- civil society cooperation in Post 2015 agenda. Recuperado de: https://www.bmz.de/en/publications/topics/development_policy/Strategiepapier343_05_2014.pdf

_____. (2013). *Sector Strategy on Private Sector Development*. Recuperado de https://www.bmz.de/en/publications/archiv/type_of_publication/strategies/Strategiepapier338_09_2013.pdf

_____. (2007). Lineamientos Para la cooperación financiera y técnica bilateral con socios de cooperación Cooperación al desarrollo alemana. Recuperado de: <https://www.bmz.de/de/mediathek/publikationen/archiv/reihen/strategiepapiere/konzept165.pdf>

Cabral, L., y Weinstock, J. (2010). *Brazil: an emerging aid player*. *ODI Briefing Papers*, 64, 1-4.

Cámara de Diputados (2011). *Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo*. Recuperado de: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LCID_171215.pdf

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. (2017). *Informe Nacional Voluntario para la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Recuperado de https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20125INFORME_NACIONAL_VOLUNTARIO_o60718.pdf

Chanana, D. (2010). India's Transition to Global Donor: Limitations and Prospects. *ARI* 123, 1-7. Recuperado de http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/cdde8a804350e71cafc1ef9b8a04b37a/ARI123-2010_Chanana_India_Transition_Global_Donor_Limitation_Prosopects.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=cdde8a804350e71cafc1ef9b8a04b37a

Chediek, J. (2017). *O papel do Brasil na cooperação sul-sul*. *ABC 30 anos: História e Desafios Futuros*. (p. 41). Brasília, Brasil: Fundação Alexandre de Guisimão.

Chenoy, A., y Joshi, A. (2017). *India: From Technical Cooperation to Trade and*

- Investment. En J. Gu., A. Shankland. y A. Chenoy. *The Brics in intenrational Development*. (pp. 93-118). Boston, Estados Unidos: Palgrave Macmillan.
- CIDA. (1999). *CIDA's Policy in Gender Equality Hull*. Recuperado de http://www.sice.oas.org/Genderandtrade/CIDA_GENDER-E_Policies.pdf
- Convergence. (2018). *Sitio web Convergence*. Recuperado de <https://www.convergence.finance/about>
- Cooperación Española. (2018). *Sitio web Cooperación Española*. Recuperado de <http://www.cooperacionespanola.es>
- De Anda, C. (2016). *Evaluación de acciones de cooperación internacional para el desarrollo: desafíos, avances y aprendizajes en la implementación de la política de evaluación de la cooperación española* (tesis de maestría). Instituto Mora. Ciudad de México, México.
- DOF. (2018). *Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Planeación*. Recuperado de http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5513502&fecha=16/02/2018
- _____. (2018). *Sitio web DFID*. Recuperado de: <https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-international-development>
- _____. (2017). *Annual Report and accounts*. Recuperado de: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/722441/Annual-report-accounts-2017-18-web-accessible.pdf
- _____. (2014). *Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2014-2018*. Recuperado de http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342827&fecha=30/04/2014.
- DIE. (2018). *Scope and Structure of German Official Development Assistance: Trends and Implications for the BMZ and Other Ministries*. Recuperado de: https://www.die-di.de/uploads/media/BP_16.2018.pdf
- Domínguez, R. (2015). *El tamaño importa: la financiación reembolsable en la cooperación Sur-Sur de China, India, Venezuela y Brasil*. Santander, España: Cátedra de Cooperación internacional y con Iberoamérica-Universidad de Cantabria.
- Figueroa, B. (2014). Breve historia de la cooperación Internacional en México 1900-2000. *Revista Mexicana de Política Exterior*. Recuperado de <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n102/figueroaf.pdf>
- Foreign Assistance. (2018). *Sitio Web Foreign Assistance*. Recuperado de <https://www.foreignassistance.gov>
- Fundação Alexandre de Gusmão. (2017). *30 anos da ABC: Visões da cooperação técnica internacional brasileira*. Recuperado de http://funag.gov.br/loja/download/1193-30-anos-ABC_05_05_V_7.pdf
- García-López, A. (septiembre-diciembre, 2017). La cooperación mexicana para El Desarrollo: el poder suave de la política exterior. *Revista Mexicana de Política Exterior*. Recuperado de <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/>

numeros/n111/garcialopez.pdf

German Institute of Global and Area Studies. (2018). *Sitio web German Institute of Global and Area Studies*. Recuperado de <https://www.giga-hamburg.de/en/publication/gender-justice-as-an-international-objective-india-in-the-g20>

