ALCAS PROYECTO

Acción internacional para una ciudad sustentable

Tendencias, actores y buenas prácticas

Ciudades al mundo 04

ALCIAS PROYECTO | Ciudades al mundo

Acción internacional para una ciudad sustentable

Tendencias, actores y buenas prácticas

CDMX CIUDAD DE MÉXICO

Proyecto financiado con el apoyo de la UE

FUNDAÇÃO DOM CABRAL FDC DESENVOLVIMENTO DE EXECUTIVOS E EMPRESAS

PREFEITURA BELO HORIZONTE www.pbh.gov.br

Miguel Ángel Mancera Espinosa
Jefe de Gobierno de la Ciudad de México

Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano
Coordinador General de Asuntos Internacionales

Marcio Lacerda
Alcalde de Belo Horizonte

Délio Malheiros
Vicealcalde y Secretario de Medio Ambiente

Rodrigo de Oliveira Perpétuo
Secretario Municipal Adjunto de Relaciones Internacionales

Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades, número 4
Acción internacional para una ciudad sustentable
Tendencias, actores y buenas prácticas

Primera edición 2014

Este libro ha sido realizado, sin fines de lucro, por la Coordinación General de Asuntos Internacionales de la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal, México, y la Prefeitura Municipal de Belo Horizonte en Brasil, en el marco del proyecto "AL-LAs", Alianza Euro-latinoamericana de Cooperación entre Ciudades, con el apoyo financiero de la Comisión Europea. Las opiniones expresadas en él son responsabilidad exclusiva de los autores y no reflejan en modo alguno la posición oficial de los socios y colaboradores del proyecto, ni de la Comisión Europea, ni de los Estados miembros de la Unión Europea.

Coordinación general	Eugene D. Zapata Garesché
Autores	Fundación Dom Cabral y Prefeitura de Belo Horizonte
Coordinación editorial	Jordy Adrián Meléndez Yúdico
Cuidado de la edición	Braulio Antonio Díaz Castro Paola Andrea Arjona Caycedo
Diseño gráfico	Andrés Mario Ramírez Cuevas
Ilustraciones	Ismael Villafranco
Fotografía portada	Cortesía de la Prefeitura Municipal de Belo Horizonte

© Derechos Reservados
Gobierno del Distrito Federal, México, 2015
Prefeitura Municipal de Belo Horizonte, 2015
La reproducción total o parcial de los contenidos de este libro está permitida y aconsejada, siempre y cuando se cite la fuente.

ISBN 978 607 02 5093 4

JEFATURA DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL
Coordinación General de Asuntos Internacionales
República de Chile 6
Centro Histórico, Delegación Cuauhtémoc
México, D.F. 06010 México.

www.df.gob.mx

PREFEITURA MUNICIPAL DE BELO HORIZONTE
Av. Afonso Pena, 1212
Centro, Belo Horizonte
MG, 30130-009, Brasil

www.portalpbh.pbh.gov.br

ALCAS PROYECTO | Ciudades al mundo

CDMX CIUDAD DE MÉXICO

Proyecto financiado con el apoyo de la UE

Socios

PREFEITURA BELO HORIZONTE

cités unies france

famsi Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional

Municipalidad Metropolitana de Lima

ACI Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana

Creamos lazos con el mundo para el desarrollo

Montevideo deTodos

QUITO ALCALDÍA

MORÓN MUNICIPIO Corazón del Oeste

Colaboradores

AMAIE Asociación Mexicana de Oficinas de Asuntos Internacionales de los Estados

ARRICOD

Francia MAYOR

Universidad del Rosario 360 años

Aliados

RIO PREFEITURA

Yucatán Gobierno del Estado Comprometidos con tu bienestar 2012 - 2018

ALLAS PROYECTO

Alianza euro-latinoamericana de cooperación entre ciudades

www.proyectoallas.net

Coordinación General AL-LAs
Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano
Coordinador General de Asuntos Internacionales
Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México

Jefe de la Unidad AL-LAs
Eugene des Chapelles Zapata Garesché
Coordinadora técnica
Paola Andrea Arjona Caycedo
Coordinador metodológico
Jordy Adrián Meléndez Yúdico
Responsable de comunicación
Braulio Antonio Díaz Castro
Gerente administrativo
Angélica Montes Díaz

Socios AL-LAs
Municipalidad de Morón, Argentina
Lucas Hernán Ghi, Intendente
Mariano Larisgoitia, Director de Relaciones Internacionales y Cooperación

Prefeitura Municipal de Belo Horizonte, Brasil
Marcio Araujo de Lacerda, Prefeito
Rodrigo de Oliveira Perpétuo, Secretario Municipal Adjunto de Relaciones Internacionales

Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana, Colombia
Aníbal Gaviria, Alcalde
Ana María Botoro Mora, Directora ACI

Distrito Metropolitano de Quito, Ecuador
Mauricio Rodas, Alcalde
Cristian Espinoza Cañizares, Director Metropolitano de Relaciones Internacionales

Fondo Andaluz de Municipalidades para Solidaridad Internacional, España
Ignacio Caraballo, Presidente
Felipe Llamas, Director del Área de Multilateral y Redes

Ciudades Unidas de Francia
Roland Ries, Presidente
Felicia Medina, Responsable para América Latina y el Caribe

Municipalidad de Lima Metropolitana, Perú
Susana Villarán, Alcaldesa
Tennessi Schiavi, Subgerente de Cooperación Técnica Internacional

Intendencia Municipal de Montevideo, Uruguay
Ana Olivera, Intendenta
Ruben García, Director de la División de Relaciones Internacionales y Cooperación

Colaboradores
Asociación Mexicana de Oficinas de Asuntos Internacionales de los Estados, AMAIE

Association française des professionnels de l'action européenne et internationale des collectivités territoriales, ARRICOD

Institut Français d'Amérique Latine, IFAL, Ambassade de France au Mexique

Universidad del Rosario, Colombia

Aliados
Prefeitura Municipal de Rio de Janeiro, Brasil
Gobierno del Estado de Yucatán, México

Índice

Prólogo
Miguel Ángel Mancera Espinosa | 10
Marcio Araujo de Lacerda | 11

Presentación | 12
Rodrigo de Oliveira Perpétuo y Jordy Meléndez Yúdico

Nota metodológica | 16

1. El Sistema Internacional y el Desarrollo Sustentable | 21
1.1 La cuestión ambiental en la arena internacional: de problemas globales a soluciones locales | 24
1.2 La evolución del concepto de desarrollo: de crecimiento económico a desarrollo humano | 33
1.3 Una mirada general al desarrollo sustentable | 34
1.4 Gobiernos locales y desarrollo: un modelo "de abajo hacia arriba" | 38

2. Desarrollo Sustentable y las Ciudades: visiones y modelos de acción | 45
2.1 Sustentabilidad en el contexto de las ciudades - El caso de la Agenda 21 Local | 48
2.2 La visión de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) | 49
2.3 La visión del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial (BM) | 53
2.4 La visión del sector privado | 54
2.5 Siete ideas para una ciudad sustentable: la reflexión del Proyecto AL-LAs | 55

3. La acción internacional de los gobiernos locales para la sustentabilidad: tendencias y actores | 65
3.1 Seis temas prioritarios para la sustentabilidad de las ciudades | 67
3.2 Cooperación con redes de ciudades para la sustentabilidad urbana | 72
3.3 Cooperación Internacional entre ciudades y organismos multilaterales | 81
3.4 Solidaridad internacional y sustentabilidad | 87
3.5 Mapa de actores por la sustentabilidad local e internacional | 91

4. Consideraciones Finales | 111

Bibliografía recomendada | 115
Siglas y abreviaturas | 118

Recuadros y tablas

1. Las seis metas de los ODS Urbano | **31**
2. Evolución temática de las Conferencias e iniciativas sobre Desarrollo Sostenible | **36**
3. Agenda 21 Local –Una perspectiva desde Belo Horizonte | **50**
4. ICLEI– Gobiernos Locales por la Sustentabilidad y el proyecto Urban LEDS – La experiencia de Belo Horizonte | **74**
5. El C40 Cities Climate Leadership Group y el Programa de prueba de autobuses híbridos y eléctricos en Río de Janeiro | **77**
6. FMVD: Financiamiento de una ciudad sustentable | **80**
7. Proyecto SWITCH – La Unión Europea como aceleradora de cooperación en temas de agua y recursos hídricos | **82**
   Ciudad de México y el trabajo conjunto con el Banco Mundial | **85**
8. Proyectos de gestión de agua de la solidaridad andaluza | **88**

Buenas prácticas de sustentabilidad urbana

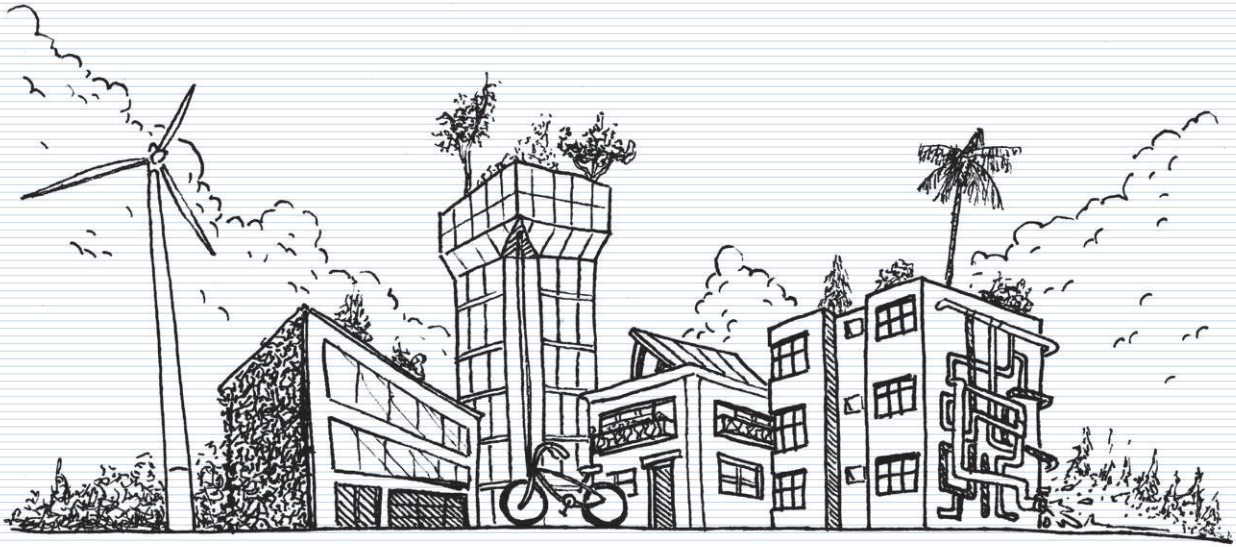
CASO 1. Huella de carbono y huella de agua en tres ciudades andinas: Lima, Quito y La Paz | **41**

CASO 2. Programa "Quito Verde" | **61**

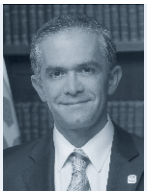
CASO 3. Hacia una Gestión Integral de los Residuos en Morón, Argentina | **71**

CASO 4 Nantes-Capital verde de Europa | **105**

CASO 5. Plan Estratégico de la Bicicleta de Medellín | **106**



Prólogo



Miguel Ángel Mancera Espinosa
Jefe de Gobierno de la Ciudad de México

En la actualidad, temas tan importantes como la movilidad urbana, la eficiencia energética, el abasto de agua, la soberanía alimentaria, la gestión de residuos, entre otros, cobran especial relevancia en el contexto de uno de los desafíos fundamentales de este siglo: la sustentabilidad.

Los centros urbanos generan más del 70% de los gases de efecto invernadero a nivel mundial; el consumo energético de las ciudades se ha elevado en los últimos años, y los efectos negativos de fenómenos climáticos, como inundaciones y sequías, desconocen fronteras o límites geográficos. Los retos son múltiples y están a la vista de todas y todos.

Sin embargo, también es cierto que las ciudades son hoy, más que nunca, epicentros de innovación y soluciones creativas ante estos problemas. Eso creemos los socios y colaboradores de la Alianza euro-latinoamericana de cooperación entre ciudades, proyecto AL-LAs, cuya coordinación recae en la Ciudad de México. En AL-LAs trabajamos con la intención de encontrar soluciones que mejoren la calidad de vida de nuestras poblaciones, aprender unos de otros y ampliar el reconocimiento de las ciudades como agentes de cambio y soluciones.

Desde hace al menos una década, los gobiernos locales de todo el mundo hemos elevado la voz en los foros y conferencias mundiales sobre sustentabilidad, exigiendo que nuestras ideas sean tomadas en cuenta a la hora de planear e implementar las agendas ambientales de cada territorio. Los gobiernos locales, en conjunto e individualmente, tenemos mucho que decir y mucho que aportar.

Por ello, nos complace presentar este cuaderno "Acción internacional para una ciudad sustentable", de la mano de la Prefeitura Municipal de Belo Horizonte, Brasil. En él mostramos cómo los actores internacionales, las redes de gobiernos locales y distintos aliados globales, impulsan la sustentabilidad urbana por medio de intercambio de conocimiento práctico y apoyos concretos a políticas públicas locales. Distintas experiencias euro-latinoamericanas han sido recogidas en este documento, que vale la pena revisar con detenimiento.

El trabajo de las ciudades en red se hace indispensable ante la magnitud de los desafíos que enfrenta el mundo actual. Se trata de sumar esfuerzos desde un frente colaborativo, creativo, estratégico, que permita unir fortalezas y crear alianzas de largo plazo entre la sociedad, autoridades locales, gobiernos centrales y organismos internacionales. Esa es la cooperación en la que creemos y por la que apostamos en la construcción de ciudades más sustentables.

Marcio Araujo de Lacerda
Alcalde de Belo Horizonte

América Latina, representada por siete ciudades que han demostrado liderazgo y protagonismo internacional, debido al deseo de mejorar sus políticas públicas a través del diálogo con otros gobiernos locales en colaboración con las instituciones de la Unión Europea, forman una alianza innovadora e inspiradora.

Innovadora, ya que tiene como objetivo fortalecer la capacidad institucional de sus estructuras específicas para las relaciones internacionales empezando por el intercambio de experiencias y un proceso de diálogo constante también con su ciudadanía, reforzando un valor inalienable al desarrollo sustentable, la democracia.

Inspiradora, ya que trabaja también, a partir de ejemplos muy prácticos, la acción internacional de los gobiernos locales en tres temas: la inclusión social, la atractividad territorial y la sustentabilidad.

Se le han asignado a Belo Horizonte, con el importante apoyo de la competente coordinación ejercida por el Gobierno de la Ciudad de México, las reflexiones en torno a la acción internacional de los gobiernos locales por la sustentabilidad.

Por lo tanto, este cuaderno es un esfuerzo colectivo que tiene como objetivo contextualizar, por un lado, el entorno en el que operan las acciones internacionales de los gobiernos locales por la sustentabilidad, con el rescate de los principales marcos internacionales, el desarrollo de los conceptos que guían estas acciones y algunos de los principales actores con los que los gobiernos locales pueden aliarse. Por otra parte, tiene como objetivo presentar experiencias concretas que ilustren de forma muy práctica cómo este tipo de integración internacional puede beneficiar a los ciudadanos, a través de la mejora de las políticas de sustentabilidad y de la unión de varios actores y diferentes niveles de gobierno en pro de un mundo mejor.

Espero sinceramente que esta publicación sea útil no sólo para estimular la práctica conjunta de la cooperación internacional llevada a cabo por los municipios para la sustentabilidad, sino también para difundir una forma solidaria, democrática y profesional de desarrollarla.

¡Buena lectura a todos!

Presentación

Rodrigo de Oliveira Perpétuo*
y Jordy Meléndez Yúdico**

En un mundo donde más de la mitad de la población vive en ciudades, la sustentabilidad urbana se convierte en uno de los retos más importantes de la actualidad y de las décadas por venir. Por ello, se hace indispensable preguntarse cómo asegurar el desarrollo presente, desde una lógica democrática, sin poner en riesgo el futuro de las próximas generaciones. Esta tarea, que no es fácil, requiere de un alto nivel de compromiso y visión estratégica por parte de numerosos actores: organizaciones internacionales, gobiernos nacionales, autoridades locales, sociedad civil, sector privado, colectivos y universidades, entre muchos más. En este desafío, la acción y la cooperación internacional se convierten en herramientas de gran utilidad para mejorar las políticas públicas alrededor de la sustentabilidad, pues permiten compartir buenas prácticas, tejer redes de trabajo, o responder de manera coordinada ante fenómenos como el cambio climático.

En esta ocasión, el Cuaderno "Acción Internacional para una ciudad sustentable" que se presenta a continuación busca adelantar reflexiones y nociones prácticas sobre cómo crear territorios más sustentables y democráticos, donde el desarrollo humano sea la principal variable a tomar en cuenta, aprovechando los lazos y las alianzas con el exterior.

Este documento es el cuarto ejemplar de la colección de *Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades* del Proyecto AL-LAs. El lector encontrará aquí un recorrido histórico y conceptual de los términos "desarrollo", "sustentabilidad" y "desarrollo sustentable"; visiones de sustentabilidad de distintos

*Secretario municipal adjunto de Relaciones Internacionales de la Prefeitura de Belo Horizonte, Brasil.
**Coordinador metodológico del Proyecto AL-LAs

actores y un repaso de buenas prácticas de sustentabilidad urbana en Europa y América Latina de la mano de distintos actores activos en el tema.

El cuaderno cuenta con cuatro apartados. En el primero se analizan los cambios conceptuales en el entendimiento de la sustentabilidad urbana y el desarrollo sustentable, pasando de enfoques meramente económicos a visiones que ponen mayor énfasis en el ser humano y en el derecho a una vida plena. Las estrategias y los liderazgos frente a los retos ambientales también han cambiado: al compartir temas antes exclusivos de organismos internacionales y gobiernos centrales, las ciudades y los gobiernos locales han asumido un papel fundamental para encontrar soluciones eficaces y de largo plazo a estos desafíos.

El segundo capítulo se dedica a contrastar qué características debe tener una "ciudad sustentable" y cuál debe ser el papel de los gobiernos y las autoridades locales para mejorar la calidad de vida de las personas y cuidar los recursos naturales del planeta. Tras el taller de aprendizaje realizado en diciembre 2013 en Belo Horizonte, el Proyecto AL-LAs ha generado una visión compartida sobre dónde poner mayor énfasis cuando hablamos de sustentabilidad en las ciudades.

En el tercer capítulo se presenta un mapa de actores y políticas públicas innovadoras que los gobiernos locales han desarrollado para mejorar la sustentabilidad de sus territorios e incrementar la calidad de vida de sus habitantes. Este capítulo es la piedra angular del documento, pues muestra cómo la cooperación entre ciudades y el trabajo en red se han convertido en vehículos privilegiados para impulsar buenas prácticas de gestión de residuos, eficiencia energética, movilidad sustentable y manejo de cuencas, entre otros temas.

El cuarto y último apartado del Cuaderno lanza algunas reflexiones sobre el papel que juegan los gobiernos locales en el devenir de la sustentabilidad urbana. Con esta cuarta entrega, el proyecto AL-LAs desea contribuir a que la internacionalización de las ciudades se entienda como un canal útil para la transferencia de conocimientos, la coordinación de políticas públicas y para elevar la voz de los gobiernos locales frente al tema de la sustentabilidad global.

Esta publicación ha sido realizada en el marco del Proyecto AL-LAs, Alianza euro-latinoamericana de cooperación entre ciudades, con el apoyo financiero de la Unión Europea. El proyecto es coordinado por el Gobierno de la Ciudad de México

en colaboración con los gobiernos de las ciudades de Quito, Ecuador; Lima, Perú; Medellín, Colombia; Belo Horizonte, Brasil; Morón, Argentina y Montevideo, Uruguay. Se suman como socios europeos la red de Ciudades Unidas de Francia y el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, en España.

AL-LAs tiene como objetivo afianzar la capacidad de acción colectiva de las autoridades locales de América Latina, sus redes y asociaciones en las relaciones internacionales contemporáneas. Lo anterior con el fin de mejorar la calidad de sus políticas públicas y su desarrollo en tres temas prioritarios: sustentabilidad, inclusión social y atractividad territorial.

Los objetivos específicos de este proyecto son: i) reforzar la capacidad institucional de las autoridades locales para establecer una política pública profesional de relaciones internacionales y trabajar de forma coordinada en red; ii) contar con planes estratégicos participativos y de largo plazo y mecanismos de concertación multi-actores para la internacionalización y la cooperación descentralizada y iii) acompañar acciones específicas de vinculación internacional y cooperación descentralizada en los tres temas prioritarios.

A través de talleres especializados, intercambios de experiencias, difusión de buenas prácticas y la publicación de esta colección de cuadernos, el Proyecto AL-LAs ha emprendido las siguientes acciones:

- Aportar insumos para una revisión del marco jurídico e institucional en el que se ejercen las relaciones internacionales de las ciudades en América Latina;
- Contribuir a repensar la estructura administrativa y organizacional de las oficinas de relaciones internacionales de las ciudades;
- Proveer de herramientas para convocar a consultas con la sociedad civil y con otros actores para la construcción participativa de la estrategia internacional de las ciudades;
- Crear una comunidad euro-latinoamericana de expertos, instituciones y funcionarios especializados en estos temas;
- Habilitar una plataforma Web de gestión dinámica del conocimiento utilizando tecnología semántica;
- Ofrecer capacitación presencial y a distancia con certificación universitaria;
- Desplegar campañas en medios de comunicación y estrategias de educación ciudadana sobre el papel de las ciudades en el mundo;

- Desarrollar acciones de cabildeo e incidencia para que las ciudades puedan influir en los grandes temas de la agenda global y;
- Acompañar proyectos concretos de cooperación en tres temas: sustentabilidad, inclusión social y atractividad territorial.

AL-LAs cuenta con el apoyo de cuatro instituciones colaboradoras: la Asociación Mexicana de Oficinas de Asuntos Internacionales de los Estados (AMAIE), la Asociación Francesa de Profesionales de la Acción Europea e Internacional de los Gobiernos Locales (ARRICOD), el Instituto Francés de América Latina (IFAL, Embajada de Francia en México) y la Universidad del Rosario en Colombia. Son aliados de AL-LAs la Prefeitura Municipal de Río de Janeiro en Brasil y el Gobierno del Estado de Yucatán en México.

Este cuaderno ha sido co-editado por el Gobierno de la Ciudad de México, Coordinador General del Proyecto AL-LAs y por la Prefeitura Municipal de Belo Horizonte, Brasil, responsable del Taller de Aprendizaje "Acción internacional para una ciudad sustentable" donde se iniciaron los debates que dieron lugar a la presente publicación.

El taller fue organizado en diciembre de 2013 por la Secretaría Municipal Adjunta de Relaciones Internacionales de Belo Horizonte, con el apoyo de la Fundación Dom Cabral. Para los gobiernos de Ciudad de México y de Belo Horizonte es un gusto presentar este cuarto título de la Colección de *Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades*, esperando que contribuya a avanzar en la reflexión y la acción sobre el papel que juegan los gobiernos locales en el mundo.

Belo Horizonte, Brasil, diciembre 2014

Nota metodológica

El presente cuaderno ha sido elaborado como parte del trabajo de asistencia técnica llevada a cabo por la Fundación Dom Cabral para la Prefeitura de Belo Horizonte en el marco del proyecto AL-LAs.

La preparación de los contenidos se apoya en diferentes etapas del trabajo y fuentes de información que se describen a continuación:

- Tercer Taller de Aprendizaje AL-LAs: con el tema "Acción internacional para una ciudad sustentable". El taller tuvo lugar en la ciudad de Belo Horizonte, entre los días 10 y 13 de Diciembre de 2013, organizado por la Prefeitura de Belo Horizonte y con el apoyo de la Fundación Dom Cabral. Éste fue el primer Taller temático del proyecto AL-LAs y su objetivo fue discutir las acciones de los gobiernos locales con el objeto de transformar su modelo de desarrollo en uno más sustentable. El taller consistió en la presentación de casos, conferencias de expertos en el tema, debates y dinámicas que permitieron a los participantes compartir experiencias y plantear algunas iniciativas que las ciudades pueden adoptar en materia de cooperación internacional para la sustentabilidad.
- Informe analítico: consistió en la sistematización y análisis de los contenidos presentados, discutidos y generados en el Tercer Taller de Aprendizaje. El documento fue el punto de partida para el desarrollo del cuaderno y la identificación de conocimientos adicionales necesarios para la comprensión del tema de Acción Internacional de una Ciudad Sustentable.
- Cuestionario de ciudades: fue contestado por las ciudades AL-LAs en preparación al Tercer Taller de Aprendizaje. El cuestionario tuvo como objetivo registrar y recoger la experiencia de las ciudades en el tema de la acción internacional para la sustentabilidad, lo que permitió encontrar casos de éxito y los principales desafíos a los que se enfrentan.
- Tercer seminario web *Los retos de la sustentabilidad*: realizado por la Prefeitura de Belo Horizonte en colaboración con la Fundación Dom Cabral, el día 16 de mayo de 2014. Discutió el papel de las autoridades locales en el debate global de la sustentabilidad y cómo la acción internacional podía favorecer el desarrollo territorial de las ciudades.

- Investigación documental y bibliográfica: con el objetivo de recopilar información adicional sobre el concepto de desarrollo sostenible y la ciudad sustentable, como el de trazar una visión histórica y conocer el escenario actual de la acción internacional para la sustentabilidad. Se consultaron durante esta etapa libros, artículos, informes de investigaciones, documentos y páginas web de instituciones y organismos internacionales actuantes en el tema.
- Redacción de casos de éxito con el apoyo y revisión de instituciones y gobiernos locales que contaron con el apoyo de organismos territoriales en sus iniciativas de desarrollo sostenible.
- Consulta y entrevistas con profesores especialistas en el tema que aportaron una visión analítica sobre el contenido recopilado en las etapas anteriores.
- Revisión por la Coordinación General del Proyecto AL-LAs con sugerencias pertinentes para mejorar el documento final.

Carácter del estudio

Este trabajo es una construcción conjunta de diversos actores a partir del conocimiento compartido en varias ocasiones, como el Tercer Taller de Aprendizaje, el Tercer seminario web, las reuniones y la interacción en línea con expertos que han contribuido a la generación de conocimiento sobre la acción internacional para las ciudades sostenibles. El contenido final se basa en un proceso participativo de revisión y validación de los resultados.

El texto utiliza los conceptos “sostenible” y “sustentable” de manera aleatoria y no pretende debatir de manera exhaustiva sobre las implicaciones de cada uno de éstos.

Objetivos del estudio

Los objetivos del estudio que originaron este cuaderno han sido:

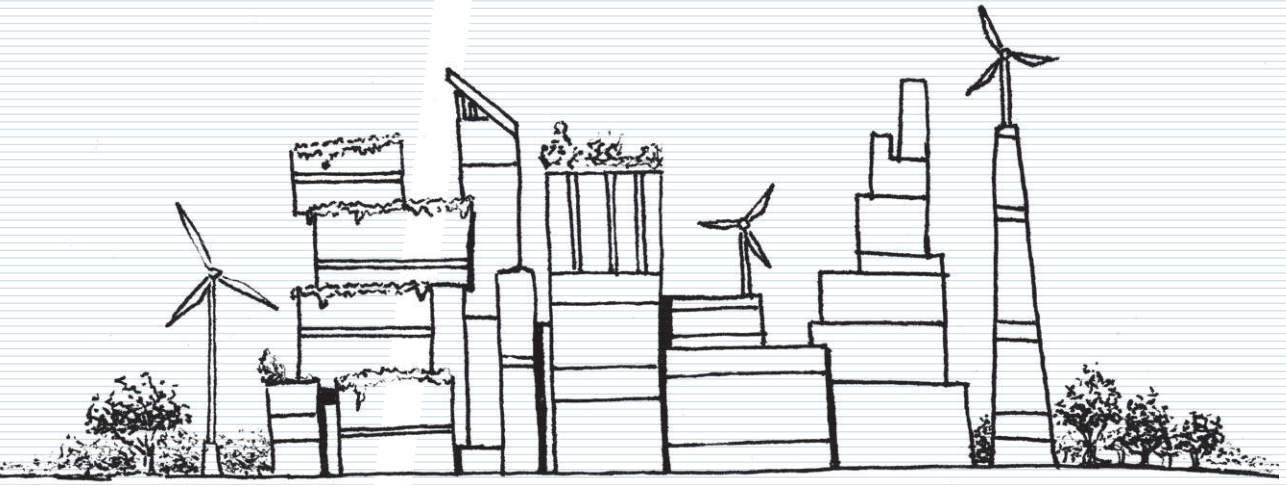
- Presentar un análisis del panorama del sistema internacional para la sustentabilidad, incluyendo la evolución del desarrollo sostenible desde diferentes perspectivas y planteando una reflexión sobre la sustentabilidad en el contexto de las ciudades.
- Identificar actores y herramientas internacionales que contribuyan al desarrollo sostenible en el contexto de los gobiernos locales.
- Recopilar casos de éxito de la acción internacional para la sustentabilidad en diferentes temas y geografías.
- Sensibilizar y movilizar a las autoridades locales para que trabajen en red de forma coordinada.
- Formular recomendaciones sobre las políticas de sustentabilidad de las ciudades y cómo la cooperación internacional puede ayudar a la eficacia de las acciones.

Público objetivo

Este trabajo va dirigido a, en primer lugar, los responsables de las políticas de desarrollo sostenible y de las políticas de relaciones internacionales de los gobiernos latinoamericanos y europeos, así como los representantes nacionales correspondientes. Este estudio también puede ser útil para las universidades, y las organizaciones de la sociedad civil.

Agradecimientos

Este estudio se ha producido a partir de la contribución de varios profesionales en las distintas etapas del proyecto. Por lo tanto, presentamos nuestro agradecimiento especial a personalidades, instituciones y equipos responsables por el contenido de este cuaderno: Rodrigo de Oliveira Perpétuo, Stephania Aleixo de Paula e Silva, Janine Avelar, Délio Malheiros, Sônia Knauer, Anna Maria Louzada, Ana Maria Caetano, Weber Coutinho, Ana Vitória Wernke, Henrique Horta, Ricardo de Miranda Aroeira, Renato Pires, Daphne Besen, Cristina Mendonça, Manuel Olivera, Heiko Hosomi Spitzeck, Lívia Lopes Barakat, Cláudio Boechat, Sherban Leonardo Cretoiu, Denis Garcia Fernandes Rocha, Laura Antonini Itabaiana, Rafael Augusto Tello Oliveira, Brener Fidélis Seixas, Diego Enríquez, Cesar Ocaña, Tennessii Schiavi, María Alejandra Sálame; Mariano Larisgoitia, Marina Parra, Lucía Hornes, Sebastián Valdomir, Felicia Medina, Felipe Llamas, Yann Thoreau La Salle, Gonzague Gobert, Sandra Olaya, Sergio Tapia Medina, Diego Blanco, Angélica Montes, Agustí Fernández de Losada, Mariana Flores Mayén, Lara Leite, Ana Vitória Wernke, Jérôme Poussielgue, Lia Lombardi, Márcia Casseb, Sofia Picarelli, Marcia Mourao, Mario Lima, Sonia Mara Miranda Knauer, Vanessa Duarte, Wagner Moravia, Weber Coutinho, Antoine Plane, Fábio Bicalho, Gilberto Rodríguez, Claudio Boechat, Paulo Bretas.



I. El Sistema Internacional y el Desarrollo Sustentable

El presente capítulo analiza la evolución de los conceptos de “desarrollo” y “sustentabilidad” destacando sus principales tendencias y cambios en el tiempo, pasando de enfoques meramente económicos a visiones que ponen énfasis en el individuo y su derecho a una vida plena. Asimismo, las estrategias y los liderazgos que han emergido frente a los retos ambientales, también han cambiado: al compartir temas antes exclusivos de organismos internacionales y gobiernos centrales, las ciudades y los gobiernos locales han asumido un papel fundamental para encontrar soluciones eficaces y de largo plazo a estos desafíos.

Por último, se presentan las principales conferencias internacionales como punto de partida para comprender cómo se plantea el debate sobre el desarrollo sostenible en el sistema internacional.

Hasta principios de 1970 el pensamiento global dominante señalaba que el medio ambiente sería una fuente inagotable de recursos y que cualquier acción de aprovechamiento de la naturaleza podría ser infinita. Sin embargo, algunos fenómenos como la sequía, la lluvia ácida y la inversión térmica empezaron a mostrar incluso en aquella época que esta visión podría estar equivocada y que la preocupación por el medio ambiente debería ser un tema destacado en la agenda internacional de muchos países. Con el tiempo, el proceso de globalización comenzó a difundir un modelo de sociedad basado en el consumo desenfrenado y poco preocupado en el impacto de su modo de vida para las generaciones venideras. Las respuestas de la naturaleza también se intensificaron y mostraron sus efectos a nivel mundial. El cambio climático y la intensidad y frecuencia de los fenómenos extremos de la naturaleza comenzaron a afectar a muchos países motivando el debate sobre las cuestiones ambientales en el sistema internacional.

La globalización, por otra parte, ha motivado la participación de otros actores, como organizaciones no gubernamentales (ONG), universidades, empresas, fundaciones, asociaciones y gobiernos locales en los debates. Al mismo tiempo, se ha tomado conciencia de que la complejidad de la cuestión trasciende los foros dedicados al medio ambiente. El mundo comenzó a darse cuenta de que era necesaria la relación entre el medio ambiente y el desarrollo, y que ésta no debe ser necesariamente antagónica.

En este contexto, el presente capítulo presentará las principales conferencias que no sólo introdujeron este debate en el sistema internacional permitiendo involucrar la participación de otros actores. Hay que hacer hincapié en que las iniciativas mundiales analizadas en este capítulo han significado las principales arenas de discusión sobre el desarrollo sostenible en el sistema internacional y para la acción internacional de los gobiernos locales.

Asimismo este capítulo analiza cómo el concepto de desarrollo ha evolucionado en las últimas décadas, centrándose en el ser humano y en el derecho a la vida en su plenitud principalmente y, por lo tanto, cómo la conexión de este concepto con la formulación e implementación de políticas públicas cada vez más eficientes no sólo son deseables, sino necesarias. La comprensión de la evolución de este concepto es fundamental para entender el paradigma de ciudades sostenibles, que es el punto de partida del siguiente capítulo. Además,

se propone un ejercicio analítico para vincular los conceptos de desarrollo y sustentabilidad, tan utilizados, pero no siempre con el mismo sentido o con la necesaria profundización.

1.1 La cuestión ambiental en la arena internacional: de problemas globales a soluciones locales

a) Conferencia de Estocolmo

El primer gran espacio de debate en tratar cuestiones de medio ambiente fue la Conferencia de Estocolmo en Suecia en 1972. En el encuentro participaron gobiernos estatales y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. El documento final, denominado "Declaración de Estocolmo", estipuló 26 principios y acciones con el objeto de que las naciones establecieran soluciones para un modelo de desarrollo centrado en la preservación del medio ambiente. Entre estos principios, se encontraban cuestiones relacionadas con los

derechos humanos, la gestión de recursos naturales y la necesidad de abolir las armas de destrucción masiva. Por primera vez los jefes de gobierno se reunieron para discutir la necesidad de un cambio en los modelos de crecimiento y pensar cómo los países en desarrollo podrían combatir la pobreza y dar a sus pueblos el nivel de renta y la comodidad experimentadas por las sociedades industriales. La Conferencia también se destacó por la creación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y pasó a la historia como la inauguración de una agenda ambiental y el surgimiento del derecho ambiental internacional. En aquella época no se mencionaba la importancia de los gobiernos locales en el desarrollo de políticas de sustentabilidad. El principio 16, por ejemplo, afirma que "los gobiernos deben establecer sus propias políticas demográficas", sin embargo, el "gobierno" que se menciona en este principio se refiere a la entidad central de los países.

b) Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos

Unos años más tarde, en 1976, se celebró en Vancouver la Conferencia conocida como Hábitat I, considerada como un hito clave en el avance del desarrollo sostenible. La ONU llamó la atención sobre la necesidad de reconocer la magnitud y las consecuencias del rápido proceso de urbanización en el mundo. Además de hacer énfasis en las cuestiones metropolitanas, la conferencia también dio lugar a la creación ONU Hábitat –Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos– órgano activo en el desarrollo de programas de investigación y formación de especialistas; así como de apoyo al desarrollo de las ciudades sostenibles (ECLAC, ESCAP, URBAN DESIGN LAB, 2011). La creación de ONU Hábitat marca el inicio del reconocimiento de que la sustentabilidad de las ciudades es un tema que merece especial atención en el ámbito internacional.

c) ECO 92 y la Agenda 21

Posteriormente, en 1992, se celebró en Río de Janeiro la llamada ECO 92, promovida y patrocinada por la ONU, que contó con la participación de los gobiernos estatales, además de las organizaciones internacionales y las ONU. Éste fue el primer momento en el que la comunidad política internacional reconoció la necesidad

de conciliar el desarrollo económico con un mejor uso de los recursos naturales. Durante la ECO 92 apareció de forma más expresiva el concepto de desarrollo sostenible como una manera de basar el crecimiento de los países. Se llegó a la conclusión de que era necesario integrar los componentes económicos, sociales y ambientales para lograr el nuevo concepto de desarrollo sostenible. Por lo tanto, se acordó que los países en desarrollo deberían recibir apoyo financiero y tecnológico para encajar en un modelo de desarrollo más sostenible, incluyendo la reducción de los patrones de consumo, especialmente los combustibles fósiles como el petróleo y el carbón mineral.

La firma del documento denominado "Agenda 21" fue uno de los resultados más importantes de la ECO 92. El enfoque de la Agenda 21 es una reflexión sobre los actos y gestos practicados por el hombre en relación con la naturaleza, que en un futuro próximo hará que los recursos naturales se agoten. Se trata básicamente de un plan de acción con objetivos para mejorar el medio ambiente y los avances en el desarrollo sostenible. Para ello, la Agenda 21 llama a todos a una acción conjunta, buscando el consenso entre los diversos grupos de interés con el fin de establecer alianzas entre los actores capaces de tomar decisiones que combinen el crecimiento económico con equidad social y la protección del medio ambiente. Una característica marcada e innovadora del documento fue la inclusión de diferentes grupos en este proceso: las mujeres, los jóvenes, las comunidades indígenas, las ONU, los gobiernos locales, los sindicatos, el comercio y la industria, la comunidad científica y tecnológica y los agricultores.

d) Asamblea del Milenio

En septiembre de 2000, se reunieron en la sede de la ONU en Nueva York, el mayor número de Jefes de Estado y de Gobierno en la historia humana, para discutir la responsabilidad colectiva de defender los principios de dignidad humana, igualdad y equidad en el escenario mundial. En esta fecha, los representantes de 189 naciones acordaron que los países del mundo estaban conectados de manera más amplia y profunda que en cualquier otro momento, y que la aceleración de la globalización prometía un crecimiento más rápido, así como un mayor nivel de vida y nuevas oportunidades. Sin embargo, las desigualdades entre las condiciones de vida de los ciudadanos del planeta eran demasiadas. Mientras que en algunos Estados se podía esperar del futuro prosperidad, en otros, sus habitantes se encontraban en condiciones de extrema pobreza, de conflicto y en un ambiente cada vez más degradado. Millones de personas vivían –y aún viven– por debajo de la línea de pobreza y el 30% de ellos son niños.

Por lo tanto, tratando de encontrar las mejores soluciones para los problemas abordados anteriormente, las 189 naciones desarrollaron la *Declaración del Milenio*, que consiste en una serie de prioridades colectivas para cuestiones de paz y seguridad, lucha contra la pobreza, la protección del medio ambiente y la garantía de los derechos humanos. Los denominados "8 Objetivos del Milenio" (ODM), que deberían alcanzarse para el año 2015, fueron diseñados para el progreso de la humanidad, así como la supervivencia de algunas poblaciones. Se citan a continuación: 1) Reducir la pobreza; 2) Lograr la enseñanza primaria universal; 3) Promover la igualdad de género y autonomía de la mujer; 4) Reducir la mortalidad infantil; 5) Mejorar la salud materna; 6) Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; 7) Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente; y 8) Fomentar una asociación Mundial para el Desarrollo.

Lo que se puede observar desde el análisis de los ocho Objetivos del Milenio, es que están directamente relacionados con los temas de las ciudades. Los objetivos se enfocan a cuestiones urbanas y el último reconoce la importancia y la necesidad de trabajar juntos para lograr mejores resultados.

Los líderes se comprometieron a que en 2015, el mundo debería lograr avances mensurables y perceptibles en las principales esferas del desarrollo humano. Los "8 Objetivos de Desarrollo del Milenio" establecen los parámetros para medir los resultados, no sólo de los países en desarrollo, sino también de aquellos que financian los programas de desarrollo, instituciones multilaterales como el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Las instituciones participantes en la reunión se comprometieron a apoyar a los países en la implementación de sus objetivos y, a partir de entonces, la cooperación internacional para lograr los objetivos es cada vez más evidente.

e) Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible

Se celebró en 2002 en Johannesburgo, que contó con la presencia de representantes de los gobiernos estatales, grandes empresas, asociaciones sectoriales y ONU. El principal objetivo de la Conferencia fue la revisión de los objetivos propuestos después de la ECO 92, especialmente los de la "Agenda 21" y reflexionar sobre otros acuerdos que se firmaron en Río de Janeiro diez años antes. Al final, la Conferencia debería establecer un plan de acción global para poder conciliar las necesidades legítimas de desarrollo económico y social de la humanidad, siempre con la preocupación de mantener un planeta habitable para las generaciones futuras. Los derechos humanos básicos, la protección ambiental y el uso equilibrado de los recursos naturales fueron los principales puntos discutidos. Muchos de los países presentes allí presentaron propuestas concretas sobre la forma de aplicar las directrices establecidas durante la ECO 92 que aún no habían salido del papel. Sin embargo, marcado por la diversidad de opiniones y posturas, la Conferencia no dio los resultados esperados.

f) Río + 20 y su despliegue

Veinte años después de la ECO 92, se celebró de nuevo en Río de Janeiro la Conferencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (CDS) -más conocida como Río + 20. Los representantes de unos 188 países, además de organismos de financiación, organizaciones internacionales y no gubernamentales, gobiernos locales, la sociedad civil y el sector privado se reunieron y discutieron dos temas principales: una economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la

erradicación de la pobreza y el marco institucional para el desarrollo sostenible. Entre los objetivos de Río + 20 estaba el asegurar un compromiso político renovado para el desarrollo sostenible, evaluar el progreso realizado hasta la fecha y las lagunas que aún existían en la aplicación de los resultados de las principales reuniones sobre el tema, además de abordar los nuevos desafíos emergentes. Los principales subtemas abordados durante las discusiones fueron la problemática del agua y los alimentos relacionados con la sustentabilidad de las ciudades, así como los desastres naturales y los recursos energéticos.

Como resultado de los tres días de la Conferencia Río + 20, fue escrito en la Declaración Final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, "El futuro que queremos". El documento renueva el compromiso con el desarrollo y la promoción de un futuro económico, social y ambientalmente sostenible para el planeta y las generaciones presentes y futuras. También introduce doce nuevos objetivos, denominados "Objetivos de Desarrollo Sostenible" (ODS). Se citan a continuación: 1) Erradicar la pobreza; 2) Capacitar a las mujeres y niños y el logro de la igualdad de género; 3) Proporcionar una educación de calidad y el aprendizaje permanente; 4) Garantizar una vida sana; 5) Garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición; 6) Lograr el acceso universal al agua potable y saneamiento; 7) Velar por la energía sostenible; 8) Crear puestos de trabajo, medios de vida sostenibles y el crecimiento equitativo; 9) Administrar los bienes de los recursos naturales de manera sostenible; 10) Velar por el buen gobierno e instituciones eficaces; 11) garantizar sociedades pacíficas y estables; 12) Desarrollar un permiso ambiental global y catalizar las finanzas a largo plazo.

Las soluciones a los problemas locales sirven para inspirar las mejores formas de enfrentar los desafíos globales. Estos nuevos caminos indican que existe la necesidad de un enfoque holístico del desarrollo y que no existe una

Uno de los elementos destacados de la Declaración final de Río + 20 fue la preocupación por la sustentabilidad de las ciudades, asunto que fue ampliamente discutido, cubrió varias dimensiones como: el agua, el transporte, la energía y el cambio climático.

solución sencilla a problemas complejos. Un punto importante de Río + 20 fue la claridad en la necesidad de incluir a las autoridades locales en la toma de decisiones relacionadas con la sustentabilidad.

De este modo, al final de Río + 20, se estableció un Comité de 30 representantes, nombrados por los Estados miembros dentro de los cinco grupos regionales de la ONU con el fin de lograr una justa, equitativa y equilibrada representación geográfica, denominado "Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015". Uno de los miembros del grupo antes mencionado es el actual Presidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y Alcalde de Estambul, Kadir Topbas.

El éxito de la agenda post 2015 sólo puede garantizarse con el desarrollo de un sentido de pertenencia y responsabilidad en todos los niveles: local, nacional e internacional. Esto ilustra el papel que los gobiernos locales han adquirido en el ámbito internacional, especialmente en los temas de sustentabilidad.

Se debe producir una nueva alianza y no sólo entre gobiernos, sino que incluya a las personas que viven en la pobreza, los discapacitados, las mujeres, la sociedad civil, las comunidades indígenas, los grupos tradicionalmente marginados, las organizaciones multilaterales, los gobiernos locales y nacionales, la comunidad empresarial, los académicos y las organizaciones benéficas. La cooperación internacional cobra relevancia pues permite establecer nuevas formas de colaboración con el fin de reducir la corrupción, los flujos financieros ilícitos y la evasión fiscal.

Una alianza internacional debe formarse para combatir el cambio climático, apoyar el comercio libre y justo, la innovación, la transferencia y difusión de tecnologías y la promoción de la estabilidad financiera. Esta nueva cooperación global debe comenzar con una visión compartida y común, que permita diferentes soluciones para diferentes contextos, y que sea uniformemente ambiciosa. Sobre la base de este punto de vista, surgen planes de acción a nivel de país, región y ciudad.