GIZ. (2018a). *Fortalecimiento institucional de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)*. Recuperado de: <https://www.giz.de/en/worldwide/32922.html>

_____. (2018b). Sitio web GIZ. Recuperado de: <https://www.giz.de>

_____. (2018c). Knowledge Sharing. Recuperado de: <https://www.giz.de/en/downloads/giz2017-en-advisory-service-knowledge-sharing.pdf>

_____. (2018d) Policy Transparency and Information. Recuperado de: <https://www.giz.de/en/downloads/giz2011-en-policy-transparency.pdf>

_____. (2018e). Assessing the implementation of gender equality at GIZ. Recuperado de: <https://www.giz.de/de/downloads/giz2018-en-gender-strategy.pdf>

_____. (2018f). *Strengthening capacities in the private sector*. Recuperado de <https://www.giz.de/en/worldwide/27714.html>

_____. (2017a). *GIZ Integrated Company Report 2017*. Recuperado de: https://www.giz.de/en/downloads/RZ_EN_GIZ_IUB17_WEB_DS.pdf

_____. (2017b). *GIZ Integrated Company Report 2017*. Recuperado el 14/09/18 , de: https://www.giz.de/en/downloads/RZ_EN_GIZ_IUB17_WEB_DS.pdf

_____. (2017c) Evaluation Report, Knowing what works. Recuperado de: <https://www.giz.de/de/downloads/giz2017-en-evaluierungsbericht.pdf>

_____. (2015a). *Construcción de una estrategia de colaboración de AMEXCID con el sector privado*. Recuperado de: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/124687/160530_Documentacion_Sector_Privado_AMEXCID-_GIZ_Copy_VF.pdf

_____. (2015b). *Gestión de la Cooperación en la Práctica. Diseñar Cambios Sociales con Capacity Works, Wiesbaden, Alemania, Springer Gabler*. Documento disponible solo internamente.

_____. (2015c). *Fondo regional para la cooperación triangular con América Latina y el Caribe*. Disponible en <https://www.giz.de/en/worldwide/11821.html>

Global Affairs. (2018). *Departmental Plan 2018-2019*. Recuperado de http://international.gc.ca/gac-amc/publications/plans/dp-pm/dp-pm_1819.aspx?lang=eng

_____. (2018). *Sitio web Ministerio de Desarrollo Internacional Canadá*. Recuperado de: <http://international.gc.ca>

_____. (2017). *Canada's Feminist International Assistance Policy*. Recuperado de http://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/policy-politique.aspx?lang=eng

_____. (2016). *Departmental Performance Report*. Recuperado de http://www.international.gc.ca/gac-amc/publications/plans/dpr-rmr/dpr-rmr_1516.aspx?lang=eng

Global Campus 21. (2018). Sitio web del Programa. Recuperado de: <https://gc21.giz.de/ibt/var/app/wp342P/1522?lang=es>

Gobierno Federal de Alemania (2017). Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible. Recuperado de: https://m.bundesregierung.de/Content/EN/StatischeSeiten/Schwerpunkte/Nachhaltigkeit/Anlagen/2017-09-18-kurzpapier-n-spanisch.pdf?__blob=publicationFile&v=5.