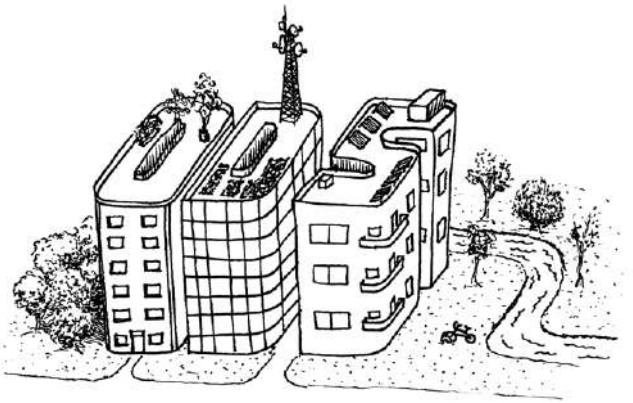
Las seis metas de un Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) Urbano

1. Educar y centrar la atención en los desafíos urgentes y oportunidades urbanas para reducir las desigualdades cada vez mayores en las zonas urbanas, proteger el medio ambiente y garantizar la resiliencia;
2. Movilizar y empoderar a todos los actores urbanos para la solución de problemas prácticos con el aumento de la participación de los *stakeholders* urbanos;
3. Promover el diseño de la infraestructura y la oferta de servicios de forma integrada e innovadora para afrontar los retos específicos de la pobreza urbana y el acceso a la infraestructura, en particular para los residentes de barrios marginales y aglomeraciones urbanas;
4. Promover una planificación urbana y un uso del suelo para una gestión del espacio más eficiente como un diseño innovador para las infraestructuras y la oferta de servicios;
5. Garantizar la resiliencia para reducir los riesgos del cambio climático y de los desastres; y
6. Promover la gobernabilidad participativa e inclusiva, construida "de abajo hacia arriba" y que tenga en cuenta las realidades y demandas sociales y culturales.

g) ODS Urbano

La red de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) está al frente de un grupo que incide para la creación de un Objetivo de Desarrollo Urbano (ODS Urbano). Hasta el momento, el grupo cuenta con más de 250 firmas de alcaldías, organizaciones locales, asociaciones de ciudades y universidades, entre otras, en apoyo de la causa. Según los defensores de un ODS Urbano, éste se justifica por razones demográficas (la mayoría de la población mundial vive en ciudades, con un proceso continuo de rápida urbanización, especialmente en los países en desarrollo y el crecimiento de las ciudades se hará cada vez mayor por el crecimiento vegetativo de la población urbana); socioeconómicas (la mayor parte del PIB mundial se genera en las ciudades, la desigualdad urbana está creciendo, y gran parte de la población urbana vive en zonas remotas sin acceso a los bienes y servicios); y ambientales (la mayoría de los gases de efecto invernadero se producen en las zonas urbanas, la mayor parte de los residuos se generan en las zonas urbanas y las grandes ciudades se concentran en áreas susceptibles a los desastres ambientales).

Merece hacer hincapié en el hecho de que muchos de los objetivos y desafíos urbanos se pueden abordar por ODS temáticos sin la necesidad de un objetivo específico para las zonas urbanas. Según los líderes del movimiento, el enfoque en la sustentabilidad de las ciudades servirá para dirigir el foco de los *stakeholders* urbanos a los retos actuales y futuros de las ciudades



y actuar de manera coordinada en la propuesta de soluciones innovadoras que los espacios urbanos sean más eficientes, resilientes, con calidad ambiental y prósperos para su población.

El tratamiento de la cultura como un pilar del desarrollo sostenible es visto por muchos autores como un movimiento necesario para acelerar este proceso. CGLU es también una organización que promueve el desarrollo de la Agenda 21 de la cultura, adoptándola como un documento de referencia para sus programas culturales y asumiendo el papel de coordinación del proceso posterior a su aprobación. Además, en los últimos tiempos, una corriente de la ciencia económica defiende el potencial de la economía creativa para promover el crecimiento con una alta generación de empleo y la inclusión de las poblaciones vulnerables, como las minorías, los indígenas, los pobres y los jóvenes. Estos argumentos fomentan la confianza en que un mayor enfoque en la cultura mejorará la agenda de desarrollo post 2015 y puede promover resultados más positivos para la humanidad en la actualidad.

La conclusión del Grupo es que la verdadera transformación del desarrollo sostenible sólo será posible cuando los países avancen en varios frentes al mismo tiempo a través de la cooperación internacional. La posibilidad de éxito de las iniciativas acordadas será mayor cuanto mayor sea también la participación de otros actores en su formulación y negociación. En este sentido, es necesario analizar la evolución del concepto de desarrollo y su relación con la sustentabilidad , ya que refuerza el argumento de que los gobiernos locales deben cobrar importancia en términos de su participación e influencia en las agendas relacionadas con el tema.

1.2 La evolución del concepto de desarrollo: de crecimiento económico a desarrollo humano

Presentar la perspectiva de la evolución del concepto de desarrollo en las últimas décadas resulta de gran importancia para este cuaderno, ya que el punto final de esta evolución es el cambio de enfoque. La comprensión de lo que será el desarrollo, como se explicará a continuación, migra desde un enfoque puramente económico a un enfoque humanista con la presunción de cierta prosperidad económica para que se lleve a cabo, pero que está vinculado principalmente con la dignidad y la posibilidad de realización del ser humano como individuo.

Desde el término de la Segunda Guerra Mundial hasta los años 80 y 90, el concepto de desarrollo estaba vinculado principalmente al crecimiento económico. La creación de la ONU en 1945 junto con la creación del Consejo de Seguridad y el Ecosoc –Consejo para el Desarrollo Económico y Social– fueron clave en la coordinación de acciones a favor de este enfoque. Con este fin se crearon agencias y este concepto llegó a ser interpretado como el crecimiento económico medido por medio del crecimiento del Producto Interior Bruto de cada país, reforzando la lógica de que desarrollarse significaba crecer económicamente. Dado que el capitalismo permitía la generación de riqueza, su objetivo debería ser la generación de una mayor demanda agregada a través de un aumento del consumo, la inversión, el gasto público y la balanza comercial. Así que desarrollarse se interpretaba como aumentar el acceso a bienes y servicios, lo que llevaría a lograr una etapa más madura del sistema capitalista.

Hasta ese momento no se plantearon las cuestiones distributivas. Sería durante la transición, entre los años 50 y 60, cuando la necesidad de un carácter distributivo en el sistema se incorporaría al debate sobre el desarrollo. Para ello, las contribuciones de los organismos internacionales y regionales, como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) fueron cruciales. Además, durante este período los técnicos de las Naciones Unidas consideraron alternativas metodológicas para proyectos de desarrollo en el llamado Tercer Mundo. Según Amaro (2004), estas alternativas se basaban en tres ideas principales: 1) El diagnóstico de las necesidades debería realizarse con la participación

de la población; 2) la respuesta a estas necesidades debería comenzar con la movilización de las capacidades de la propia comunidad; 3) los problemas y las soluciones deberían ser abordados de manera integral, articulando diversos conocimientos disciplinares y sectores de intervención.

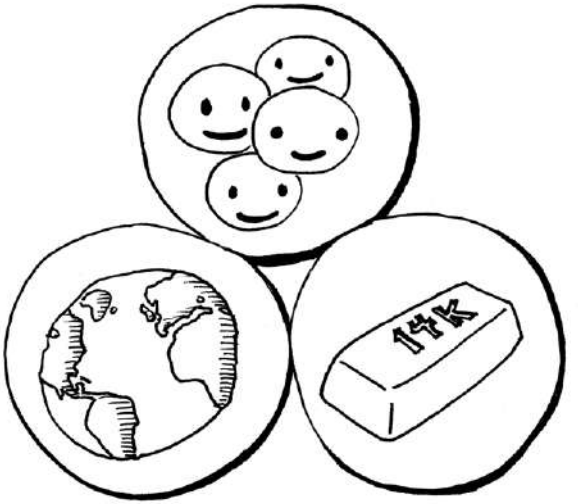
En 1965 se estableció en virtud de la ONU, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Desde 1990, el PNUD introduce en su perspectiva el concepto de "Desarrollo Humano". A partir de este momento, se reconoce que el crecimiento económico –si bien es importante para aumentar el bienestar –no es una condición suficiente para el desarrollo. Esto significa dar más importancia a las personas y, como objetivo principal el desarrollo del hombre y no la acumulación de riqueza. En su informe publicado en 1990, el PNUD define el desarrollo humano como "el proceso de ampliar las oportunidades para los seres humanos". En principio, estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, para todos los niveles de desarrollo, las tres oportunidades esenciales son: disfrutar de una vida larga y saludable; adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para asegurar un nivel de vida digno (Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, p. 10. 1990).

1.3 Una mirada general al desarrollo sustentable

Basado en las definiciones del concepto de desarrollo abordadas en este apartado, el trabajo presentado a continuación trata sobre la conexión de este concepto con la sustentabilidad, intentando vincular el término "desarrollo sostenible" al ámbito internacional y su importancia para los gobiernos locales.

En 1992, durante la Conferencia de Río se presentó el concepto de desarrollo sostenible, definido por el Informe Brundtland[1] (1987) como el desarrollo que permite satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras. El objetivo de este encuentro fue elaborar estrategias para reducir las consecuencias de la degradación del medio ambiente, promoviendo así el desarrollo sostenible de los países.

1. Nuestro Futuro Común, en español.



En 1994, John Elkington acuñó el término Triple Bottom Line (TBL), y desde entonces el concepto se ha convertido en una referencia para la búsqueda de un desarrollo económico sostenible. Este concepto lleva consigo el significado, no sólo de cuestiones económicas, sino también las sociales y las ambientales que se relacionan con sus respectivas actividades, procesos y productos.

Es importante destacar que no existe un vínculo explícito entre la unión de los conceptos de desarrollo y sustentabilidad. Se presenta por un lado el avance del concepto de desarrollo centrado en el ser humano, en el individuo, en la defensa de la vida. Por otro lado, el concepto de sustentabilidad se refiere a la preocupación por las generaciones futuras, con la perennidad, la preservación de la especie y su hábitat. Puede identificarse, por lo tanto, una fuerte perspectiva de la acción del Estado, ya que implica una serie de políticas públicas para proporcionar al individuo las condiciones mínimas para realizarse como ser humano.

TABLA 1. Evolución temática de las Conferencias e iniciativas sobre desarrollo sostenible

Conferencia - Iniciativa	Lugar - Año	Objetivos y Temas Principales	Tendencias
Conferencia de Estocolmo	Suecia 1972	Establecer un modelo de desarrollo centrado en la preservación del medio ambiente, los derechos humanos, la gestión de recursos naturales y la eliminación de las armas de destrucción masiva.	Punto de partida para el debate sobre la modificación de los patrones de crecimiento y reducción de la pobreza en los países no industrializados. Se creó el Programa Ambiental de las Naciones Unidas (PNUMA) y se inauguró una agenda ambiental, junto con la institución del derecho ambiental internacional.
Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos	Canadá 1976	Discutir acerca de las condiciones de vida en los asentamientos humanos en los países en desarrollo, el deterioro del medio ambiente, el crecimiento urbano descontrolado, la dispersión rural y la migración involuntaria.	Hito clave en el avance del desarrollo sostenible, que además de resaltar las cuestiones metropolitanas, también dio origen al programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), órgano muy activo en el desarrollo de programas de investigación y formación de especialistas y de apoyo a la promoción de las ciudades sostenibles.
ECO 92, Brasil	Brasil 1992	Discutir cómo se puede conciliar el desarrollo sostenible con una mejor utilización de los recursos naturales.	Una mayor expresión del concepto de desarrollo sostenible, a partir de entonces, en la integración de los componentes económicos, sociales y ambientales. La Agenda 21, formulada durante la cumbre, es un plan de acción con objetivos para mejorar el medio ambiente y la promoción del desarrollo urbano sostenible.

TABLA 1. Evolución temática de las Conferencias e iniciativas sobre desarrollo sostenible

Conferencia - Iniciativa	Lugar - Año	Objetivos y Temas Principales	Tendencias
Asamblea del Milenio	EE.UU 2000	Discutir la responsabilidad de la sociedad internacional de respetar y defender los principios de la dignidad humana, la igualdad y la equidad en el plano mundial de la aceleración global.	Aprobación de la Declaración del Milenio, que establece metas concretas y claras indicaciones para hacer frente a los desafíos del desarrollo sostenible. En esa reunión se estableció, por ejemplo, el objetivo de reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de habitantes en el mundo con ingresos menores de un dólar al día.
Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible - WSSD	Sudáfrica 2002	Revisar los objetivos de la ECO 92, especialmente la Agenda 21. Los derechos humanos básicos, la protección ambiental y el uso equilibrado de los recursos naturales fueron los principales puntos discutidos.	Definición de un plan de acción mundial capaz de conciliar las necesidades de desarrollo económico y social de la humanidad teniendo en cuenta las futuras generaciones.
Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible - UNCSD (Río + 20)	Brasil 2012	Discutir el marco institucional para el desarrollo sostenible, tratando de evaluar el progreso realizado hasta la fecha y las lagunas que aún existen en la implementación de los resultados establecidos en las conferencias anteriores.	Señaló los retos emergentes para los temas tratados. De este modo, promovió la búsqueda de un enfoque integrado para la planificación y la construcción de ciudades sostenibles a través de redes de transporte y comunicaciones eficientes; edificios más verdes; asentamientos humanos eficientes y sistemas de prestación de servicios; mejora de la calidad del aire y el agua; preparación y respuesta a los desastres y una mayor resiliencia al cambio climático.

1.4 Gobiernos locales y desarrollo: un modelo "de abajo hacia arriba"

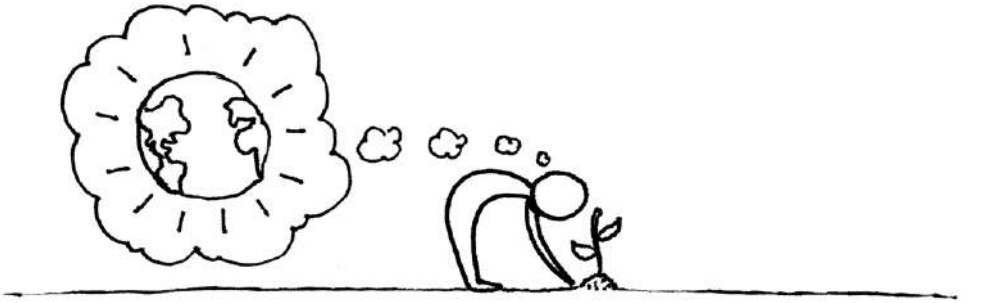
En un mundo que camina a ser principalmente urbano, cabe pensar y reflexionar sobre el futuro de las ciudades. Las cuestiones urbanas, como la movilidad, la eliminación de residuos, las emisiones de CO_2, la vivienda, la salud y la educación se convierten en el centro de la agenda internacional. Los gobiernos locales, por lo tanto, se convierten en un actor importante para el sistema. Por un lado, esta importancia se debe a su proximidad a la población, y se refiere a la necesidad de profundización democrática, vital para la adopción de nuevas formas de vida y los cambios en los patrones que guían la sociedad occidental contemporánea. Por otro lado, los gobiernos locales se constituyen como identidades necesarias para formular las normas, las políticas públicas e implementarlas.

A partir de la creciente participación de actores distintos de los Estados en el sistema internacional, podemos ver que las organizaciones con un alto grado de diversidad y creatividad como los gobiernos locales, los grupos de voluntarios, las organizaciones no gubernamentales y los movimientos sociales exigen un desarrollo consumado de "abajo", exigiendo una mayor equidad, justicia social, democracia y también crecimiento económico. Esta concepción del desarrollo "de abajo hacia arriba" involucra la participación directa de la sociedad civil en los procesos de gestión pública local. Es importante proponer que las acciones de desarrollo, para que realmente marquen una diferencia, deben ser a escala local y no global. Esta proposición más tarde se ha convertido en un lema muy conocido en todo el mundo: "Think globally, act locally", del francés René Dubos y que inspira los conceptos y prácticas del desarrollo local. Lo que se propone, por lo tanto, es adoptar estrategias de desarrollo que pueden reflejarse en los espacios de reflexión para la propia comunidad, lo que puede significar no la falta de perspectiva, sino oportunidades para repensar las relaciones sociales y las relaciones de producción.

Los gobiernos locales pueden desempeñar un papel clave, tanto en la formulación como en la implementación de estrategias de desarrollo, para hacer efectivas las políticas destinadas a reducir la desigualdad, el aumento de la justicia y la inclusión social.

Este importante papel de los gobiernos locales supone un mayor empoderamiento, ya que el proceso de descentralización política y administrativa es el que puede garantizar soluciones a los desafíos de la población de cada territorio. En este sentido, una herramienta que contribuye al compromiso entre los gobiernos centrales, los locales y la sociedad civil es la Agenda 21 Local.

Las iniciativas globales que se presentan en este capítulo han sido los principales espacios de debate sobre el desarrollo sostenible. A pesar de que los marcos internacionales sobre el desarrollo sostenible han sido creados por los actores tradicionales del sistema, es decir, los Estados, podemos ver una evolución en la intensidad y la forma de participación de los actores emergentes, como los gobiernos locales. Al analizar las razones determinantes de este aumento de la participación, el argumento más poderoso para legitimar la acción internacional de los gobiernos locales para la sustentabilidad, es la necesidad de formular e implementar mejores y más eficientes políticas públicas, por un lado; y la necesidad de un acuerdo multinivel y multiactores garantizando una mayor probabilidad de éxito de esas políticas, por otro.



CASO 1

Huella de carbono y huella de agua en tres ciudades andinas: Lima, Quito y La Paz

Las ciudades de los países andinos se están viendo afectadas por los impactos del cambio climático, especialmente en las poblaciones más pobres y las zonas periurbanas. Además, los gases de efecto invernadero (GEI) procedentes de sectores como la industria, el transporte, el agua, el saneamiento y los residuos sólidos, contribuyen de manera significativa al problema. Como efecto del cambio climático, los estudios muestran que la disponibilidad de recursos hídricos en varias ciudades de Perú, Ecuador y Bolivia están disminuyendo debido al deshielo de los glaciares andinos. Según proyecciones, para el año 2025 el cambio climático podría contribuir a un aumento del 70% de personas con acceso limitado a fuentes de agua en la región andina, situación que se agrava por la tendencia creciente de la migración urbana y la creciente demanda del agua.

Frente a esta problemática, surge el proyecto "Huella de carbono y huella de agua en tres ciudades andinas" con el objetivo de apoyar la implementación de las estrategias municipales de mitigación y adaptación al cambio climático de las ciudades de La Paz, Lima y Quito, a través de evaluaciones de Huella de Carbono (HC) y Huella de Agua (HA), utilizando estos análisis para promover acciones de reducción de emisiones (mitigación) y gestión del agua (adaptación) a nivel municipal y para compartir conocimientos y promover alianzas entre los actores clave de los sectores público y privado, y la sociedad en su conjunto.

Al concluir el proyecto se espera contar con Planes de Acción que contribuyan a garantizar la sustentabilidad de las acciones, permitiendo que los gobiernos municipales puedan enfrentar la implementación de sus estrategias de cambio climático de una manera efectiva.

El Proyecto se convierte así en la primera experiencia en América Latina en medir "huellas" a nivel de ciudad. Para lo cual, cuenta con el apoyo técnico de Carbonfeel – una red española de universidades, consultoras y expertos en el cálculo de HC – y The Water Footprint Network – creadores del concepto de Huella de Agua de la Universidad de Twente en Holanda.

La Alianza Clima y Desarrollo (CDKN, por sus siglas en inglés) y el Banco de Desarrollo para América Latina (CAF), apoyan financieramente el proyecto con un costo global de 340 mil dólares (USD).

El proyecto es implementado por la consultora Servicios Ambientales S.A. (SASA) de

Bolivia, con el seguimiento y la facilitación de la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) de Ecuador, en su calidad de Coordinadora Regional para América Latina de CDKN, y en coordinación con los Gobiernos Municipales de las ciudades mencionadas.

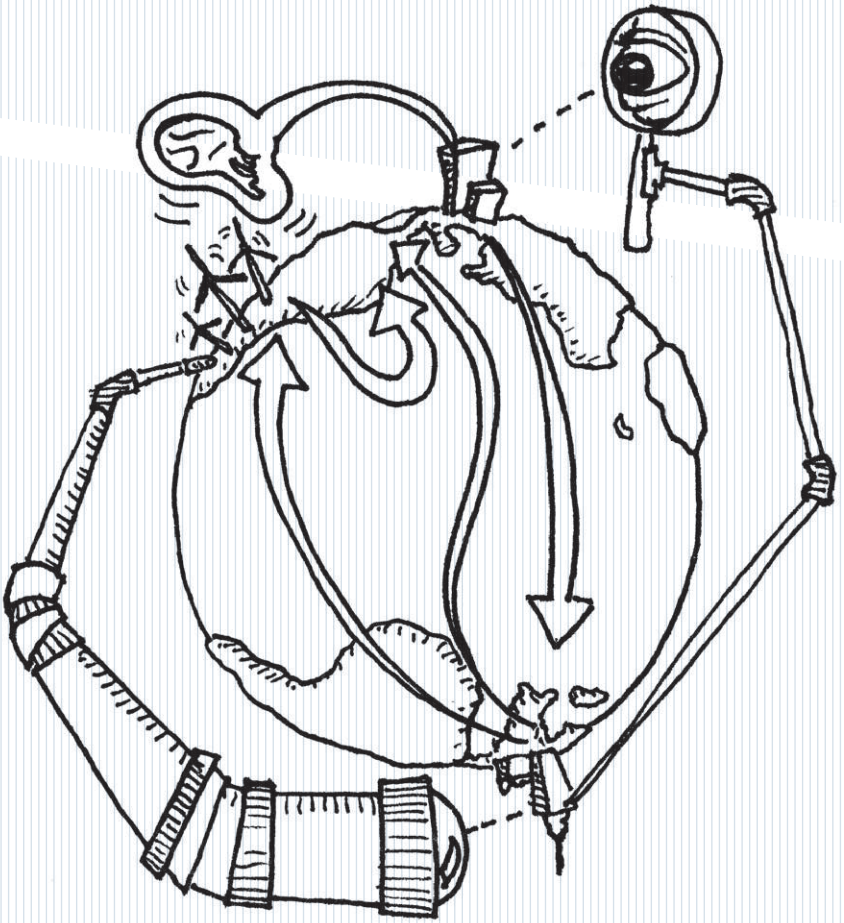
La primera etapa del proyecto se implementó entre junio y diciembre de 2013. En ella se hizo la medición de la huella siguiendo los principios y criterios establecidos en documentos reconocidos internacionalmente, como la Norma ISO 14064 para Gases de Efecto Invernadero Parte 1 y los estándares elaborados por The Greenhouse Gas Protocol Initiative en el caso de la Huella de Carbono, y The Water Footprint Assessment Manual para la Huella de Agua. Posteriormente, en la segunda etapa del proyecto se realizarán evaluaciones de las huellas a nivel de ciudad.

En la primera etapa SASA financió a un profesional experto en medio ambiente y cambio climático para que trabajara dentro de la Municipalidad Metropolitana de Lima (MML) en el proyecto, quien al ser el punto focal ha canalizado las comunicaciones con las otras ciudades y al interior de la MML. La participación en el Proyecto ha permitido también que Lima sea considerada como una de las ciudades piloto del Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Emissions (GPC).

IDEAS FUERZA CAPÍTULO 1

- La globalización ha motivado la participación de otros actores como ONU, universidades, empresas, fundaciones, asociaciones y gobiernos locales en los debates internacionales sobre sustentabilidad.
- A medida que el debate se expandía y se ampliaba la comprensión sobre el desarrollo, se hizo necesario crear un plan de acción con metas para mejorar el medio ambiente y promover el desarrollo sostenible. En la Eco 92, la creación de la Agenda 21 llama a una acción global conjunta, buscando el consenso entre los diversos grupos de interés, con el fin de establecer alianzas entre los actores capaces de tomar decisiones que combinen el crecimiento económico con equidad social y la protección del medio ambiente.
- En 1992, durante la Conferencia de Río se presentó el concepto de desarrollo sostenible al mundo, definido por el Informe Brundtland (1987) como el desarrollo que permite satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras. El objetivo de este encuentro era desarrollar estrategias para reducir las consecuencias de la degradación del medio ambiente, promoviendo así el desarrollo sostenible de los países.
- Por último, en la Cumbre Río + 20 uno de los elementos destacados fue la preocupación por la sustentabilidad de las ciudades. Este asunto fue ampliamente discutido durante la Conferencia y cubrió varias dimensiones de este complejo tema, como el agua, el transporte, la energía y el cambio climático, tan sólo por citar algunos. Reconociendo que con acciones bien planificadas y desarrolladas, los gobiernos locales pueden promover sociedades sostenibles a nivel económico, social y ambiental.
- Las soluciones a los problemas locales sirven para inspirar las mejores formas de enfrentar los desafíos globales.

- La evolución del concepto de desarrollo ha pasado por diferentes enfoques. De un enfoque estrictamente económico a un enfoque humanista que asume la prosperidad económica vinculada a la dignidad y la posibilidad de realización del ser humano como individuo. Se reconoce que el crecimiento económico –si bien es importante para aumentar el bienestar– no es una condición suficiente para el desarrollo.
- A partir de la creciente participación de actores distintos de los Estados en el sistema internacional, podemos ver que las organizaciones con un alto grado de diversidad y creatividad como los gobiernos locales, los grupos de voluntarios, las organizaciones no gubernamentales y los movimientos sociales exigen un desarrollo consumado de "abajo", exigiendo una mayor equidad, justicia social, democracia y también crecimiento económico. Este concepto de desarrollo "de abajo hacia arriba" implica la participación directa de la sociedad civil en los procesos de gestión pública local. Por lo tanto, es importante proponer que las acciones de desarrollo, para que realmente marquen una diferencia, de preferencia deben ser a escala local y no global. Esta proposición más tarde se convierte en un lema muy conocido en todo el mundo: "Think globally, act locally".
- Los gobiernos locales pueden desempeñar un papel clave tanto en la formulación como en la implementación de estrategias de desarrollo para hacer efectivas las políticas destinadas a reducir la desigualdad, el aumento de la justicia y la inclusión social. Con este fin, la participación de los poderes, competencias y recursos de los diferentes niveles de gobierno es crucial. Los procesos de descentralización política y administrativa pueden garantizar soluciones de reparo a los desafíos de las particularidades de la población local de cada territorio.



2. El Desarrollo sustentable y las ciudades: visiones y modelos de acción

Si bien el concepto de “desarrollo sustentable” ha ganado terreno en la arena internacional como uno de los temas de la agenda global, es evidente que aún se mantienen nociones diversas sobre las características que identifican a una “ciudad sustentable”, así como del papel de los gobiernos y las autoridades locales en la mejora de la calidad de vida de las personas y el cuidado de los recursos naturales del planeta.

En este sentido, el presente capítulo destaca el aporte que los organismos internacionales, el sector privado, los gobiernos locales y las redes de ciudades abonan al debate sobre el desarrollo sustentable.

Para vincular la noción de desarrollo, sustentabilidad con el escenario específico de las ciudades, debe tenerse en cuenta que la globalización, fenómeno ambiguo que ha transformado la realidad del sistema internacional en términos de su configuración, pautas y relaciones de poder, también tiene una incidencia importante en las relaciones de producción y consumo. Si en un principio este fenómeno es responsable de la replicación del modelo de vida establecido por el capitalismo occidental, es también gracias a ésta que se han proyectado de una forma más contundente los principios relacionados con la sustentabilidad y las nuevas prácticas económicas más racionales y éticas ganando una dimensión global.

Ésta es una característica de la globalización contemporánea, que tiene como palco un mundo cada vez más urbanizado. Cuestiones que eran sólo locales ahora pasan a tener una dimensión global. Esta característica puede percibirse a partir de temas como la movilidad urbana, la gestión de residuos sólidos y el cambio climático que trascienden los límites territoriales de su ocurrencia, que no respetan las fronteras y, a pesar de su impacto local, requieren soluciones globales.

Uno de los retos que presenta esta dualidad complementaria entre lo local y lo global es responder cómo soluciones locales se transfieren al sistema internacional y que tengan una aplicación eficiente. Se observa asimismo, que las buenas prácticas implementadas en algunas regiones también se pueden utilizar y adaptar por los gobiernos locales en otras partes del mundo. Esta modalidad de cooperación internacional que involucra relaciones entre gobiernos municipales o estatales está creciendo en actividades e importancia dentro del sistema internacional. Siguiendo el objetivo de este cuaderno de presentar posibilidades concretas para la acción internacional de los gobiernos locales en pro de mejorar las políticas de sustentabilidad veremos cómo la evolución del concepto de desarrollo hace que la formulación e implementación de políticas públicas cada vez más eficientes no sólo sean deseables, sino necesarias. A continuación, se esbozan algunos de los esfuerzos y aportaciones que desde los organismos internacionales se han desplegado para garantizar el desarrollo sustentable.

2.1 Sustentabilidad en el contexto de las ciudades - El caso de la Agenda 21 Local

Según la ONU, el crecimiento demográfico se producirá principalmente en las regiones urbanas menos desarrolladas cuya población se espera que crezca de 2,5 billlones en 2009 a 5,2 billones en 2050. Los retos planteados al medio ambiente, a la gobernabilidad social, a la calidad de vida y a la sustentabilidad urbana en general son alarmantes. En este sentido, el crecimiento de las ciudades presenta una mayor presión en factores, tales como, los recursos energéticos e hídricos, la eliminación y tratamiento adecuado de los residuos sólidos y líquidos, la contaminación del aire y acústica, además de los retos de la movilidad, la salud pública, la calidad de vida, la eficiencia , el cambio climático, la segregación social y la desigualdad en el acceso a los servicios urbanos.

Para mitigar los puntos negativos de este planteamiento, la Agenda 21 es crucial al constituirse como una herramienta de planificación para la construcción de sociedades sustentables en diferentes bases geográficas, que combina los métodos de protección del medio ambiente, la justicia social y la eficiencia económica. Aprobado por 179 países, el documento enumera una serie de tareas a cumplir, y más que un reto, representa un compromiso, una vez que se entiende que la transformación del actual modelo sólo es posible con la complicidad y la alianza entre los diferentes grupos sociales desde el ámbito local hasta el internacional. El deseo de cambio, impulsado por la crisis mundial de desarrollo, impuso desde ese momento las nuevas formas de relación entre naciones, entre las personas, entre la humanidad y la naturaleza y, comenzó a considerar no sólo la protección del medio ambiente, sino la búsqueda de formatos institucionales y legales para hacer frente a los límites ya superados o cercanos a éstos que amenazaban la vida.

El capítulo 28 de la Agenda 21 Global preveía que «cada autoridad en cada país implemente una Agenda 21 Local, con una acción basada en la construcción, operación y mantenimiento de la infraestructura económica, social y ambiental local, con el establecimiento de políticas ambientales locales y la contribución a la implementación de las políticas ambientales nacionales. En este sentido, la Agenda 21 Local corresponde a la traducción de los principios del desarrollo

sostenible en el espacio más cercano a la vida de las personas, a saber, la ciudad, el barrio, el lugar de trabajo, el ocio y la escuela, entre otros. Y sería exactamente dentro del proceso de implantación de la Agenda 21 Local que los ciudadanos podrían movilizarse mejor para influir directamente en la definición compartida de sus prioridades en la búsqueda de una mejor calidad de vida.

2.2 La visión de la Organización de las Naciones Unidas (ONU)

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) se estableció en 1972 y es conocido como la "voz del medio ambiente" en el sistema de la ONU. El PNUMA actúa como catalizador, educador y facilitador para promover el uso inteligente de los recursos y el desarrollo sostenible del medio ambiente mundial. Dentro de su estructura, el PNUMA tiene un área dedicada al tema de las ciudades y las construcciones sostenibles.

La organización reconoce la creciente necesidad de integrar la dimensión urbana a los problemas ambientales globales. A través de asociaciones y alianzas, el PNUMA apoya a las ciudades de todo el mundo para hacer frente a los impactos ambientales y la integración del medio ambiente en su planificación estratégica a largo plazo. En su informe "Towards a Green Economy" de 2011, el PNUMA dedica un capítulo a discutir el papel de las ciudades en la economía

Agenda 21 Local – Una perspectiva desde Belo Horizonte

En el caso de Belo Horizonte, se puede considerar a la Alcaldía como protagonista en la definición de la dirección del desarrollo de la ciudad, con una fuerte presencia en todos sus aspectos urbanos, económicos y sociales. Tres principios básicos, presentes en la propuesta de la Agenda 21 Global, apoyan esta línea de actuación: la inclusión, con la promoción de la igualdad de acceso a la ciudadanía y la vida digna para todos; la gestión democrática, con la creación de medios para que la población asuma el papel de sujeto en la construcción colectiva de un futuro deseado; la sustentabilidad, con base en sus políticas públicas en los procesos de desarrollo económico, urbano, social y ambiental.

Como resultado de las discusiones y debates que ya venían celebrándose, se constituyó formalmente en el año 2000 el Programa Agenda 21 BH, a través del Decreto N ° 10.279, 20 de junio de este año, y a través de la Ley N° 9027, de 12 de enero de 2005, se estableció el Foro de la Ciudad para el Programa 21 BH, destinado a preparar, supervisar y evaluar la implementación de la Agenda 21 en la ciudad. Aunque la creación del Foro antes mencionado en 2005 fue el último evento vinculado, de manera formal a la Agenda 21 Local, se mantiene constante la unión de las acciones de la prefectura de Belo Horizonte con los requisitos de la Agenda 21 Global , lo que demuestra que el Municipio se encuentra en pleno cumplimiento de éstos. Por lo tanto, aunque no exista en Belo Horizonte un paraguas institucional bajo la apariencia de la Agenda 21 Local, acciones como la creación de la Comisión Municipal de Cambio Climático y Ecoeficiencia en 2011 y el Decreto que implementa los objetivos de reducción de emisiones de carbono antes de 2030, indican un alto nivel de compromiso de BH con la Agenda 21 Local.

verde. En el documento, una ciudad verde se caracteriza de la siguiente manera "las ciudades verdes se definen como aquellas que se preocupan por el medio ambiente". Los indicadores que miden el desempeño ambiental pueden incluir: niveles de contaminación y las emisiones de carbono, el consumo de agua y de energía, la calidad del agua, la energía, los volúmenes de residuos y de reciclado, la cantidad de espacios verdes, los bosques y la pérdida de tierras agrícolas (Meadows 1999 Brugmann, 1999). Otros indicadores incluyen la cantidad de pisos compartidos, la tasa de motorización y el porcentaje de uso del transporte urbano por parte de la población. Otra medida importante de la demanda humana a la naturaleza es la Huella Ecológica (Ewing et al. 2010).

Agenda 21 Local – Una perspectiva desde Belo Horizonte

De forma paralela, en 2002 comenzó a redactarse a nivel mundial un documento orientador para las políticas culturales locales, equiparable a lo que la Agenda 21 significó para el medio ambiente en 1992. En mayo de 2004, se aprobó el documento "Agenda 21 de la Cultura" con el apoyo de cientos de ciudades y gobiernos locales comprometidos con los derechos humanos, la diversidad cultural, la sustentabilidad, la democracia participativa y la generación de condiciones para la paz. El 15 de septiembre de 2004 la Agenda 21 de la Cultura se presentó ante la representación de ONU Hábitat y la Unesco. La organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) asumió la coordinación para promover dicho documento a nivel mundial. Desde entonces, la Agenda 21 de la Cultura tiene como pilares el desarrollo económico, la inclusión social, el cuidado del medio ambiente y la participación en la vida cultural de la población.

En 2014 se crea el Premio "CGLU-Ciudad de México-Cultura 21" con el objetivo de premiar a ciudades y personalidades que hayan destacado en su aporte a la cultura como una dimensión clave en el desarrollo sostenible. Manuel Castells y Farida Shaheed ganaron en la categoría "Personalidad"; y la ciudad de Belo Horizonte ganó en la categoría "Ciudad, Gobierno Local o Regional" con el proyecto "Arena de la Cultura", que relaciona los valores de la cultura (el patrimonio, la diversidad, la creatividad y la transmisión de conocimientos) con la gobernanza democrática, la participación ciudadana y el desarrollo sostenible.

A través de la Agenda 21 Local , las autoridades locales y la comunidad empiezan a ser capaces de establecer una asociación pública para el diálogo y la negociación a fin de planificar, supervisar y evaluar la aplicación del programa de desarrollo local sostenible.

Establecer ciudades verdes por su desempeño ambiental no significa que las cuestiones de inclusión social deberían ignorarse. De hecho, los entornos más verdes pueden desempeñar un papel importante en la transformación de las ciudades para crear entornos más inclusivos.

FIGURA 1: DDimensiones de la ciudad sustentable

Calidad de vida	Sostenibilidad ambiental / Cambio climático	• Controlar contaminación del aire y agua (CO_2) • Reducir, reusar y reciclar los residuos sólidos • Aumentar la eficiencia energética • Prevenir/prepararse para desastres naturales
	Desarrollo urbano integral y sostenible	• Planificar la ciudad/ mejorar el hábitat urbano • Reducir la congestión en las ciudades • Aumentar la seguridad ciudadana • Promover la competitividad de las ciudades
	Sostenibilidad fiscal y gobernabilidad	• Modernizar la gestión financiera fiscal • Organizar servicios públicos locales • Implantar gestión por objetivos

Incluso dentro del sistema de las Naciones Unidas, el programa ONU Hábitat, trabaja en busca de un mejor futuro urbano. Promoviendo el desarrollo de los asentamientos humanos, social y ambientalmente sostenibles, y el logro de una vivienda adecuada para todos.

Las ciudades se enfrentan a retos demográficos, ambientales, económicos, sociales y espaciales sin precedentes, y la ausencia de una planificación urbana eficaz acarreará consecuencias graves e irreversibles para las ciudades. En los últimos años, los gobiernos locales han jugado un papel de liderazgo frente al sistema internacional y, en el caso de ONU Hábitat, es interesante notar que su actual director general es el ex alcalde de Barcelona, España, lo que contribuye a incluir y consolidar a las autoridades locales como actores relevantes para la agencia.

Para el programa ONU Hábitat, una ciudad sostenible es aquella que minimiza el consumo de energía fósil y otros recursos materiales, explota al máximo los flujos locales, cumple con los criterios de conservación de existencias y de reducción del volumen de residuos.

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, Guía Metodológica: Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles, 2012.

2.3 La visión del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial (BM)

El concepto de ciudad sostenible es usado también por un gran número de organizaciones relevantes de todo el mundo. Una de estas organizaciones es el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), establecido en 1959, y actualmente considerado la mayor fuente de financiación para el desarrollo en América Latina y el Caribe. El BID apoya la reducción de la pobreza y la desigualdad, con el fin de alcanzar el desarrollo de una manera sostenible y sin causar daños climáticos.

El BID también reconoce el rol protagónico que las ciudades han ganado en los últimos años, así como la importancia de atender y promover proyectos orientados a la sustentabilidad urbana. Por este motivo se creó la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES). Esta iniciativa trabaja para ayudar a ciudades medianas de América Latina y el Caribe a identificar, clasificar y priorizar los proyectos de inversión para el desarrollo sostenible que afectan a la calidad de vida de sus habitantes.

Las tres principales áreas enfocadas por el BID son: 1) la sustentabilidad ambiental y el cambio climático; 2) el desarrollo urbano integral; y 3) la sustentabilidad fiscal y la gobernabilidad. En su informe de 2011, el BID presenta su definición de ciudad sostenible.

En su obra "Guía Metodológica: Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles" en 2012, el BID muestra un diagrama con los componentes de una ciudad sostenible. Se observa que el propósito principal de la Ciudad es proporcionar calidad de vida, resultado del buen desempeño social, ambiental y económico, y mantenido con base en una gobernanza y una gestión fiscal sólidas.

Para el BID, una ciudad sustentable caracteriza el desarrollo urbano como un sistema holístico en el que los aspectos sociales, económicos, ambientales e institucionales se encuentran plenamente armonizados. Así que, se parte de la idea de que una ciudad se compone de subsistemas que se interrelacionan y son interdependientes.

Por su parte, el Banco Mundial es un grupo integrado por cinco instituciones de desarrollo estrechamente relacionadas, a saber: 1) Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF); 2) Asociación Internacional de Fomento (AIF); 3) Corporación Financiera Internacional (IEFC); 4) Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA); 5) Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).

El objetivo predominante del Banco Mundial es combatir la pobreza a través de un proceso de globalización incluyente y sostenible. Para el Banco Mundial, las ciudades están creciendo a un ritmo sin precedentes, y la rápida urbanización plantea enormes retos, la forma de satisfacer la creciente demanda de servicios básicos, la infraestructura, los empleos, la disponibilidad de tierras y la vivienda adecuada para todos.

La construcción de ciudades que funcionan bien y sean más ecológicas, inclusivas, flexibles y competitivas, requiere un alto nivel de coordinación en materia de políticas y alternativas de inversión. Por lo tanto, la asistencia técnica y financiera que el Banco Mundial destina a desarrollo urbano ha incrementado considerablemente.

La Oficina de gestión urbana y el Banco Mundial definen las ciudades sostenibles como comunidades urbanas comprometidas en mejorar el bienestar de sus residentes actuales y futuros, a través de la integración de las cuestiones económicas, ambientales y sociales. Las conexiones entre estos tres pilares son especialmente evidentes en las ciudades, ya que funcionan como sistemas integrados.

2.4 La visión del sector privado

Varias empresas y organizaciones de apoyo tales como consultorías y *think tanks*, se han acercado de diferentes maneras al tema de las ciudades sostenibles. En general, estos enfoques están menos centrados en la definición de lo que es una ciudad sostenible, y más interesados en la presentación de los elementos ambientales y sociales que deben estar presentes en una ciudad para que pueda considerarse sostenible.

Este enfoque está en línea con las organizaciones privadas interesadas en la venta de productos y servicios, es decir, el interés de este grupo de organizaciones es presentar sus soluciones y mostrar a sus clientes potenciales que puedan promover la sustentabilidad urbana, independientemente del enfoque adoptado por sus gestores.

Siemens, por ejemplo, utiliza el concepto de Ciudad Verde, en su Índice de ciudades verdes. Según datos de la compañía, América Latina es la región más urbanizada del mundo en desarrollo y, por lo tanto, existe un gran potencial para el desarrollo sostenible de sus megaciudades. Esta creciente urbanización está obligando a las ciudades en Brasil y otros países a hacer sus infraestructuras más eficientes y sostenibles en áreas tales como el suministro de electricidad, la movilidad y los edificios verdes. De este modo, la organización cuenta con una variedad de iniciativas que promueven el desarrollo sostenible de una ciudad verde.

Otros ejemplos de este tipo de enfoque son los estudios sobre los componentes de las ciudades verdes e inteligentes (Schneider Electric), los elementos que constituyen una ciudad óptima (McKinsey) y la Iniciativa para promover la infraestructura urbana sostenible (Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible).

2.5 Siete ideas para una ciudad sustentable: la reflexión del Proyecto AL-LAs

De acuerdo con lo que se ha mostrado en el capítulo anterior, el concepto de desarrollo en su evolución ha incorporado elementos que se consideran relevantes para la sociedad en cada momento histórico, lo que a su vez ha planteado nuevos enfoques y perspectivas para su comprensión.

Dado que uno de los principales desafíos es la integración de prácticas sostenibles en las ciudades, en esta sección se discuten algunos elementos clave que definen a una ciudad sostenible, según las ciudades y redes de gobiernos locales miembros en el Proyecto AL-LAs. Es importante señalar que estos elementos se desarrollaron principalmente en el taller realizado en Belo

Horizonte, en diciembre de 2013, y también del seminario web organizado por la ciudad de Belo Horizonte y la Fundación Dom Cabral, con un apoyo decisivo del Gobierno de la Ciudad de México, Coordinador General del Proyecto ALLAs, en mayo de 2014.

1. Planificación a largo plazo para la promoción de la resiliencia

La planificación urbana promotora de la sustentabilidad debe evaluar escenarios de largo plazo e incorporar las preocupaciones tradicionales (optimización de la infraestructura y la coordinación del crecimiento, por ejemplo) y la de resiliencia a los desastres naturales y los efectos del cambio climático. Para ello, se han desarrollado planes de 20, 30, 50 y hasta 100 años como herramientas para ayudar en la planificación sistemática del desarrollo urbano.

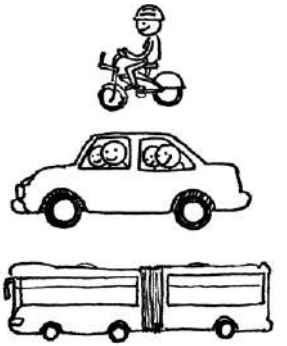
2. Planificación y gestión eficiente de las áreas urbanas

La forma y la organización espacial tienen mucha influencia en el desempeño de la ciudad en relación con los parámetros de sustentabilidad. Se argumenta que la ciudad debe tener una alta densidad de residentes con varias centralidades, con un uso mixto del espacio (viviendas para poblaciones con diferentes niveles de renta, comercio, servicios, industrias limpias, espacios públicos) repartidos por todo el territorio. Este formato optimiza el uso de la infraestructura urbana, además de tener un impacto positivo en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, la mejoría del transporte, el combate a la división de la ciudad y el apoyo a la economía creativa.

3. Promoción de la sinergia entre las áreas verdes, drenaje y saneamiento

Los grandes desafíos presentes en muchas ciudades, especialmente en los países en desarrollo, están vinculados al saneamiento urbano y las inundaciones. Tradicionalmente, el problema se trata con la canalización de cursos de agua, pero también se puede tratar con la creación simultánea de zonas verdes, a lo largo de los cursos en formato de parques lineales. Además de disminuir las inundaciones, los parques también pueden ser un espacio para la educación ambiental y el punto de colecta de residuos reciclables.

4. Sistema de transporte promotor de calidad de vida y sustentabilidad



El sistema de transporte público es vital para que puedan aprovecharse las economías de aglomeración de las ciudades. Además, un buen sistema de transporte en el que el automóvil forma parte pero no es protagonista, proporciona una reducción de costes en la construcción de vías y en el sistema sanitario -debido a los accidentes y la mala calidad del aire. Una planificación correcta del espacio reduce la necesidad de grandes desplazamientos, que deberá completarse con un buen sistema de transporte público, aceras de buena calidad, carriles para bicicletas, vehículos compartidos, fijación dinámica de precios de los estacionamientos. Por último, la amplia publicación de información de tráfico permite a los desarrolladores crear aplicaciones y software que hacen que el sistema sea más eficiente.

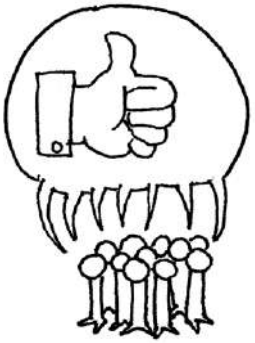
5. Apoyo a la construcción sostenible

La ciudad sostenible se compone de edificios eficientes, integrados en la zona donde están insertos y que colaboran con la calidad de vida de sus ocupantes y residentes que viven o circulan en sus alrededores. Los constructores deben contar con incentivos para la incorporación de elementos de sustentabilidad en sus edificios, lo que puede establecerse en el proceso de planificación urbana y calculado de acuerdo a los beneficios previstos para los sistemas de transporte, la energía, el agua y la salud con su construcción. Asimismo, el sector público debe contratar emprendimientos sostenibles, fomentando el ahorro en el consumo de energía y agua y en el mantenimiento a lo largo de su ciclo de vida.