_____. (2018). Sustainability. Recuperado de: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/issues/sustainability/global-goals-for-sustainable-development-355956>

Government of Canada. (2018). *Canada's Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development- Voluntary National Review*. Recuperado de <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20033CanadasVoluntaryNationalReviewENV6.pdf>

Gobierno Español. (2005). *Decreto 1412 del 25 de noviembre*. Recuperado de <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2000-843>

_____. (2004). *Decreto 2217 de 26 de noviembre*. Recuperado de: <https://www.boe.es/boe/dias/2011/05/26/pdfs/BOE-A-2011-9136.pdf>

_____. (2000). *Decreto 22 del 14 de enero*. Recuperado de: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2000-843>

_____. (1998). *Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo LCID*. Recuperado de http://www.xn--cooperacionespaola-10b.es/sites/default/files/legislacion_espanola_en_cooperacion-compilacion_informativa_o.pdf

Gobierno Federal. (2016). *Estrategia Nacional para el Desarrollo Sostenible*. Recuperado de: https://m.bundesregierung.de/Content/EN/StatischeSeiten/Schwerpunkte/Nachhaltigkeit/Anlagen/2017-09-18-kurzpapier-n-spanisch.pdf?__blob=publicationFile&v=5.

Gobierno Francés. (2018a). *Documento de conclusiones del CICID*. Recuperado de https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/releve_de_conclusions_du_comite_interministeriel_de_cooperation_internationale_et_du_developpement_-_o8.02.2018_cle4ea6e2-2.pdf

_____. (2018b). *Ministerio de Economía y Finanzas*. Recuperado de <https://www.tresor.economie.gouv.fr>

_____. (2018c). *Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores Quai d'Orsay*. Recuperado de <https://www.diplomatie.gouv.fr>

_____. (2018d). *Servicio público para la difusión del derecho francés*. Recuperado de <https://www.legifrance.gouv.fr>

GTZ, (2007). *Capacity Works-El modelo de gestión de la GTZ para el desarrollo sostenible*. Recuperado de <http://www.gizprevenir.com/documentos/resumen-de-cw.pdf>

Guedán, Manuel (2004) *Pensar, crear, hacer una política de cooperación española*. Madrid, España: Trama Editorial. En J. Gu. (2016). China on the Move: “The New Silk Road” To International Development Cooperation. En J. Gu., A. Shankland. y A. Chenoy. *The Brics in intenrational Development*. (pp. 119-138). Boston, Estados Unidos: Palgrave Macmillan.

IDRC. (2018). *Sitio web IDRC*. Recuperado de <https://www.idrc.ca/en/what-we-do>

infoAMEXCID. (2018). *Consejos Técnicos AMEXCID*. Recuperado de: https://infoamexcid.sre.gob.mx/consejo/media/documents/Gc3qL_Cuarta%20Sesi%C3%B3n%20Ordinaria-%20Nota%20Consejos%20T%C3%A9cnicos.pdf

_____. (2016). *Cooperación Internacional para el Desarrollo Otorgada por México en 2016*. Recuperado de <https://infoamexcid.sre.gob.mx/amexcid/ccid2016/index.html>

INMUJERES. (2007). *Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres*. Recuperado de http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/lgimh.pdf.

Intercoonecta. (2018). *Programa Intercoonecta*. Recuperado de <http://intercoonecta.aecid.es/intercoonecta/centros-de-formaci%C3%B3n>

IPEA. (2014). *Brazilian Cooperation for International Development*. Recuperado de http://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=21530

Larionova, R. (2016). Rusia a Re-emerging Donor. En J. Gu., A. Shankland. y A. Chenoy. *The Brics in intenrational Development*. (pp. 119-138). Boston, Estados Unidos: Palgrave Macmillan.

Leyva V. (2017). *Gestión Conjunta de Proyectos de Cooperación: Mecanismos e influencia en la práctica de cooperación de AGCI* (Tesis de Maestría). Universidad de Chile. Santiago de Chile. Chile.