6. Incentivos para el bajo consumo de recursos

Las Ciudades Sostenibles presentan diferentes elementos promotores de la eficiencia en el consumo de recursos con un gran potencial para generar beneficios para la sociedad. Sin embargo, éstos deben utilizarse correcta y constantemente para que aporten con eficacia los beneficios esperados. Por esta razón, es necesario que la población sea sensible al uso de alternativas -desde bicicletas compartidas hasta mecanismos de ahorro de energía en los edificios. Además, la fijación de precios de bienes y servicios debe fomentar la mayor economía posible de los recursos. Finalmente, los sistemas de impuestos y multas sobre la base de los impactos generados por los habitantes o transgresiones complementan un sistema de incentivos que alienta a la población a actuar de forma sostenible y castiga un comportamiento negativo, aportando nuevos recursos para el mantenimiento y mejora de los sistemas desarrollados.

7. La gobernanza participativa orientada por indicadores



Gana cada vez más fuerza la presión de la población por una mayor participación en las decisiones de los agentes públicos. El cumplimiento de estas demandas requiere una mayor transparencia por parte de los gestores públicos y la oferta de información de calidad para que los habitantes puedan evaluarla. Por lo tanto, debe estimularse el diálogo –presencial o virtual– con la población, con la publicación de los planes e indicadores de desempeño que permitan evaluar las acciones y resultados logrados por los gobiernos locales y, también compartir visiones complementarias para la gestión urbana.

CASO 2

Programa "Quito Verde"

En un área de 423 mil hectáreas, el Distrito Metropolitano de Quito presenta una complejidad topográfica que abarca diversos climas. El distrito también cuenta con 17 tipos diferentes de ecosistemas, y cada uno de éstos con altos niveles de biodiversidad y endemismo. En 2010, Quito contaba con 2,2 millones de habitantes, y las estimaciones para 2022 son de 2,7 millones de habitantes en la capital de Ecuador. Del total de los habitantes, el 72% vive en zonas urbanas y 28% en las zonas rurales. El 60% del territorio de Quito se compone de vegetación y los asentamientos urbanos representan el 6% de la superficie total del distrito. La constante expansión de la ciudad ha requerido una mayor inversión en servicios e infraestructura.

El impacto ambiental causado por la desigual distribución del territorio habitado, afecta a la eficiencia y la competitividad de la ciudad. Por otra parte, la suma de estos factores representa un modelo de desarrollo insostenible. Por lo tanto, el reto para los responsables políticos de Quito en los próximos años será el de proporcionar más y mejores servicios a la población y construir una infraestructura que tenga en cuenta los paradigmas de sustentabilidad.

Para superar los problemas mencionados, el Programa Ambiental del Distrito Metropolitano de Quito 2011-2016, aprobado por la Resolución Nº C062 del Consejo Metropolitano de Quito, el 24 de enero de 2012, es un instrumento de directivas político-sociales que guían la gestión ambiental estratégica en el Distrito. Dicho programa surge a través de un proceso participativo que involucra a más de 250 representantes de la sociedad civil y trata de articular y movilizar a los actores clave de la sociedad quiteña alrededor de cuatro prioridades:

1. Cuidar y gestionar de manera sostenible los recursos naturales de Quito;
2. Estar preparados para responder rápidamente al cambio climático;
3. Producir y consumir con responsabilidad ambiental y social;
4. Participar activamente en la construcción de un Quito verde y limpio.

El programa "Quito Verde", parte del reconocimiento de la importancia de los espacios públicos como pilares para generar una experiencia urbana de calidad, por lo que el programa también se creó con el fin de promover acciones ambientales concretas, tanto públicas como privadas, y sobre todo para

promover iniciativas de los ciudadanos sobre los siguientes temas:

- Patrimonio natural
- Calidad ambiental
- Cambio climático
- Intercamibo de buenas práctias ambientales

Con la unión de los sectores público, privado y comunitario, el objetivo de transformar a Quito en una ciudad sostenible para el año 2022 se convierte en una de las principales líneas de acción del municipio de Quito para preservar, mantener y proteger el patrimonio natural, mejorar la calidad del medio ambiente y contribuir a la mitigación del cambio climático.

Para conocer más acciones de la Agenda Ambiental de Quito, visite: http://institutodelaciudad.com.ec/attachments/article/55/agenda_ambiental_rev_final%208-02-2012.pdf

- Cuestiones que eran sólo locales ahora una dimensión global. Esta característica puede percibirse a partir de temas como la movilidad urbana, la gestión de residuos sólidos y el cambio climático que trascienden los límites territoriales de su ocurrencia, que no respetan las fronteras y, a pesar de su impacto local, requieren soluciones globales.
- Uno de los retos que presenta esta dualidad complementaria entre lo local y lo global es cómo tales soluciones se transfieren al sistema internacional, para que tengan una aplicación a escala adecuada, haciéndose, por tanto, eficientes.
- La Agenda 21 es crucial para mitigar los puntos negativos de un escenario en el que se producirá un crecimiento de la población, principalmente en las regiones urbanas menos desarrolladas, cuya población se espera que crezca de 2,5 billones en 2009 a 5,2 billones en 2050, combinado los métodos de protección del medio ambiente, la justicia social y la eficiencia económica.
- La Agenda 21 Local es un instrumento de planificación de políticas públicas en el que, por medio de un proceso amplio y participativo de consulta con la sociedad, permite una acción compartida en la construcción de propuestas para la implementación de la sustentabilidad a nivel local.
- Las ciudades se enfrentan a retos demográficos, ambientales, económicos, sociales y espaciales sin precedentes, y la ausencia de una planificación urbana eficaz acarreará consecuencias graves e irreversibles para las ciudades. En los últimos años, los gobiernos locales han jugado un papel de liderazgo frente al sistema internacional.

- Para que los planes de desarrollo sostenible sean eficaces, deben estar alineados con los diversos enfoques de sustentabilidad en las ciudades. Por lo tanto, para sacar a la luz los diversos conceptos de ciudades sostenibles existentes, se puso de relieve la visión de diversos sectores sobre el tema: la visión pública internacional, tratando de presentar cómo dos agencias importantes del sistema de las Naciones Unidas se posicionan frente a este concepto; la visión de los organismos de financiación, que finalmente abren más espacio para que los gobiernos locales capten recursos y participen en actividades de cooperación; la visión del sector privado, en busca de su participación en el modelado conceptual que será aceptado por el mercado a principios de este siglo, y finalmente, la ciudad de Belo Horizonte.
- La acción internacional para la sustentabilidad de las ciudades se muestra como un modelo flexible para la internacionalización de los gobiernos locales, con diferentes posibilidades de participación de acuerdo con las prioridades establecidas o socios deseados. Este modelo de trabajo ha ido creciendo y la tendencia es que se vuelva aún más importante.
- La elección de un modelo de desarrollo sostenible debe integrarse en los planes estratégicos de corto, mediano y largo plazo de las ciudades, y ser transversal a todas las políticas públicas. Por tanto, es una decisión política, lo que requerirá el liderazgo y el compromiso de las autoridades, los técnicos y los formadores de opinión.

3. La acción internacional de los gobiernos locales para la sustentabilidad: tendencias y actores

En las últimas décadas, las ciudades y los gobiernos locales han puesto en marcha políticas públicas innovadoras para mejorar la sustentabilidad de sus territorios e incrementar la calidad de vida de sus habitantes. Estrategias de cooperación entre ciudades y de trabajo en red se han convertido en vehículos privilegiados para impulsar las buenas prácticas en temas tan complejos como la gestión de residuos, eficiencia energética, movilidad sustentable, entre otros.

Este capítulo destaca seis temas prioritarios para la sustentabilidad de las ciudades, que han sido relevantes para las discusiones en el marco del proyecto AL-LAs, e identifica a los actores clave en la práctica de éstos.

3.1 Seis temas prioritarios para la sustentabilidad de las ciudades

El concepto de "sustentabilidad" no sólo ha cambiado con el tiempo, sino también las prioridades y los enfoques de los gobiernos locales sobre estos temas. Con el acercamiento de la autoridad a los ciudadanos, los gobiernos locales buscan desarrollar políticas públicas que incidan directamente en la calidad de vida de sus habitantes y, a su vez, ayuden a mejorar el medio ambiente, reduzcan el calentamiento global y protejan los recursos naturales.

Durante el Tercer Taller de Aprendizaje AL-LAs en Belo Horizonte, las ciudades, redes y gobiernos locales participantes identificaron seis temas prioritarios los cuales están o deberían estar presentes en cualquier política pública de sustentabilidad urbana:

a) Cambio climático
b) Movilidad urbana
c) Gestión Integral de residuos
d) Recursos hídricos
e) Gestión metropolitana
f) Inclusión social

a) Cambio climático

Uno de los mayores desafíos que enfrenta la humanidad en su conjunto, por encima de fronteras, idiomas o regiones geográficas. Los territorios han contribuido al calentamiento global, ya que son uno de los focos principales de producción de gases de efecto invernadero (GEI). Actualmente, más del 50% de la población mundial se concentra en las ciudades (este porcentaje se eleva a 80% en América Latina), las áreas urbanas generan dos tercios de las emisiones mundiales de CO_2 y consumen el 80% de la energía que se produce a nivel mundial.

Por otro lado, es también en las ciudades donde se observan los esfuerzos más contundentes para mitigar y reducir al máximo los efectos negativos del calentamiento global. El apoyo internacional a los proyectos de mitigación y adaptación de las ciudades al cambio climático es fundamental para encontrar soluciones innovadoras a este problema de alcance mundial.

b) Movilidad urbana

En promedio, el parque vehicular de las ciudades de Europa y América Latina crece a una tasa de un 10% anual. Esto supone un reto de magnitud inestimable para los gobiernos locales en términos de movilidad, contaminación atmosférica y salud, entre muchos otros. La creación de políticas públicas y proyectos específicos de movilidad sostenible contribuye a reducir los GEI de manera directa e importante y mejora las condiciones ambientales de una ciudad y puede ser uno de los principales detonadores de inclusión social en cualquier territorio.

El impulso de estrategias para reducir el uso del transporte automotor privado es una constante en las ciudades de América Latina y Europa, lo que se ha traducido en un creciente apoyo al transporte público –accesible, ecológico, eficiente–, políticas de movilidad en bicicleta y peatonalización, entre otros.

c) Gestión integral de residuos

Tema prioritario en la agenda de sustentabilidad de las ciudades, pues mezcla por igual cuestiones ambientales, urbanas, sociales y culturales. Para que la gestión de residuos tenga un impacto benéfico, real y de largo plazo, los gobiernos locales deben considerarla desde una perspectiva integral e integrada: es decir, teniendo en cuenta todos los componentes del proceso de generación y disposición de residuos.

Reducir la generación de residuos, mejorar la colecta y transporte de los mismos, darle un tratamiento adecuado para que permita reutilizar y reciclar mayores cantidades, otorgarles certeza laboral a las personas que intervienen en el proceso de separación y reciclaje y, garantizar que su disposición final se realice en condiciones de seguridad ambiental y sanitaria forman parte de esta visión.

d) Recursos hídricos

Los recursos hídricos son los recursos naturales no renovables de mayor importancia para la vida de las personas. Se sabe que sólo el 2,5% del agua existente en la Tierra es apta para el consumo humano y que unos 780 millones de personas en todo el mundo carecen de acceso a agua potable. Además, según datos de ONU Hábitat de 2009, en el año 2030 alrededor del 60% de la población mundial vivirá en las

Estos seis temas de sustentabilidad urbana se han trabajado de manera innovadora en diversas ciudades de Europa y América Latina y, en muchos casos, con apoyo de aliados extranjeros dentro de una lógica de cooperación internacional. Como ya se ha mencionado, el trabajo en red ha resultado de especial importancia para impulsar las mejores prácticas en torno a la sustentabilidad de las ciudades. Otra forma ampliamente utilizada es la participación en convocatorias de cooperación abiertas por los Gobiernos, Organismos de Financiación, Fundaciones u otros actores en el sistema internacional.

ciudades, lo que aumentará significativamente la demanda de servicios urbanos, incluyendo el suministro de agua y la gestión de aguas residuales y pluviales.

Por este motivo, las ciudades prestan una atención especial al tema, desarrollan mecanismos para garantizar el acceso a todos sus habitantes, realizan campañas para racionalizar su uso y promueven esquemas de cooperación internacional para llevar agua a aquellos lugares donde se carece de ella.

e) Gestión metropolitana

La mayoría de los temas de sustentabilidad deben plantearse desde una lógica metropolitana, pues de otra manera los esfuerzos del gobierno local podrían generar pocos resultados, por lo que es fundamental lograr la coordinación entre las ciudades y sus áreas metropolitanas y municipios conurbados, con el objetivo de impulsar y potenciar las políticas ambientales y sociales del territorio.

f) Inclusión social

Finalmente, no se puede dejar de lado que una ciudad sustentable es aquella que logra generar condiciones de vida aceptables a todos sus ciudadanos y brindar oportunidades de desarrollo, sin poner en riesgo sus recursos para las generaciones venideras. La inclusión social es un pilar de la visión AL-LAs de la sustentabilidad urbana.

CASO 3

Hacia una Gestión Integral de los Residuos en Morón, Argentina

Los residuos constituyen una de las principales problemáticas ambientales de la sociedad moderna. En Morón, el gobierno local aborda tal problemática desde el año 2000 bajo un esquema de mejora constante que se basa en: la transparencia en el uso de los fondos públicos, la universalidad en la prestación de los servicios, la integralidad en la gestión de cada fracción de residuos, la asociatividad en la búsqueda de soluciones innovadoras, la participación ciudadana como motor necesario para un cambio cultural hacia la sustentabilidad. Este esquema, denominado GIRSU (Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos) consta de un conjunto de servicios y programas tendientes a reducir el entierro de residuos y a promover la valorización de los mismos en la industria del reciclado.

El Municipio de Morón trabaja en el fortalecimiento de políticas de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) desde el año 2006, entendiendo que una vez resuelta la posibilidad de brindar a la ciudadanía el servicio universal de recolección de residuos, se impondrá la necesidad de gestionar integralmente los mismos. Desde el comienzo de la gestión (1999) se decidió hacer un tratamiento transparente de la licitación del servicio de recolección de residuos mediante audiencia pública con la participación de organizaciones sociales y vecinales del partido Morón. Las instancias de audiencia pública se realizaron dentro del marco del Programa Discrecionalidad Cero, cuyo desarrollo estuvo monitoreado por Poder Ciudadano.

Asimismo se crea la Unidad Ejecutora para la GIRSU, y en el año 2008 el Municipio firma un convenio de asistencia y colaboración con el Centro IDEB Morón (Instituto de Desarrollo Empresarial Bonaerense) con el objetivo de desarrollar un estudio para optimizar los recursos garantizando la salud pública, la integración social de los recolectores informales, y lograr gradualmente la participación de la comunidad. Del mencionado estudio surgen distintas alternativas de gestión para cada una de las fracciones que componen los RSU del Partido de Morón.

A partir de dicha información se van creando progresivamente distintos programas que abordan de manera integral cada una de las fracciones de residuos producidas localmente.

1. TU DÍA VERDE: servicio domiciliario de recolección diferenciada de materiales reciclables para su acondicionamiento y reciclaje.
2. PlanBIO: recolección de aceite vegetal

usado para la producción de biodiesel.

3. AMU: recolección de aceite mineral para la fabricación lubricantes.
4. Centro de Chipeo: recolección de fracción verde (restos de poda y jardinería) para la elaboración de composta.
5. DTD: campañas trimestrales de recepción de tecnología en desuso para su reparación y reciclaje.
6. Obrador Ecopunto: recepción de fracción áridos (restos de obra) para su procesamiento y reutilización.

Actores involucrados: Municipio de Morón, Centro IDEB Morón (Agencia de Desarrollo Local), CFI (Consejo Federal de Inversiones), ACUMAR (Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo), Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Asociación Civil Abuela Naturaleza, Cooperativa NuevaMente, Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires, Consejo Escolar Local, Fundación Educambiente, COPAARA (Consejo de Profesionales Analistas Ambientales), Universidad Tecnológica Nacional Regional Haedo, Empresa RBA Ambiental, Empresa Ingeniería Ambiental, Asociación Civil Centro Basura Cero, Universidad Nacional de La Plata, Empresa Tetra Pak, Parque Industrial La Cantábrica.

Principales resultados y beneficios alcanzados:

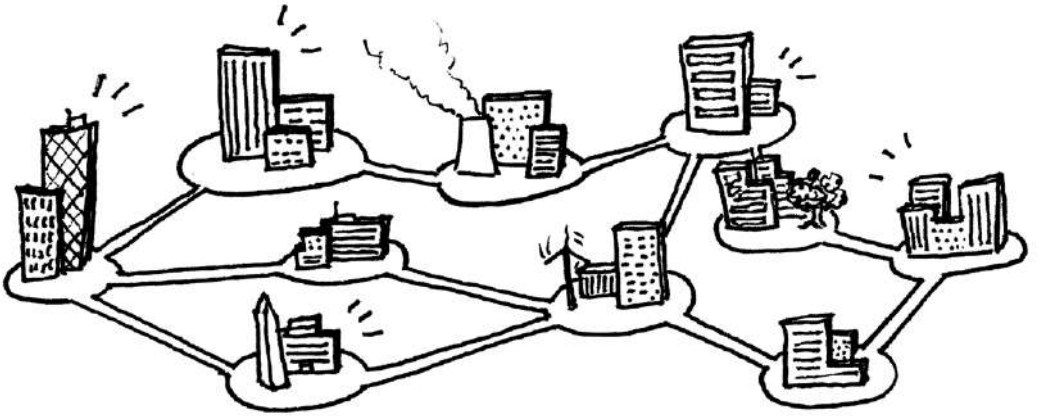
1. Reducción en un 20% de los residuos enviados al relleno sanitario.
2. Formalización del trabajo de recuperadores / catadores (35 familias crearon una cooperativa de clasificadores).
3. Participación ciudadana: el 96% de los vecinos y vecinas considera que las políticas de GIRSU son adecuadas. El 65% participa activamente en los distintos programas.
4. Incremento en el compromiso de industrias en el tratamiento de residuos entendidos como subproductos.

3.2 Cooperación con redes de ciudades para la sustentabilidad urbana

A las redes de ciudades las podemos definir como un conjunto de gobiernos locales que en busca de un objetivo consensuado, realizan un trabajo colectivo cooperando entre sí. Es importante resaltar que el orden es horizontal, por lo que no incluye la convivencia con la jerarquía.

En general, las redes de ciudades se constituyen para intercambiar o buscar información y en especial para distribuirla -ésta es su gran propiedad. También sirven para identificar oportunidades ocultas a los procesos tradicionales, para recaudar fondos, para organizar acciones y proyectos, para actuar en políticas públicas, entre otras. Se crean redes para defender causas e intereses comunes. Éstas contribuyen a la promoción del desarrollo de los territorios, induciendo procesos de articulación interna propicios para crear un ambiente favorable a sus propósitos.

El supuesto básico de la red de ciudades es que la unión de esfuerzos individuales creará un conjunto más fuerte que la mera suma de los esfuerzos individuales, produciendo sinergia. A medida que los actores intercambian información y comparten capacidades, la red se vuelve más poderosa y los procesos fluyen mejor por ésta.

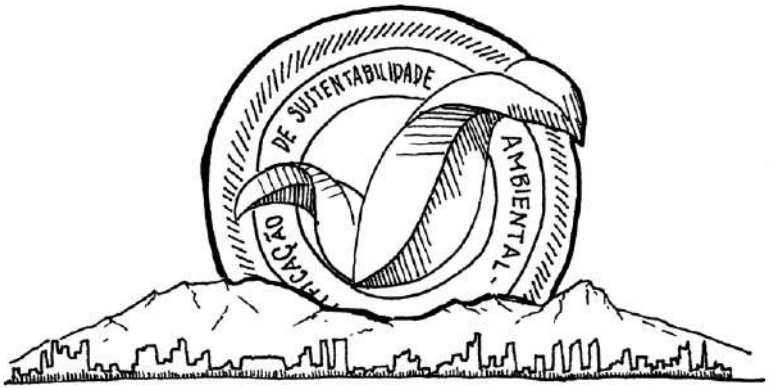


a) ICLEI - Gobiernos Locales por la Sustentabilidad

ICLEI es una asociación democrática e internacional de gobiernos locales y organizaciones gubernamentales nacionales y regionales comprometidas con el desarrollo sostenible que se posiciona como un socio prominente de las ciudades. La red cuenta actualmente con más de 1.200 miembros activos y desarrolla y gestiona diversas campañas y programas que abordan cuestiones de sustentabilidad local dirigidas a proteger los bienes comunes globales (tales como la calidad del aire, el clima y el agua), creando un vínculo entre la acción local, las metas y los objetivos de los acuerdos internacionales. Además, ICLEI apoya a los gobiernos locales a través de capacitación, asistencia técnica y asesoría en el diseño e implementación de programas de desarrollo sostenible.

Entre los principales temas de investigación están:

- Sustentabilidad de las ciudades
- Resiliencia de las ciudades
- Biodiversidad de las ciudades
- Ciudades de bajo carbono
- Ciudades con eficiencia de recursos
- Infraestructura urbana inteligente
- Economía urbana verde
- Comunidades felices y saludables



ICLEI – Gobiernos Locales por la Sustentabilidad y el proyecto Urban LEDS – La experiencia de Belo Horizonte

ICLEI, junto con la Unión Europea (UE) y el ONU Hábitat, identificó la necesidad de crear un proyecto que respondiera a las demandas de desarrollo urbano de bajo carbono en países con economías emergentes. El diseño del proyecto debería tener en cuenta el hecho de que existe un bajo nivel de conocimientos técnicos por parte de los gobiernos locales de estos países en relación con políticas que tienen el potencial de impactar en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Por lo tanto, se configura el llamado Urban LEDS (*Urban Low Emission Development Strategies* o "Promoviendo Estrategias de Desarrollo Urbano de Bajo Carbono en Países Emergentes", en español que tiene como tema central el cambio climático y como objetivo identificar las ciudades que como Belo Horizonte han avanzado en esta dirección, denominadas ciudades satélites, que tienen potencial para generar casos que pueden replicarse. Éstas últimas se denominan ciudades modelo dentro de Urban LEDS.

El proyecto se está ejecutando en municipios de Brasil, Sudáfrica, India e Indonesia, y cuenta con el apoyo técnico de ocho ciudades europeas. En cada uno de los países participantes en el proyecto Urban LEDS se seleccionaron dos ciudades o zonas metropolitanas modelo y entre cinco y seis ciudades o áreas metropolitanas satélites con el fin de demostrar las estrategias de desarrollo urbano con bajas emisiones de carbono en condiciones de crecimiento y transición acelerados.

La acción internacional del proyecto se estableció básicamente en tres frentes diferentes, con la participación de un órgano supranacional - la Unión Europea, que presta apoyo financiero; una red de ciudades - ICLEI, que es el principal socio ejecutor del proyecto; y ONU Hábitat, que es el organismo de ejecución del mismo. Por lo tanto, lo que vemos es un arreglo de cooperación innovador con la participación de ciudades de cuatro países emergentes e importantes instituciones internacionales de financiación, operación y desarrollo.

Está prevista una inversión de 6,7 millones de euros, y su duración es de tres años y medio, comenzando en marzo de 2012 y finalizando en agosto de 2015. El objetivo principal del proyecto es apoyar iniciativas que definan un camino de transición a una ciudad de baja emisión de carbono, economía urbana verde e inclusiva a través de su incorporación en los planes y procesos de desarrollo de la ciudad.