MAEUEC. (2018). *Plan de Acción para la Implementación de la Agenda 2030*. Recuperado de https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20119Spain_Annex_1__PLAN_DE_ACCION_AGENDA_2030_002.pdf

_____. (2018). *Sitio web MAEUEC*. Recuperado de http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20180627_MINISTERIO12.aspx

_____. (2017). *Ficha País República de India*. Recuperado de http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/INDIA_FICHA%20PAIS.pdf

_____. (2007). *Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española*. Recuperado de http://intercoonecta.aecid.es/Documentos%20de%20la%20comunidad/Estrategia_G%C3%A9nero.pdf

Miller, M. y Prapha, W. (2013). Strategic Review of Thailand’s International

Development Cooperation. Recuperado de <http://www.asia-pacific.undp.org/content/dam/rbap/docs/dg/dev-effectiveness/RBAP-DG-2013-AP-DEF-Strategic-Review-Thailand-Intl-Development-Cooperation.pdf>

Ministerio de Asuntos Exteriores India. (2018). *Annual Report 2017-2018*. Recuperado de http://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/29788_MEA-AR-2017-18-03-02-2018.pdf

MOPAN. (2018). *Sitio web MOPAN*. Recuperado de <http://www.mopanonline.org>

Muller, C. (2013) One belt, one road: el sueño chino y su impacto sobre Europa. *Notes internacionales-CIDOD* (148). Recuperado de https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionales/n1_148_one_belt_one_road_el_sueno_chino_y_su_impacto_sobre_europa/one_belt_one_road_el_sueno_chino_y_su_impacto_sobre_europa

Naciones Unidas. (2018). *Plataforma de Conocimiento de los ODS*. Foro político de alto nivel sobre los ODS. Recuperado de <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/france>

_____. (2017). *Voluntary National Review Report*. Recuperado de <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>

Nadine, P., y Vega, B. (2014). *Experiences of Middle Income Countries in International Development Cooperation*. Ciudad de México, México: GIZ.

National Audit Office. (2018). *A short guide to DFID*. Recuperado de <https://www.nao.org.uk/wp-content/uploads/2017/09/A-Short-Guide-to-the-Department-for-International-Development.pdf>

OCDE. (2018a). *Development Finance Data*. Recuperado de https://public.tableau.com/views/AidAtAGlance/DACmembers?:embed=y&:display_count=no?&:showVizHome=no#1

_____. (2018b). *Estadísticas México*. Recuperado de <http://www.oecd.org/centrodemexico/estadisticas>

_____. (2018c). *India's Development Co-operation*. Recuperado de <http://www.oecd.org/dac/dac-global-relations/indias-development-co-operation.htm>

_____. (2018d). *Informe Peer Review Canada 2018*. Recuperado de https://read.oecd-ilibrary.org/development/oecd-development-co-operation-peer-reviews-canada-2018_9789264303560-en#page13

_____. (2018e). *Portal estadísticas de las OCDE*. Recuperado de <https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=42231&lang=en>

_____. (2018f). *Quince años de México en la OCDE*. Recuperado de <https://www.oecd.org/centrodemexico/15aosdemexicoenlaocde.htm>

_____. (2018g). *Sitio Web OCDE*. Recuperado de <http://www.oecd.org>

_____. (2017). *Development Co-operation Report 2017: Data for Development*. Recuperado de <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/b70687bd-es>

pdf?expires=1541024215&id=id&accname=guest&checksum=865B520F13A7EDFB74D67F9B2F9005C9

_____. (2016). *Peer Review Informe España*. Recuperado de <http://www.oecd.org/dac/peer-reviews/peer-review-spain.htm>

_____. (2014). *Peer Review Informe United Kindom*. Recuperado de <http://www.oecd.org/dac/peer-reviews/peer-review-unitedkingdom.htm>

_____. (2012). *Informe de peer review Canadá 2012*. Recuperado de <https://www.oecd.org/dac/peer-reviews/canadapeerreview2012.pdf>

Ortiz, K., Cortes, M., y López, A. (2018). *Mapeo de buenas prácticas: integración del enfoque de género en la CID*. Ciudad de México, México: AMEXCID-GIZ.