ICLEI – Gobiernos Locales por la Sustentabilidad y el proyecto Urban LEDS – La experiencia de Belo Horizonte

En Brasil, son ocho ciudades las que forman parte del Proyecto: Fortaleza y Recife como Ciudades modelo y Belo Horizonte, Betim, Curitiba, Porto Alegre, Río de Janeiro y Sorocaba como ciudades satélites.

Las aspiraciones de Belo Horizonte con el proyecto Urban LEDS son: a) la participación en las discusiones técnicas nacionales e internacionales para desarrollar conocimientos en el tema del desarrollo de bajas emisiones que apoyen a la política municipal de cambio climático a partir del modelo de Ciudades de Bajo Carbono y b) la creación de una red de contactos que promueva medidas de mitigación en el desarrollo urbano a través de la transferencia de conocimientos y tecnología, investigación, innovación y finanzas.

Una de las experiencias ya implementadas y exitosas de la ciudad es el Programa de certificación de sustentabilidad ambiental, el "Sello BH sostenible", que certifica emprendimientos públicos y privados que adopten medidas para contribuir a la reducción del consumo de agua, energía, emisiones de gases de efecto invernadero y de residuos sólidos. Belo Horizonte actualmente cuenta con 20 proyectos ya certificados: seis hoteles, seis edificios comerciales, tres edificios residenciales, una industria, un restaurante, la flota verde de Gasmig que cuenta con 37 vehículos, la sede de TV Globo Minas y el relleno sanitario de la BR 040.

En este sentido, el proyecto Urban LEDS es un esfuerzo consciente y concertado de cooperación internacional con otros gobiernos locales, particularmente en América Latina y la Comunidad Europea, con el objetivo de utilizar las experiencias desarrolladas en la ciudad y su interacción con otras ciudades participantes en el proyecto como herramientas de difusión para las buenas prácticas e influencia en el proceso de negociaciones globales.

Para obtener más información sobre iclei: www.iclei.org

b) C40 *Cities Climate Leadership Group*

El C40 es una organización creada en 2005 por y para las ciudades. Actualmente cuenta con 59 ciudades miembro que participan en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y la mitigación del riesgo climático, lo que hace que sea una destacada organización global. El C40 ayuda a los gobiernos locales a identificar, desarrollar e implementar políticas y programas locales con impacto global.

Su trabajo se centra principalmente en siete áreas clave:

- Transporte
- Energía
- Gestión de residuos sólidos
- Comunidades sostenibles
- Mediación y planificación
- Drenaje hídrico e infraestructura
- Financiamiento sostenible y crecimiento verde

A partir de estos temas el C40 desarrolla proyectos e iniciativas que reúnen a las ciudades con los mismos retos y objetivos comunes, con miras a la mejora de los problemas en cada una de ellas. De este modo, las ciudades forman pequeñas redes de cooperación entre sí y el personal del C40 facilita el intercambio de conocimientos y experiencias, además de proporcionar apoyo directo a los miembros en el desarrollo de políticas, programas y proyectos en elaboración con de otras organizaciones.

Para enfrentar el desafío del cambio climático, el C40 acompaña proyectos de transporte público ecológico que reduzcan significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero, fundamentando el uso de tecnología de autobuses híbridos y eléctricos, que al ser de bajo carbono son vistas como una oportunidad para que las ciudades no sólo reduzcan las emisiones, sino también mejoren la calidad del aire y del sistema de transporte en sí.

El C40 *Cities Climate Leadership Group* y el Programa de Prueba de Autobuses Híbridos y Eléctricos en Río de Janeiro

El Programa de Prueba de Autobuses Híbridos y Eléctricos, fue concebido por el C40 Cities Climate Leadership Group (actualmente presidido por el Alcalde de la ciudad de Río de Janeiro, Eduardo Paes), en colaboración con la Clinton Climate Initiative (CCI) y apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con fondos de subvención de 1,49 millones de dólares. Nace como respuesta a una demanda de las ciudades del C40 Bogotá, Río de Janeiro, Santiago de Chile y Sao Paulo. El objetivo de este programa es demostrar la viabilidad técnica, económica y ambiental de la tecnología híbrida y eléctrica para los autobuses.

El programa comenzó a elaborarse en 2008, pero su lanzamiento oficial se hizo en junio de 2011 en Río de Janeiro, donde se empezaron las pruebas con autobuses híbridos. Se evaluó el desempeño tecnológico de los autobuses con el control de tres componentes principales: las emisiones de escape directos, el consumo de energía y combustible y el papel de los conductores, las rutas, la topografía y la altitud en el rendimiento. También se evaluó el beneficio económico y se realizó un análisis de las barreras a su incorporación en cada una de las cuatro ciudades de América Latina - Río de Janeiro, Sao Paulo, Bogotá y Santiago, en condiciones de conducción específicas y ciclo de trabajo para cada ciudad. El programa involucró a fabricantes de autobuses, operadores de transporte locales, técnicos de la Secretaría Municipal de Transporte y a universidades locales. Se generaron datos comparativos sobre las reducciones estimadas de las emisiones, la fiabilidad técnica, los costes del ciclo de vida y otros beneficios y riesgos asociados con la adopción de cada tecnología.

El programa arrojó datos y análisis de la capacidad técnica, el impacto económico, el potencial de mercado y los factores políticos, proporcionando a las ciudades argumentos para el establecimiento de inversiones en autobuses híbridos y eléctricos. Las pruebas se ajustaron a cada ciudad, pero siguiendo una misma metodología, permitiendo la comparación de los resultados y obtención de un conjunto de datos para su análisis. Los resultados de la fase técnica del programa mostraron que la adopción de autobuses híbridos pueden reducir las emisiones de CO_2 en hasta un 35% en comparación con los convencionales a diésel. Se alcanza una reducción media de 60 a 80% de las emisiones locales junto con la reducción del 30% en el consumo de combustible. Los autobuses eléctricos no presentan emisiones locales y reducen el consumo de energía hasta en un 77% al comparar el uso de la electricidad con el del diésel.

El C40 *Cities Climate Leadership Group* y el Programa de Prueba de Autobuses Híbridos y Eléctricos en Rio de Janeiro

El programa también permitió que las autoridades en transporte y los operadores de autobuses pudieran aprender de las experiencias internacionales sobre el rendimiento de las flotas de bajo carbono en otras ciudades: Londres, Ciudad de México, Shanghai, Shenzhen, Estocolmo y Gotemburgo.

Existen grandes evidencias de los beneficios ambientales y sociales de la adopción de los autobuses híbridos y eléctricos, principalmente a través de la reducción de contaminantes. El uso de tecnologías de bajo carbono en Río de Janeiro forma parte de una estrategia amplia que también incluye el Bus Rapid System (BRS), vías con prioridad para los autobuses y el Bus Rapid Transit (BRT), corredores expresos con infraestructura específica para el uso de autobuses de transporte masivo implementados en los últimos años, con el fin de mejorar la movilidad de la ciudad y su sustentabilidad. Persisten los retos, especialmente con respecto a la información disponible sobre el rendimiento técnico y económico de estos autobuses. Y aquí, el Programa se destaca por proporcionar a las ciudades evidencias y motivos para invertir en tecnología para el transporte público.

Para obtener más información sobre el C40: www.c40.org

c) Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV)

En un contexto en el que los gobiernos locales cuentan con mayores responsabilidades para diseñar estrategias de desarrollo local y que la sociedad exige a sus autoridades que éste sea inclusivo y sostenible, la pregunta es ¿cómo financiar la construcción de ciudades sustentables?

Los recursos de la cooperación internacional tradicional son cada vez más escasos; las transferencias intergubernamentales no son suficientes para satisfacer las demandas locales y su distribución no siempre es equitativa; en algunos casos, los marcos jurídicos nacionales imponen límites o impiden la adquisición de deuda o la emisión de bonos por parte de las autoridades locales.

Este panorama requiere la identificación de mecanismos que permitan reducir la dependencia de los gobiernos locales de recursos externos y fortalezcan la autonomía financiera y económica local a través del uso de recursos del territorio.

El Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMVD -siglas en francés-), es una iniciativa creada en 2010 por la Asociación Mundial de las Grandes Metrópolis y por la red mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), que tiene como objetivo identificar estrategias que fortalezcan las capacidades financieras de los gobiernos locales y faciliten su acceso directo y autónomo a los recursos necesarios para el desarrollo local inclusivo y sostenible.

FMDV: Financiamiento de una ciudad sustentable

Para cumplir con el propósito de apoyar a fortalecer las capacidades financieras de los gobiernos locales, el FMDV realiza actividades de reflexión y acción.

I) Reflexión

- Producción y difusión de conocimiento a fin de visibilizar políticas exitosas e inspirar a los tomadores de decisiones a través de publicaciones especializadas en financiamiento de una ciudad sustentable como "Cities & environment: creating sustainable wealth"; de fichas técnicas sobre mecanismos innovadores como los presupuestos verdes (écobudgets) y las finanzas de carbono para las ciudades.
- Fomento del diálogo entre los gobiernos locales y los actores del territorio en materia de desarrollo sostenible y resiliencia: Taller sobre "Instrumentos financieros para la gestión de riesgos en las metrópolis" y mesa redonda sobre "Articulación institucional y financiamiento de una ciudad sustentable". En ésta se presentaron cuatro estrategias concretas de financiamiento sostenible: a) la cooperación descentralizada entre Francia y ciudades latinoamericanas, b) el programa de compras verdes sustentables de ICLEI (Gobiernos locales por la sustentabilidad), c) la generación colectiva de proyectos urbanísticos de la organización "Les ateliers de Cergy-Pontoise" y d) la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sustentables del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

II) Acción

El FMDV se ha encargado de la ingeniería financiera para la implementación de proyectos concretos: seguimiento de Antananarivo, Madagascar, en su programa de mejora de la movilidad urbana sustentable. En el proceso, el FMDV facilitó el acceso a fondos e hizo un seguimiento de las negociaciones con los bancos, ministerios, proveedores, compañías de seguros y agencias de desarrollo para la renovación de la flota de transporte concesionado de la ciudad.

En alianza con Evensen Dodge International, se creó *Cities Funding Corporation* (CFC), una herramienta de asesoría financiera para los miembros del FMDV. Ésta incluye la elaboración de modelos de financiamiento, preparación de marcos jurídicos adecuados, elaboración de estudios de factibilidad, refinanciamiento de la deuda, emisión de bonos y estructuración de alianzas público-privadas, entre otras.

Para obtener más información sobre el FMDV: www.fmdv.net / @fmdv_org

3.3 Cooperación Internacional entre ciudades y organismos multilaterales

Por lo general, está caracterizada por los acuerdos institucionales que incluyen dos tipos de cooperación internacional contemporánea: el formato multiactores, es decir, la reunión de gobiernos locales, universidades, ONU, fundaciones u otros actores en una misma plataforma de colaboración; y la perspectiva multinivel, promoviendo el trabajo de complementariedad entre los distintos niveles de gobierno y con la participación en muchos casos de las organizaciones internacionales o supranacionales.

El producto más importante de este tipo de cooperación internacional generalmente es el conocimiento producido y compartido del proyecto ejecutado, además de la interacción y la relación que se establece entre los actores.

A continuación presentamos dos ejemplos que ilustran esta modalidad de acción internacional:

a) Unión Europea y el proyecto SWITCH.

Desde principios de los años 90, la Unión Europea (UE) se ha posicionado como un actor importante para el desarrollo de las políticas de internacionalización de las ciudades latinoamericanas. Sobre todo en el tema de la sustentabilidad, la UE está presente a través de numerosos proyectos que incluyen la financiación para el intercambio de experiencias y la asistencia técnica.

Proyecto SWITCH – La Unión Europea como aceleradora de cooperación en temas de agua y recursos hídricos

En 2004, la Unión Europea, preocupada por fomentar la innovación en el tema de la gestión sostenible del agua urbana, publicó una licitación de investigación y desarrollo para mejorar los medios de evaluación integral de riesgos asociados con el uso del agua y los eventos críticos y para garantizar la calidad, la eficiencia y la eficacia de la gestión del agua en el entorno urbano.

El vencedor de la licitación fue la red denominada SWITCH, siglas en inglés para "Sustainable Water Management Improves Tomorrow's Cities' Health", liderada por el Institute for Water Education (IHE), de la Unesco, con sede en Delft, Holanda. El objetivo principal de SWITCH era encontrar nuevas soluciones para aumentar la eficiencia de los sistemas urbanos de agua, replanteando los viejos paradigmas y desarrollando nuevas soluciones. SWITCH esta compuesta por académicos, urbanistas, empresas de suministro de agua y consultores, trabajando directamente con la sociedad civil y los gobiernos en la adopción de soluciones más sostenibles para las aguas urbanas. El proyecto se desarrolló durante cinco años, de 2005 a 2011.

El proyecto pretendía buscar la gestión del agua de la "ciudad del futuro", desafiando los paradigmas existente para promover alternativas más sostenibles a las formas convencionales. En este sentido, el enfoque del proyecto incluía: ciudades de cuatro continentes diferentes y en distintas etapas de desarrollo; todos los aspectos del ciclo del agua (agua, aguas residuales, aguas pluviales y sistemas de agua); diferentes situaciones climáticas, socioeconómicas e institucionales; perspectivas sociales, económicas y ambientales; escalas que van desde el nivel doméstico al nivel de la ciudad; y el agua como parte de la planificación urbana y la construcción del medio ambiente.

Proyecto SWITCH – La Unión Europea como aceleradora de cooperación en temas de agua y recursos hídricos

El la metodología principal de proyecto fueron las llamadas Alianzas de Aprendizaje, que reunían diferentes *stakeholders* en la búsqueda de un cambio más eficaz. Sector público, educadores, instituciones de investigación, sector privado, organismos de financiación y organizaciones de la sociedad civil, y medios de comunicación. A través de las alianzas, los interesados pudieron compartir sus puntos de vista sobre los problemas de gestión del agua urbana y las posibles soluciones a los mismos. Además, se organizaron eventos de capacitación, formación y actividades de sensibilización.

Se eligieron doce ciudades piloto para recibir las actividades del proyecto: Accra, Ghana; Alejandría, Egipto; Beijing, China; Belo Horizonte, Brasil; Birmingham, Reino Unido; Bogotá y Colombia; Cali, Colombia; Hamburgo, Alemania; Lima, Perú; Lodz, Polonia; Tel Aviv, Israel; y Zaragoza, España.

SWITCH es un ejemplo de la participación en proyectos a partir de una convocatoria de la Unión Europea. Los resultados están relacionados con la producción de conocimiento a través del intercambio de experiencias entre las partes involucradas, las publicaciones que registran los resultados obtenidos, el desarrollo técnico a través de cursos de formación, así como los beneficios para las comunidades.

El acuerdo institucional que hizo viable SWITCH fue bastante innovador, coordinado por una organización internacional, el Instituto de las Aguas de la Unesco-IHE, y financiado por la Unión Europea. El fondo de 20 millones de euros para el proyecto SWITCH provenía del programa *FP6-The Sixth Framework Programme* (actualmente 7PM) de la Comisión Europea, que suponía un conjunto de acciones para financiar y promover la investigación y el desarrollo tecnológico con la implicación de doce gobiernos locales, que deberían tener el seguimiento de una universidad.

b) Programa de acción climática de la Ciudad de México/Banco Mundial.

La Ciudad de México, una de las veinte más grandes del mundo, está seriamente preocupada por el problema del cambio climático en su territorio, con un espacio en el que la vulnerabilidad a los efectos se convierte en un asunto de seguridad nacional.

Al mismo tiempo, debido a su tamaño en términos de población y actividad económica, es un actor de gran valor simbólico en la lucha contra las causas del cambio climático y sus efectos.

La cooperación está presente en el «Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2008-2012», entre la Ciudad de México y el Banco Mundial, que brindó asistencia técnica para su desarrollo. La colaboración entre ambas ya tiene casi una década, y permite sentar las bases para el desarrollo de una nueva línea de trabajo relacionada con la adaptación de los efectos del cambio climático.

Ciudad de México y el trabajo conjunto con el Banco Mundial

En 2008 se puso en marcha el primer Plan de acción contra el cambio climático emprendido por una entidad federativa en México, denominado «Programa de Acción Climática de la Ciudad de México (PACCM) 2008-2012». Éste se caracteriza por ser una herramienta de planificación que integra, coordina y promueve acciones con el propósito de reducir los riesgos ambientales, sociales y económicos derivados del cambio climático. La evaluación realizada al final del programa concluyó que se produjo una reducción del 4,5% en las emisiones de gases de efecto invernadero en la Ciudad de México, y la mitigación alcanzada fue de seis millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente (CO_2e), correspondiente al 86% de la meta originalmente trazada por el PACCM 2008-2012.

Debido a la buena experiencia y buenos resultados generados, en 2014 se puso en marcha el «Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2014-2020». Además de las estrategias de mitigación y adaptación, se considera la educación y la comunicación como ejes transversales de PACCM. De acuerdo con el IPPC, la inversión en ambas es importante porque es a partir de éstas que las personas de todas las comunidades y clases sociales podrán abordar los desafíos relacionados con el cambio climático y tomar decisiones responsables como actores globales.

El Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2014-2020 incluye 73 acciones concretas, dividido en siete áreas estratégicas:

- Transacción energética urbana y rural
- Contención de la red urbana
- Mejora ambiental
- Gestión sostenible de los recursos naturales y conservación de la biodiversidad
- Construcción de la resiliencia de la ciudad
- Educación y comunicación
- Investigación y desarrollo

Ciudad de México y el trabajo conjunto con el Banco Mundial

Uno de los puntos clave para el éxito del PACCM es la existencia de un mecanismo de financiación adecuado. Por lo tanto, la Ley de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático y Desarrollo Sustentable del Distrito Federal (LMACCDSDF) establece que el responsable de esta financiación es el Fondo Ambiental para el Cambio Climático (FACC).

Además del PACCM 2008-2012, el Banco Mundial apoyó financieramente la puesta en marcha del "Metrobús", sistema de transporte rápido (BRT, por sus siglas en inglês) que fue galardonado en 2009 con el Premio Roy Family de la Universidad de Harvard, como una buena práctica de asociación público-privada. De igual forma, en 2013 el Banco Mundial brindó asesoría técnica y financiera a la Secretaría de Movilidad de la Ciudad de México para el desarrollo de la "Base de Datos Abiertos de Transporte Público en la Ciudad de México", con la que se puede visualizar de manera rápida y sencilla las rutas, estaciones y puntos de integración entre los diferentes sistemas de transporte: metro, metrobús, trolebús, y Ecobici (sistema público de bicicletas), entre otros.

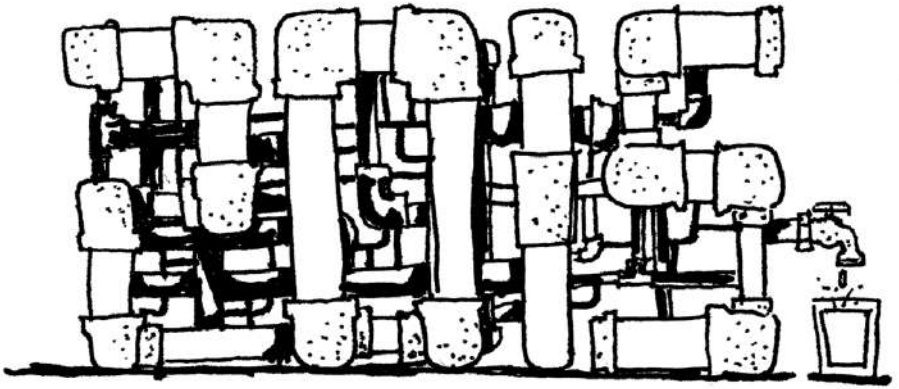
Para obtener más información sobre el Banco Mundial: www.worldbank.org

3.4 Solidaridad internacional y sustentabilidad

La solidaridad internacional pretende paliar las políticas de los gobiernos nacionales que no han podido hacer frente a las necesidades básicas de sus poblaciones, tanto por falta de recursos financieros como de medios técnicos. En el tema de la sustentabilidad, la solidaridad internacional ha acompañado de manera puntual el desarrollo de proyectos que permitan mejorar el acceso al agua potable.

Durante la Asamblea General de la ONU en 2000, los Jefes de Estado de los países miembros de Naciones Unidas se comprometieron a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Una de las metas del Objetivo 7 es que en 2015 se haya reducido a la mitad el número de personas que carecen de acceso sostenible al agua potable y los servicios de saneamiento básico.

Gracias a un marco jurídico específico y favorable y a la movilización de las administraciones locales, de las empresas y de los usuarios, los agentes del sector del agua y el saneamiento de Francia y Andalucía (España) están muy comprometidos en materia de solidaridad internacional.



Proyectos de gestión del agua de la solidaridad andaluza

El derecho al agua como un bien de primera necesidad para la vida se alista como uno de los objetivos prioritarios de las acciones desarrolladas desde el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI). En este sentido, la cooperación descentralizada andaluza realizada desde el ámbito local, promueve la consecución de este derecho a través del apoyo a proyectos concretos que suponen la prestación de un servicio público por parte de las instituciones locales de los países que demandan ayuda.

Entre los que el FAMSI ha desarrollado o se están impulsado en la actualidad destacan:

- Campaña Andalucía Solidaria con África: Escuela agropecuaria y red de distribución de agua en Malawi.
- Suministro de agua potable a las Comunidades Ribereñas del Río Senegal en Mauritania.
- Programa de reconstrucción de infraestructuras y Desarrollo Humano tras el Huracán Stan. Sacatepéquez, Guatemala.
- Apoyo al desarrollo local en las provincias de Pinar del Río y Holguín Gibara en Cuba, en el marco del Programa de Desarrollo Humano Local, que promueve el PNUD.

Todos estos proyectos persiguen la mejora de la calidad de vida de la población mediante el desarrollo de acciones dirigidas al saneamiento y suministro de agua potable como un bien de primera necesidad y escaso que condicionará el futuro desarrollo de los pueblos. Al mismo tiempo, responden a una visión de la gestión local y particularmente la gestión del agua, y deben tener un carácter participativo y asociar a la ciudadanía en la toma de decisiones con una visión más general de la planificación participativa y prestación de servicios públicos.

Los gobiernos locales juegan un rol fundamental en la gestión y organización del recurso agua y en la prestación de servicios públicos. Su papel debe reconocerse y fortalecerse y, en este sentido, el FAMSI, destaca la necesidad del fortalecimiento institucional de los poderes públicos locales para la prestación de servicios básicos para la vida.

Proyectos de gestión del agua de la solidaridad andaluza

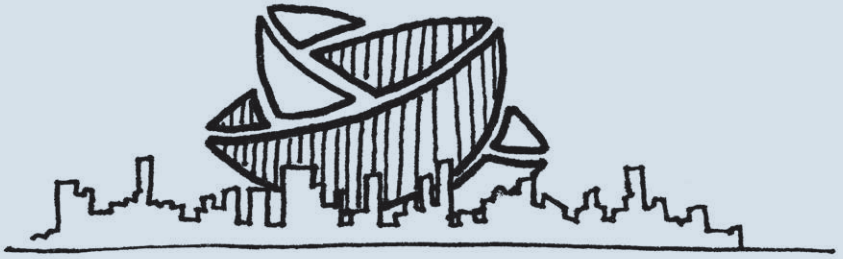
Frente a las lógicas privatizadoras y los fenómenos de exclusión, la democracia local es el ámbito adecuado para la promoción y defensa de los derechos humanos y de ciudadanía. El derecho al agua, a la tierra, a la calidad del aire, a la vivienda, al espacio público de calidad, a la cultura, a la información, etc. requieren de una acción de gobierno con políticas públicas de inclusión social, entendida como derecho universal al desarrollo y a una vida humana digna. La cooperación al desarrollo que realizan las instituciones locales a través de su saber hacer en la gestión local ha demostrado ser un instrumento adecuado para mejorar las condiciones de las poblaciones más necesitadas.

En general, estas acciones de cooperación descentralizada plantean:

Establecer un debate entre las autoridades locales y representantes de los movimientos sociales en torno a las políticas públicas de prestación de servicios básicos que requieren actuaciones positivas que se enfrenten a las lógicas meramente económicas del mercado, con el fin de contribuir a la consecución de un verdadero desarrollo humano sostenible.

Estimular el pensamiento crítico y el debate público en torno a la pobreza, las desigualdades y la exclusión social, así como la gestión de propuestas y acciones más efectivas de organizaciones de la sociedad civil y de los gobiernos locales para concretar el ejercicio pleno de los derechos humanos en las ciudades y la sustentabilidad en general.

Para más información: www.andaluciasolidaria.org



Ley Oudin Santini: un novedoso marco jurídico para la solidaridad internacional

Desde 1992, esta ley permite a las administraciones locales francesas usar su presupuesto general para financiar acciones de solidaridad internacional. Este derecho a cooperar se basa en acuerdos firmados con las administraciones de países en vías de desarrollo.

En 2005, supuso un complemento al dispositivo legal que permite a las administraciones locales y a las agencias de agua destinar el 1% de su presupuesto de agua y saneamiento a acciones de cooperación. Esta ley no impone la necesaria existencia de convenios previos entre las administraciones.

En 2007, la cantidad de recursos movilizados ascendió a 17 millones de euros de los 100 millones potencialmente disponibles. Las prácticas solidarias son muy diversas y van desde cooperación descentralizada de ciudad a ciudad, hasta acciones conjuntas emprendidas con apoyo de otras redes de gobiernos locales.

Las administraciones locales francesas han financiado, infraestructuras y refuerzos para las competencias de sustentabilidad dentro de los países en vías de desarrollo. Con cantidad destinada se han respaldado 300 acciones y proyectos en prácticamente todos los continentes.

Desde mayo de 2014, la ley de orientación de la política de desarrollo y de solidaridad internacional contiene un artículo denominado “el 1% residuos” con el mismo modelo que el “1% agua” de la ley Oudin-Santini vigente desde 2005.

Las autoridades locales y sus asociaciones competentes en materia de recolección y tratamiento de residuos domésticos ahora tienen la posibilidad de asignar el 1% de sus recursos a estos servicios a acciones de cooperación descentralizada en tema de residuos en otras ciudades de países en vías de desarrollo.

3.5 Mapa de actores por la sustentabilidad local e internacional

a) Organismos de financiación

Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)

El propósito de la CAF es promover el desarrollo sostenible y la integración regional a través de la movilización eficiente de recursos para la presentación de múltiples servicios financieros de alto valor añadido en el sector público y privado.

Sus proyectos se concentran básicamente en cinco áreas: infraestructura, desarrollo social, medio ambiente, políticas públicas e investigación y sector corporativo y financiero. Dentro del área de medio ambiente existen los llamados "programas estratégicos", que tratan de alinearse con la estrategia internacional de la construcción de un desarrollo sostenible para emigrar a economías de baja emisión de carbono. Se citan a continuación:

- Programa de gestión ambiental para el desarrollo sostenible
- Programa de gestión ambiental Institucional
- Programa latinoamericano del carbono, energías limpias y alternativas

Todos los países accionistas de la CAF pueden participar en los programas.

Por otra parte, CAF también apoya proyectos "aislados" de acuerdo a las necesidades de cada país socio.

Para obtener más información: www.caf.com

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

La AECID es el principal órgano de gestión de cooperación española, orientada a la lucha contra la pobreza y el desarrollo humano sostenible. Sus prioridades son el fomento del desarrollo y del equilibrio en las relaciones internacionales, la prevención y atención de emergencias, la promoción de la democracia y el impulso de las relaciones con los países socios. Utiliza instrumentos como la cooperación técnica y la cooperación económica y financiera, la ayuda humanitaria y la educación para el desarrollo y sensibilización social.

La AECID centra sus esfuerzos en nueve sectores clave de cooperación: agua y saneamiento; crecimiento económico; cultura y ciencia; desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutricional; educación; género; gobernabilidad democrática; medio ambiente y cambio climático; salud. Específicamente en el tema del medio ambiente, la AECID lo aborda en su IV Plan Director de la Cooperación Española como un bien público global, y por lo tanto coordina acciones a nivel internacional, regional y mundial tanto en los organismos multilaterales como en los gobiernos y la sociedad civil.

Para obtener más información: www.aecid.es

Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial (FFEM)

El Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial (Fonds Française pour l'Ambiente Mondial, o FFEM) fue establecido por el gobierno francés en 1994 después de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo en Río de Janeiro en 1992. Es un fondo bilateral que busca financiar proyectos que protejan el medio ambiente, especialmente en los países en desarrollo en seis áreas principales:

- Biodeversidad
- Cambio climático
- Aguas internacionales
- Degradación del suelo (incluyendo la desertificación y la deforestación)
- Contaminantes orgánicos
- Capa de ozono

El FFEM también actúa desarrolla de investigaciones, trabaja en asociación con el sector privado, las autoridades locales y las ONU en el financiamiento de proyectos y proporciona apoyo y asesoramiento a los participantes. Cuenta con un comité que dirige las estrategias del Fondo y está compuesto por el Ministerio de Economía, Ministerio de Negocios Internacionales, Ministerio de Ecología, Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Investigación, además de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

Para obtener más información: http://www.ffem.fr/site/ffem/

b) Redes y Organizaciones Internacionales de gobiernos locales

Cities for Mobility (CfM)

Es una red mundial que cuenta con cerca de 550 miembros de más de 76 países para hacer frente a los problemas de movilidad urbana.

Coordinada por la ciudad de Stuttgart, la red promueve la cooperación entre los gobiernos locales, las empresas (especialmente de transporte), y la sociedad civil, con la función de apoyar el desarrollo de sistemas de transporte más eficientes y sostenibles de las ciudades miembros.

El objetivo principal de la Red es proporcionar una plataforma para el intercambio de conocimientos y buenas prácticas, así como facilitar el inicio y seguimiento de proyectos innovadores en conjunto. Para ello, la oficina de coordinación de la CfM facilita el contacto entre los miembros y otros socios para impulsar proyectos bilaterales y multilaterales. A fin de atraer a socios de los sectores público y privado para iniciativas de cooperación con los miembros. Además, la CfM apoya a sus miembros con la realización de campañas de publicidad de sus iniciativas, a través de herramientas de comunicación (web, revistas electrónicas, congresos, etc.).

Son cientos de proyectos ya completados y aún en funcionamiento los coordinados por esta entidad. Entre éstos, el incentivo al uso de la bicicleta, el desarrollo de transportes que utilizan menos energía y emiten menos residuos contaminantes y el desarrollo de tecnologías innovadoras, entre otros.

Para obtener más información sobre Cities for Mobility:
www.cities-for-mobility.net

R20 (Regions of Climate Action)

R20 es una organización sin fines de lucro, fundada en 2010 por el entonces gobernador de California, Arnold Schwarzenegger. Es una coalición de gobiernos subnacionales, empresas privadas, organizaciones internacionales, ONU e instituciones académicas y financieras, con la misión de apoyar a los gobiernos locales para implementar proyectos de bajo carbono y la resiliencia climática. Además, tratan de compartir buenas prácticas sobre cuestiones como las energías renovables y la eficiencia energética con el fin de construir una economía verde.

R20 funciona de acuerdo a las exigencias de cada región, actuando como un *matchmaker* entre: gobiernos locales, creadores de tecnología e inversores. Su objetivo es conectar a los distintos actores con el fin de facilitar la implementación de proyectos dirigidos a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, las mejoras en la salud pública, la creación de empleo y la reducción de la pobreza mediante un mejor acceso a los servicios públicos. El enfoque de R20 para la implementación de sus proyectos se realiza en tres pasos: 1. la definición de las necesidades de cada región, 2. la búsqueda de tecnologías apropiadas para los problemas definidos y 3. la identificación de los posibles inversores para desarrollar el proyecto. En la actualidad, R20 está desarrollando actividades en Malí, Costa de Marfil y China.

Para obtener más información: http://regions20.org/

World Mayors Council on Climate Change (WMCCC)

Creado en 2005 por Yorikane Masumoto, Alcalde de Kyoto (Japón), es una alianza de alcaldes que se comprometió con la protección del medio ambiente. Dos son los principales objetivos del WMCCC:

- Fortalecer el liderazgo político por la sustentabilidad global a través de la construcción de un grupo de líderes comprometidos con la sustentabilidad local;.
- Convertirse en la principal fuerza de defensa política de las ciudades y los gobiernos locales en temas de sustentabilidad global.

Para lograr estos objetivos, el WMCCC desarrolla la siguiente metodología:

- Presentar a los líderes locales acciones sobre el clima y la sustentabilidad que contribuyan al cambio de las políticas locales y globales.
- Apoyar a los miembros en el fortalecimiento de la capacidad de liderazgo para las cuestiones del clima y la sustentabilidad.
- Tratar a los tomadores de decisiones sobre el clima y la sustentabilidad global como un "cuerpo global de líderes" de diferentes gobiernos locales.
- Dirigir políticamente el desarrollo y la implementación de mecanismos que promuevan acciones sostenibles y dirigidas al cambio climático local.

Desde la creación del "World Mayors Council on Climate Change", ICLEI le ha prestado apoyo técnico y estratégico para el logro de sus objetivos y la implementación de las estrategias trazadas.

Para obtener más información:
http://www.worldmayorscouncil.org/home.html

Energy Cities

Es una asociación europea de autoridades locales para la transición energética creada en 1990 y representa actualmente a más de mil ciudades en 30 países diferentes. Entre los principales objetivos del Energy Cities están:

- Fortalecer su protagonismo y habilidades en el campo de la energía sostenible;
- Representar los intereses e influir en las políticas y propuestas de las instituciones de la UE en temas como la energía, la protección del medio ambiente y las políticas urbanas;
- Desarrollar y promover iniciativas a través del intercambio de experiencias, la transferencia de conocimientos (*know-how*) y la ejecución de proyectos conjuntos.

Para obtener más información: http://www.energy-cities.eu/

Red nrg4SD

La Red de Gobiernos Regionales para el Desarrollo Sostenible (nrg4SD) es una organización internacional sin ánimo de lucro que representa a los gobiernos regionales y sus asociaciones. Se creó en 2002 durante la Conferencia de Johannesburgo y actualmente cuenta con la participación de 50 gobiernos regionales de unos 30 países y 7 organizaciones gubernamentales regionales.
Los principales objetivos de la Red nrg4SD son:

- Promover el desarrollo sostenible a nivel regional en el mundo;
- Ser la voz y representante de los gobiernos regionales a nivel internacional en el campo del desarrollo sostenible;
- Obtener un mayor reconocimiento de la importancia del compromiso de los gobiernos regionales para lograr el desarrollo sostenible;
- Contribuir al desarrollo e implementación de políticas públicas, instrumentos responsables y ambiciosos y recursos con una dimensión territorial adaptada al nivel regional;
- Promover el intercambio de experiencias, asociaciones y proyectos entre sus miembros, y entre éstos y otros actores internacionales.

Desde sus orígenes, la Red trabaja en estrecha colaboración con agencias de la ONU tales como el PNUMA, así como con las diferentes instituciones de la Unión Europea. Otra forma de acción son los grupos de trabajo divididos en temas específicos, con la creación de dinamismo, refuerzo del "enfoque de red", posicionamiento de la Red en iniciativas y eventos internacionales y fortalecimiento del trabajo estratégico a largo plazo.

Para obtener más información: http://www.nrg4sd.org/es/inicio

Sustainable Development Solutions Network (SDSN)

Esta red es una iniciativa global lanzada por el Secretario General de la ONU, Ban-Ki-moon, en agosto de 2012, para la difusión de conocimientos técnicos y científicos de la academia, la sociedad civil y el sector privado con el fin de ayudar en las soluciones a problemas del desarrollo sostenible a nivel local, nacional y global. El objetivo es acelerar el aprendizaje conjunto y fomentar el intercambio de trabajo técnico y político, mediante la promoción

de enfoques integrados a los retos económicos, sociales y ambientales en el mundo.

La red SDSN también está conectada directamente con la agenda post 2015, ayudando en la movilización de científicos y generando capacidades para acelerar la solución a los desafíos del desarrollo sostenible a todos los niveles. Además, establece redes regionales y nacionales integrados por universidades, centros de investigación, organizaciones de la sociedad civil y otros centros de conocimiento con el fin de apoyar la creación de los llamados "ODS". Cuenta con doce grupos temáticos compuestos por científicos, ingenieros, académicos y otros expertos del mundo de los negocios y de la sociedad civil para desarrollar soluciones a los problemas específicos del desarrollo sostenible.

Para obtener más información: http://unsdsn.org/

c) Fundaciones

Rockefeller Foundation

Busca promover el bienestar de la humanidad apoyando proyectos sociales, económicos, ambientales y de salud.

Centra sus actividades en cuatro áreas principales: sanidad avanzada, revalorización de ecosistemas, protección de los medios de subsistencia y transformación de ciudades. Las iniciativas orientadas a ésta última tienen un enfoque sistémico para los problemas a los que se enfrentan en las zonas urbanas –como el cambio climático, los sistemas de infraestructuras sostenibles y la innovación de las economías informales– con el objetivo de estimular el crecimiento más equitativo en todas las sociedades.

El trabajo actual de la organización en materia de transformación de las ciudades se divide en las siguientes etapas:

1. Developing Climate Change Resilience
2. Promoting Equitable Sustainable Transportation
3. Informal City Dialogues
4. Smart Power for Environmentally-Sound Economic Development (SPEED)
5. The Brookings-Rockefeller Project on State and Metropolitan Innovation

Cada etapa está integrada en un proyecto que busca reestructurar algunos aspectos de las ciudades que forman parte de la misma y las hacen más sostenibles.

Para obtener más información: www.rockefellerfoundation.org

Clinton Foundation

Organización que busca encontrar soluciones duraderas a cuestiones relacionadas con el cambio climático, el desarrollo económico, la salud mundial, el bienestar y las mujeres, para transformar la vida de las comunidades. Los programas en América Latina buscan fortalecer el desarrollo económico a través de la formación de personas en comunidades pobres con habilidades en oficios de mobiliarios, fomentando microempresas con un mayor acceso a los mercados, y trabajando con los gobiernos municipales para implementar tecnologías verdes. Dentro de esta línea está *The Clinton Climate Initiative (CCI) Cities program*, que trabaja en colaboración con el C40 Cities Climate Leadership Group a través de una red de 63 grandes ciudades dedicadas y comprometidas con la implementación de políticas sostenibles relacionadas con el clima y los programas locales para el cambio climático global.

Actualmente, la asociación C40-CCI avanza en sus acciones de colaboración a fin de orientar a las megaciudades en el mundo a reducir las fuentes y los riesgos del cambio climático. Se trabaja en siete sectores clave y áreas de iniciativa: energía; finanzas y desarrollo económico; medición y planificación; comunidades sustentables; transporte; residuos, así como agua y adaptación. En cada sector, se convoca a redes de ciudades con metas y desafíos comunes, y se ofrece una gama de servicios para apoyar sus esfuerzos: asistencia técnica directa, facilidades de comercio, además de investigación y comunicación.

Para obtener más información: http://www.clintonfoundation.org/

Fundación Avina

El objetivo principal es contribuir a cambios concretos y relevantes para un desarrollo más sostenible en América Latina.

Esta fundación apoya, desde 2007, el movimiento “Ciudades Sostenibles”, que está coordinado por la Red Latinoamericana por Ciudades y Territorios

Justos, Democráticos y Sustentables. El movimiento busca, en cada país, no sólo fomentar la participación ciudadana en las políticas públicas, sino también promover los cambios necesarios para reducir las desigualdades del continente.

Las áreas críticas de acción relacionadas con esta estrategia continental incluyen:

1. Aumentar la estructura política, social y económica con la inclusión de modelos de participación ciudadana.
2. Fortalecer el control ciudadano y la rendición de cuentas a través de la adopción de indicadores comunes para monitorear el progreso y facilitar el intercambio de conocimientos e información entre ciudades y países.
3. Promover prácticas urbanas innovadoras mediante el apoyo a los planes piloto de eficiencia sujetos a demostración.
4. Invertir en la formación de los líderes municipales para fomentar la sensibilización y el conocimiento de los ciudadanos sobre los asuntos urbanos.

Para obtener más información: www.avina.net

d) Entidades empresariales con impacto global

World Business Council for Sustainable Development (WBCSD)

La misión del WBCSD es incentivar a la comunidad empresarial mundial a crear un futuro sostenible para las empresas, la sociedad y el medio ambiente.

Este consejo tiene una iniciativa llamada *The WBCSD's Urban Infrastructure Initiative (UII)*, que trabaja en colaboración con varias empresas de diversos sectores como energía, construcción, materiales, transporte, ingeniería, etc. Juntos, desarrollan planes de acción de sustentabilidad prácticos y de bajo costo para las ciudades. El proyecto se basa en la experiencia de las empresas individuales que ya están trabajando con los urbanistas e ingenieros para proporcionar servicios y soluciones a los retos de la sustentabilidad en las ciudades. Como cada ciudad se enfrenta a diferentes desafíos, las soluciones se elaboran a la medida para cada una de ellas.

El consejo del WBCSD considera que una ciudad sostenible se vuelve más competitiva y ofrece a sus ciudadanos una vida mejor, ya que utiliza los recursos de

manera más eficiente, prospera económicamente y crea una comunidad incluyente. Así, el trabajo se desarrolla a través de una sesión de diálogo con las ciudades a fin de construir un entendimiento común de sus necesidades y prioridades. Tras el diálogo, se identifican las principales necesidades de la ciudad y se crea un equipo de transformación interdisciplinar de la UII para trabajar en ella.

El objetivo de la iniciativa UII consiste en producir un "informe de transformación", esbozando un plan de acción integrado para la ciudad. Éste es público y se le entrega a la ciudad para apoyar sus esfuerzos de desarrollo de infraestructura urbana sostenible.

Para obtener más información: http://www.wbcsd.org/home.aspx

Global Compact

El Pacto Global de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) es una iniciativa creada para empresas comprometidas a alinear sus estrategias y operaciones con diez principios universalmente aceptados en las áreas de derechos humanos, trabajo, medio ambiente y anticorrupción. Por lo tanto, las corporaciones, que son los principales agentes de la globalización, pueden ayudar a garantizar que las organizaciones de mercado, comercio, tecnología y finanzas avancen en beneficio de las economías y las sociedades de todo el mundo.

El Pacto Mundial tiene dos objetivos complementarios:

- Integrar los diez principios en las actividades empresariales de todo el mundo;
- Catalizar acciones en apoyo a las metas generales de desarrollo de la ONU, entre ellas, por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Para alcanzar estos objetivos, el Pacto Mundial ofrece a las empresas participantes la oportunidad de mejorar sus prácticas a través de varios mecanismos: colaboración, aprendizaje, redes locales y asociaciones.

Para obtener más información: http://unglobalcompact.org/

e) Organizaciones no gubernamentales

World Wide Fund for Nature (WWF)

Fundada en 1961, tiene la misión de conservar los recursos naturales y reducir las amenazas a las diversas formas de vida en la Tierra. Así, el objetivo principal es construir un futuro en el que el hombre viva en armonía con la naturaleza.

Considerando que los recursos de la organización WWF son limitados y que ésta no es capaz de llegar a todas las regiones que necesitan ayuda, sus esfuerzos están concentrados en 13 iniciativas globales. Se citan a continuación:

- Amazon
- Arctic
- China for a Global Shift
- Climate & Energy
- Coastal East Africa
- Coral Triangle
- Forest and Climate
- Green Heart of Africa
- Heart of Borneo
- Living Himalayas
- Market Transformation
- Smart Fishing
- Tigers

Para obtener más información: www.wwf.org

Greenpeace

Organización no gubernamental con operaciones internacionales en temas relacionados con la conservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible. Greenpeace se financia a través de las aportaciones de sus socios - actualmente cerca de 3 millones - y no acepta donaciones de gobiernos, partidos políticos o empresas.

Los objetivos de la organización se orientan a proteger el medio ambiente en todas sus formas; prevenir la contaminación de los océanos, la tierra, el aire y el agua potable; poner fin a las amenazas nucleares; y promover la paz, el desarme mundial y terminar con la violencia.

Los principales proyectos de la organización están dedicados a los siguientes temas:

- Cambio climático
- Florestas, océanos
- Agricultura ecológica
- Contaminación tóxica
- Energía nuclear
- Paz y desarme

Para obtener más información: www.greenpeace.org

f) Organismos de la ONU que incentivan la cooperación internacional

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Establecido en 1972, está considerado la "voz" del medio ambiente dentro del sistema de la ONU. Es el defensor, educador, catalizador y facilitador para incentivar el uso racional de los recursos naturales del planeta con el fin de lograr el desarrollo sostenible. Se encuentran entre los principales objetivos del PNUMA:

- Servir como defensor autorizado del medio ambiente mundial
- Desarrollar instrumentos para el medio ambiente nacional e internacional
- Fortalecer las instituciones para la gestión eficaz del medio ambiente

Por lo tanto, la misión de este organismo es liderar el cuidado del medio ambiente y alentar a otras instituciones a hacer lo mismo, inspirando, informando, y permitiendo que las naciones y las personas mejoren su calidad de vida sin comprometer la de las generaciones futuras. Entre los temas de trabajo de este programa se encuentran:

- Cambio climático
- Desastres y conflictos
- Gestión de ecosistemas
- Gobernanza ambiental
- Sustancias nocivas
- Eficiencia de recursos

A partir de estas áreas estratégicas mencionadas, el organismo PNUMA ayuda a los países a reducir sus emisiones de carbono y aumentar su resiliencia a los impactos actuales y futuros del cambio climático, a través de incentivos, como la formación y la sensibilización, el intercambio de información, la evaluación de necesidades tecnológicas y la vulnerabilidad y la implementación de proyectos específicos de mitigación y adaptación.

Algunos de los proyectos de cambio climático son: Plataforma Regional para la Innovación y Transferencia de Tecnología para el Cambio Climático, Microfinanzas para la Adaptación al Cambio Climático con base en los ecosistemas (MEbA), ONU-REDD, Programas conjuntos, GIACC-MA, Evaluaciones de Necesidades Tecnológicas y Enfoque Territorial de Cambio Climático (TACC).

Para obtener más información sobre el PNUMA: www.pnuma.org

ONU Hábitat

Es el programa de las Naciones Unidas que trabaja para la mejora de las estructuras urbanas para el futuro y se estableció en 1977 como resultado de la llamada Conferencia Hábitat I, celebrada en Vancouver en 1976.

Su propósito es promover el desarrollo sostenible social y ambiental de los asentamientos urbanos, así como el de proporcionar una vivienda digna a todos los necesitados. Este programa busca el desarrollo de las ciudades y otros asentamientos bien planificados, bien gobernados y eficientes, una vivienda digna, la infraestructura y

el acceso universal al empleo y servicios básicos como agua, energía y saneamiento. Para lograr este objetivo, la organización desarrolla una estrategia de mediano plazo para cada período de seis años. Cada plan está en consonancia con el anterior, pero también ofrece respuestas a las demandas urbanas que van surgiendo a lo largo del tiempo, adaptándose a las necesidades de las personas en ese período.