OXFAM. (2013). *Russia as a humanitarian aid donor*. Recuperado de <https://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/russia-as-a-humanitarian-aid-donor-295654>

Parlamento Alemán. (2018). Comités. Recuperado de: <https://www.bundestag.de/en/committees>

Parlament of Canada. (2018). *Sitio web Parlamento de Canadá*. Recuperado de <https://www.parl.ca/>

Perú por los ODS. (2018). *Sitio web Perú por los ODS*. Recuperado de <http://www.pods.pe/>.

Piefer, N., y Vega, B. (2014). *Experiences of middle income Countries in international development cooperation*. Ciudad de México. México: GIZ Recuperado de https://www.giz.de/en/downloads/giz2014-en-Experiences_of_Middle_Income_Countries_in_IDC.pdf

Presidencia de la República. (2018). *Consejo Nacional de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible*. Recuperado de <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/consejo-nacional-de-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible>

Ramos, M. (julio-diciembre 2018). Rusia como donador emergente: cooperación internacional para el desarrollo e interés nacional. *Revista Mexicana de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico* 2 (24), 163-181.

Rosstrudnichestvo. (2018). *Sitio web rossotrudnichestvo*. Recuperado de <http://rs.gov.ru/en/contacts/inworldtp://>.

SEGIB. (2017). *Informe de Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica*. Recuperado de <https://www.segib.org/?document=informe-de-cooperacion-Sur-Sur-en-iberoamerica-2017>

SRE. (2015). *Plantilla de personal activo en el mes de julio de 2015*. Recuperado de <https://sre.gob.mx/sre-docs/doctransparencia/obligaciones/2015/presactjul.pdf>

_____. (2013). *Reglamento Interno de la Secretaria de Relaciones Exteriores*. Recuperado de: <https://sre.gob.mx/cancilleria/reglamento-interno>

Secretaria de Hacienda. (2018). *Elaboración y aprobación del presupuesto de egresos de la federación*. Recuperado de: <http://hacienda.gob.mx/EGRESOS/PEF/>

Tutorial/rsp02.pdf

Sierra, I. R. (2015). *International Development Cooperation A Practitioner's Roadmap*. Guadalajara, México: Groppe Libros.

Suyama, B. (2016). Brazil as a Development Partner Under Lula and Rousseff. En J. Gu., A. Shankland. y A. Chenoy. *The Brics in international Development*. (pp. 25-63). Boston, Estados Unidos: Palgrave Macmillan.

Thakur, P. (2017). Central government to hire 2.8 lakh more staff. *The times of India*. Recuperado de <https://timesofindia.indiatimes.com/india/central-govt-to-hire-2-8-lakh-more-staff-police-i-t-customs-to-get-lions-share/articleshow/57420276.cms>

TICA. (2018). *Sitio web TICA*. Recuperado de <http://www.tica.thaigov.net/main/en/>

TIKA. (2018). *Sitio Web TIKA*. Recuperado de <http://www.tika.gov.tr/en>.

_____. (2015a). *All for a smile*. Ankara: Recuperado de <http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Tan%C4%B1t%C4%B1m%20Bro%C5%9F%C3%BCrleri/All%20For%20a%20Smile.pdf>

_____. (2015b). *Tika Annual Report*. Recuperado de http://www.tika.gov.tr/en/publication/list/tika_annual_reports-22

USAID. (2018). *Sitio Web USAID*. Recuperado de <https://www.usaid.gov/>

Wada Na Todo Abhiyan. (2017). *Sustainable Development Goals: Agenda 2030. A Civil Society Report*. Recuperado de <http://www.socialwatch.org/sites/default/files/swindia/2017-Civil-Society-Report-on-SDGs-Agenda-2030-INDIA.pdf>

Vaca, O. (2016). *La conducción de proyectos en la cooperación triangular México-Bolivia-Alemania 2011-2013* (tesis de maestría). Instituto Mora. Ciudad de México, México.