ONU Hábitat trabaja en los siguientes temas:

- Planificación y diseño
- Legislación
- Economía
- Agua y saneamiento
- Movilidad
- Vivienda y mejora de las comunidades
- Energía
- Jóvenes
- Resiliencia
- Reconstrucción
- Seguridad
- Cambio climático
- Género

Para obtener más información sobre ONU Hábitat: www.onuhabitat.org

Nantes-Capital verde de Europa

Nantes fue elegida en 2010 "Capital verde de Europa". La Comisión Europea otorga esta distinción desde 2008 con la intención de alentar a las metrópolis europeas a fomentar políticas sustentables que mejoren de manera directa y eficiente la calidad de vida urbana.

Los objetivos de Nantes en materia de desarrollo sustentable se orientan en 13 temas:

- Plan clima: reducir las emisiones de gas de efecto invernadero => reducir las emisiones de 1 millón de toneladas de CO_2 /año antes de 2025
- Reducir el uso del automóvil a un 50 % del total de los transportes
- Reimplantación de un tramway, navibus (barcos), promoción de medios de transportes "suaves" (bicicleta, marcha a pie)
- Espacios verdes urbanos a menos de 300m de cada habitante
- Utilización sustentable de los suelos: densificar para reducir la expansión urbana
- Mejorar la calidad del aire
- Reducir la contaminación sonora
- Clasificación de residuos para mejorar el reciclaje
- Reducir el consumo de agua
- Saneamiento de aguas pluviales y aguas residuales
- Gestión medioambiental del territorio: Agenda 21 (plan clima, política energética, eco-barrios, transportes sustentables, reducción del consumo de pesticidas, gestión de zonas húmedas)
- Movilizar a los actores del territorio: implicar a los habitantes, organizaciones y empresas del territorio en la elaboración de proyectos
- Compartir buenas practicas

Nantes atribuye un sello de calidad "Capital Verde" a empresas de su territorio bajo la condición de que integren el desarrollo sustentable y el medio ambiente en sus actividades, a través de acciones concretas. Gracias a su activismo internacional sobre este tema, Nantes acogió la Cumbre Mundial para la Ciudad Sustentable, del 25 al 27 de septiembre de 2013.

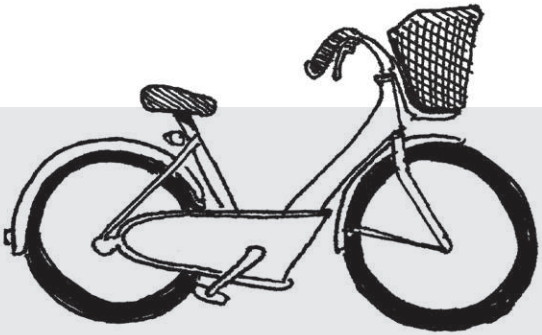
Plan Estratégico de la Bicicleta de Medellín

En el siglo XXI, la movilidad sostenible es un tema de estudio en todos los gobiernos locales que se preocupan por el mundo que dejaremos a las generaciones futuras. Sin embargo, la fusión de las palabras "movilidad" y "sostenible" significa un desafío no sólo para la administración de los líderes locales, sino también para todos los ciudadanos que llegan a tener una importancia fundamental en este proceso de cambio estructural, adquiriendo mayores responsabilidades sobre el tema y sus consecuencias.

El Municipio de Medellín, Colombia, tiene un territorio de unos 382 km2. En 2005, la población del área metropolitana de Medellín era de aproximadamente 3.729.970 habitantes. Se estima que en 2020 crecerá casi medio millón, alcanzando la meta de 4.163.984 habitantes. Según la encuesta de «Origen-Destino», elaborada por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA), el parque automotor de la ciudad creció un 300% en bicicletas y un 38% en coches privados, entre los años 2005 y 2012. A partir de estos datos, y en vista de los discursos contemporáneos sobre el transporte urbano y el futuro de la sustentabilidad, la Alcaldía de Medellín se ha comprometido con la promoción de medios alternativos para que su población pueda desplazarse con seguridad y eficiencia.

Para Medellín, la promoción del uso de la bicicleta como medio de transporte genera beneficios sociales, ya que contribuye a mejorar la salud pública a través de la actividad física ejercida, beneficios ambientales al reducir la cantidad de emisiones de gases de efecto invernadero de los vehículos automatizados, y beneficios económicos al reducir el gasto en transporte, así como el mantenimiento de la infraestructura urbana, sólo para citar algunos ejemplos.

La Secretaría de Movilidad de Medellín (SMM) es la responsable del desarrollo de diversas acciones para fomentar este tipo de movilidad alternativa y sostenible. El «Sistema de Bicicletas Públicas EnCicla» integra algunas universidades y estaciones de metro, la «Ciclovía dominical y semanal» que favorece la recreación y el programa «al Trabajo en CICLA» patrocinado por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Además, se cuenta con el desarrollo de una «Mesa de Movilidad NO Motorizada» con el fin de construir con los usuarios acciones que mejoren la movilidad en bicicleta. El objetivo del municipio a corto plazo es mejorar la infraestructura existente y, posteriormente, hacer que el 1% de los



viajes se hagan en bicicleta; aumentar a 3% el porcentaje de viajes realizados de esta forma a medio plazo y alcanzar el 5% de los viajes en bicicleta de la población a largo plazo.

La acción internacional del Plan Estratégico de la Bicicleta de Medellín está representada por la participación de ONU-Hábitat, a través de la asistencia técnica para el proyecto "Transferencia de conocimiento y generación de capacidades en torno a la fase I del plan director metropolitano de la bicicleta" valorado en 93,500 dólares americanos.

El objetivo del proyecto se centra en prestar apoyo a la toma de decisiones en materia de movilidad, transporte no motorizado y en lo que afecte al desarrollo de proyectos específicos para la ciudad de Medellín y el área metropolitana, siempre que sean coherentes con sus propias políticas de movilidad urbana.

Para contrarrestar los efectos nocivos del crecimiento del transporte motorizado, cada vez más ciudades promueven el uso de modos de transporte sostenibles, como el transporte público masivo o bicicletas. Estas soluciones se han visto fortalecidas también por su importancia en la reducción de los atascos de tráfico y los accidentes. El municipio de Medellín y el AMVA, al ser pioneros en esta área, proponen la integración de una red de ciclovías con el transporte público, con el fin de mejorar la accesibilidad a todos los grupos sociales.

Para ello, se busca la expansión del sistema de bicicletas públicas (EnCicla) y la conexión de la red de bicicletas con la red de Metro, sistema BRTMetroPlus, proyecto SITVA, etc. Por último, se presentaron todas las lecciones aprendidas durante el Foro Urbano Mundial (FUM7). Entre las experiencias más relevantes, se encuentra la puesta en marcha de una prueba piloto para una de las principales avenidas de la ciudad (Avenida San Juan) y la adecuación de estacionamientos en los lugares públicos con mayor concentración de población en la ciudad, como la Plaza Mayor y el Ayuntamiento de Medellín.

IDEAS FUERZA CAPÍTULO 3

- Las ciudades buscan, cada vez más, su inserción en la escena internacional por razones económicas, políticas o culturales, y tales factores son complementarios entre sí.
- La cooperación puede ser entendida como "el movimiento por el cual los actores ajustan su comportamiento a las preferencias de los demás, a través de un proceso de coordinación de políticas con el fin de reducir las consecuencias negativas para ambos". Los principales objetivos de la cooperación internacional o técnica –término utilizado por la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC)– son: a) desarrollar las capacidades humanas e institucionales en el país receptor, b) generar un impacto social o económico en el público objetivo de los proyectos y c) contribuir al desarrollo sostenible del país.
- Dos de las formas importantes de cooperación internacional utilizadas por los gobiernos locales son la participación en redes de ciudades y en convocatorias de cooperación abiertas por gobiernos, organismos de financiación, fundaciones u otros actores en el sistema internacional.
- La participación en las redes de ciudades es importante ya que permite a los miembros compartir las buenas prácticas, conocimientos y experiencias sobre las cuestiones comunes.

- La participación en las convocatorias de cooperación presupone un formato multiactores, ya que, además de los gobiernos locales, también reúne a universidades, ONU y fundaciones, entre otros; y una perspectiva multinivel, ya que promueve el trabajo de la complementariedad entre los distintos niveles de gobierno y la participación, a menudo, de organizaciones internacionales o supranacionales. El producto más importante de este tipo de cooperación internacional generalmente es el conocimiento producido y compartido del proyecto ejecutado, además de la interacción y la relación que se establece entre los actores.
- Con respecto a la financiación, este instrumento puede ser utilizado por los gobiernos locales con el fin, tanto de buscar financiación para proyectos o políticas públicas, como de solicitar asistencia técnica a través de subvenciones no reintegrables o a fondo perdido.

4. Consideraciones finales

Este cuaderno, resultado de una construcción colectiva de los miembros y colaboradores del proyecto AL-LAs, permite organizar el guión y las bases de la acción internacional de los gobiernos locales para la sustentabilidad a partir de cuatro dimensiones importantes: (i) las principales conferencias internacionales; (ii) la evolución de los conceptos más relevantes; (iii) los ejemplos concretos de iniciativas llevadas a cabo por los gobiernos locales y (iv) la presentación de un mapa con actores internacionales clave. Hay que destacar que a partir de las conferencias internacionales no sólo se asentaron los principales compromisos en pro de la sustentabilidad, sino que también se crearon los marcos jurídicos y las organizaciones que definen y orientan el escenario en el que se producen las acciones internacionales de los gobiernos locales. Se hace necesario el conocimiento tanto del marco histórico como contemporáneo para que la acción internacional de un gobierno no central pueda ser coherente y armónica con lo que sucede dentro del sistema.

Por otro lado, la comprensión de lo que será el desarrollo sostenible orienta de manera decisiva el tipo de acción, así como el objetivo de la acción internacional de los gobiernos locales para la sustentabilidad. Se observa aquí, aunque este no es el propósito principal del Cuaderno, una importante contribución del proyecto AL-LAs.

La comprensión del desarrollo como un proceso que va más allá del progreso económico y que impregna no sólo el derecho a una vida digna, sino sobre todo la posibilidad de la plena realización del potencial humano de cada ciudadano, no es inmediata y tiene implicaciones importantes.

La primera concierne a la centralidad de la política pública en este proceso, fundamental para generar la posibilidad de una vida digna para todos los ciudadanos. En este sentido ganan importancia los gobiernos locales, no sólo como formuladores o ejecutores de la política urbana, sino también como órgano gubernamental que en la actualidad (re)asume un papel de liderazgo en relación con la prosperidad de su territorio.

La segunda implicación establece la cultura como pilar fundamental de cualquier proceso de desarrollo.

La cultura no sólo ayuda a darle sentido a la existencia, sino que también le permite al individuo una vida más autónoma, crítica y por lo tanto libre. Es este sentido de libertad y conciencia crítica de el que corrobora un ambiente más diverso, donde la tolerancia y la convivencia pacífica pueda ser la tónica, favoreciendo así la realización del potencial humano de cada individuo.

A partir de ahí se abre espacio para la presentación de buenas prácticas y casos de éxito en la acción internacional de los gobiernos locales para la sustentabilidad. La mayoría de ellas se encuadran dentro de la dimensión de la cooperación internacional.

He aquí otra contribución importante del proyecto AL-LAs, no sólo en lo relativo al propio relato y recomendación de las experiencias exitosas informadas, que servirán como guía y referencia para los gobiernos locales que deseen participar en iniciativas similares, sino principalmente por determinar un modelo de acción internacional que difiere en gran medida de la cooperación tradicional.

El modelo de cooperación respaldado por el proyecto AL-LAs propone acciones que integren diversos actores gubernamentales en la misma acción, en el mismo proyecto y busca dejar a todos los participantes un legado de cambio e intercambio de conocimientos en aras de mejorar las políticas públicas y el fortalecimiento institucional de los involucrados.

Hay una clara distinción con relación al modelo tradicional de cooperación, que impone la dicotomía entre donante y receptor de recursos y conocimientos.

Además, el modelo de cooperación AL-LAs preconiza la complementariedad entre los distintos niveles de gobierno, con la premisa de que la relación multinivel no sólo es saludable, sino necesaria para la eficiencia de las políticas públicas, y en consecuencia de las acciones de cooperación internacional. Se supera tanto la visión conservadora de la diplomacia tradicional, que sólo acepta el liderazgo de los gobiernos nacionales en proyectos de cooperación, como la visión ilusoria de la descentralización en sí, que sin duda limita el potencial de la acción y no se configura como una la salida a la primera traba.

Pero, ¿con quién cooperar? Este Cuaderno trata de responder a esta pregunta de una manera muy objetiva, sin pretensión de agotar los innumerables actores, cada uno con su debida importancia, pero sí destaca algunos de los que han sido relevantes en la acción internacional de los gobiernos locales, especialmente en el contexto de la sustentabilidad.

Ciertamente, el libro está pensado como inspiración y motivación para que otros gobiernos locales se sumen a los que ya practican la cooperación. La solidaridad como un principio, la forma participativa de la formulación de políticas y de la construcción de los proyectos como un valor y la mejora de la calidad de vida como el objetivo final de la acción internacional de los gobiernos locales. Siete ciudades y sus colaboradores han sembrado y han multiplicado una nueva agenda de relaciones internacionales.

Referencias Bibliográficas:

ABDALA, Lucas N. *et al*. Como as cidades inteligentes contribuem para cidades sustentáveis: uma Revisão Sistemática da Literatura. *International Journal of Knowledge Engineering and Management*. v.3, n.5, mar. 2014. Universidade Federal de Santa Catarina.

AMARO, Rogério, R. *Desenvolvimento: um conceito ultrapassado ou em renovação?* Da teoria à prática e da prática à teoria. In: Cadernos de Estudos Africanos, 4, pp. 35-70 . Lisboa, 2004.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). *Sustentabilidad Urbana en América Latina y el Caribe*, 2011. Disponible en: www.iadb.org.

Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID). *Guia Metodológico: Iniciativa Cidades Emergentes e Sustentáveis*, 2012. Disponible en: www.iadb.org.

Banco Mundial. *Building a Sustainability in an Urbanizing World:* A partnership Report. 2013. Disponible en: www.worldbank.org

CADERNOS Metrópole. *Sustentabilidade e Justiça socioambiental nas metrópoles*. v.15, n. 29, pp. 1-362, jan/jun. 2013.

CARDOSO, Fernando Henrique; FALETTO, Enzo. *Dependência e Desenvolvimento na América Latina*. In: Dependencia y desarrollo en América Latina. DF: Siglo Veintiuno Editores, 1969.

CITIES for Mobility. Disponible en: www.cities-for-mobility.net

CONFERÊNCIA das Nações Unidas sobre Meio Ambiente e Desenvolvimento. *Agenda 21*, 1992. Disponible en: http://www.meioambiente.pr.gov.br/arquivos/File/agenda21/agenda_21_global.pdf

C40. Disponible en: www.c40.org.

ECLAC, ESCAP, URBAN DESIGN LAB. *Are We Building Competitive and Liveable Cities?:* guidelines on developing eco-efficient and sustainable urban infrastructure in Asia and Latin America. 2011.

ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT; SIEMENS. *The Green City Index:* a summary of the Green City Index research series. Disponible en: http://www.siemens.com/entry/cc/en/greencityindex.htm.

ELKINGTON, John. *Enter The Triple Bottom Line*. 2004. Disponible en: http://www.johnelkington.com/TBL-elkington-chapter.pdf

ESCOBAR, Arthuro. *La invención del Tercer Mundo:* construcción y desconstrucción del desarrollo. Santa Fé de Bogotá: Norma, 1996.

FERREIRA, Marília. *Objetivos de Desenvolvimento Sustentável Pós-2015*, Fundação Dom Cabral, 2013. Disponible en: http://www.fdc.org.br/hotsites/mail/livro_objetivos_desenvolvimento_sustentavel/conclusao.html

FORUM FOR THE FUTURE. *Sustainable cities index*. 2008. Disponible en: https://www.forumforthefuture.org/project/sustainable-cities-index.

GAUSS Consultores Associados LTDA. (2009). *O Conceito de Sustentabilidade*. Disponible en: http://www.gaussconsulting.com.br/imagens/tt_011.pdf.

HAQ, Mahbub ul. *O paradigma do Desenvolvimento Humano*. Desenvolvimento Humano: leituras selecionadas. 2008.

HETTNE, Björn. The Development of Development Theory. *Acta Sociologica*, v. 26, n. 3/4, p. 247-266, 1983.

HOCKING, Brian. Vigilando la frontera: globalización, localización y capacidad de actuación de los gobiernos no centrales. Cap.2. en: KEATING, Michael; ALDECOA, Francisco (Eds.) *Paradiplomacia: las relaciones internacionales de*

las regiones. Madrid, Barcelona: Marcial Pons, Ediciones Jurídicas y Sociales, S.A., 2000, pp. 29-54.

ICLEI. *Local Governments for Sustainability*. Disponible en: www.iclei.org

LAGO, André Aranha Corrêa. Estocolmo, Rio, Joanesburgo. *O Brasil e as três Conferências Ambientais das Nações Unidas*. Fundação Alexandre de Gusmão (Funag), 2006. Disponible en: http://funag.gov.br/loja/download/1047-conferencias-de-desenvolvimento-sustentavel.pdf.

LAS CASAS, Taiane. Introdução. en. Taiane Las Casas Campos (Org.). *Desenvolvimento, desigualdades e Relações Internacionais*. Belo Horizonte: Ed. PUC Minas, 2005. pp. 13-75

LEITE, C. *Megacidades e desenvolvimento sustentável:* desafios e oportunidades. *Conexão Organização Mundo*. Belo Horizonte: Fundação Dom Cabral, 2010.

MARTINHO, Cássio. *Redes-Síntese*. Sd.

MERCOCIUDADES. Disponible en: www.mercociudades.org

METROPOLIS. Disponible en: www.metropolis.org

MINISTÉRIO do Meio Ambiente: Agenda 21 e a sustentabilidade das cidades. Disponible en: http://www.mma.gov.br/publicacoes/responsabilidade-socioambiental/category/87-agenda-21.

OLIVEIRA, Gilson. Uma discussão sobre o conceito de desenvolvimento. *Rev. FAE*, Curitiba, v.5, n.2, p.37-48, maio/ago. 2002.

ONU. *Conferência das Nações Unidas sobre Desenvolvimento Sustentável*. Disponible en: http://www.onu.org.br/rio20/.

ONU. *Informe del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015*. Disponible en: http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/07/HLPReport_Spanish.pdf

ONU Hábitat. *Desarrollo metropolitano y la sustentabilidad de las ciudades*. 2007. Disponible en: http://www.onu-habitat.org/.

PARO, R. *Cidades sustentáveis: alguns enfoques e fatores críticos*. Centro de Desenvolvimento da Sustentabilidade na Construção. Fundação Dom Cabral: Belo Horizonte. 2012

PERPÉTUO, Rodrigo. *Desenvolvimento, Cooperação Multinível e Políticas Públicas:* a Agenda de Trabalho Decente no Brasil. 2012.

PERPÉTUO, Rodrigo. *A cidade além da Nação:* a institucionalização do processo de internacionalização de Belo Horizonte. Dissertação. Mestrado em Relações Internacionais. Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Belo Horizonte, 2010.

PINHEIRO, Letícia. Traídos pelo desejo: um ensaio sobre a teoria e a prática da política externa brasileira contemporânea. Rio de Janeiro: *Contexto Internacional*, v. 22, n. 2, p. 305-335, jul.-dez., 2000.

PNUD. Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. *Informe sobre Desenvolvimento Humano*. 1990.

PNUMA. Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente. *Towards a green economy:* Pathways to Sustainable Development and Poverty Erradication. 2011.

PLUIJM, Rogier; MELISSEN, Jan. City diplomacy: the expanding role of cities in internacional politics. The Hague, Instituto de Relações Internacionais da Holanda Clingendael. *Clingendael Diplomacy Papers*, n. 10, 2007.

ROSTOW, W. W. Politics and the Stages of Growth. Cambridge: the University Press.1971.

SABBAGH, Clara. A Taxonomy of Normative and Empirically Oriented Theories of Distributive Justice. *Social Justice Research*, v. 14, n. 3, Set 2001.

SANTOS-FILHO, Onofre. O Fogo de Prometeu nas mãos de Midas: desenvolvimento e mudança social In. Taiane Las Casas Campos (Org.). *Desenvolvimento, desigualdades e relações Internacionais*. Belo Horizonte: Ed. PUC Minas, 2005, pp. 13-75.

SEN, Amartya. *Desenvolvimento como Expansão de capacitações*. en: Desenvolvimento Humano: leituras selecionadas. Belo Horizonte: IDHS-PUC; PNUD, 2008.

SENADO Federal. *Da Conferência das Nações Unidas para o Meio Ambiente Humano, em Estocolmo, à Rio-92:* agenda ambiental para os países e elaboração de documentos por Comissão Mundial sobre Meio Ambiente e Desenvolvimento. *Jornal Em Discussão*. Disponible en: http://www.senado.gov.br/noticias/Jornal/emdiscussao/rio20/a-rio20/conferencia-das-nacoes-unidas-para-o-meio-ambiente-humano-estocolmo-rio-92-agenda-ambiental-paises-elaboracao-documentos-comissao-mundial-sobre-meio-ambiente-e-desenvolvimento.aspx

SEQUINEL, Maria Carmen. *Cúpula Mundial sobre Desenvolvimento Sustentável – Joanesburgo: entre o sonho e possível*. 2002. Disponible en: http://www.ipardes.gov.br/biblioteca/docs/bol_24_6e.pdf.

SILVA, Geovany J. A; ROMERO, Marta A. B. *Urbanismo Sustentável No Brasil e a Construção de Cidades* para o Novo Milênio. Disponible en: http://www.usp.br/nutau/sem_nutau_2010/perspectivas/

Unesco. *The Ghangzhou Declaration*. 2013.

Siglas y abreviaturas

ABC	Agencia Brasileña de Cooperación
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AIF	Asociación Internacional de Fomento
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BM	Banco Mundial
C40	Cities Climate Leadershp Group
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CDKN	Alianza Clima y Desarrollo
CFC	Cities Funding Corporation
CfM	Cities for Mobility
CIADI	Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones
Ecosoc	Consejo de Desarrollo Económico y Social
FDC	Fundaçâo Dom Cabral
FFEM	Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial
FFLA	Fundación Futuro Latinoamericano
FMVD	Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades
GEE	Gases de Efeito Estufa
GPC	Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Emissions
ICES	Iniciativa de Ciudades Emeregentes y Sustentables
ICLEI	Gobiernos locales por la Sustentabilidad
MIGA	Organismo Multilateral de Garantías de Inversiones
MML	Municipalidad Metropolitana de Lima
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PACCM	Programa de Acción Climática de la Ciudad de México
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
Red nrg4SD	Red de Gobiernos Regionales para el Desarrollo Sustentable
SASA	Servicios Ambientales S.A.
WBCSD	World Business Council for Sustainable Development
WMCCC	World Mayors Council on Climate Change
WSSD	Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable
WWF	World Wide Fund for Nature

Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades **04**

se terminó de imprimir en el mes de febrero
de 2015 en la Ciudad de Belo Horizonte. El tiraje fue de
500 ejemplares más sobrantes para su reposición.

ALCLAS PROYECTO

Alianza euro-latinoamericana de cooperación entre ciudades

www.proyectoallas.net

04

CDMX CIUDAD DE MÉXICO

Proyecto financiado con el apoyo de la UE

FUNDAÇÃO DOM CABRAL
FDC
DESARROLLO DE EJECUTIVOS Y EMPRESAS

PREFEITURA BELO HORIZONTE
www.pbh.gov.br